

2.12.2022

Motiveringspromemoria till kontoföreskrift VK/78919/00.00.00.01/2022

I motiveringspromemorian redogörs kort för orsakerna till att konton läggs till/tas bort samt för ändringarna i förklaringarna. Ändringarna i denna kontoföreskrift i förhållande till föregående kontoföreskrift består av

1. ändringar i tilläggsindelningar av pågående anläggningstillgångar i anslutning till ICT-investeringar,
2. andra ändringar i konton som gäller anläggningstillgångar
3. ändringar i konton som gäller företagshälsovårdstjänster samt
4. enskilda andra ändringar.

För tydlighetens skull har dessa helheter separerats till egna kapitel i motiveringarna till föreskriften.

1 Ändringar i tilläggsindelningar av pågående anläggningstillgångar i anslutning till ICT-investeringar

1.1 Bakgrund

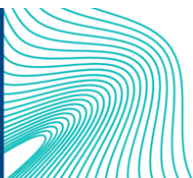
I regeringens årsberättelse (kapitel 3.2.3 De statsanställda, lokalerna och IKT) och i tjänsten Granskförvaltningen.fi rapporteras regelbundet om utfallet av statens ICT-utgifter utifrån affärsbokföringen. ICT-investeringsutgifterna har inte rapporterats helt heltäckande, eftersom ICT:s andel av de pågående anläggningstillgångarna inte har kunnat särskiljas från övriga pågående anläggningstillgångar.

Till exempel följs immateriella pågående anläggningstillgångar för närvarande upp i affärsbokföringen som en helhet (abf-konto 11910 Pågående anskaffningar av immateriella anläggningstillgångar), varför det till exempel inte har varit möjligt att genom affärsbokföringen särskilja andelen pågående anläggningstillgångar i självtillverkade eller på beställning tillverkade datasystem. Uppgifterna kan inte heller samlas in på ett heltäckande och entydigt sätt med hjälp av uppföljningsobjektet.

Med hjälp av den ändring av uppföljningen av ICT-utgifterna som presenteras i denna motivering till föreskriften kan man i fortsättningen rapportera mer heltäckande om ICT-utgifterna i Regeringens årsberättelse och i tjänsten Granskförvaltningen.fi samt även i övrigt skapa en möjlighet till noggrannare rapportering och analys av ICT-utgifterna.

1.2 Ändringar i tilläggsindelningar av konton i affärsbokföringen

I Kieku-systemet har pågående anläggningstillgångar en koppling till ett projektuppföljningsobjekt. I Kieku-systemet bokförs delar av anskaffningsutgiften för pågående anläggningstillgångar på affärsbokföringskonton för pågående anskaffningar (anskaffningskonton som börjar med 1 och slutar med 010) eller utgiftsslag (som börjar med 4) och en investeringsprofilförsedd projektkod. Med hjälp av den konteringsanvisning som fastställts i projektkodens investeringsprofil upplöses anskaffningsutgifterna från investe-

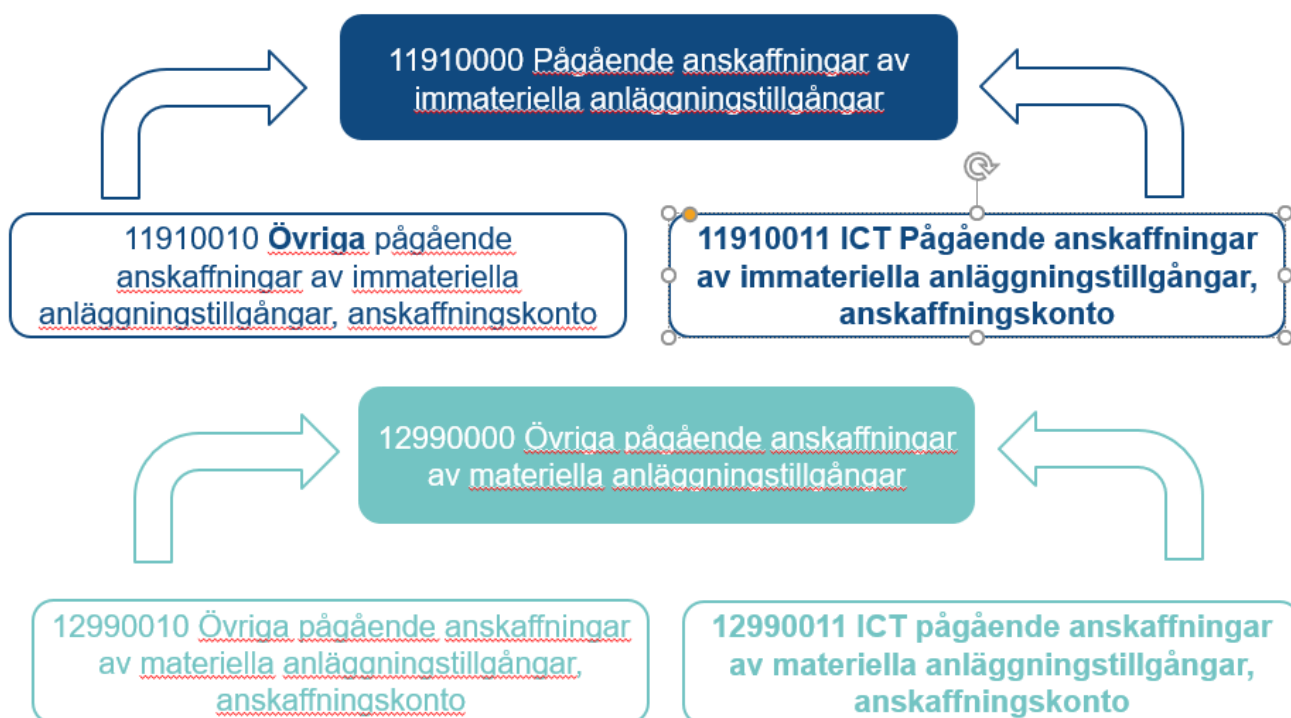


2.12.2022

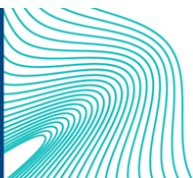
ringsprojekten till ett affärsbokföringskonto för pågående anläggningstillgångar med slutsiffrorna 000 genom en avvecklingskörning vid periodskifte. Projektets investeringsprofil bestämmer alltså det slutliga kontot för affärsbokföringen, på vilket delar av anskaffningsutgiften för pågående anläggningstillgångar upplöses månatligen.

På grund av kopplingen mellan pågående anläggningstillgångar och projektkoden har man beslutat att separera ICT:s andel från de pågående anläggningstillgångarna genom att lägga till nya **anskaffningskonton** avsedda för ICT-investeringar (tilläggsindelingsnivå med slutsiffrorna 010). Att inrätta nya konton och tilläggsindelningar för affärsbokföringen för pågående anläggningstillgångar avsedda för ICT-investeringar som övervägts som alternativ (tilläggsindelningar med slutsiffrorna 000) skulle enligt bedömningen ha lett till mycket arbetskrävande ändringar bland annat på grund av behovet att inrätta nya investeringsprofilförsedda projektkoder. Med hjälp av ett separat anskaffningskonto undviks betydande ändringar och samtidigt kan rapporteringsbehovet uppfyllas.

För immateriella och materiella pågående ICT-anläggningstillgångar inrättas nya anskaffningskonton med slutsiffrorna 011 som motsvarar de nuvarande anskaffningskontona med slutsiffrorna 010. De delar av anskaffningsutgiften som bokförts på kontona upplöses till nuvarande affärsbokföringskonton för pågående anläggningstillgångar med slutsiffrorna 000 enligt följande (ändringar i tilläggsindelningar och beskrivningar av dessa är i fet stil):



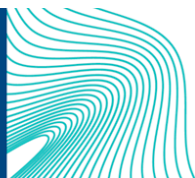
Ändringen påverkar inte projektkoderna. I och med ändringen bokförs anskaffningsvärdet för pågående immateriella/materiella anläggningstillgångar på nya konton med slutsiffrorna 011 när anskaffningen sker genom aktivering via investeringsprojektet, och när det är fråga om anläggningstillgångar som när de färdigställs bokförs på konton för immateriella anläggningstillgångar 11200 Inköpta färdiga program och datasystem samt 11400 Själv tillverkade och på beställning tillverkade datasystem eller på kontot för materiella anläggningstillgångar 12550 ICT-utrustning.



2.12.2022

Följande tilläggsindelningar adderas

Konto	Beskrivning
11910011 ICT Pågående anskaffningar av immateriella anläggningstillgångar, anskaffningskonto	<p>Detta konto innehåller immateriella anläggningstillgångar som är under beredning och som inte ens delvis har tagits i bruk och som när de slutförs ska bokföras på tillgångskontona 11200 Inköpta färdiga program och datasystem samt 11400 Självtillverkade och på beställning tillverkade datasystem.</p> <p>På detta konto bokförs anskaffningsvärdet för pågående immateriella anläggningstillgångar när anskaffningen sker genom aktivering via investeringsprojektet. Anskaffningsutgifterna upplöses från investeringsprojektet till konto 11910000 Pågående anskaffningar av immateriella anläggningstillgångar genom avvecklingskörning vid periodskifte. Kontot får inte ha saldo i bokslutet. Budgetbokföringen enligt prestationsprincipen görs genom utgiftsverifikat till ett anskaffningskonto med slutsiffrorna 011 som är en underindelning av ett konto för anläggningstillgångar med slutsiffrorna 000. Sålunda erhålls en utskrift i dag- och huvudboken av den rätta kombinationen av affärsbokförings- och budgetbokföringskontot i en längd på 5 tecken.</p>
12990011 ICT pågående anskaffningar av materiella anläggningstillgångar, anskaffningskonto	<p>Detta konto innehåller materiella investeringar i anläggningstillgångar som är under beredning och som inte ens delvis har tagits i bruk och som bokförs på tillgångskontot 12550 ICT-utrustning.</p> <p>På detta konto bokförs anskaffningsvärdet för pågående anläggningstillgångar när anskaffningen sker genom aktivering via investeringsprojektet. Anskaffningsutgifterna upplöses från investeringsprojektet till kontot 12990000 Övriga pågående anskaffningar av materiella anläggningstillgångar genom avvecklingskörning vid periodskiftet. Kontot får inte ha saldo i bokslutet. Budgetbokföringen enligt prestationsprincipen görs genom utgiftsverifikat till ett anskaffningskonto med slutsiffrorna 011 som är en underindelning av ett konto för anläggningstillgångar med slutsiffrorna 000. Sålunda erhålls en utskrift i dag- och huvudboken av den rätta kombinationen av affärsbokförings- och budgetbokföringskontot i en längd på 5 tecken.</p>

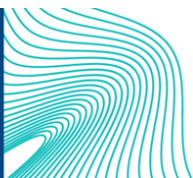


2.12.2022

Tilläggsindelningens som namn / beskrivning har ändrats

De viktigaste ändringarna i beskrivningen till kontot har betonats med fet stil

Konto	Nytt namn	Ny beskrivning
11910010 Pågående anskaffningar av immateriella anläggningstillgångar, anskaffningskonto	11910010 Övriga pågående anskaffningar av immateriella anläggningstillgångar, anskaffningskonto	Detta konto innehåller immateriella anläggningstillgångar som är under beredning och som inte ens delvis har tagits i bruk, med undantag av de utgifter som bokförs på konto 11910011 ICT pågående anskaffningar av immateriella anläggningstillgångar, anskaffningskonto. På detta konto bokförs anskaffningsvärdet för pågående immateriella anläggningstillgångar när anskaffningen sker genom aktivering via investeringsprojektet. Anskaffningsutgifterna upplöses från investeringsprojektet till konto 11910000 Pågående anskaffningar av immateriella anläggningstillgångar genom avvecklingskörning vid periodskifte. Kontot får inte ha saldo i bokslutet. Budgetbokföringen enligt prestationsprincipen görs genom utgiftsverifikat till ett anskaffningskonto med slutsiffror 010 som är en underindelning av ett konto för anläggningstillgångar med slutsiffror 000. Sålunda erhålls en utskrift i dag- och huvudboken av den rätta kombinationen av affärsbokförings- och budgetbokföringskontot i en längd på 5 tecken.
12990010 Övriga pågående anskaffningar av materiella anläggningstillgångar, anskaffningskonto		Detta konto innehåller andra än ovan nämnda och utgifter som bokförs på konto 12990011 ICT pågående anskaffningar av materiella anläggningstillgångar, anskaffningskonto. På detta konto bokförs anskaffningsvärdet för pågående anläggningstillgångar när anskaffningen sker genom aktivering via investeringsprojektet. Anskaffningsutgifterna upplöses från investeringsprojektet till konto 12990000 Övriga pågående anskaffningar av materi-



2.12.2022

		ella anläggningstillgångar genom avvecklingskörning vid periodskifte. Kontot får inte ha saldo i bokslutet. Budgetbokföringen enligt prestationsprincipen görs genom utgiftsverifikat till ett anskaffningskonto med slutsiffror 010 som är en underindelning av ett konto för anläggningstillgångar med slutsiffror 000. Sålunda erhålls en utskrift i dag- och huvudboken av den rätta kombinationen av affärsbokförings- och budgetbokföringskontot i en längd på 5 tecken.
--	--	--

2 Övriga ändringar i konton som gäller anläggningstillgångar

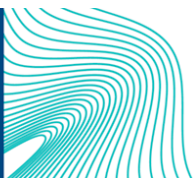
Följande konton / tilläggsindelningar adderas

Konto	Beskrivning	Motiveringar till ändringen och dess effekt på verksamheten
12990989 Tekniskt mellankonto för anskaffning av anläggningstillgångar	En bokföring på detta konto sker automatiskt när anskaffningsutgiften för den anläggningstillgång och nationalförmögenhet som ska aktiveras bokförs i Kieku-datasystemet. Denna tilläggsindelning med slutsiffrorna 989 används endast av Kieku-systemets anläggningstillgångsfunktion och bokföringar kan inte göras direkt på den.	Detta konto inrättas eftersom den nya funktionen för anläggningstillgångar i S/4HANA-systemet behöver ett tekniskt mellankonto för bokföringarna. Kontot tas i bruk i samband med uppdateringen av S/4 HANA i Kieku.

Samtidigt med de ändringar som beskrivs ovan i kapitel 1 görs preciseringar i anslutning till förenhetligandet av beskrivningarna av kontoslag och konton för nationalförmögenhet och anläggningstillgångar

Kontoslag som beskrivning har ändrats

Kontoslag	Ny beskrivning	Motiveringar till ändringen och dess effekt på verksamheten
109 Förskotts- betalningar och pågående anskaffningar	Med förskottsbetalningar för nyttigheter avses förskottsbetalningar till utomstående när den nyttighet som ligger till grund för betalningen ännu inte har mottagits.	Genom ändringen förenhetligas beskrivningarna till kontoslagen 109, 119 och 129.



2.12.2022

	<p>Pågående anskaffningar omfattar mottagna arbeten och anskaffningar i anslutning till anskaffningar av tillgångar tills nyttigheten slutförs, varvid de bokförs på det egentliga tillgångskontot. Pågående anskaffningar hänför sig i allmänhet till nyttigheter av projektkaraktär, dvs. nyttigheter som är förknippade med ett förfarande för godkännande och mottagande av vissa delar enligt hur projektet framskrider och en betalningstidtabell i anslutning till detta.</p>	
119 Förskotts- betalningar och pågående anskaffningar	<p>Med förskottsbetalningar för nyttigheter avses förskottsbetalningar till utomstående när den nyttighet som ligger till grund för betalningen ännu inte har mottagits.</p> <p>Pågående anskaffningar omfattar mottagna arbeten och anskaffningar i anslutning till anskaffningar av tillgångar tills nyttigheten slutförs, varvid de bokförs på det egentliga tillgångskontot. Pågående anskaffningar hänför sig i allmänhet till nyttigheter av projektkaraktär, dvs. nyttigheter som är förknippade med ett förfarande för godkännande och mottagande av vissa delar enligt hur projektet framskrider och en betalningstidtabell i anslutning till detta.</p>	Genom ändringen förenhetligas beskrivningarna till kontoslagen 109, 119 och 129.
129 Förskotts- betalningar och pågående anskaffningar	<p>Med förskottsbetalningar för nyttigheter avses förskottsbetalningar till utomstående när den nyttighet som ligger till grund för betalningen ännu inte har mottagits.</p> <p>Pågående anskaffningar omfattar mottagna arbeten och anskaffningar i anslutning till anskaffningar av tillgångar tills nyttigheten slutförs, varvid de bokförs på det egentliga tillgångskontot. Pågående anskaffningar hänför sig i allmänhet till nyttigheter av projektkaraktär, dvs. nyttigheter som är förknippade med ett förfarande för godkännande och mottagande av vissa delar enligt hur projektet framskrider och en betalningstidtabell i anslutning till detta.</p>	Genom ändringen förenhetligas beskrivningarna till kontoslagen 109, 119 och 129.



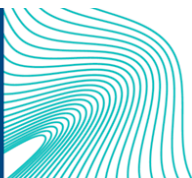
2.12.2022

Samtidigt ändras också beskrivningarna av anskaffningskontona med slutsiffrorna 010

- 10940010 Påbörjade jord- och vattenområden, anskaffningskonto
- 10950010 Påbörjade bostadsbyggnader, anskaffningskonto
- 10960010 Påbörjade övriga bostadsbyggnader, anskaffningskonto
- 10970010 Påbörjad övrig nationalegendom, anskaffningskonto
- 12950010 Påbörjade jord- och vattenområden, anskaffningskonto
- 12960010 Påbörjade bostadsbyggnader, anskaffningskonto
- 12970010 Påbörjade övriga bostadsbyggnader, anskaffningskonto
- 12980010 Påbörjade konstruktioner, anskaffningskonto

enligt exemplet nedan.

Konto	Ny beskrivning	Motiveringar till ändringen och dess effekt på verksamheten
10940010 Påbörjade jord- och vattenområden, anskaffningskonto	På detta konto bokförs anskaffningsvärdet för pågående nationalförmögenhet när anskaffningen sker genom aktivering via investeringsprojektet. Anskaffningsutgifterna upplöses från investeringsprojektet till kontot 10940000 Påbörjade jord- och vattenområden genom avvecklingskörning vid periodskiftet. Kontot får inte ha saldo i bokslutet. Budgetbokföringen enligt prestationsprincipen görs genom utgiftsverifikat till ett anskaffningskonto med slutsiffror 010 som är en underindelning av ett konto för anläggningstillgångar med slutsiffror 000. Sålunda erhålls en utskrift i dag- och huvudboken av den rätta kombinationen av affärsbokförings- och budgetbokföringskontot i en längd på 5 tecken.	Den felaktiga meningen om bildandet av pågående anläggningstillgångsenheter (termen "uppkomst" som används i kontobeskrivningen) har strukits. Dessutom förkortades en annan mening, vars innehåll inte var entydigt formulerat. Ett omnämnande om bokslutsskedet som är väsentligt med tanke på användningen av kontot har lämnats kvar i meningen.



2.12.2022

3 Ändringar i konton för företagshälsovårdstjänster

Konton / tilläggsindelningar som tagits ur bruk

Konto
43310200 Hälsovårdstjänster FPA:s ersättningsklass I
43310201 Hälsovårdstjänster FPA:s ersättningsklass II
43310203 Hälsovårdstjänster FPA:s ersättningsklass 0

Konton / tilläggsindelningar, vars namn / beskrivning har ändrats

Konto	Ny beskrivning	Motiveringar till ändringen och dess effekt på verksamheten
43310001 Hälsovårdstjänster	På detta konto ingår utgifter för köp av företagshälsovårdstjänster. Sådana är till exempel utgifter för läkararvoden samt undersöknings- och vårdtjänster. Utgifter för hälsovårdstjänster för andra än statsanställda bokförs på konto 43940 Övriga hälsovårdstjänster.	Beskrivningen av tilläggsindelningen har ändrats så att det motsvarar beskrivningen av kontot 43310 Hälsovårdstjänster, eftersom övriga tilläggsindelningar i kontot i samband med denna kontoföreskrift har tagits ur bruk.

Från tilläggsindelningarna i konto 43310 Hälsovårdstjänster i affärsbokföringen stryks FPA:s tilläggsindelningar enligt ersättningsklass. Som underindelning av konto 43310 (bokföringsnivå) kvarstår således endast konto 43310001 Hälsovårdstjänster.

Som orsak till separata tilläggsindelningar per ersättningsklass har identifierats

- i första hand rapporteringen av kostnaderna för företagshälsovården enligt ersättningsklass till FPA. FPA ersätter årligen en del av de företagshälsovårdsutgifter som orsakas av organisationer. En förutsättning för att få ersättning från FPA är att de faktiska företagshälsovårdsutgifterna rapporteras enligt ersättningsklass
- i andra hand möjligheten att använda tjänsten Nyckeluppgifter som Kommunernas pensionsförsäkring (Keva) erbjuder ämbetsverken. Det är avgiftsfritt och frivilligt för ämbetsverken att använda tjänsten Nyckeluppgifter. I tjänsten Nyckeluppgifter får ämbetsverket information om kostnaderna för arbetsförmåga och om fenomenen bakom kostnaderna. I tjänsten Nyckeluppgifter kombineras uppgifter som redan finns i Kevas register och information som separat lämnas in för tjänsten. Sådan information som ska inlämnas separat är till exempel kostnader för företagshälsovård enligt ersättningsklass (anknyter till denna kontoföreskrift), uppgifter om avbrott i anställningsförhållandet osv.



2.12.2022

Samtidigt har man identifierat att nackdelen med användningen av konton enligt ersättningsklass är ineffektiviteten i behandlingen av företagshälsovårdens fakturor. I en situation där man från företagshälsovårdsleverantörers fakturor specificerar utgifterna för olika konton enligt ersättningsklass har det inte varit möjligt att använda de automatiserade funktionerna i Handi-systemet. Om fakturorna skulle konteras endast på ett konto i affärsbokföringen skulle det underlätta automatiseringen.

En noggrannare undersökning har visat att det i själva verket inte behövs någon exakt kontering per ersättningsklass för att uppnå ovan nämnda mål (rapportering till FPA och Keva):

- Uppgifter per ersättningsklass lämnas in till FPA i varje fall redan i nuläget, i regel enligt en separat utfallsrapportering per ersättningsklass från leverantören av företagshälsovårdstjänster
- Uppgifterna i affärsbokföringen har använts för inlämnande av de uppgifter om företagshälsovårdsutgifter enligt ersättningsklass som behövs i Kevas tjänst Nyckeluppgifter, om ämbetsverket har haft tillgång till separata tilläggsindelningar för affärsbokföringens konton enligt ersättningsklass. Användningen av separata tilläggsindelningar har också rekommenderats eller förutsatts i samband med införandet av tjänsten Nyckeluppgifter. I en noggrannare undersökning har det konstaterats att uppgifterna om företagshälsovårdsutgifterna också kan lämnas in till Keva på basis av samma information som i första hand lämnats in för FPA:s ersättningar
- Ur bokföringssynpunkt är en noggrannare indelning av utgifterna för företagshälsovården inte väsentlig. Den nuvarande möjligheten att välja noggrannare konton i affärsbokföringen har i tiderna skapats till följd av ämbetsverkens informationsbehov. Förmodligen har behovet varit kopplat uttryckligen till de uppgifter per ersättningsklass som lämnas in till FPA. Enligt nuvarande information finns det dock inget särskilt behov av uppgifter på noggrannare nivå i bokföringen. Vid ämbetsverken behövs noggrannare information per ersättningsklass i första hand som stöd för ledningen av arbetsförmågan och bokföringsuppgifterna ger inget mervärde för ämbetsverkens behov. Ämbetsverket får bäst stöd för detta ändamål av de data som erbjuds av företagshälsovårdens tjänsteleverantörer i kombination med tjänsteleverantörernas sakkunskap samt från Kevas tjänst Nyckeluppgifter

På dessa grunder har man ansett att det inte finns några sådana hinder för att ta bort tilläggsindelningen av kontona som skulle vara mer betydande än de effektivitetsfördelar som ökningen av företagshälsovårdsfakturornas automationsgrad medför.

Enligt den föreslagna tidtabellen skulle alltså ändringskontona tas ur bruk 1.1.2023. Detta skulle innebära att kontouppgifterna vid behov kan användas för att lämna in uppgifterna för 2022 till Kevas tjänst Nyckeluppgifter. Uppgifterna för 2023 (som levereras i början av 2024) skulle basera sig på företagshälsovårdsleverantörers separata rapportering från alla ämbetsverk som använder Nyckeluppgiftstjänsten.



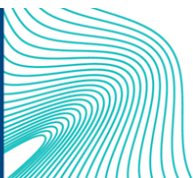
2.12.2022

4 Andra förändringar

Konton / tilläggsindelningens som namn / beskrivning har ändras

De viktigaste ändringarna i beskrivningen till kontot har betonats med fet stil

Konto	Nytt namn	Ny beskrivning	Motiveringar till ändringen och dess effekt på verksamheten
50000001 Räntor från insättningar	-	Detta konto används av Statskontoret, Statens pensionsfond och Utsökningsverket .	Bokföringsrätten läggs förutom till Statskontoret och Statens Pensionsfond även till Utsökningsverket. Bakgrunden till ändringen är intäktsföringen av positiva räntor på räntor som betalats till Utsökningsverkets bankkonto med saldo som anslutits till koncernkontot för statens bankkonton med saldo. Av saldot på bankkontot består en del av s.k. särskilda insättningar och en del av poster som gäldenären betalar vidare till fordringsägaren.
19980100 Utredningskonto för penningrörelse (T), SEPA	19980100 Utredningskonto för penningrörelse (T), Kieku	Detta konto används endast som motkonto för leverantörsskuld-kontot i Kieku-systemets leverantörsreskontra vid registrering som uppkommer vid uppsamling av förfallande betalningar som skickas till banken för att betalas från ett EUR-konto.	Tidigare indelades uppsamlingen av förfallande betalningar i Kieku-inköpsreskontra på två konton (19980100 och 19980101), men denna fördelning behövs inte längre och utgör ett hinder för vissa automatkonteringar i hanteringen av kontoutdrag. I fortsättningen används endast konto 19980100.
19980101 Utredningskonto för penningrörelse (T)	19980101 Utredningskonto för penningrörelse (T), SU	Detta konto används endast som utredningskonto för penningrörelse i Statsunderstödsystemet.	Kontots användningssyfte ändras så att kontot i fortsättningen endast används för utredning av penningrörelse i Statsunderstödsystemet.
39790100 Intäkter från samfinansierad verksamhet		Detta konto innehåller intäkter från den samfi-	Kontot 39790100 Intäkter från samfinansierad verksamhet



2.12.2022

från kommuner och samkommuner		<p>nansierade verksamheten i lokalförvaltningen när ämbetsverket behöver specificera dem. Om det inte finns något behov av specifikation kan ämbetsverket använda konto 39790000 Övriga intäkter från samfinansierad verksamhet för att bokföra intäkter från samfinansierad verksamhet från lokalförvaltningen.</p>	<p>från kommuner och samkommuner kan användas om ämbetsverket behöver specificera intäkterna från den samfinansierade verksamheten från lokalförvaltningen. Specifikationen kan tas i bruk genom att i faktureringen i Kieku använda en beteckning som definierats som konteringsgrupp M6. Konteringsgrupp M6 styr till detta konto vid fakturering av lokalförvaltningen.</p> <p>Om det inte finns något behov av specifikation kan intäkterna från den samfinansierade verksamheten bokföras på konto 39790000 Övriga intäkter från samfinansierad verksamhet. Då används beteckningens konteringsgrupp D2.</p>
-------------------------------	--	---	---

