

VALTIOKONTTORIN JULKAISUJA | TILINPÄÄTÖSRAPORTOINTI 6/2025

Konsernilaskelmaraportti vuodelta 2024

Kuvailulehti

Julkaisija: Valtiokonttori		Julkaisupäivämäärä: 12.6.2025	
Tekijät: Vesa Kananen Mervi Koskelainen Anu Marttila Outi Vääntinen		Julkaisun teema: Tilinpäätösraportointi	
Julkaisun nimi: Konsernilaskelmaraportti vuodelta 2024			
Valtiolla on merkittävä yhtiöomistus. Tämän raportin tarkoituksena on edistää kokonaiskuvan hahmottamista valtion ja valtio-omisteisten yhtiöiden muodostaman kokonaisuuden tuotoista ja kuluista sekä varoista ja veloista. Kokonaiskuvan muodostamiseksi 31.12.2024 tilanteesta on laadittu konsernilaskelmat: Suhteellisella substanssiarvomenetelmällä on laadittu 51 valtio-omisteisen yhtiön tilinpäätösten ja valtiontalouden kokonaislaskelmien *) perusteella konsernilaskelmat (luku 2). *) Kokonaislaskelmat kattavat talousarvionalouden, valtion omistamat liikelaitoskonsernit ja talousarvion ulkopuoliset rahastot. Raportin laatimisen taustalla on sidosryhmien konsernitietotarpeita kartoittanut selvitys. Valtion konsernilaskelmien tarve ja toteutus selvityksen tehtävänä oli tuottaa kokonaisarvio konsernitiedon tietotarpeista sekä laatia suunnitelma kehittämisen toimeenpanovaiheesta. Vuosina 2020–2021 toteutetussa selvityksessä keskeisiksi sidosryhmien tietotarpeiksi nousivat tieto valtiokokonaisuuden varoista, veloista ja vastuista. Työtä valtiontalouden kokonaiskuvan muodostamiseksi on jatkettu valtion tilinpäätösraportoinnin ja konsernilaskelmien kehittämishankkeessa (Valtike). Osana hanketta on tuotettu tässä raportissa esitetyt konsernilaskelmat valtion ja valtio-omisteisten yhtiöiden kokonaisuudesta. Tässä raportissa julkaistut konsernilaskelmat ovat epävirallisia laskelmia, joiden tavoitteena on yleiskatsauksellisen kuvan muodostaminen valtiosta ja valtio-omisteisesta yhtiöiden vaikutuksesta konsernin omaan pääomaan. Tavoitteena on sisällyttää suhteellisen substanssiarvomenetelmän konsernilaskelma muodollisen tilinpäätösraportoinnin piiriin osana hallituksen vuosikertomusta.			
Asiasanat:		valtiontalous, tilinpäätös, tilinpäätösraportointi, konsernitilinpäätös	
Kieli:	suomi	Sivumäärä:	11



Sisällysluettelo

1	Raportin tarkoitus ja sisällön kuvaus	4
2	Laskelmat valtion ja kaikkien merkittävien valtio-omisteisten yhtiöiden yhdistelmästä suhteellisella substanssiarvomenetelmällä	4
2.1	Laskelmat	4
2.2	Analyysi	8
3	Liitteet	10
Liite 1	Suhteellisen substanssiarvomenetelmän 51 yhtiötä:	10



1 Raportin tarkoitus ja sisällön kuvaus

Valtiolla on merkittävä yhtiöomistus. Tämän raportin tarkoituksena on edistää kokonaiskuvan hahmottamista valtion ja valtio-omisteisten yhtiöiden muodostamasta kokonaisuudesta.

Yhtiöiden lisäksi valtio omistaa kolme liikelaitosta ja 11 talousarvion ulkopuolista rahastoa. Valtion omistamat liikelaitokset tulouttivat voittovaroja valtiolle vuonna 2024 yhteensä 146 miljoonaa euroa.

Valtion yhtiöomistusten intressit ovat erilaisia. Valtion ja kaikkien merkittävien yhtiöiden muodostamaa kokonaisuutta on tarkasteltu lähinnä yhtiöiden yhdistelyn lopputuloksen kannalta (yhtiöiden vaikutus nettovaroihin ja tulokseen).

Laskentamenetelmien kannalta tarkastelu tarkoittaa sitä, että 31.12.2024 tilanteesta on laadittu konsernilaskelmat:

Suhteellisella substanssiarvomenetelmällä on laadittu 51 valtio-omisteisen yhtiön tilinpäätösten ja valtiontalouden kokonaislaskelmien perusteella konsernilaskelmat (luku 2). Yhtiöiden tilinpäätösaineistot perustuvat VNK:n omistajaohjauksen tuottamaan aineistoon.

2 Laskelmat valtion ja kaikkien merkittävien valtio-omisteisten yhtiöiden yhdistelmästä suhteellisella substanssiarvomenetelmällä

2.1 Laskelmat

Valtion kokonaislaskelmat on laadittu yhdistelemällä valtion talousarviotalouden (64 kirjanpitoyksikköä), talousarvion ulkopuolisten rahastojen (11 kpl) sekä liikelaitoskonsernien (Senaatti ja Metsähallitus) tuotto- ja kululaskelmat ja taseet vuodelta 2024. Näistä laskelmista on eliminoitu sisäiset erät. Valtion kokonaislaskelmien tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen on lisätty suhteellisella substanssiarvomenetelmällä omistusosuuden mukainen määrä yhtiöiden tuloslaskelman tuloksesta vähennettynä mahdollisella osingonjaolla ja taseen varoihin ja oman pääoman eriin liittyvät erät. Valtion kokonaislaskelmat toimivat niin sanottuna emoyhtiönä konsernilaskelmilla eli niihin yhdistetään valtio-omisteiset yhtiöt raportissa kuvatus menetelmän mukaisesti.

51 yhtiöstä on tehty kustakin hankintamenolaskelma, jonka perusteella on tehty vuotta 2024 koskevat suhteellisen substanssiarvomenetelmän kirjaukset.

Suhteellisen substanssiarvomenetelmän kirjaukset kuvataan tarkemmin kohdassa 2.2.



Valtion suhteellisen substanssiarvomenetelmän yhdistelty tuotto- ja kululaskelma

Miljoonaa euroa	1.1.–31.12.2024		1.1.–31.12.2023	
TOIMINNAN TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot	1 673		1 408	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	119		123	
Muut toiminnan tuotot	2 781	4 573	2 677	4 208
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	1 135		1 064	
Varastojen lisäys (+) tai vähennys (-)	-67		-64	
Henkilöstökulut	5 040		4 925	
Vuokrat	169		115	
Palvelujen ostot	4 162		4 234	
Muut kulut	1 746		1 579	
Valmisteveraston lisäys (+) tai vähennys (-)	0		1	
Valmistus omaan käyttöön	-178		-181	
Poistot	1 705	13 712	1 640	13 312
JÄÄMÄ I		-9 139		-9 105
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoitustuotot	2 963		2 667	
Rahoituskulut	-3 707		-2 709	
Osuus osakkuusyritysten tuloksesta	703	-42	1 700	1 658
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT				
Satunnaiset tuotot	81		61	
Satunnaiset kulut	-1 723	-1 642	-5	56
JÄÄMÄ II		-10 823		-7 390
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT				
Tuotot				
Paikallishallinnolta	15		14	
Euroopan unionin toimielimiltä ja muilta	1 571		1 084	
Muut siirtotalouden tuotot	55	1 642	38	1 137
Kulut				
Paikallishallinnolle	-6 430		-6 811	
Hyvinvointialuehallinnolle	-25 037		-21 466	
Sosiaaliturvarahastoille	-15 356		-14 796	
Elinkeinoelämälle	-3 833		-3 571	
Voittoa tavoittelemattomille yhteisöille	-2 863		-2 948	
Kotitalouksille	-6 000		-5 771	
Euroopan unionin toimielimille ja muille	-1 977		-2 436	
Ulkomaille	-778		-827	
Muut siirtotalouden kulut (ml. yliopistot)	-3 764	-66 039	-3 517	-62 145
JÄÄMÄ III		-75 221		-68 398
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Verot ja veronluonteiset maksut	63 026		62 570	
Muut pakolliset maksut	249	63 275	207	62 777
Vähemmistöosuus		0		0
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		-11 946		-5 621



Valtion suhteellisen substanssiarvomenetelmän yhdistelty tase

miljoonaa euroa

31.12.2024

31.12.2023

VASTAAVAA

KANSALLISOMAISUUS

Maa- ja vesialueet	1 143		1 117	
Rakennusmaa- ja vesialueet	53		51	
Rakennukset	710		687	
Muu kansallisuusomaisuus	67		65	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	72	2 044	54	1 974

KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SJOITUKSET

AINEETTOTMAT HYÖDYKKEET

Aineettomat oikeudet	42		35	
Muut pitkävaikutteiset menot	929		889	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	352	1 323	385	1 309

AINEELLISET HYÖDYKKEET

Maa- ja vesialueet	2 901		2 906	
Rakennusmaa- ja vesialueet	1 647		1 621	
Rakennukset ja rakennelmat	3 682		3 497	
Rakenteet	18 655		18 289	
Koneet ja laitteet ja kalusteet	734		701	
Muut aineelliset hyödykkeet	241		194	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	2 201	30 061	1 972	29 179

KÄYTTÖOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT

PITKÄAIKAISET SJOITUKSET

Käyttöomaisuusarvopaperit	25 505		27 041	
Liikelaitoskonsernien peruspääomat ja muun oman pääoman ehdoin sijoitetut pääomat	0		0	
Euromääräiset sijoitukset	21 320		20 054	
Valuuttamääräiset sijoitukset	5 476		5 426	
Osuudet omistusyhteyksyrityksissä	237		237	
Saamiset omistusyhteyksyrityksiltä	0	52 538	0	52 757

KOM JA MUUT PITKÄAIKAISET SJOITUKSET YHTEENSÄ

83 921 83 245

VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS

VAIHTO-OMAISUUS

Aineet ja tarvikkeet	580		543	
Keskeneräinen tuotanto	5		4	
Valmiit tuotteet/Tavarat	1 624		1 592	
Muu vaihto-omaisuus	21	2 231	23	2 163

PITKÄAIKAISET SAAMISET

Pitkäaikaiset saamiset		2 716		3 517
------------------------	--	-------	--	-------

LYHYTAIKAISET SAAMISET

Myyntisaamiset	198		182	
Lainasaamiset	336		325	
Siirtosaamiset	469		405	
Muut lyhytaikaiset saamiset	335		258	
Ennakkomaksut	3 440	4 778	2 375	3 545

RAHOITUSOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT

LYHYTAIKAISET SJOITUKSET

Euromääräisten joukkovelkakirjalainojen ostot	189		164	
Muut euromääräiset sijoitukset	4 086		6 340	
Valuuttamääräisten joukkovelkakirjojen ostot	0	4 276	0	6 503

RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT

RAHOITUSVARAT		8 565		8 490
---------------	--	-------	--	-------

VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ

22 565 24 218

VASTAAVAA YHTEENSÄ

108 530 109 437



VASTATTAVAA

OMA PÄÄOMA

Valtion pääoma 1.1.1998	-30 048		-30 048	
Talousarvion ulkopuolella olevien valtion rahastojen pääomat	-25 131		-23 797	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	891		5 826	
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>-11 946</u>	-66 234	<u>-5 621</u>	-53 641

VÄHEMMISTÖOSUUS

Vähemmistöosuus		5		5
-----------------	--	---	--	---

RAHASTOJEN PÄÄOMAT

Muut valtion rahastot ja lahjoitetut varat		11		11
--	--	----	--	----

VARAUKSET

Varaukset		34		34
-----------	--	----	--	----

ARVOSTUSERÄT

Arvonkorotukset		0		0
-----------------	--	---	--	---

VIERAS PÄÄOMA

PITKÄAIKAINEN

Otetut euromääräiset lainat	137 948		124 882	
Otetut valuuttamääräiset lainat	1		1	
Pitkäaikaiset siirtovelat			204	
Muut pitkäaikaiset velat	<u>231</u>	138 180	<u>269</u>	125 356

LYHYTAIKAINEN

Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	11 477		9 087	
Lyhytaikaiset lainat	18 689		21 736	
Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat	327		528	
Saadut ennakot	209		245	
Ostovelat	894		993	
Siirtovelat	2 393		2 153	
Muut lyhytaikaiset velat	<u>2 547</u>	36 535	<u>2 932</u>	37 674

VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ

<u>174 715</u>	<u>163 029</u>
----------------	----------------

VASTATTAVAA YHTEENSÄ

<u>108 530</u>	<u>109 437</u>
----------------	----------------



2.2 Analyysi

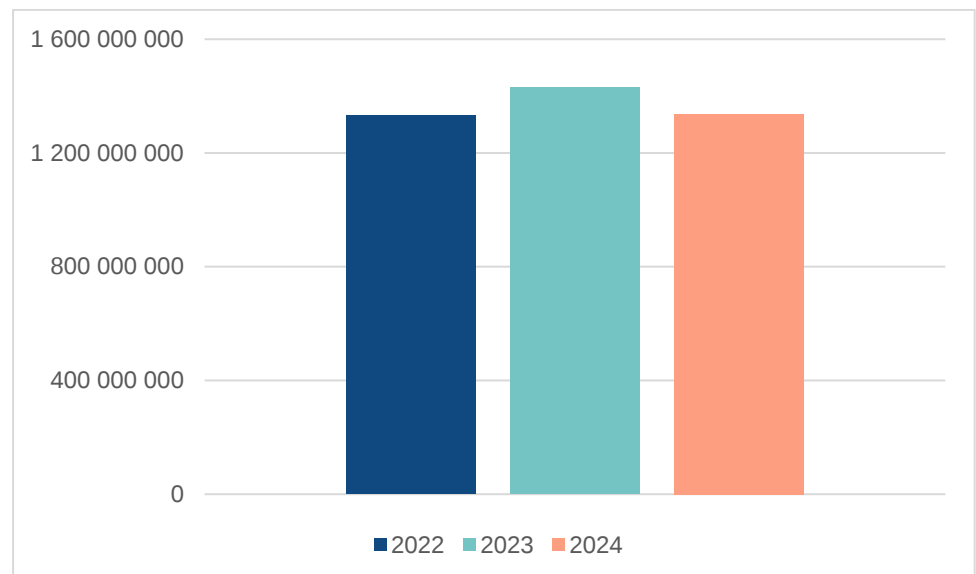
Valtiotalouden kokonaisuuteen kuuluvat yhtiöt on yhdistelty konsernilaskelmiin suhteellisella substanssiarvomenetelmällä.

Konsernin tuotto- ja kululaskelmaan on merkitty rahoitustuottoihin konsernin omaisuusosuuden mukainen määrä yhtiön tilikauden voitosta tai tappiosta. Siitä on vähennetty maksettu osinko. Konsernin osuus yhtiön hankinnan jälkeen kertyneestä yhtiön tuloksesta ja muista oman pääoman muutoksista lisätään konsernitaseessa käyttöomaisuusosakkeiden hankintamenoon ja konsernin omaan pääomaan tilikauden tulokseen ja edellisen vuoden voittovaroihin.

Suhteellisen substanssiarvomenetelmän kirjausten jälkeen tuotto/-kululaskelman ja taseen tappio pienentyi 694 miljoonalla eurolla 11 946 miljoonaan euroon.

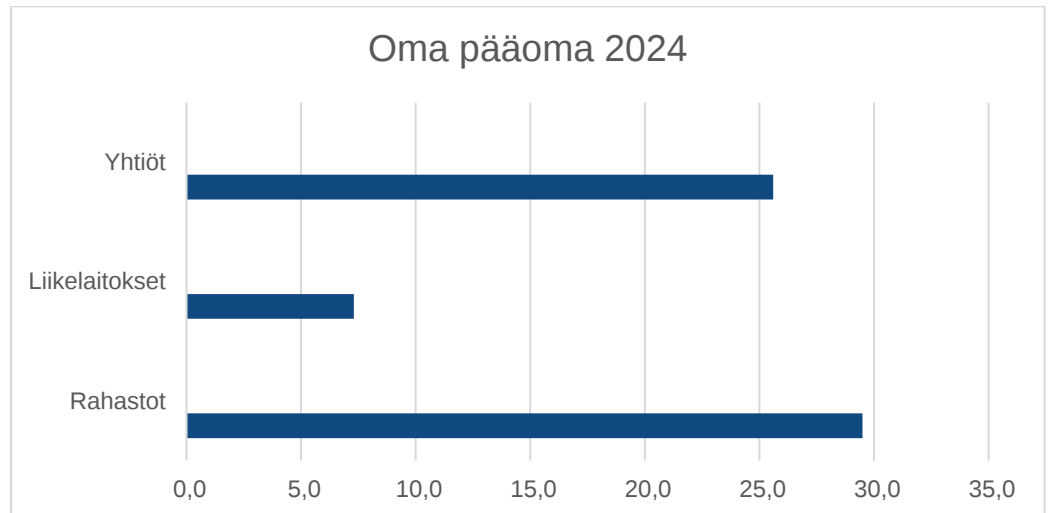
Vuonna 2024 16 näistä laskelmiin sisällytetyistä 51 valtio-omisteisesta yhtiöstä maksoi osinkoa talousarviotaloudelle yhteensä 1 337 miljoonaa euroa. Osinkotuotot pienenevät 93 miljoonaa, sillä vuonna 2023 osinkoja maksettiin 1 430 miljoonaa euroa. Suhteellisessa substanssiarvomenetelmässä korostuu saatujen osinkojen eliminoinnin merkitys laskelmiin. Saatujen osinkotuottojen eliminoinnit pienentävät tilikauden tulosta, mutta parantavat edellisen vuoden voittovaroja.

Seuraavassa graafissa on esitetty laskelmaan sisällytettyjen yhtiöiden maksamien osinkojen kehitys talousarviotaloudelle vuosina 2022–2024.



Konsernilaskelmissa esitetyn kokonaisuuden varat kasvoivat 9 890 miljoonalla eurolla verrattuna kokonaislaskelmiin. Oman pääoman negatiivisuus pienentyi 9 890 miljoonalla eurolla ollen 66 234 miljoonaa euroa.

Seuraavassa graafissa on esitetty valtion yhtiöomistuksen (laskelmissa mukana olevien yhtiöiden talousarvionalouden omistuksen mukainen osuus), liikelaitoskonsernien ja talousarvion ulkopuolisten rahastojen oma pääoma (miljardia euroa).



3 Liitteet

Liite 1 Suhteellisen substanssiarvomenetelmän 51 yhtiötä:

Pörssiyhtiöt:

Finnair, Fortum, Neste

Noteeraamattomat kaupallisesti toimivat yhtiöt:

Arctia, Boreal Kasvinjalostus, Edita Group, Finavia, Fingrid, Gasgrid Finland, Gasum, Kemijoki, Leijona Catering, Motiva, Neova, Patria, Posti Group, Suomen Lauttaliikenne, Suomen Rahapaja, Suomen Siemenperunakeskus, Suomen Viljava, Tapio, VR-Yhtymä

Erityistehtäviä hoitavat yritykset:

A-Kruunu, Alko, Cinia, CSC-Tieteen tietotekniikka keskus, DigiFinland, Finn-HEMS, Finnpiilot Pilotage, Finnvera, FVR - Suomen rokotetutkimus, Governia, Hansel, HAUS Kehittämiskeskus, Hevosopisto, Itärata, Kuntarahoitus, Lentorata, Liikenteenohjausyhtiö Fintraffic, Länsirata, Solidium, STUK International, Suomen Erillisverkot, Suomen Ilmailuopisto, Suomen Lääkekehityskeskus, Suomen Malminjalostus, Suomen Teollisuussijoitus (Tesi), Teknologian tutkimuskeskus VTT, Teollisen yhteistyön rahasto (Finnfund), Veikkaus, Yleisradio

Kalenterivuodesta poikkeava tilikausi yhtiöistä on Solidiumilla (30.6.) ja Suomen Siemenperunakeskuksella (31.7.).





VALTIOKONTTORIN JULKAISUJA | TILINPÄÄTÖSRAPORTOINTI 6/2025

Konsernilaskelmaraportti vuodelta 2024

Valtiokonttori

Julkaisija: Valtiokonttori
Sörnäisten rantatie 13, Helsinki | PL 14, 00054 VALTIOKONTTORI
Puh. 0295 50 2000, www.valtiokonttori.fi