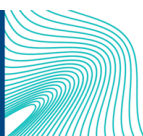


VK/1054/2024

Valtiokonttorin tilinpäätös 2023

Sisällysluettelo

1	Toimintakertomus.....	3
1.1	Johdon katsaus.....	3
1.2	Vaikuttavuus	7
1.2.1	Toiminnan vaikuttavuus	7
1.2.2	Tulosopimuksen ulkopuolisia merkittäviä tehtäviä, Kustannustuki	8
1.3	Toiminnallinen tehokkuus	9
1.3.1	Toiminnan tuottavuus.....	9
1.3.2	Toiminnan taloudellisuus	10
1.3.3	Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus lukuina	10
1.3.4	Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus	16
1.4	Tuotokset ja laadunhallinta	19
1.4.1	Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet	19
1.4.2	Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu	21
1.5	Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet	25
1.6	Henkistenvoimavarojen hallinta ja kehittäminen.....	29
1.6.1	Yhteiset henkilöstövoimavarojen mittarit	29
1.6.2	Valtion yhteisten HR-tavoitteiden mittarit.....	30
1.6.3	Muut henkilöstövoimavarojen mittarit	30
1.7	Tilinpäätösanalyysi	32
1.7.1	Rahoituksen rakenne	32
1.7.2	Talousarvion toteutuminen.....	33
1.7.3	Tuotto- ja kululaskelma	40
1.7.4	Tase	42
1.8	Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma.....	43
1.9	Arviointien tulokset.....	46
1.10	Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä.....	46
1.10.1	Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot.....	46
1.10.2	Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot.....	46
2	Talousarvion toteumalaskelmat.....	47
3	Tuotto- ja kululaskelma	55
4	Tase	56
5	Liitetiedot.....	58
6	Allekirjoitus.....	78
7	Tilintarkastus	78
LIITE 1:	Valtiokonttorin maksullisen toiminnan suoritteiden maksullisuuden säädös- ja päätöserusteet	79
LIITE 2:	Erillismäärärahat.....	81



1 Toimintakertomus

1.1 Johdon katsaus

Vuonna 2023 toimintaympäristö oli vaikea. Siitä huolimatta Valtiokonttorin toiminta kokonaisuutena sujui erittäin hyvin, niin toiminnallisten tavoitteiden, asiakastytytyväsyyden kuin henkilöstötytytyväsyyden näkökulmasta.

Toimintaympäristön keskeiset tekijät

Maailmantalouden kasvua hidastivat vuonna 2023 inflaatio ja korkojen nousu sekä geopolittiset jännitteet. Syksyllä inflaation nopea hidastuminen käänsi markkinakorot laskuun, kun odotukset rahapolitiikan keventämisestä olivat aikaistuneet. Suomen Nato-jäsenyys toteutui huhtikuussa 2023 ja geopolittiset jännitteet olivat korkealla mm. Ukrainan, Lähi-idän ja Taiwanin tilanteiden vuoksi.

Suomen talouskasvu on pysähtynyt ja jäänyt maailmantalouden kehityksestä jälkeen. Korkeampi korkotaso on heijastunut kotitalouksien ja yritysten kulutukseen ja investointeihin. Heikkenevä talouskehitys aiheuttaa valtiontalouden alijäämän ja valtionvelan bruttokansantuoteosuuden kasvun. Valtiontalouden alijäämä oli vuonna 2023 3,2 % suhteessa bruttokansantuotteeseen ja valtionvelka oli vuoden 2023 lopussa 156,2 miljardia euroa (2022 141,6 miljardia euroa), joka oli 55,4 % suhteessa bruttokansantuotteeseen.

Aikaisempaa korkeampi korkotaso on kasvattanut voimakkaasti valtion rahoituskustannuksia viime vuosien nollakorkoympäristöön verrattuna. Suomen 10-vuotisen valtionlainan keski-korko vuonna 2023 oli 3,06 % (2022 1,69 %) ja valtionvelan efektiivinen kustannus vuoden 2023 lopussa 2,12 % (2022 1,06 %). Valtionvelan toteutuneet korkokulut olivat vuonna 2023 2,3 miljardia euroa (2022 0,8 miljardia euroa).

Hyvinvointialueet aloittivat toimintansa täydessä laajuudessaan vuoden 2023 alusta. Hyvinvointialueiden toiminnan rahoitus ja niiden talouden alijäämäisyys on vaikuttanut osaltaan valtiontaloutta heikentävästi.

Vuonna 2023 laadittu hallitusohjelma pyrkii pureutumaan julkisen talouden alijäämään karsimalla menoja ja aikaansaamalla talouskasvua. Hallitusohjelma sisältää myös paljon mm. asuntopolitiikan, digitalisaation, hankintatoimen ja tuottavuuden kehittämisen uudistuksia, jotka vaikuttavat joko suoraan tai välillisesti Valtiokonttorin toimintaan.

Strategian toteutuminen vuonna 2023

Valtiokonttori tarkensi strategisia tavoitteitaan vuonna 2019 ja vuonna 2023, joka oli strategiakauden viimeinen vuosi, tavoitteita toteutettiin seuraavasti:

Toimimme vaikuttavasti ja tuotamme erinomaisen asiakas- ja sidosryhmäkokemuksen

Vaikuttavuushyötyjen mittaaminen ja tulosten saattaminen systemaattisesti julkisiksi on tunnistettu olennaiseksi, mutta vaikeasti mitattavaksi asiaksi koko julkisen hallinnon tehtäviä arvioitaessa. Vaikuttavuuden mittaamista on kehitetty myös Valtiokonttorissa ja vuoden 2023 tulossopimuksessa on seurattu vaikuttavuustavoitteita. Nämä ovat toteutuneet osittain.

Asiakastytytyväsyyssmittausten tulokset saavuttivat vuonna 2023 mitatulta osin erinomaisen tason. Kansalaispalvelut -toimiala saavutti tason 4,5, Talous, tieto ja työelämä -toimiala tason



4,3, Valtionavustuspalveluissa saavutettiin taso 4,1. Rahoitus -toimialalla ei tuloksia kerätty vuonna 2023, vuonna 2022 asiakastytyväisyys oli 4,4. Myös sisäisten palvelujen (tietohallinnon ja hallinnon) asiakastytyväisyys oli hyvällä tasolla keskiarvon ollessa 3,8. Tulokset on esitetty uudella 1–5 asteikolla.

Valtion rahoituspalvelut toimivat laadukkaasti kaikissa olosuhteissa.

Vaikeutuneesta toimintaympäristöstä huolimatta valtion maksuvalmius kyettiin turvaamaan ja valtion rahoitustarpeet tyydyttämään vuonna 2023. Valtiokonttori toteutti vuonna 2023 onnistuneesti 42,3 miljardin euron (2022 34,3 miljardia euroa) bruttomääräisen lainanoton kansainvälisiltä rahoitusmarkkinoilta. Nettolainanottoa Suomen valtio otti 14,2 miljardia euroa (2022 12,7 miljardia euroa). Lainanotto toteutettiin 79 (41) lainaemissiolla, käytännössä Valtiokonttori toimi rahoitusmarkkinoilla aktiivisesti viikoittain.

Valtiokonttori vastaa valtion luottoluokituslaitossuhteista. Tässä roolissa Valtiokonttori kävi säännöllistä keskustelua luottoluokittajien kanssa läpi kuluneen vuoden. Suomen valtio osti vuonna 2023 luottoluokituspalveluja kahdelta luottoluokituslaitokselta, jotka olivat Fitch Ratings ja S&P Global Ratings. Pitkän velan osalta Suomen valtion luottoluokitukset molemmilta luokittajilta olivat AA+ vakain näkymin. Edellisten lisäksi on myös muita luokituslaitoksia, jotka osoittivat Suomen valtiolle luottoluokituksia.

Antolainaustehtävissä nopea korkojen nousu lisäsi valtion suorien antolainojen sekä korkotuki- ja takaukskannan hallinnointiin liittyvää työmäärää Valtiokonttorissa. Omavastuukorkotasojen (esim. ASP-lainoissa 3,8 %) ylittyminen on lisännyt huomattavasti korkotukimaksuja ja korkotukivalvonnan tehtäviä. Korkeampi korkotaso näkyy myös asiakkaiden lainanhoitokyvyn heikkenemisenä ja siitä aiheutuvina järjestelyinä esimerkiksi vuokratilayhtiöiden lainoissa.

Toimintaympäristö, vastuiden laajuus, tapahtumien volyymi ja kyberriskien vakavuus edellyttävät Valtiokonttorilta modernia korkean käytettävyyden teknologiaa ja tehokkaita sekä luotettavia liiketoiminnan toimintatapoja ja prosesseja paitsi normaalioloissa, myös poikkeusoloissa. Antolainauksen uusi lainanhoitojärjestelmä saatiin valmiiksi ja käyttöönotto toteutettiin onnistuneesti vuodenvaihteessa 2023/2024. Rahoitustehtävien tietovarasto-järjestelmien uudistus saatiin toteutettua onnistuneesti.

Valtion virastojen maksuliike on toiminut hyvin vaativassa toimintaympäristössä ja maksuliikkeen tilannekuvaa on seurattu ja raportoitu tiiviisti. Maksuliikkeen riskienhallinnan kehittämissanke (MAR124) on edennyt suunnitelmien mukaan ja uusi Suomi.fi maksut -palvelu on toiminut hyvin ja sen käyttöä on saatu laajennettua vuoden aikana.

Korvaus- ja muut kansalaispalvelut ovat nykyaikaisia

Valtiokonttorin korvauspalvelujen digitaalisen palveluympäristön kehitystyötä tehtiin laaditun tiekartan mukaisesti. Lisäksi korvaustoiminnan tehtävissä onnistuttiin hyvin ja asetetut tavoitteet täyttyivät pääosin.

Rikosvahinkokorvausten käsittelyä saatiin tehostettua ja korvauspäätösten lukumäärää lisättyä. Valtion vastuuseen perustuvien vahingonkorvausten määrä lisääntyi edellisestä vuodesta 17 % ja aiheutti käsittelyn ruuhkautumista. Sekä valtionperintöjen että perillisistä kuolneiden testamenttien määrä oli viime vuonna samalla ennätyskorkealla tasolla kuin vuonna 2022. Näiden määrien arvioidaan pysyvän edelleen korkealla tasolla.

Sähkön ja lannoitteiden hintojen nousun vaikutusta kompensoitiin uuteen lainsäädäntöön perustuen. Yritysten kustannustuki -yksikössä toimeenpantiin alkuvuodesta sähköyhtiöille



maksettava takautuva sähköhyvitys, määrältään 223,1 miljoonaa euroa sekä kesällä maa- ja vesiviljelijöille kohdistettu sähkö- ja lannoitetuki määrältään 28,0 miljoonaa euroa.

Korvaustoiminnan kehittämistä tehtiin lisäksi osallistumalla usean lainvalmistelutyöryhmän työhön, Nato SOFA-liittymisen valmisteluun sekä myös valtion kriisi- ja häiriötilanteiden korvaustoiminnan kehittäminen -työryhmään, jonka ehdotukset eivät kuitenkaan ole edenneet toimeenpanoon rahoituspäätösten puuttumisen vuoksi.

Sähköisen asioinnin ja digitalisoinnin kehittämistä jatkettiin ja toteutettiin Tia-korvausjärjestelmän laaja versionvaihto ja luotiin suunnitelma korvausjärjestelmien arkkitehtuurin kehittämiseksi. Kehittämissuunnitelma on esitelty valtiovarainministeriölle välttämättömän kehittämisrahoituksen saamiseksi.

Vuoden alussa alkoi uusi, toistaiseksi voimassa oleva sopimuskausi Valtiokonttorin kilpailutamisissa sotiemme veteraanien hoito- ja kuntoutuspalveluissa. Kuntien veteraanipalvelut siirtyivät vuoden 2023 alussa toimintansa käynnistäneille hyvinvointialueille. Siirtyminen on lisännyt Valtiokonttorin neuvontatehtäviä.

Tuotamme laadukkaat julkisen talouden ja valtion työelämän palvelut sekä edistämme tietojohdantamista

Valtiokonttorin tuottamat *julkisen talouden palvelut* ovat moninaisia ja niiden määrä on lisääntynyt strategiakauden aikana.

Kunta- ja hyvinvointialueiden talousraportointi on toiminut hyvin ja käytännössä ongelmitta. Merkittävä parannus talousraportoinnissa oli pitkäjänteisen kehittämistyön ja lisäpanostuksen tulosta. Hyvinvointialueet aloittivat toimintansa vuoden alussa ja niiden raportoinnit on saatu raportointipalveluun ongelmitta, joskin hyvinvointialueiden toimittamissa tiedoissa on ollut vielä sisältöpuutteita ja -virheitä.

Valtion tilinpäätöksen uudistamisen kehittämishanke eteni hyvin. Valtion taloushallintostrategian päivitystyö aloitettiin ja se valmistuu kevään 2024 aikana. Valtion taloushallintoon liittyvän osaamisen kehittämissuunnitelma ns. yhteisten virkakoulutusten osalta valmistui.

Hankinta-Suomen tietojohdantamisen teemaryhmän toimintaa jatkettiin. Merkittävänä saavutuksena voidaan pitää Tutkihallinto.fi-sivustolla julkaistua raporttikokonaisuutta julkisista hankinnoista. Valtiokonttorin tehtäväksi on kaavailtu uuden ja laajan hankintatietovarannon toteuttaminen.

Yrityksen digitaloushankkeessa on edetty suunnitellusti – jopa eKuitin käytön laajuuden osalta ollaan pääsemässä volyymitavoitteeseen, verkkolaskun penetraativotavoite on jo saavutettu. Kansallisen Peppol-viranomaisen tehtävät alkoivat Valtiokonttorissa heti vuoden alussa ja vuoden aikana solmittiin sopimuksia Peppol-verkoston toimijoiden kanssa ja valmisteltiin julkisen sektorin käyttöön tarkoitetun osoiterekisteripalvelun toteutusta.

Valtiokonttorin rooli valtionavustustoiminnan tietovarannosta ja digitaalisista palveluista vastaavana viranomaisena vahvistui, kun valtionavustuspäalveluihin liittyvät lait tulivat voimaan vuoden 2023 alusta. Valtiokonttori vastaa valtionavustuspäalvelujen ja tietojärjestelmän käyttöönotoista. Tavoitteena oli edetä käyttöönottosuunnitelman mukaisesti, mutta tietojärjestelmäkehityksen haasteet sekä valtionapuviranomaisten toimintatapojen oletettua suuremmat eroavaisuudet hidastivat etenemistä suunnitellusta. Tietojärjestelmän ja päalvelujen pilotointi on kuitenkin sujunut hyvin – hakija-asiakkaiden tyytyväisyys on ollut hyvä ja valtionapuviranomaiset ovat aktiivisesti mukana uudistuksessa ja uusien päalvelujen käyttöönotossa. Vuoden 2023 lopussa koko prosessia on pilotoitu yli 20 valtionavustushaulla ja käyttöönotoissa on mukana 13 valtionapuviranomaista.



Valtiokonttorin tehtävä Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) toimeenpanon hallinnoinnista ja valvonnasta vastaavana viranomaisena on edennyt suunnitellusti hyvässä yhteistyössä valtiovarainministeriön kanssa. Myös yhteistyö tukiviranomaisten kanssa on sujunut hyvin. Palvelutuotanto on kaikilta osin käynnissä ja tietojärjestelmäkehitys saatiin pääosin päätökseen loppuvuonna 2023. Vuoden aikana koottiin onnistuneesti tiedot Suomen ensimmäiseen maksupyyntöön sekä toteutettiin kaikki määrämuotoiset raportoinnit EU-komissiolle. Valtiokonttorin vastuulla olevat valvontatehtävät toteutettiin valvontasuunnitelman mukaisesti. Lisäksi Valtiokonttori julkaisi Tutkihallintoa.fi-palvelussa elpymisvälineen tuensaaja- sekä toteutuneiden kustannusten kustannusraportoinnin.

Valtion työelämäpalveluissa on jatkettu toimintaa tavoitteiden mukaisesti ja mm. organisaation resilienssin kehittämiseen on valmisteltu virastojen toiminnan tueksi julkaistavaa työvälinettä Valtiolla.fi-sivustolle. Kaiku-rahoituksen kysyntä on elpynyt vuonna 2023. Valtion virastot ovat julkaisseet vastuullisuusraporttejaan ja kattavuus on noin 80 %. Valtiotasoinen yhteenveto julkaistiin alkusyksystä. Kestävän kehityksen ja vastuullisuuden edistämiseen valtionhallinnossa liittyvä panostustarve on ilmeinen.

Tietojohdantamista on edistetty tuottamalla analyysipalveluita vuoden aikana yhdeksälle ministeriölle ja toteuttamalla kuntasektorin kypsyysanalyysi tietojohdantamisesta. Lisäksi on sovellettu tietojohdantamisen menetelmiä ja osaamista mm. yritysten kustannustukien toimeenpanossa, EU:n elvytysrahastotehtävissä, valtionaputehtävissä, kunta- ja hyvinvointialueiden talousraportoinnin tehtävissä sekä hankintatoimen kehittämistehtävissä. Tietojohdantamista tukevan lainsäädännön kehittämiseksi on tehty töitä Valtiokonttoria koskevan lain muuttamiseksi mm. tiedonsaantioikeuksien säätelyn osalta.

Valtiokonttori ja sen henkilöstö toimii vastuullisesti ja kehittää jatkuvasti toimintaansa ja osaamistaan

Valtiokonttorin toiminta perustuu luottamukseen ja avoimeen palautekulttuuriin. Tavoitteenamme on lisätä luottamukseen perustuvaa toiminnan joustavuutta, vähentää ohjeistusta, kannustaa henkilöstöä huippusuorituksiin sekä asiantuntemuksensa kehittämiseen. Näitä tavoitteita toteutettiin vuonna 2023 yhdessä laajan etätöön ja sen toimintatapojen kehittämisen yhteydessä.

Vuoden lopulla toteutetussa työolobarometrimittauksessa Valtiokonttorin tulokset olivat jo seitsemättä vuotta hienolla trendillä, työtyytyväisyyden yleisindeksi oli 3,98 (2022 3,99). Sairauseräsaajat laskivat edellisestä vuodesta, ollen 4,7 pv/htv (2022 6,1 pv/htv). Pidämme tätä tuloksena usean vuoden aikana tehdyistä, johdonmukaisesta kehittämistyöstä.

Valtiokonttorin toimintavolyymien ja toimintavaatimusten kasvua on ollut kaikilla keskeisillä tehtäväalueilla. Tämä on vaikuttanut myös Tietohallinto sekä Hallinto ja kehittäminen -toimialojen palvelujen kysyntään, sisältöön ja työmäärään. Näiden osalta on onnistuttu uudistamaan sisäisiä palveluja vastaamaan uusia ja kasvaneita tarpeita. Sisäinen asiakastytyväisyys on säilynyt hyvällä tasolla, hieman edellisestä vuodesta laskien.

Valtiokonttorin taloudellinen tilanne ja henkilöstötiedot

Valtiokonttorin taloudellinen tilanne heikkeni vuonna 2023. Siirtyvän määrärahan suhteellisen suurelta vaikuttava määrä (9 M€) peittää alleen sen tosiasian, että toiminnan kehittämisen rahoitus on toimintaympäristön odotuksiin, toiminnan kriittisyyteen ja taloudellisiin arvoihin nähden alimitoitettu. Toimintaympäristön muutokset sekä toiminnallisten ja taloudellisten riskien hallinta edellyttävät edelleen vahvempaa kehittämisrahoitusta, vahvempaa perustehvien rahoitusta sekä parempaa näkyvyyttä tulevaan rahoitukseen.



Valtiokonttorin henkilömäärä oli vuoden 2023 lopussa 365 (2022 374) ja henkilötyövuosien käyttö 354,5 htv (2022 357,2 htv).

Näkymät vuoteen 2024

Alkukesästä valmistunut hallitusohjelma ”Vahva ja välittävä Suomi” määrittää tulevan toiminnan painopisteitä ja mahdollisuuksia. Tämän pohjalta on päivitetty myös Valtiokonttorin strategiaa ja sen toimeenpano on käynnistynyt. Valtiokonttori on aloittanut varautumisen tuottavuusohjelman toimeenpanoon.

1.2 Vaikuttavuus

1.2.1 Toiminnan vaikuttavuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa asetettujen tavoitteiden toteutuminen on arvioitu arvosana-asteikon (1–5) mukaisesti. Arvosana 1 tarkoittaa, että tavoitteesta on luovuttu, 2 tavoite ei ole toteutunut ja trendi on alaspäin, 3 tavoite ei ole toteutunut ja trendi on kehittyvä, 4 tavoite on saavutettu ja 5 tavoite on ylitetty. Vuodelle 2023 asetettujen vaikuttavuustavoitteiden toteutuminen on esitetty taulukossa 1.

Taulukko 1: Vaikuttavuustavoitteiden toteutuminen 2021–2023

Mittari	Toteuma 2021	Toteuma 2022	Tavoite 2023	Toteuma 2023	Arvosana 2023
Velanhallinnan tulos	>0	<0	>0	>0	5
Tiedot kirjanpitoyksikköjen tilinpäätöksissä oikeita ja riittäviä (%) ¹	100	92	100	80	2
Kirjanpitoyksiköjä, joita huomautettu sisäisestä valvonnasta ²	7	9	<5	7	3
Valtion keskuskirjanpidossa, kuukausikatsauksissa ja tilinpäätöksessä tiedot oikein ja ajallaan annettu (%) ³	99	99	99–100	99	4
Taloushallinnon raportoitu työmäärä suhteessa virastojen kokonaishtv:iin (%) ⁴	1,06	1,00	1,08	1,00	4
Kuntien ja kuntayhtymien taloustietojen käytettävyys annetussa aikataulussa ⁵					
Talousarvotiedot (%) t+2 vko – t+6 vko	88	93 – 99	95 – 100	70 – 97	2
Toteumatiedot (%) t+2 vko – t+6 vko	94	83 – 94	95 – 100	42 – 88	2
Hyvinvointialueiden taloustietojen käytettävyys annetussa aikataulussa ⁵					
Talousarvotiedot (%) t+2 vko – t+6 vko	-	-	100	24 – 60	3
Toteumatiedot (%) t+2 vko – t+6 vko	-	-	95 – 100	75 – 94	3

¹ Kirjanpitoyksiköt, jotka ovat saaneet Valtiotalouden tarkastusviraston (VTV) tilinpäätöstä koskevassa tarkastuksessa kielteisen arvon tietojen oikeellisuudesta ja riittävydestä.

² Kirjanpitoyksiköt, joita VTV on huomauttanut sisäisen valvonnan puutteista tarkastuksissaan.

³ Julkaisuviiveet sekä jälkikäteen havaitut olennaiset virheet tai puutteet tiedoissa.

⁴ Perustuu Kieku-konserniraportointiin ja kattaa kirjanpitoyksiköt pois lukien Puolustusvoimat, Ahvenanmaan valtionvirasto, Ulkopoliittinen instituutti ja Rahoitusvakausvirasto. Suhdelukuun lasketaan kirjanpitoyksiköiden taloushallinnon seurantakohteille tekemän työn lisäksi Palkeiden taloushallinnon työpanos kirjanpitoyksiköille.

⁵ Kuvaa, kuinka nopeasti tiedot ovat yhdenmukaisia ja laadultaan riittävinä käyttäjiensä saatavilla (t+2 vko = 2 viikkoa myöhässä säädetystä määräpäivästä, t+6 vko = 6 viikkoa myöhässä säädetystä määräpäivästä)



Velanhallinnan tulosta mitataan vertailusalkun avulla. Vuonna 2023 tulostavoite ylitettiin.

Kirjanpitoyksikköjen tilinpäätöksessä esitettyjen taloudellisuustietojen oikeellisuutta ja riittävyyttä koskevaa tavoitetta ei saavutettu. Valtiotalouden tarkastusvirasto (VTV) tarkasti 61 kirjanpitoyksikköä, joista kahdellatoista oli puutteita tilinpäätöksen tiedoissa. VTV raportoi valtion tilinpäätöksen tarkastuksen vuosiyhteenvedossa useista havainnoista useiden kirjanpitoyksikköjen tilinpäätösten osalta. Eniten haasteita aiheutti tilinpäätöksen liite 12, Valtiontakaukset ja -takut sekä muut monivuotiset vastuut. Valtiokonttori on vuosittain nostonut esille valtion tilinpäätösinfossa asioita, joihin kirjanpitoyksikköjen tulee kiinnittää huomiota tilinpäätöstä laatiessaan mm. VTV:n havaintojen pohjalta.

Kirjanpitoyksikköjä, joita huomautettu sisäisestä valvonnasta koskevaa tavoitetta ei saavutettu. VTV tarkasti 61 kirjanpitoyksikköä, joista seitsemällä oli puutteita sisäisessä valvonnassa. VTV:n havainnot kirjanpitoyksiköiden sisäisen valvonnan puutteista ovat olleet laskusuunnassa viimeisen seitsemän vuoden aikana. Valtiokonttori on antanut tukea kirjanpitoyksiköille sisäisen valvonnan puutteiden korjaamiseksi.

Valtion keskuskirjanpidossa, kuukausikatsauksissa ja tilinpäätöksessä tiedot olivat oikein ja ajallaan annettu ja asetettu tavoite on siten saavutettu. Valtion tilinpäätöksen tarkastuskertomus oli puhdas: "Valtion tilinpäätös vuodelta 2022 on laadittu voimassa olevien säännösten mukaisesti." Valtion keskuskirjanpidossa ja valtiontalouden kuukausikatsauksissa tiedot ovat olleet oikein ja kuukausikatsaukset on julkaistu suunnitellun aikataulun mukaisesti vuonna 2023.

Taloushallinnon raportoitu työmäärä suhteessa virastojen kokonaishenkilötyövuosiin pysyi samalla tasolla kuin edellisvuonna alittaen vuodelle 2023 asetetun tavoitteen.

Kuntien ja kuntayhtymien taloustietojen käytettävyyden annettussa aikataulussa kuvaa, kuinka nopeasti kuntatalouden tiedot ovat yhdenmukaisina ja laadultaan riittävinä käyttäjiensä saatavilla. Tavoitetta ei saavutettu vuonna 2023. Korjaavia toimia sekä viestintää kuntasektorille ja sidosryhmille tehtiin koko kevään ja kesän ajan. Tilinpäätöstiedoissa oli paljon tarkennettavaa ja korjattavaa, mikä osaltaan venytti raportointiaikataulua. Lisäksi talousarvioletietojen korjausten vuoksi raportointiprosentti nousi 100 %:iin vasta myöhemmin. Kuntien ja hyvinvointialueiden taloustietojen raportointi on ollut häiriöttä käytettävissä.

Hyvinvointialueiden taloustietojen käytettävyyden annettussa aikataulussa -tavoitetta ei saavutettu. Mittari on uusi ja käytössä ensimmäisen kerran vuonna 2023. Vuoden 2023 raportointien aikana Kuntien ja hyvinvointialueiden taloustietopalvelu on ollut raportointivalmiudessa ajallaan. Suorituskyky on ollut riittävällä tasolla, eikä raportointien aikatauluihin vaikuttaneita käyttökatkoja aiheuttaneita virhetilanteita ole ollut. Raportointiajan päätyttyä tietopalvelusta on automaattisesti lähtenyt raportoimattomille muistutusviesti. Raportointien virallisen päättymisajankohdan jälkeen kahden viikon sisällä kaikkiin raportoimattomiin on oltu yhteydessä Valtiokonttorista, raportoidut aineistot on tarkastettu ja tarvittavat lisäselvitys- ja korjauspyynnöt toimitettu raportoijille. Valtiokonttori pyrkii vaikuttamaan kaikin käytettävissä olevin keinoin aikataulujen noudattamiseen, mutta lopullinen päätös ja vastuu aineistojen raportoinnista on kuitenkin kunnilla ja hyvinvointialueilla.

1.2.2 Tulossopimuksen ulkopuolisia merkittäviä tehtäviä, Kustannustuki

Keväällä 2020 alkaneen COVID-19-pandemian laannuttua Valtiokonttorin kokemuksia koronatukien jakamisesta päästiin hyödyntämään vielä vuonna 2023 sähkön ja lannoitteiden hinnan nousun aiheuttamassa uudessa kriisissä, kun toimeenpantavaksi tuli maatalouden ja vesiviljelyn kustannustuki. Tämän lisäksi Valtiokonttori osallistui takautuvien sähköhyvitysten maksamiseen.



Maatalouden ja vesiviljelyn kustannustuki korvasi yrityksille lannoitteiden ja sähkön hinnan noususta aiheutuvaa tuotantokustannusten nousua. Tuki koostui ammattimaisille maatalouden harjoittajille ja ammattimaisille vesiviljelijöille maksettavasta sähkön kustannustuesta sekä ammattimaisille maatalouden harjoittajille maksettavasta lannoitteiden kustannustuesta. Tukea haettiin Valtiokonttorista sähköisellä hakemuksella 1.6.–31.7.2023 välisenä aikana. Hakemuksia käsiteltiin 12 678 kappaletta ja tukea myönnettiin 11 541 hakijalle. Korvauksia maksettiin yhteensä 27,9 milj. euroa.

Maatalouden ja vesiviljelyn kustannustukihanke toteutettiin yhteistyössä maa- ja metsätalousministeriön kanssa. Muun muassa tukihakemusten ja ohjeistuksen kehittämisessä hyödynnettiin runsaasti sidosryhmiä, ja erityisesti Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto sekä ProAgria auttoivat tuen kohderyhmien tavoittamisessa ja ohjeistamisessa. Valtiokonttorin saama asiakaspalaute tuesta oli kiittävää, ja siinä nousivat esiin erityisesti yksinkertainen hakuprosessi sekä selkeä ohjeistus.

Korkeat energian hinnat näkyvät Suomessa myös muille kuin yrityksille, ja sähkön korkea hinta aiheutti huolta monissa kotitalouksissa vuonna 2023. Tästä syystä valtio tuki kotitalouksia energiakriisin aiheuttamassa poikkeuksellisessa tilanteessa. Yksi tukimuodoista oli takautuvasti maksettava sähköhyvitys, jonka maksamisessa myös Valtiokonttorilla oli rooli.

Takautuvassa sähköhyvityksessä tehtiin yhteistyötä valtiovarainministeriön sekä työ- ja elinkeinoministeriön kanssa. Erityisen tärkeä yhteistyökumppani oli Energiavirasto, joka auttoi kuluttajia sähköhyvityksiin liittyvissä ongelmatilanteissa sekä myönsi y-tunnuksella sähkösovimuksensa tehneille kuluttajille hyvitykset.

Takautuvan sähköhyvityksen kuluttajille myönsivät sähköyhtiöt, jotka ottivat hyvitykset huomioon suoraan sähkölaskuissa. Valtiokonttorin tehtävänä oli maksaa sähköyhtiöille niiden tekemät hyvitykset. Sähköyhtiöt hakivat hyvitystä kolmessa erässä, 16.4.2023, 16.6.2023 ja 31.10.2023 mennessä. Hyvityksen hakeminen tapahtui Valtiokonttorin sähköisen asiointipalvelun kautta. Valtiokonttori käsiteli yhteensä 152 hakemusta ja tukea maksettiin 223 milj. euroa.

1.3 Toiminnallinen tehokkuus

1.3.1 Toiminnan tuottavuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2023 asetettujen toiminnan tuottavuuden tavoitteiden toteutumista on kuvattu taulukossa 2.

Taulukko 2: Vahingonkorvauspalvelutoiminnan tuottavuus ja antolainauksen tehokkuusluku 2021–2023

Mittari	Toteuma 2021	Toteuma 2022	Tavoite 2023	Toteuma 2023	Arvosana 2023
Vahingonkorvauspalvelutoiminnan tuottavuus, (hakemukset kpl/htv)	339	303	320	322	5
Antolainauksen tehokkuusluku (valmiiksi käsitellyt tehtävät / htv) ¹	203	203	150	190	3

¹ Tavoiteasetannassa huomioitu riskienhallintaan ja laatutasoon liittyvät tekijät.

Vahingonkorvauspalvelutoiminnan tuottavuus parani viime vuodesta ja tavoite ylitettiin. Henkilötyövuosiin suhteutettu toiminnan tuottavuus parani eniten liikenne- ja tapaturmakorvausten, valtion yleisen vahingonkorvauksen, sotilastapaturmien sekä syyttömästi vangittujen korvausten käsittelyssä.



Antolainauksen tehokkuusluku on kehittynyt vuonna 2023 tavoitteen mukaisesti pitkällä aikavälillä kestävämpään suuntaan, vaikka tavoitetta ei vuonna 2023 saavutettu. Lisääntyneitä työtehtäviä hoitamaan rekrytoitiin uusia määräaikaista henkilöitä. Tehokkuusluku ei huomioi yleistä riskitason kasvua ja sen vaikutusta tehtävien hoitoon.

1.3.2 Toiminnan taloudellisuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2023 asetetut tavoitteet toteutuivat seuraavasti.

Valtion rahoitustoimintaan liittyvät tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti, hyväksytyllä riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta huolehtien.

Valtion rahoitustoiminnan tehtävät on hoidettu suunnitelman mukaisesti. Arvosana 4.

Tavoitteen toteutumista on käsitelty myös hankkeiden yhteydessä kappaleessa 1.5 Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet.

Valtion velanhallinnassa katetaan valtion budjettitalouden lainatarve kustannustehokkaasti ja turvataan valtion maksuvalmius kaikissa olosuhteissa. Velanhallinnan varautumisen tulee kattaa sekä normaaliolojen vakavat häiriötilanteet että poikkeusolot. Velasta ja sen hallinnasta pitkällä aikavälillä aiheutuvat kustannukset minimoidaan hyväksyttäväksi katsottavalla riskitasolla.

Valtion lainanottotarpeen kattaminen toteutui vuosisuunnitelman mukaisesti. Valtion maksuvalmius kyettiin turvaamaan. Arvosana 4.

Tavoitteen toteutumista on käsitelty myös hankkeiden yhteydessä kappaleessa 1.5 Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet.

Valtion antolainojen ja takausten tehokkaalla hallinnoinnilla ja hyvällä riskienhallinnalla turvataan valtion saatavia ja minimoidaan luotto- ja takaustappioita. Varmistetaan takauskantaan liittyvien vakuustietojen käyttöönotto. Hallinnoidaan koronavirukseen sekä Ukrainan kriisiin ja energiakriisiin liittyen myönnettyjä ja myönnettäviä takauksia, takuita ja lainoja.

Valtion antolainojen ja takausten hallinnointi on toteutettu tehokkaasti ja luotettavasti. Yhteisökorkotukilainojen osalta vakuustietojen käyttöönotto on toteutettu onnistuneesti. Raportoinnin pilveistysprojektin valmistuessa myös vakuustietojen raportointi saadaan toimimaan. Arvosana 4.

Tavoitteen toteutumista on käsitelty myös hankkeiden yhteydessä kappaleessa 1.5 Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet.

1.3.3 Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus lukuina

Työpanos ja kustannukset toiminnoittain -taulukossa on esitetty Valtiokonttorin keskeisten palveluprosessien toimintokohtaiset työpanokset ja kustannukset. Taulukossa 3 on esitetty tiedot valtion rahoitustoiminnan toimintokokonaisuuksien osalta.



Taulukko 3: Valtion rahoitustoiminta

	2021	2022	2023	Muutos (%) ed. vuoteen
Asuntolainoitus				
Työpanos (htv)	16,6	20,5	20,4	0 %
Kustannukset (1000 €)	2 096	3 545	3 500	-1 %
Korkotuet ja valtiontakaukset				
Työpanos (htv)	9,2	11,3	16,4	45 %
Kustannukset (1000 €)	1 480	1 833	2 588	41 %
Valtionvelka				
Työpanos (htv)	27,2	26,6	27,3	2 %
Kustannukset (1000 €)	6 651	6 544	6 697	2 %
Yritys- ja muut lainat				
Työpanos (htv)	10,2	10,7	10,8	1 %
Kustannukset (1000 €)	1 560	1 628	1 649	1 %
Muut				
Työpanos (htv)		0,0	0,0	-8 %
Kustannukset (1000 €)		2	2	-14 %
Yhteensä				
Työpanos (htv)	63,2	69,1	75,0	9 %
Kustannukset (1000 €)	11 788	13 551	14 436	7 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Asuntolainoituksen työpanos ja kustannukset pysyivät edellisen vuoden tasolla. Vuoden 2022 kasvua selittää saatavien turvaamiseen liittyvien lakiasioden tehtävien kasvu. Vuonna 2023 saatavien turvaamisen ja ongelmatapausten määrä on säilynyt kohtuullisena.

Korkotukien ja valtiontakausten työpanos ja kustannukset kasvoivat merkittävästi edellisvuodesta. Korkotukimaksujen määrää ja niihin liittyvät selvittelytehtävät ovat lisääntyneet korkotason nousun vuoksi.

Valtionvelan työpanos ja kustannukset säilyivät edellisvuosien tasolla. Valtion varainhankinnan tarpeet ovat lisääntyneet viime vuosina. Bruttolainanotto ylitti vuonna 2023 ensimmäistä kertaa 40 miljardin euron rajan. Valtiolla oli vuoden lopussa velkaa 154 miljardia euroa. Viisitoista vuotta sitten vuoden 2008 lopussa valtiolla oli velkaa 54 miljardia euroa. Lisääntyneen varainhankinnan vuoksi valtio laski myös vuonna 2023 liikkeeseen kolme uutta euro-määräistä viitelainaa. Yhteensä vuonna 2023 toteutettiin 78 operaatiota.

Yritys- ja muut lainat -toimintoryhmän työpanos ja kustannukset pysyivät edellisvuosien tasolla. Business Finland -lainojen hallinnointiin liittyvät työtehtävät, erityisesti konkurssien ja pakotetarkistusten määrä pysyi ennallaan määrällisesti korkealla tasolla.

Taulukossa 4 on esitetty toimintokokonaisuuden Valtiontalous, valtion talousarvio ja taloudenhoito, valtion varat ja varallisuus sekä maksupolitiikan ja maksujen yleiset perusteet työpanos ja kustannukset toiminnoittain.



Taulukko 4: Valtiontalous, valtion talousarvio ja taloudenhoito, valtion varat ja varallisuus sekä maksupolitiikan ja maksujen yleiset perusteet

	2021	2022	2023	Muutos (%) ed. vuoteen
Valtion taloushallinnon ohjaus				
Työpanos (htv)	14,0	14,2	13,5	-5 %
Kustannukset (1000 €)	2 126	2 106	2 096	0 %
Valtion maksuliikkeen ohjaus*				
Työpanos (htv)	3,2	3,8	5,1	33 %
Kustannukset (1000 €)	532	685	1 130	65 %
Yritysten digitaloushanke				
Työpanos (htv)	4,9	6,9	7,5	8 %
Kustannukset (1000 €)	625	1 238	1 119	-10 %
Muut				
Työpanos (htv)	0,1	0,2	0,2	-5 %
Kustannukset (1000 €)	53	33	36	10 %
Yhteensä				
Työpanos (htv)	22,2	25,2	26,2	4 %
Kustannukset (1000 €)	3 336	4 062	4 382	8 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

*Ei sisällä yritysten digitaloushanketta

Valtion taloushallinnon ohjaustoimintoihin käytetty työpanos ja kustannukset pysyivät edellisvuoden tasolla. Valtion tilinpäätöksen kehittämisen tehtävissä (Valtike-hanke) edettiin suunnitelmien mukaisesti. Talousarvion tilijaottelujärjestelmän ja -prosessien kehitysprojekti käynnistettiin alkuvuodesta 2023. Valtion taloushallinnon osaamisen kehittämisen toimenpiteet suunniteltiin. Kirjanpitoyksiköitä tuettiin ja ohjattiin laskentatoimen kysymyksissä edellisvuosien tapaan. Toimintoryhmän työtä on rahoitettu Valtiokonttorin toimintamenojen lisäksi myös erillismäärärahoista.

Valtion maksuliikkeen ohjaus -toimintoryhmän työpanoksen kasvuun vuonna 2023 on vaikuttanut osan vuodesta toiminnolle työtä tehneen korkeakouluharjoittelijan työpanos sekä sijais- tamaan palkatun määräaikaisen taloushallintoasiantuntijan yhtäaikainen työskentely perhe- vapaalle jääneen henkilön kanssa. Työpanoksen kasvu on ollut merkittävin tekijä myös kus- tannusten nousussa henkilöstömenojen sekä vyörytettävien yhteisten kustannusten nous- tessa edellisvuodesta. Toimintoryhmän työtä on rahoitettu Valtiokonttorin toimintamenojen lisäksi myös erillismäärärahoista.

Yritysten digitaloushankkeen työmäärä ja kustannukset ovat pysyneet lähes edellisvuoden tasolla. Vuoden 2023 aikana hankkeessa varmistettiin, että verkkolaskutavoite, 90 % kaikista yritysten välisistä laskuista, saavutettiin. Sekä eKuitin että hankintasanomien käyttöönottoa edistettiin. Peppol -pohjaisten hankintasanomien käyttöönotto Handissa tapahtuu 1.4.2024. Hanketta on rahoitettu pääasiassa erillismäärärahoista Valtiokonttorin toimintamenojen li- säksi.

Taulukossa 5 käsitellään toimintokokonaisuuden Julkishallinnon yleinen kehittäminen sekä valtionhallinnon rakenteiden, ohjausjärjestelmien ja toiminnan kehittäminen toimintojen työ- panoksia ja kustannuksia.



Taulukko 5: Julkishallinnon yleinen kehittäminen sekä valtionhallinnon rakenteiden, ohjausjärjestelmien ja toiminnan kehittäminen

	2021	2022	2023	Muutos (%) ed. vuoteen
Tietojohdamisen kehittäminen				
Työpanos (htv)	12,9	9,5	11,2	18 %
Kustannukset (1000 €)	1 995	1 524	2 260	48 %
Kunta- ja hyvinvointialueiden kehittäminen				
Työpanos (htv)	5,4	6,8	8,1	20 %
Kustannukset (1000 €)	1 558	2 841	3 732	31 %
Tulosohjauksen kehittäminen				
Työpanos (htv)	1,0	1,9	2,3	16 %
Kustannukset (1000 €)	158	296	373	26 %
Hankintatoimen kehittäminen				
Työpanos (htv)	2,5	2,7	2,8	3 %
Kustannukset (1000 €)	631	692	724	5 %
RRP hallinnointi ja valvonta				
Työpanos (htv)		9,5	8,4	-12 %
Kustannukset (1000 €)		1 409	1 241	-12 %
Yhteensä				
Työpanos (htv)	21,8	30,4	32,8	8 %
Kustannukset (1000 €)	4 343	6 763	8 330	23 %

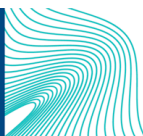
Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Tietojohdamisen kehittämisen osa-alueella kustannusten merkittävä kasvu johtuu toiminnan kustannusrakenteen muutoksesta, jossa aiemmin ostopalveluilla toteutettu toiminta on korvautunut omalla henkilötöyllä. Oman henkilötöiden osuuden lisääntyminen suhteessa ostopalveluiden käyttöön aiheutti vuodelle 2023 merkittävän laskennallisten kustannusten vyörytysten osuuden kasvun, vaikka toiminnon suorien kokonaiskustannusten taso on pysynyt lähes samana. Merkittävimmin ostopalvelujen käyttöä vähensivät Tietokiri-hankkeen jatkotöiden erillisrahoituksen päättyminen vuoden 2022 lopussa sekä vuonna 2022 toteutettu valtionhallinnon tiedolla johtamisen kypsyysarviointitutkimus, mikä ei aiheuttanut kustannuksia enää vuodelle 2023. Toimintoryhmän työtä on rahoitettu Valtiokonttorin toimintamenojen lisäksi myös erillismäärärahoista.

Kuntien ja hyvinvointialueiden kehittämisen työpanos ja kustannukset nousivat edellisvuodesta. Kertomusvuoden aikana käynnistyivät hyvinvointialueiden tuotannon raportoinnit, mikä kasvatti raportoitavien kokonaisuuksien määrään kuudestatoista kolmeen kymmeneen. Tietopalveluun tehtiin rakenteellisia muutoksia ja parannuksia prosesseihin tietopalvelun suorituskyvyn takaamiseksi. Arkkitehtuuriuudistuksen suunnittelu ja toteutus käynnistettiin tavoitteena parantaa tietopalvelun ylläpidettävyyttä, tietoturvaa ja kustannustehokkuutta. Ylläpidon ja järjestelmäkehityksen yhteistyökumppani vaihtui syksyllä CSC – Tieteen tietotekniikan keskus Oy:ltä Digia Oy:lle. Siirto tehtiin hallitusti, mistä aiheutui lisäkustannuksia. Opetushallituksen tiedonkeruuhanke (VALOS) käynnistettiin ja se sisälsi läpilaskutettavaa kuluja mukaan lukien henkilötöpanosta.

Tulosohjauksen kehittämisen työpanos ja kustannukset kasvoivat jonkin verran edellisvuodesta. Valtion vastuullisuusraportoinnin tuen resurssointia vahvistettiin tarpeen mukaisesti korkeakouluharjoittelijoilla ja määräaikaishuutoilla.

Hankintatoimen kehittämisen työpanos ja kustannukset pysyivät edellisvuoden tasolla. Vuoden 2023 aikana resursseja kohdistui mm. julkisten hankintojen kokonaisarkkitehtuurin laadintaan, Tutkihallinto.fi-sivustolle perustettuun uuteen julkisten hankintojen raporttikokonai-



suuden toteuttamiseen, valtakunnallisen Hankinta-Suomi -ohjelman toimeenpanotehtäviin, hankintojen tiedolla johtamisen edistämiseen, hankintaosaamisen itsearviointivälineen käytön tukeen ja virastojen toimenpidesuunnittelun tukemiseen. Kertomusvuoden aikana resurssointia vahvistettiin henkilökierron avulla. Näiden tehtävien hoitamiseen saatiin erillismäärärahaa.

RRP hallinnointi ja valvonnan työpanos ja kustannukset pienenivät edellisvuodesta. Valtiokonttorin toimeenpantavaksi on vuoden 2021 aikana tullut Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) tietojärjestelmäkehitykseen sekä toimeenpanon hallinnointiin ja valvontaan liittyvä tehtävä. Vuoden 2023 aikana Valtiokonttorin sisäisiä muiden yksiköiden resurssia vähennettiin suunnitelmallisesti siirryttäessä tietojärjestelmäkehityksessä kohti ylläpitoa. Ylläpito- ja pienkehitysvaiheeseen siirryttiin 1.11.2023.

Toimintokokonaisuuteen Valtionhallinnon tietohallinnon ohjaus, sähköisen asioinnin ja tietoturvallisuuden yleiset perusteet, valtion ja kuntien tietohallintoyhteistyö sekä valtioneuvoston yhteinen tietohallinto kuuluu Valtiokonttorissa toimintoryhmä verkkomaksaminen/suomi.fi-maksut. Tämän kokonaisuuden työpanokset ja kustannukset on esitetty taulukossa 6.

Taulukko 6: Valtionhallinnon tietohallinnon ohjaus, sähköisen asioinnin ja tietoturvallisuuden yleiset perusteet, valtion ja kuntien tietohallintoyhteistyö sekä valtioneuvoston yhteinen tietohallinto

	2021	2022	2023	Muutos (%) ed. vuoteen
Verkkomaksaminen/Suomi.fi-maksut				
<i>Työpanos (htv)</i>	1,5	2,0	1,3	-35 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	3 291	3 813	2 319	-39 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Verkkomaksamisen palvelussa (Suomi.fi-maksut palvelu) siirryttiin vuonna 2023 uuden sopimuksen mukaisesta käyttöönottoprojektista jatkuvan ylläpidon ja kehittämisen vaiheeseen, mikä pienensi resurssitarpeita ja kustannuksia.

Toimintokokonaisuuden Valtionhallinnon työnantaja-, henkilöstö- ja työmarkkinapolitiikka, henkilöstön oikeudellinen asema, eläkkeet ja muut palvelussuhteen ehdot työpanokset ja kustannukset toiminnoittain on esitetty taulukossa 7.

Taulukko 7: Valtionhallinnon työnantaja-, henkilöstö- ja työmarkkinapolitiikka, henkilöstön oikeudellinen asema, eläkkeet ja muut palvelussuhteen ehdot

	2021	2022	2023	Muutos (%) ed. vuoteen
Työnantajapalvelut				
<i>Työpanos (htv)</i>	3,9	4,0	4,1	2 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	632	728	811	11 %
Muut				
<i>Työpanos (htv)</i>	0,1	0,2	0,2	-5 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	53	33	36	10 %
Yhteensä				
<i>Työpanos (htv)</i>	4,0	4,2	4,3	2 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	685	761	847	11 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Työnantajapalvelut-toimintoryhmän työpanos pysyi vakiintuneella perustyön tasollaan. Kustannukset ovat kasvaneet maltillisesti, linjassa yleisen kustannustason kanssa.



Kansalais- ja yhteisöpalvelut -toimintoryhmän työpanokset ja kustannukset toiminnoittain on esitetty taulukossa 8.

Taulukko 8: Kansalais- ja yhteisöpalvelut

	2021	2022	2023	Muutos (%) ed. vuoteen
Tapaturmat ja muut korvaukset				
Työpanos (htv)	45,7	45,8	48,5	6 %
Kustannukset (1000 €)	9 141	9 555	10 124	6 %
Rikosvahingot ja syyttömästi vangitut				
Työpanos (htv)	15,2	16,9	17,8	5 %
Kustannukset (1000 €)	3 031	3 418	4 082	19 %
Sotilasvamma-asioiden kuntoutus ja korvaukset				
Työpanos (htv)	10 ,3	9,3	9,1	-2 %
Kustannukset (1000 €)	1 944	1 528	1 479	-3 %
Perintö- ja maksuvapautusasiat				
Työpanos (htv)	3,7	4,0	4,4	10 %
Kustannukset (1000 €)	580	647	737	14 %
Yhteensä				
Työpanos (htv)	74,9	76,0	79,8	5 %
Kustannukset (1000 €)	14 696	15 148	16 423	8 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Tapaturma ja muut korvaukset -toimintoryhmän työpanos ja kustannukset kasvoivat 6 % edellisvuoteen verrattuna. Kasvu johtui erityisesti tapaturmahakemusten määrän lisääntymisestä, joka kasvoi vuodesta 2022 26 % vuoteen 2023 verrattuna.

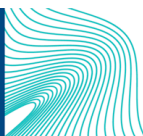
Rikosvahingot ja syyttömästi vangitut -toimintoryhmän työpanos kasvoi 5 % htv:n ja 19 % kustannusten osalta edellisvuoteen verrattuna. Nousua selittää erityisesti rikosvahinkohakemusten määrän kasvu 7 % sekä ruuhkautuneen käsittelytilanteen tehostettu käsittely, jota purettiin tekemällä ylitöitä.

Sotilasvamma-asioiden kuntoutus ja korvaukset -toimintoryhmän työpanos ja kustannukset vähenivät hieman edellisvuodesta, johtuen vähentyneistä henkilöresursseista.

Perintö- ja maksuvapautusasioiden työpanos ja kustannukset kasvoivat edellisvuodesta. Käsiteltävät perintö- ja testamenttiasiat pysyivät edellisvuoden korkealla tasolla. Edellisvuoden kasvu perintöasioissa vaikutti edelleen vuonna 2023 vähintään vuoden kestävän käsittelyprosessin vuoksi.

Taulukossa 9 on esitetty Valtiokonttorin yhteisten palvelujen työpanos toiminnoittain. Yhteisissä toiminnoissa käytettiin Valtiokonttorille osoitettujen määräaikaisten yritysten kustannustukitehtävien valmistelu- ja toimeenpanotehtävien sekä toiminnan aikaisien tukitehtävien hoitamiseen yhteensä 0,7 (1,3) henkilötyövuotta. Kustannustukitehtäviin käytetty työpanos sisältyy taulukossa oleviin lukuihin.

Yhteisten palvelujen työpanos eri toiminnoissa säilyi edellisvuoden tasolla lukuun ottamatta *sisäisen tarkastuksen, riskienhallinnan ja turvallisuuden* työpanosta, joka nousi hieman lisäresursoinnin myötä. *Tietohallinnon* työpanosta kohdennettiin edellisvuosina kustannustuen ydintoiminnoille kuluvaan vuotaa enemmän. Tietohallinnon työaikaa kirjattiin kustannustuen ydintoiminnoille yhteensä 2,2 henkilötyövuotta, laskua edelliseen vuoteen 1,2 henkilötyövuotta.



Taulukko 9: Työpanos toiminnoittain: Yhteiset palvelut

	2021	2022	2023	Muutos (%) ed. vuoteen
Henkilöstöhallinto				
Työpanos (htv)	3,7	3,2	3,2	0 %
Taloushallinto ja toiminnan suunnittelu ja raportointi				
Työpanos (htv)	6,0	5,6	5,5	-3 %
Tiedon hallinta				
Työpanos (htv)	6,0	6,0	6,1	2 %
Toimitilojen hallinta				
Työpanos (htv)	0,3	0,5	0,4	-28 %
Viestintä				
Työpanos (htv)	3,3	3,5	3,2	-8 %
Sisäinen tarkastus, riskienhallinta ja turvallisuus				
Työpanos (htv)	2,0	2,1	2,8	32 %
Tietohallinto *				
Työpanos (htv)	5,7	7,0	6,9	-2 %
Yleishallinto				
Työpanos (htv)	11,9	11,4	11,6	1 %
Muut				
Työpanos (htv)	0,4	0,2	0,4	67 %
Yhteensä				
Työpanos (htv)	39,4	39,6	39,9	1 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

* Ei sisällä tietohallinnon ydintoiminnoille tekemää työtä, em. sisältyy ydintoiminnon työpanoksiin ja kustannuksiin

1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2023 asetettujen maksullisen toiminnan tavoitteiden toteutuminen on esitetty taulukossa 10.

Taulukko 10: Valtiokonttorin maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus -tavoitteen toteutuminen 2021–2023

Mittari	Toteuma 2021	Toteuma 2022	Tavoite 2023	Toteuma 2023	Arvosana 2023
Valtiokonttorin maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus %	98	96	100	96	3

Valtiokonttorin maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus toteutui lähes suunnitellun mukaisesti. Tavoitteeksi asetetusta 100 %:n kustannusvastaavuudesta jäätin pääasiassa muiden säännösten perusteella maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuden vuoksi, jossa kustannukset olivat 266 tuhatta euroa tuloja suuremmat. Muiden säädösten perusteella maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma on esitetty taulukossa 11.

Edellä esitetty kustannusvastaavuus on laskettu ilman Suomi.fi-maksut -palvelua, joka on omakustannusarvon mukainen julkisoikeudellinen suorite ja jolle on myönnetty määrärahaa tulojen ja menojen tasaamiseksi siirtomäärärahauden aikana momentille 28.20.11 Verkkomaksaminen. Kun laskelmissa huomioidaan Suomi.fi-maksut -suorite, maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus oli vastaava 96 %.



Taulukko 11: Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma: muut säädökset

Muut säädökset 1 000 €	Vuosi 2023 toteuma	Vuosi 2023 tavoite	Vuosi 2022 toteuma	Vuosi 2021 toteuma
TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan myyntituotot	5 715	4 920	5 392	5 031
Maksullisen toiminnan muut tuotot	0	0	0	0
Tuotot yhteensä	5 715	4 920	5 392	5 031
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Erilliskustannukset				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	2	2	0
Henkilöstökustannukset	1 529	1 179	1 262	1 176
Vuokrat	0	0	0	0
Palveluiden ostot	1 030	777	831	592
Muut erilliskustannukset	266	132	142	135
Erilliskustannukset yhteensä	2 825	2 090	2 237	1 903
Osuus yhteiskustannuksista				
Tukitoimintojen kustannukset	2 100	1 862	2 240	2 138
Poistot	998	923	1 130	1 036
Korot	58	65	0	0
Muut yhteiskustannukset	0	0	0	0
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	3 156	2 850	3 370	3 173
Kokonaiskustannukset yhteensä	5 981	4 940	5 607	5 076
KUSTANNUSVASTAAVUUS (tuotot-kustannukset)	96 % -266	100 % -20	96 % -215	99 % -45

Muiden säädösten perusteella maksullista toimintaa ovat tapaturmavakuutusten, liikennevahinkojen, ryhmähenkivakuutusta vastaavan edun, MMM-lainojen ja sotilaallisen kriisinhallinnan korvausten hoito sekä tapaturmavakuutusten, liikennevakuutusten, eläkevakuutusten sekä potilasvakuutusten laiminlyöntimaksujen määrääminen.

Kustannusvastaavuus edellä mainittujen lajien osalta toteutui edellisvuoden tasolla, joka oli suunniteltua matalampi. Sekä tuotot, että kustannukset toteutuivat edellisvuotta ja suunniteltua suurempina. Suurin kasvu oli tapaturmavakuutuksen hoidon tuloissa ja kustannuksissa, jonka kustannusvastaavuuslaskelma on esitetty alla.

Muiden säännösten perusteella maksulliseen toimintaan sisältyvät *maksullisten tapaturmien* tuotot olivat yli 1 milj. euroa ja sen kustannusvastaavuuslaskelma on esitetty taulukossa 12. Toiminnon kustannusvastaavuus toteutui lähes suunnitelmien mukaisesti ollen 99 %. Tavoitteiden mukaiseen 100 % kustannusvastaavuuteen ei päästy vuonna 2023 tuloutusten ja kustannusten kirjautumisen ajoituksen vuoksi. Sekä tuotot, että kustannukset toteutuivat suunniteltua suurempina ja kasvoivat edellisvuodesta. Kasvua selittää tapaturmien edellisvuotta suurempi hakemus ja työmäärä.



Taulukko 12: Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma: Tapaturmavakuutusten hoito

Tapaturmavakuutusten hoito 1 000 €	Vuosi 2023 toteuma	Vuosi 2023 tavoite	Vuosi 2022 toteuma	Vuosi 2021 toteuma
TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan myyntituotot	4 538	3 850	4 258	3 935
Maksullisen toiminnan muut tuotot	0	0	0	0
Tuotot yhteensä	4 538	3 850	4 258	3 935
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Erilliskustannukset				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	2	2	0
Henkilöstökustannukset	1 101	877	907	860
Vuokrat	0	0	0	0
Palveluiden ostot	711	616	637	467
Muut erilliskustannukset	249	135	140	123
Erilliskustannukset yhteensä	2 061	1 630	1 686	1 451
Osuus yhteiskustannuksista				
Tukitoimintojen kustannukset	1 577	1 320	1 597	1 558
Poistot	876	840	974	863
Korot	51	60	0	0
Muut yhteiskustannukset	0	0	0	0
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	2 504	2 220	2 572	2 422
Kokonaiskustannukset yhteensä	4 566	3 850	4 258	3 873
KUSTANNUSVASTAAVUUS (tuotot-kustannukset)	99 % -28	100 % 0	100 % 0	102 % 62

Omakustannusarvon mukaiset julkisoikeudelliset suoritteet sisältävät Suomi.fi-maksut palvelun. Suomi.fi-maksut palvelun kustannuksista osa katettiin momentille 28.20.11 Verkkomaksaminen osoitetusta määrärahasta. Kustannusvastaavuus palvelun osalta toteutui lähes suunnitellun mukaisesti. Tuotot toteutuivat suunniteltua pienempinä koska volyymikasvun ennakoitiin olevan suurempaa mm. pääkaupunkiseudun kuntien ja Ruokaviraston osalta. Suomi.fi-maksut palvelun kustannusvastaavuuslaskelma on esitetty seuraavalla sivulla taulukossa 13.

Lisäksi Valtiokonttorilla on maksullista toimintaa kustannusten korvaus ja liiketaloudellisiin perusteisiin hinnoiteltavat suoritteet -säästöjen perusteella.

Kustannusten korvaus -ryhmässä käsitellään valtion sisäistä sopimusperusteista kustannusten korvausta. Vuonna 2023 tähän ryhmään kuuluvat Valtiokonttorin työntekijöilleen edelleen vuokraamat autopaikat, petoeläinvahingoista aiheutuvien korvausten käsittelyn hoitokulut, työ- ja elinkeinoministeriön toimeksiannosta laadittu aluekehityksen tilannekuvapalvelu (tutkialueita.fi), valtiovarainministeriön budjettiosastolle tarjottava ennuste- ja analyysityön tietovarantopalvelu sekä kunta- ja aluehallinto-osaston toimeksiannosta toteutettu kuntien tilaneseurantapalvelu (tutkikuntia.fi). Lisäksi valtiovarainministeriön toimeksiannosta kehitetään ja ylläpidetään raporttia, jonka tavoitteena on tuottaa valtiovarainministeriölle ja muille ministeriöille tilannekuvaa valtion ICT-sidonnaisesta kehittämisestä. Kustannusten korvaus -ryhmän kustannusvastaavuus toteutui suunniteltua korkeammalla tasolla ollen 113 %. Ryhmän tuotot olivat 87 tuhatta euroa, joka oli 30 tuhatta euroa suunniteltua enemmän.



Taulukko 13: Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma: Omakustannusarvon mukaiset julkisoikeudelliset suoritteet

Suomi.fi-maksut 1 000 €	Vuosi 2023 toteuma	Vuosi 2023 tavoite	Vuosi 2022 toteuma	Vuosi 2021 toteuma
TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan myyntituotot	2 016	1 974	2 635	2 904
Maksullisen toiminnan muut tuotot	0	0	0	0
Tuotot yhteensä	2 016	1 974	2 635	2 904
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Erilliskustannukset				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	0	0	0
Henkilöstökustannukset	77	241	119	98
Vuokrat	0	0	0	0
Palveluiden ostot	1 876	1 623	3 213	3 072
Muut erilliskustannukset	0	2	1	0
Erilliskustannukset yhteensä	1 953	1 867	3 333	3 169
Osuus yhteiskustannuksista				
Tukitoimintojen kustannukset	113	98	165	115
Poistot	28	22	11	7
Korot	2	0	0	0
Muut yhteiskustannukset	0	0	0	0
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	142	120	176	122
Kokonaiskustannukset yhteensä	2 096	1 987	3 509	3 291
KUSTANNUSVASTAAVUUS (tuotot-kustannukset)	96 % -80	99 % -13	75 % -874	88 % -386

Liiketaloudellisin perustein hinnoiteltavat suoritteet sisältävät mm. Valtio Expon, maksullisen sijoitustoiminnan, maksullisen koulutuksen sekä muun liiketaloudellisesti maksullisen toiminnan. Kokonaistuotot olivat 0,32 milj. euroa. Liiketaloudellisin perustein hinnoiteltujen suoritteiden tulot olivat hieman suunniteltua suuremmat. Suunniteltua suurempien kustannusten vuoksi kustannusvastaavuus jäi hieman tavoitteesta ollen 97 %.

1.4 Tuotokset ja laadunhallinta

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2023 asetettuja suoritteiden ja julkishyödykkeiden tavoitteiden toteutumista on kuvattu kappaleessa 1.4.1. Palvelukyvyn ja laadun tavoitteiden toteutumista on kuvattu kappaleessa 1.4.2.

1.4.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Valtiokonttorin suoritteiden ja julkishyödykkeiden tavoitteita kuvaavien mittareiden toteutuminen on esitetty seuraavalla sivulla taulukossa 14.

Taulukko 14: Suoritteet ja julkishyödykkeet -tavoitteiden toteutuminen 2021–2023

Mittari	Toteuma 2021	Toteuma 2022	Tavoite 2023	Toteuma 2023	Arvosana 2023
Automaattisesti käsiteltyjen valtion ostolaskujen %-osuus ¹	35	35	45	35	3
Digitaalisesti käsiteltyjen valtion myyntitapahtumien %-osuus ²	63	65	66	68	4
Tilausnumerolla varustettujen valtion ostolaskujen %-osuus uusi tavoite ³	8	8	12	8	3
Suomi.fi-maksujen määrä, milj. kpl ⁴	8	9	10	9	3

¹ Automaattisella käsittelyllä tarkoitetaan 100-prosenttisesti automaattisesti käsiteltyjä ostolaskuja, nimittäjänä käytetään valtion ostolaskujen kokonaismäärää.

² Digitaalisiin myyntitapahtumiin sisällytetään sähköiset myyntilaskut verkkolaskuformaattissa, suomi.fi-viestit palvelun kautta välitetyt myyntilaskut sekä verkkokaupassa tapahtunut myynti, joka on veloitettu asiakkaalta heti verkkomaksuna. (Mittarilla on eri sisältö kuin Palkeiden vastaavalla.)

³ Nimittäjänä käytetään valtion ostolaskujen kokonaismäärää.

⁴ Tavoitetasoa alennettu (2023 alkaen, pääasiallisena syynä joukkoliikenteen siirtyminen omaan ratkaisuun sekä tullaustoiminnan arvioitua maltillisempi volyymikasvu)

Automaattisesti käsiteltyjen valtion ostolaskujen %-osuus -tavoitetta ei saavutettu. Automaattiotason nostaminen on haasteellista ja edellyttää lisäpanostusta kehittämiseen sekä tarvittavien muutosten toteuttamista Valtion talousarviosta annettuun asetukseen. Positiivinen kehitys on kuitenkin tapahtunut siinä, että sopimuskohdistus- ja tilauslaskujen niin sanottu kohdennettavuus on tasaisesti ajan myötä parantunut.

Digitaalisesti käsiteltyjen valtion myyntitapahtumien %-osuus kasvoi edellisvuodesta ylittäen asetetun tavoitteen automaation edistämistoimenpiteiden vuoksi.

Tilausnumerolla varustettujen valtion ostolaskujen %-osuuden tavoitetta ei saavutettu. Mittari kuvaa valtion tilausten ja laskujen käsittelyjärjestelmällä (Handi-palvelu) tehdyistä tilauksista saapuvien ostolaskujen määrän osuutta valtion ostolaskujen kokonaismäärästä. Sähköisen tilaamisen lisääminen Handi-palvelulla edellyttää valtion hankintayksiköissä suurta koko henkilöstöä koskettavaa toimintatapamuutosta. Muutosjohtamiseen eri keinoin on panostettu sekä Palkeissa että Valtiokonttorissa.

Suomi.fi-maksujen määrä kasvoi edellisvuodesta mutta ei yltänyt tavoiteltuun tasoon. Maksujen kappalemäärät eivät kehittyneet odotetusti, vaikka uusia organisaatioita liittyi suomi.fi-maksut palvelun käyttäjiksi.

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa on määritelty muita seurattavia mittareita, joiden toteutuminen vuonna 2021–2023 on esitetty seuraavalla sivulla taulukossa 15.

Budjettitalouden velkakanta vuoden lopussa on kasvanut viimevuosina. Kasvua selittää valtion lisääntynyt nettolainanoton tarve.

Hoidettujen antolainojen kantaluku käsittää Valtiokonttorin hoidettavana olevat aravalainat, yritysluotot ja maaseutuluotot. Kantaluvun euromääräistä laskua selittävät yritysluottojen lainakannasta tehdyt merkittävät tileistä poistot konkurssien seurauksena, sekä aravalainakan lyheneminen normaalisti. Uusia aravalainoja ei enää myönnetä.

Omistusasuntotakausten sekä kappale- että euromäärät ovat edelleen hieman laskeneet edellisvuodesta. Laskun syynä on oletettavasti pankkien kiristynyt luotonmyöntöpolitiikka vakuusvaateiden osalta. Valtiontakauksen lisäksi pankit tarjoavat aktiivisesti asiakkaille omia tai muiden toimijoiden takaustuotteita.



Taulukko 15: Muut seurattavat mittarit 2021–2023

Mittari	Toteuma 2021	Toteuma 2022	Arvio 2023	Toteuma 2023
Budjettitalouden velkakanta vuoden lopussa, milj. €	127 280	139 955	145 475	154 169
Hoidettujen antolainojen kantaluku, kpl	13 130	11 918	12 700	10 500
Hoidettujen antolainojen kantaluku, milj. €	4 518	4 836	4 000	4 185
Omistustalainatakat, kpl (saldolliset lainat)	135 537	129 343	126 000	124 166
Omistustalainatakat milj. € (takauskanta kauden lopussa)	1 896	1 789	1 680	1 738
Korkotukilainojen kantaluku, kpl	59 226	55 525	64 000	52 645
Korkotukilainojen kantaluku, milj. €	19 839	20 554	21 700	21 727
Korkotukilainojen (ASP) kantaluku, kpl	54 182	50 522	60 000	47 497
Korkotukilainojen (ASP) kantaluku, milj. €	4 792	4 558	5 200	4 454
Elinkorkojen ja huoltoeläkkeiden maksukanta (Sove), lkm	4 505	3 777	3 300	3 243
Valtion vastuuseen liittyvät korvaustoiminnan päätökset kpl	1 362	1 080	1 000	1 041

Korkotukilainojen kantaluku käsittää seuraavat Valtiokonttorin hoidettavana olevat korkotukilainat: asumisen omistuskorkotukilainat mm. ASP-korkotukilainat, asumisoikeusyhteisöjen, vuokraloyhteisöjen ja asunto-osakeyhtiöiden korkotukilainat sekä kehitysavun, vesihuollon ja turvavarastoinnin korkotukilainat. Euromääräisesti lainakannan kasvu tulee pääosin asumisyhteisöjen korkotukilainoista. Korkotukilainojen kantaluvun kappalemäärän lasku johtuu pääosin siitä, että vanhoja euromääräisesti pienempiä lainoja eräännyttyä enemmän kuin uusia euromääräisesti suurempia lainoja nostetaan.

Korkotukilainojen (ASP) kantaluvun sekä kappale- että euromäärät ovat laskeneet, koska kannasta on poistettu noin 3 500 aiemmin päättynyttä lainaa. Lainojen poistaminen kerta- luonteisesti on johtunut rahalaitosten puutteellisten tietojen ilmoittamisesta. Reaalisesti ASP-lainakanta on kuitenkin jatkanut lievää kasvua.

Elinkorkojen ja huoltoeläkkeiden maksukanta laskee vuosittain sotilasvammalain perusteella korvausta saavien henkilöiden vähenemisen vuoksi.

Valtion vastuuseen perustuvia vahingonkorvauksia tuli vireille ja ratkaistiin hieman edellisvuotta vähemmän. Vuonna 2021 päätösmäärää lisäsi ensi sijassa neuvontavirheestä johtuvat ns. romutuspalkkiohakemukset, joita tuli yhteensä lähes 300 kpl.

1.4.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Valtiokonttori toteuttaa kansalaispalvelujen tiekartan mukaiset palvelut ja tuottaa erinomaisen asiakas- ja sidosryhmäkokemuksen kaikissa palveluissa. Tarvittaessa varaudutaan myös nopeasti toimeenpantaviin Valtiokonttorille soveltuviin uusiin tehtäviin.

Valtiokonttori toteutti tiekartan mukaisia palveluja ottamalla käyttöön muun muassa Suomi.fi asiointivaltuudet kaikissa sähköisissä asiointipalveluissa, joissa niille on tarve.



Tia-korvausjärjestelmän suurin versiovaihto vietiin tuotantoon huhtikuussa. Hallinnon automaattisen päätöksenteon hanke käynnistettiin ja Matkaturva-palvelun sähköistä asiointia kehitettiin niin, että vuonna 2024 on mahdollista automatisoida matkaturvaan liittyviä päätöksiä. Vanhentuneiden järjestelmien korvaamisen arkkitehtuurisuunnittelu käynnistettiin syksyllä 2023. Lisäksi Valtiokonttori toimeenpani uusina tehtävinä energiyhtiöille maksettavat sähköhyvitykset sekä maatalouden ja vesiviljelyn harjoittajille suunnatun lannoite- ja sähkötuen. Asiakkaiden antaman palautteen kerääminen päätöksen lähettämisen jälkeen mahdollistettiin järjestelmätasolla. Arvosana 4.

Valtion taloushallinto toimii luotettavasti ja tehokkaasti: Valtiokonttori ohjaa ja kehittää valtion taloushallintoa ja huolehtii jatkuvasta taloustietotuotannosta sekä laatii valtion tilinpäätöksen ja kokonaislaskelmat ja osallistuu sekä kansallisen EPSAS-työryhmän että komission työryhmien toimintaan (EPSAS Expert Group ja sen mahdolliset alatyöryhmät). Taloushallinnon prosessien ohjauksessa Valtiokonttori painottaa oikeiden ja riittävien tietojen aikaansaamista tilinpäätöksiin sekä sisäisen valvonnan parantamista.

Valtiokonttori on ohjannut ja kehittänyt valtion taloushallintoa ja huolehtinut jatkuvasta taloustietotuotannosta. Valtiokonttori on myös laatinut valtion tilinpäätöksen sekä kokonaislaskelmat ja osallistunut sekä kansallisen EPSAS-työryhmän että komission työryhmien toimintaan.

Virastojen tilinpäätösten laatu ei vuodelta 2022 ollut asetetulla tavoitetasolla. Myöskään virastojen sisäisen valvonnan tila ei täyttänyt asetettuja tavoitteita, vaikkakin puutteet sisäisessä valvonnassa ovat vähentyneet viime vuosina. Tältä osin tavoite saavutettiin vain osittain. Arvosana 3.

Valtion maksuliike toimii luotettavasti, hyväksytyllä alhaisella riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta on huolehdittu: Valtiokonttori ohjaa ja kehittää valtion maksuliikettä ja johtaa maksuliikepankkien kanssa tehtävää operatiivista toimintaa ja yhteistyötä.

Valtion maksuliike on toiminut asetettujen tavoitteiden mukaisesti vuonna 2023. Arvosana 4.

Suomi.fi-maksut palvelun uuden sopimuskauden häiriöttömän toiminnan varmistaminen ja palvelun käytön laajentaminen kuntasektorilla sekä uutena asiakasjoukkona hyvinvointialueille.

Asetettu tavoite saavutettiin. Suomi.fi-maksut palvelun uusi sopimuskausi eteni suunnitellusti. Markkinointitoimenpiteitä tehtiin ja käyttäjäorganisaatioiden määrä kasvoi tasaisesti. Arvosana 4.

Valtiokonttori kehittää kuntatalouden tietorajapintoja asiakastarpeiden pohjalta sekä seurantamenetelmän kuntien talousraportoinnin automaatioasteen nostamiseksi.

Valtiokonttori kehitti kuntatalouden tietorajapintojen käytettävyyden parantamiseksi tekoälyavusteisen tietojen poimintaratkaisun, joka otetaan käyttöön vuoden 2024 aikana. Lisäksi aloitettiin siirtyminen makrottomien Excel-lomakkeiden käyttöön, joka edesauttaa manuaaliraportoinnista luopumista ja automaation kehittämistä. Automaatioasteen kehittymisen seurantamenetelmäksi on vakiintunut vuosittain toteutettava kuntien ja hyvinvointialueiden yhteyshenkilöille suunnattu kysely, jonka tulosten mukaan automaatioasteen kehittymisen eteen tehdään töitä niin kunnissa kuin hyvinvointialueillakin, erityisesti tilinpäätöskokonaisuuksien osalta. Arvosana 3.



Valtion työelämäpalvelut tukee ja konsultoi virastokohtaisia hankkeita ja poikkihallinnollisia verkostoja kehittämistoimissa, joissa sisältönä ovat muun muassa ennakoiva ote, ilmiölähtöinen rajat ylittävä työskentely, uudistumiskyky ja toimivat työyhteisöt sekä vastuullinen toiminta ja kestävä kehitys. Työelämän kehittämisrahoitusta suunnataan poikkihallinnollisiin yhteishankkeisiin.

Valtion työelämäpalvelut on toiminut asetettujen tavoitteiden mukaisesti vuonna 2023. Työtä on kehitetty nopeasti muuttuvan toimintaympäristön tarpeista lähtien sekä vastuullisen ja kestävä työelämän näkökulmista. Valtiokonttorin kannattelemia verkostoja ovat valtion työyhteisön sovittelijoiden verkosto, työsuojelun yhteistyöverkosto, vastuullisuusverkosto, valtion ennakoijat ja kehittäjien verkosto. Kaiku-rahoituksen markkinoinnissa, hakijoiden etupainotteisessa neuvonnassa ja ohjauksessa sekä prosessin virtaviivaistamisessa edettiin hyvin. Poikkihallinnollisten, yhteistyöhankkeiden osuus kaikista myönnettyistä hankkeista oli 49,7 %. Arvosana 4.

Valtiokonttori vahvistaa tiedolla johtamista valtionhallinnossa tarjoamalla käyttöön tietojohdamisen toimintamallin ja toteuttamalla valtion tietojohdamisen arvioinnin vuoden 2023 aikana. Valtiokonttori tuottaa analysointi- ja raportointipalvelua ministeriöiden tarpeisiin toimeksiantoperusteisesti. Vuonna 2023 tavoitteena on tuottaa palvelua mahdollisimman monelle ministeriölle. Seuraavina vuosina siirrytään toimeksiantojen vaikuttavuusperusteiseen priorisointiin. Toimeksiantojen vaikuttavuuspotentiaalia arvioidaan yhdessä ministeriöiden kanssa.

Valtiokonttorissa tehtiin valmistelutyötä viraston tietojohdamisen kehittämiseksi, joka kytkeytyy tietojohdamisen toimintamallin kehittämistyöhön. Lisäksi toteutettiin Julkisen hallinnon tietojohdamisen kypsyystasotutkimus. Analysointipalveluita tuotettiin joulukuun loppuun mennessä 9 ministeriölle. Arvosana 4.

Virasto huolehtii toimintansa sekä vastuullaan olevan kriittisen infrastruktuurin jatkuvuuden turvaamisesta ja varautumisesta. Virasto huolehtii yhteistyössä toimintaansa ohjaavan osaston kanssa YTS- (yhteiskunnan turvallisuusstrategia) tehtävien mukaisesta varautumisesta ja tarvittavasta yhteistyöstä.

Valtiokonttori on jatkanut suunnitellun mukaisesti valtion velan- ja kassanhallinnan jatkuvuutta turvaavien toimenpiteiden toteuttamista. Lisäksi valtion maksuliikkeen riskien ja jatkuvuudenhallintaa on tehostettu maksuliikkeen riskienhallintahankkeen (MARI-hanke) myötä. Valtiokonttori on edistänyt toiminnalleen tärkeiden tietoliikenneyhteyksien varmentamista, toimenpiteitä jatketaan vuoden 2024 aikana. Arvosana 3.

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin tulossopimuksessa asetettujen palvelukyvyn ja laadun mittareiden toteutuminen on esitetty seuraavalla sivulla taulukossa 16.

Valtiokonttorin vuonna 2023 palveluistaan tekemien *asiakastyytyväisyysmittausten keskimääräinen yleisarvosana* oli edellisvuoden tasolla ylittäen asetetun tavoitteen. Asiakastyytyväisyys on pysynyt korkealla tasolla pitkään jatkuneen systemaattisen palvelujen ja asiakaskokemuksen kehittämisen vuoksi. Sähköisen asiainnoinnin toteutukset tukevat osaltaan hyvää asiakaskokemusta. Asiakaspalautetta kerätään eri kanavista ja sitä mitataan muun muassa mobiilimittauksin heti asiainnoinnin jälkeen sekä hankkeissa ja työpajoissa, joissa asiakkaat ovat mukana.



Taulukko 16: Palvelukyky ja laatu -tavoitteiden toteutuminen 2021–2023

Mittari	Toteuma 2021	Toteuma 2022	Tavoite 2023	Toteuma 2023	Arvosana 2023
Asiakastyytyväisyyden painottamattomien yleisarvosanojen keskiarvo, asteikko 4–10	8,9	9,0	8,5	8,9	5
Tapaturmakorvausten käsittelyaika 80 %:ssa päätöksistä, pv ¹	6	5	10	13	2
Rikosvahinkokorvausten käsittelyaika, kk	4	5	4	6	2
Vahingonkorvaustoiminnan digitalisaatioaste %	78	92	95	99	5
Työelämän kehittämishankkeiden rahoituksesta suunnataan poikkihallinnollisiin hankkeisiin, %		37	30	50	5
Vastuullisuusraportin laativien kirjanpitoyksiköiden osuus, %		73	80	78	4
Ministeriöille tuotettavien analysointipalvelujen kattavuus (ministeriöiden lkm, joille käynnissä toimeksiantoja)			>=10	9	3

¹ Vuoden 2021 ja 2022 toteumat ovat poikkeuksellisen matalalla tasolla, jota selittää poikkeuksellinen laaja etätö ja työmatkojen vähäisyys.

Tapaturmakorvausten käsittelyaika on noussut aiemmista vuosista merkittävästi, eikä asetettua tavoitetta saavutettu. Uusien vahinkojen määrä on noussut työtapaturmissa 26 % ja sotilastapaturmissa 8 % edellisvuoteen nähden, mikä selittää käsittelyajan nousua.

Rikosvahinkokorvausten käsittelyaika on noussut edellisvuodesta eikä asetettua tavoitetta saavutettu. Kasvanut hakemismäärä on näkynyt työtilanteessa ja hidastanut käsittelyaikaa. Ruuhkautunutta työtilannetta on purettu sekä lisäresursseilla että kehittämällä työskentelyä tehokkaammaksi. Päätösmäärä kuluneelta vuodelta oli ennätyksellisen korkea.

Vahingonkorvaustoiminnan digitalisaatioaste kasvoi edellisvuodesta ja ylitti asetetun tavoitteen. Kaikki suurimmat korvauslajit on siirretty jo vuonna 2022 sähköisen asianhallinnan ja skannauksen piiriin. Vuonna 2023 siirrettiin myös loput pienimmistä palveluista ja siten saavutettiin 99 % digitalisaatioaste. Osa toteutuksista on kuitenkin otettu käyttöön ilman integraatiota vanhoihin käsittelyjärjestelmiin, mikä aiheuttaa merkittävää lisätöitä käsittelyssä. Digitalisointi kokonaisuudessaan ei ole kuluvana vuonna päättyvän Vahinkolajien siirto vahingonkorvausjärjestelmään ja korvauskäsittelyn digitalisointi –hankkeen myötä edennyt suunnitellusti, koska toimialan kehittämisresursseista iso osa kohdentui alkuvuoden ajan yritystuki- ja tuotekehittämisen toteuttamiseen. Hankkeen kuluessa myös Tia-korvausjärjestelmä on osoittautunut uudistamista vaativaksi omistajavaihdoksen ja teknologian vanhenemisen vuoksi.

Poikkihallinnollisiin hankkeisiin suunnattu osuus työelämän kehittämishankkeiden rahoituksesta ylitti asetetun tavoitteen. Poikkihallinnollisten/yhteistyöhankkeiden osuus kaikesta myönnetystä rahoituksesta oli 49,7 %. Työelämän kehittämisrahoituksen suuntaaminen poikkihallinnollisiin hankkeisiin onnistui erittäin hyvin.

Vastuullisuusraportin laativien kirjanpitoyksiköiden osuus oli 78 %. Vastuullisuusraportin vuodelta 2022 julkaisi 50 kirjanpitoyksikköä 64 kirjanpitoyksiköstä. Yhteensä vastuullisuusraportteja julkaistiin 56 kpl. Kirjanpitoyksiköiden lisäksi neljä raporttia julkaistiin muusta julkishallinnosta.



Ministeriöille tuotettavien analysointipalvelujen kattavuus on vuodelle 2023 asetettu uusi tavoite. Tavoitteeseen ei aivan päästy vuonna 2023. Ministeriöille tuotettavia analysointipalveluja oli raportointivuoden aikana joulukuun loppuun mennessä tuotettu 9 ministeriöille. Ministeriöt, joille raportointipalvelua tuotettiin, olivat maa- ja metsätalousministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö, sisäministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, ulkoministeriö, valtiovarainministeriö, valtioneuvoston kanslia sekä ympäristöministeriö.

1.5 Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2023 on asetettu tavoitteita hankkeisiin liittyen. Hankkeiden tulostavoitteiden toteutumista on kuvattu taulukossa 17.

Taulukko 17: Hankkeiden tavoitteiden toteutuminen vuonna 2023

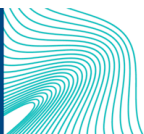
Hanke	Tavoite/hyöty	Analyysi	Arvosana
Valtionvelanhallinnan päästöpäähän-prosessin modernisaatio Valtion ydinkriittisen prosessin ja järjestelmäkokonaisuuden toimintavarmuuden, jatkuvuuden ja tiedon eheyden turvaaminen.	Valtion rahoitustoimintaan liittyvät tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti, hyväksytyllä riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta huolehtien. Valtion velanhallinnassa kate-taan valtion budjettitalouden lainatarve ja minimoidaan velasta aiheutuva kustannus pitkällä aikavälillä hyväksyttäväksi katsotulla riskitasolla.	Velanhallinnan prosessin modernisaatio etenee suunnitelmaa seuraten: Kassaenustejärjestelmän uudistaminen on käynnissä. Velanhallinnan toimintaympäristön kyberturvallisuuden tavoitetilan kuvaus on loppusuoralla ja WSS-ympäristöjen järjestäminen kyberturvallisemmaksi on käynnissä osana valtion Turvasatama-hanketta. WSS-järjestelmä tullaan uudistamaan ja ratkaisun kilpailutus on valmisteluvaiheessa.	4
Antolainojen hallinnoinnin järjestelmien modernisaatio Elinkaarihanke. Järjestelmäkokonaisuuden modernisaatio toimintavarmuuden, jatkuvuuden, tiedon eheyden ja luottamuksellisuuden turvaamiseksi.	Valtion rahoitustoimintaan liittyvät tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti, hyväksytyllä riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta huolehtien. Valtion antolainojen ja takausten tehokkaalla hallinnoinnilla ja hyvällä riskienhallinnalla turvataan valtion saatavia ja minimoidaan luotto- ja takaustappioita. Varmistetaan takauksentaan liittyvien vakuustietojen käyttöönotto. Hallinnoidaan koronavirukseen sekä Ukrainan kriisiin ja energiakriisiin liittyen myönnettyjä ja myönnettäviä takauksia, takuita ja lainoja.	Valtion antolainojen hallinnoinnin uudistaminen eteni aikataulun mukaisesti, uusi järjestelmäkokonaisuus otettiin käyttöön 2.1.2024. Käyttöönotto onnistui hyvin.	4
Rahoituksen tiedonhallinnan ja tietovarastojen uudistaminen - Tiedolla johtaminen yhteistä tiedonhallintamallia hyödyntäen. - Modernin teknologian ja data-analytiikan hyödyntäminen rahoituspalveluiden riskienhallinnassa	Valtion rahoitustoimintaan liittyvät tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti, hyväksytyllä riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta huolehtien.	Tiedonhallinnan ja tietovarastojen uudistaminen eteni aikataulun mukaisesti. Sekä velanhallinnan että antolainauksen tiedonhallintaprojektit valmistuivat vuonna 2023.	4
Teknologia-alustan uudistaminen vastaamaan valtion rahoitustoiminnan vasteaikoja ja vaatimuksia Valtion kannalta ydinkriittisten rahoituspalveluiden saatavuuden, tiedon eheyden ja	Valtion rahoitustoimintaan liittyvät tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti, hyväksytyllä riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta huolehtien. Valtion velanhallinnassa kate-taan valtion budjettitalouden	Velanhallinnan kriittisten prosessien häiriöherkkyydestä on toteutettu skenaariopohjainen analyysi. Kehittämistoimenpiteet on aloitettu analyysin pohjalta vuonna 2022 ja ne jatkuivat myös vuonna 2023. WSS-järjestelmän etäkäyttöratkaisu on rakennettu ja testattu.	4



Hanke	Tavoite/hyöty	Analyysi	Arvosana
luottamuksellisuuden turvaaminen korkean käytettävyyden kapasiteettipalvelujen avulla. Välttämättömät verkkoratkaisun, palvelinympäristön sekä muutos- ja sopimushallinnan kehittämistoimet.	lainatarve ja minimoidaan velasta aiheutuva kustannus pitkällä aikavälillä hyväksyttäväksi katsottua riskitasolla. Valtion antolainojen ja takausten tehokkaalla hallinnoinnilla ja hyvällä riskienhallinnalla turvataan valtion saatavia ja minimoidaan luotto- ja takaustappioita. Varmistetaan takauksistaan liittyvien vakuustietojen käyttöönotto. Hallinnoidaan koronaviruksiin sekä Ukrainan kriisiin ja energiakriisiin liittyen myönnettyjä ja myönnettäviä takauksia, takuita ja lainoja.	Velanhallinnan jatkuvuusharjoitus on pidetty ja keskeisten kumppanien kanssa on sovittu poikkeusmenettelyistä ja poikkeusolojen kyvykkyyksiä kehitetään yhteistyössä kumppanien kanssa. Velanhallinnan toiminnan varautumisen vaatimukset on kuvattu ja ensivaiheessa resilienssiä parannetaan osana Turvasatama-hanketta (kts. yllä). Seuraavassa vaiheessa, järjestelmä uudistuksen yhteydessä, uudistetaan prosessit ja teknologia-alusta.	
Kansalaispalvelujen digitaalisen palveluympäristön kestävä kehittäminen (uusien teknologioiden valinta ja vanhojen hallittu alasajo) - Palveluprosessien tehostaminen ml. robosointien ylläpito ja uusien kohteiden robotisointi - Teknologiamuutoksiin varautuminen ja valittujen muutosten toteuttaminen - Asiakkaiden sähköisten asiointipalvelujen kehittäminen - Asiakkaiden asiakasviestinnän kehittäminen ja uudistaminen - TIA:n versiokorotuksen häiriön toteuttaminen - Etätyöpatumalainsäädännön muutosten toteuttaminen ja palvelun tuottaminen - Henkilötunnuksiin liittyvien muutosten toteuttaminen	Erinomaisen asiakaskokemuksen tuottaminen ja palveluprosessien tehostaminen: Toteutetaan kansalaispalvelujen digitaalisen tiekartan mukaiset palvelut.	Palveluympäristön kestävä kehittäminen toteutettiin seuraavasti: - Palveluprosesseja tehostettiin ylläpitämällä, valmistelemalla ja kehittämällä robotiikkaa useisiin kohteisiin. - Teknologiamuutokseen liittyvä Korvauskäsittelyn tulevaisuustyö käynnistettiin alkuvuodesta. - Suomi.fi-viestit integraation toteutus korvausjärjestelmään käynnistyi syksyllä jatkuen keväällä 2024. - Uusia asiointipalveluita toteutettiin Valtion vastuulla oleviin vahinkoihin ja sotiemme veteraanien kuntoutushakemuksiin. - TIA-korvausjärjestelmän versiokorotus toteutettiin onnistuneesti. - Henkilötunnuksen vaatimien muutosten selvitys ja toteutus siirtyi vuoden 2024 puolelle. Lisäksi Hallinnon automaattisen päätöksen teon hankevalmistelu käynnistettiin ja Valperto-järjestelmän sekä asiakasviestinnän Proof of concept (POC) toteutettiin onnistuneesti. Rikosvahinkojen lakimuutokset sen sijaan eivät varmistuneet vuonna 2023, minkä takia lakimuutosten toteutus siirtyi tuleville vuosille.	4
Yrityksen digitaloushanke (RTE) Valtiokonttorin vastuulla on sähköiset liiketoiminnan asiakirjat eli verkkolasku, eKuitti ja lisäksi hankintasanomat. Tavoitteena on standardoidut tietosisällöt liiketoiminnan asiakirjoille ja niiden käytön edistäminen yhteiskunnassa ja erityisesti valtiolla 2022–2024 (rahoitus RRP/TEM). - Tilannearvio valtiolla käytönotettavista RTE-hankkeen mukaisista digitalisaation kehittämismahdollisuuksista (toukokuu 2023). - etenemissuunnitelma (sis. hankintasanomien käyttöönoton valtiolla) RTE-hankkeen mukaisesta digitalisaation	Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistaen hyvät asiakaskokemukset (TAE, luvun 28.20 tavoite)	Valtiokonttorin vastuulla olevien osa-alueiden osalta 12 tavoitetta 23 tavoitteesta on kokonaan valmiina. Keskeneräisiä tehtäviä jatketaan vuonna 2024. Hankintasanomien ja verkkolaskujen standardit ovat olemassa, ja eKuitille saatiin tekniset määrittelyt CEN:ssä, jotka ovat lausuntokierroksella. Suomen Peppol-viranomaistoiminto käynnistyi vuoden alusta ja sen ohjaukseen on sopimusperusteisesti liittynyt neljä Suomessa toimivaa Peppol-sanomien välittäjää. Vuoden 2024 aikana odotetaan ainakin kolmea toimijaa lisää. Valtakunnallista hankintasanomien käyttöönottoa edistettiin perustamalla viranomaistoiminnon alaisuuteen Suomen verkkolaskuosoiteistoon integroitu Peppol osoite-rekisteri ACL, joka siirtyi tuotantoon vuoden 2024 alkupuolella. Valtakunnallista Peppol-sanomien käyttöönottoa edistettiin käynnistämällä yksityisen puolen välittäjistä ja	4



Hanke	Tavoite/hyöty	Analyysi	Arvosana
kehittämisestä valtiolla (lokakuu 2023) Käynnistetään taloustransaktioiden standardien käyttöä tukeva Peppol-toiminta 1.1.2023 alkaen ja edistetään valtakunnallista hankintasanomien käyttöönottoa.		y yrityksistä koostuva Peppol-viranomaisen seurantar ryhmä. Peppolin laajaa käyttöönottoa edistettiin saattamalla voimaan Suomen Peppol Authority Specific Requirements (PASR) -vaatimukset. Viranomaistoiminto on tukenut yleistä Peppol-osaamista.	
Valtion toiminnan ja talouden tietojen (konsernitiedot) kokoaminen analysointi- ja raportointipalveluiden käyttöön ja hyvinvointialueiden ostolaskutietojen kokoaminen Tietokirjalustalle (2022-2023).	Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistaen hyvä asiakaskokemus (TAE, luvun 28.20 tavoite)	Tietojen kokoaminen ei edennyt tavoitteen mukaisesti. Kaikki virastot eivät ole suostuneet luovuttamaan tietojään ja osa virastoista vain osittain analysointi- ja raportointipalveluiden käyttöön. Valtion yhteisistä tiedoista saatiin toimivaltaisilta viranomaisilta 60 %:sti lupa tietojen käyttöön analysointi- ja raportointipalveluissa. Hyvinvointialueiden ostolaskutietojen keräämisen käynnistäminen odottaa ministeriön ohjausta / velvoitetta hyvinvointialueille ostolaskutietojen keräämiseen. Tavoitteen saavuttamista edistetään osana, vuoden 2024 alussa käynnistyvän, julkishallinnon hankintatietovaranto -hankkeen valmistelua ja toimeenpanoa.	2
Valtion maksuliikkeen riskienhallinnan kokonaisvaltainen nyky- ja tavoitetilan selvitys/kartoitus (kattaen virastot, palvelukeskukset ja maksuliikepankit) sekä ehdotukset jatkotoimiksi (2022-2024) tarvittaessa jo hankkeen aikana.	Valtion maksuliike toimii luotettavasti, hyväksytyllä alhaisella riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta on huolehdittu	Valtion maksuliikkeen riskienhallinnan kokonaisvaltainen nyky- ja tavoitetilan selvitys toteutettiin sisältäen valtion maksuliikkeen riskimatriisin laadinnan, maksuliikkeen prosessien, järjestelmien ja riippuvuuksien kuvauksen ja kriisiviestintäsuunnitelman valmistelun.	4
Keskitetyn pakotelistatarkistuspäalvelun/palvelujen hankinta valtion kirjanpitoyksiköiden ja Palkeiden käytettäväksi siten, että se on käyttöön otettavissa alkuvuodesta 2023 ministeriön asettamassa laajuudessa.	Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistaen hyvä asiakaskokemus (TAE, luvun 28.20 tavoite)	Hankinnan toteuttamisesta on luovuttu. Valtiovarainministeriön määräyksen mukaisesti Valtiokonttorin ei tule toimia hankintayksikkönä.	1
Hankinta-Suomen tiedolla johtamisen teemaryhmän johtaminen siinä sovituin painotuksin sekä edistää julkisiin hankintoihin liittyvää tiedonhallintaa ja -keruuta, analyysiä sekä vaikuttavuusarviointia työhön sovitun resurssin puitteissa. Jatketaan hankintoihin liittyvän yhteisesti koottavan tietosisällön määrittelyä ja tuetaan kuntia ja erityisesti hyvinvointialueita ostolaskutietojen avaamisessa ja toimittamisessa tutkiahallintoa.fi palveluun.	Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistaen hyvä asiakaskokemus (TAE, luvun 28.20 tavoite)	Tiedolla johtamien teemaryhmä kutsuttiin kokoon neljä kertaa vuoden aikana. Myös muilla tavoin pyrittiin tiivistämään yhteistyötä julkisten hankintayksiköiden tiedolla johtamisen edistämiseksi. Valtiokonttori ohjeisti kirjanpitoyksiköitä raporttoimaan kansallista hankintastrategiaa tukevien toimenpidesuunnitelmien tilanteesta. Tilannekuvaa seurataan ja raportoidaan valtiovarainministeriölle. Tutkiahallintoa.fi-sivustolla julkaistiin raporttikokonaisuus julkisista hankinnoista sisältäen mm. julkisten hankintojen volyymitiedot, kansallisen hankintastrategian seurantamittarit, hankintaosaamisen tason sekä hankintailmoitusten keskeiset tiedot. Vastaavia tietoja ei ole ollut aikaisemmin keskittetystä palvelusta saatavilla. Laadittiin julkisten hankintojen kokonaisarkkitehtuuri, jossa kuvataan nykytilanne ja tavoitetila-arkkitehtuuri keskeisine toimenpide-ehdotuksineen. Arkkitehtuurikuvas toimii pohjana julkishallinnon hankintatol-	4



Hanke	Tavoite/hyöty	Analyysi	Arvosana
		men tiedolla johtamisen nykytilan ymmärtämisessä, digitalisoinnin ja hankintojen tiedolla johtamisen kehittämisen ohjauksessa ja suunnittelussa.	
Hyvinvointialueiden taloustiedon keruun edellyttämät muutokset kuntatalouden tietopalveluun yhteistyössä muiden viranomaisten ja hyvinvointialueiden kanssa osana sote-uudistuksen toimeenpanoa (2022–2023).	Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistaen hyvä asiakaskokemus (TAE, luvun 28.20 tavoite)	Kuntatalouden tietopalveluun toteutettiin hyvinvointialueiden tiedonkeruun edellyttämät muutokset suunnitelman mukaisesti. Tietojen kerääminen ja julkaisu eteni suunnitellusti.	4
Valtion tilinpäätöksen kehittämisshanke (Valtike) 2023–2026 (huomioidaan EPSAS-työ).	Valtion taloushallinto toimii luotettavasti ja tehokkaasti	Valtike-hankkeen tehtävissä edettiin suunnitelman mukaisesti. Vuoden 2023 aikana saatiin valmiiksi valtion tilinpäätöksen ja sen yhteydessä esitettävien yhdisteltyjen laskelmien sisältömäärittelyt (ml. kirjanpitoyksiköiden tilinpäätöksiin tulevat muutokset) sekä edettiin pitkälle säädosmuutosten valmistelussa. Lisäksi järjestelmämäärittelyt saatiin valmiiksi.	4
"Valtion taloushallintoakatemian" suunnittelu ja toteutus valtion taloushallinnon henkilöstön osaamistason nostamiseksi, yhdessä tarvittavien sidosryhmien kanssa (2023–2025)	Valtion taloushallinto toimii luotettavasti ja tehokkaasti	Valtion talousosaamisen kasvattamisen suunnittelussa edettiin hyvin. Koulutuksen sisältösuunnitelma laadittiin ja koulutusten ajoittuminen vuosille 2024–2025 suunniteltiin. Virastojen maksuttoman koulutuksen osuus suunniteltiin. Vuoden 2024 alkupuolella tehdään ensimmäiset eOppiva-toteutukset ja syksyllä live-koulutukset.	4
Valtionavustuspalvelut: Valtionavustustoiminnan palvelutuotanto sekä tietojen julkaiseminen 2023 voimaantulevien valtionavustuslain ja Valtiokonttorista annetun lain mukaisesti. Valtionavustustoiminnan yhteistä tietomallia tukevan digitaalisten palvelujen käyttöönottojen läpivienti VM:n johtaman hankkeen tavoitteiden mukaisesti.	Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistaen hyvä asiakaskokemus (TAE, luvun 28.20 tavoite)	Tehtävät etenivät, mutta eivät suunnittelussa laajuudessa ja aikataulussa. Koko prosessin pilotointi sujui hyvin, mutta hakuja saatiin vietyä tietojärjestelmään suunniteltua vähemmän, osaksi kehityksen aikataulu- ja kompleksisuushaasteiden ja osaksi valtionapuviranomaisten toimintatapojen oletettua suurempien erojen takia.	3
Euroopan unionin elpymis- ja palautumistukivälineen hallinnoinnista, valvonnasta ja tarkastuksessa annetussa laissa (537/2022) säädetyt Valtiokonttorin hallinto- ja valvontatehtävät sekä valvontasuunnitelman mukainen toiminta.	Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistaen hyvä asiakaskokemus TAE, luvun 28.20 tavoite)	Tehtävät etenivät suunnitelman mukaan hyvässä yhteistyössä valtiovarainministeriön ja tukiviranomaisten kanssa. Suomen ensimmäisen maksupyynnön on valmisteltu ja lähetetty EU komissiolle.	4



1.6 Henkistenvoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2023 on asetettu tavoitteita henkisten voimavarojen hallintaan ja kehittämiseen liittyen. Valtiovarainministeriön yhteisten henkilöstövoimavarojen mittareiden toteutumista on kuvattu kappaleessa 1.6.1, valtion yhteisten henkilöstömittareiden toteutumista kappaleessa 1.6.2 ja muita henkilöstövoimavarojen mittareita kappaleessa 1.6.3.

1.6.1 Yhteiset henkilöstövoimavarojen mittarit

Valtiovarainministeriön hallinnonalan yhteisten henkilöstövoimavarojen mittareiden toteutuminen Valtiokonttorissa on esitetty seuraavalla sivulla taulukossa 18.

Taulukko 18: Työtyytyväisyys ja työhyvinvointi -tavoitteiden toteutuminen 2021–2023

Mittari	Toteuma 2021	Toteuma 2022	Tavoite 2023	Toteuma 2023	Arvosana 2023
Työtyytyväisyys (VMBaron kokonaisindeksi Y, asteikko 1–5)	4,0	4,0	3,8	4,0	5
Sairauspoissaolot (työpäivää/htv)	5	6	7	5	5
Johtajuusindeksi (VMBaro, JO)	3,8	3,9	3,8	3,9	4
Yhdenvertaisuuden toteutuminen työyhteisössä (VMBaro 5.5)	4,2	4,3	4,2	4,3	4

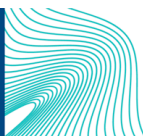
Valtiokonttorin henkilöstömäärä 31.12.2023 oli 365 (374), joka oli 2,4 % edellisvuotta pienempi. Miesten lukumäärä oli 130 (135), 3,7 % edellisvuotta pienempi ja naisten 235 (239), 1,7 % edellisvuotta pienempi. Valtiokonttorin henkilötyövuosien määrä laski edellisestä vuodesta 2,7 henkilötyövuodella. Vuonna 2023 Valtiokonttorissa käytettiin yhteensä 354,5 (357,2) henkilötyövuotta. Toimintamenomomentin osuus oli 338,9 (333,8) henkilötyövuotta, joka oli 5,1 henkilötyövuotta edellisvuotta enemmän.

Määräaikaisiin yritysten kustannustukitehtäviin käytettiin 33,2 (57,5) henkilötyövuotta eli 24,3 henkilötyövuotta edellisvuotta vähemmän. Valtiokonttorin henkilötyövuosimäärä laski kuitenkin vain hieman edellisvuoteen verrattuna sillä vastaavasti mm. korkotukimaksuihin, tietojohtamisen kehittämiseen, vahingonkorvauksiin ja valtionavustuspalveluihin liittyvien tehtävien työ määrä on kasvanut edellisvuodesta.

Työtyytyväisyyden kokonaisindeksin ja työyhteisöindeksin vuodelle 2023 asetetut tavoitteet saavutettiin. Tulosta voidaan pitää erittäin hyvänä varsinkin, kun työtyytyväisyyden korkea taso on toteutunut jo kolmena peräkkäisenä vuonna.

Sairauspoissaolojen määrä väheni edellisvuoteen verrattuna. Tavoite saavutettiin toteuman alittaessa tavoitteen 2 pv/htv. Sairauspoissaolojen ja työkyvyn menettämisen uhan seurantaa ja yhteistyötä työterveyshuollon, esihenkilöiden sekä henkilöstöhallinnon kesken on edelleen tiivistetty.

Etätyötä on tuettu edelleen johdon ja esihenkilöiden toimesta, ja esihenkilötyön painopisteinä on ollut etätyöskentelyn sujuvoittaminen ja henkilöstön jaksamisesta huolehtiminen. Johtajuusindeksin osalta tavoite saavutettiin.



1.6.2 Valtion yhteisten HR-tavoitteiden mittarit

Valtion yhteisten asetettujen HR-tavoitteiden mittareiden toteutuminen Valtiokonttorissa on esitetty taulukossa 19.

Taulukko 19: Valtion yhteisten HR-tavoitteiden mittarit 2021–2023

Mittari	Toteuma 2021	Toteuma 2022	Tavoite 2023	Toteuma 2023	Arvosana 2023
Strateginen henkilöstösuunnittelu (1–5) ¹	2	2	3	3	4
Kokemus oppimisesta ja uudistumisesta (VMBaro 4.1)	4,2	4,3	4,1	4,2	4
Työnantajakuva ja arvot (keskiarvo VMBaron kohdista 8.2–8.4)	4,2	4,3	4,1	4,2	4

¹ Strateginen henkilöstösuunnittelu, itseisarviointi:

5 = strateginen henkilöstösuunnittelu on virastoissa säännöllistä ja ajantasaista sekä osa johtamisprosesseja toimien johdon käytännön työkaluna toiminnan suunnittelussa

4 = strateginen henkilöstösuunnittelu on virastossa säännöllistä ja ajantasaista

3 = viraston henkilöstösuunnittelu on strategista

2 = virastolla on henkilöstösuunnitelma

1 = virastolla ei ole henkilöstösuunnitelmaa

1.6.3 Muut henkilöstövoimavarojen mittarit

Henkilöstön ikärakenne

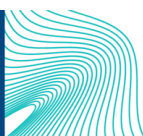
Vuoden 2023 lopussa Valtiokonttorin henkilöstön keski-ikä oli 45,3 (44,9) vuotta. Nousua oli vuodentakaisesta 6 kuukautta. Naisten keski-ikä oli 46,1 (45,5) vuotta ja miesten keski-ikä 43,7 (43,6) vuotta.

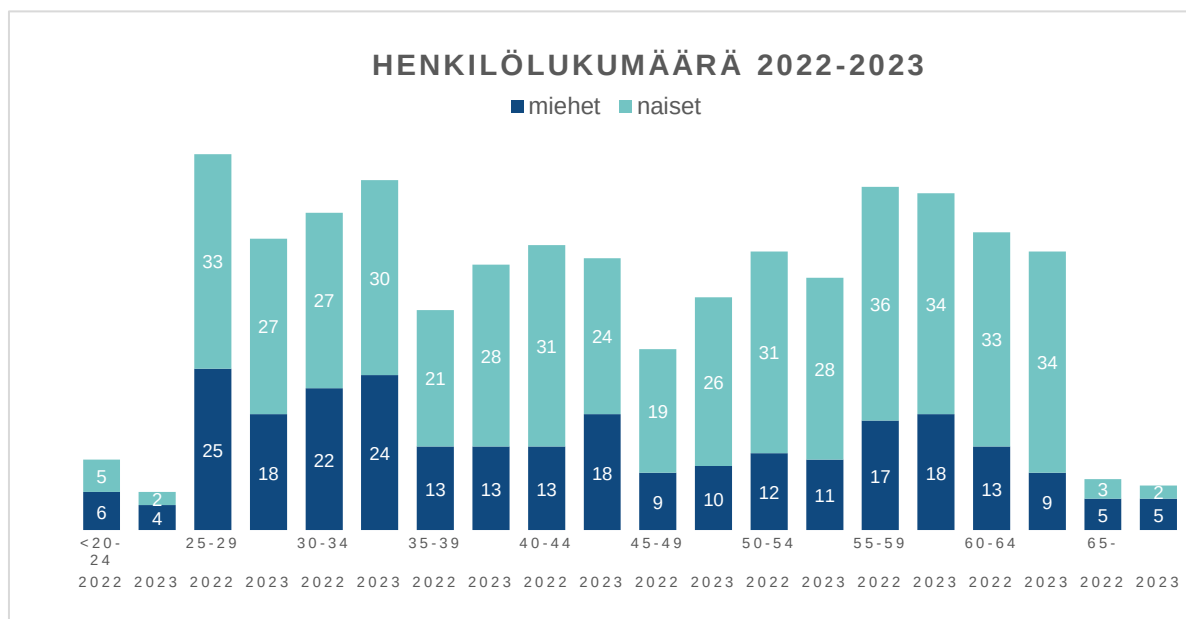
Vuoden 2023 lopussa Valtiokonttorin henkilöstöstä 38,6 % (40,1 %) oli 50-vuotiaita tai sitä vanhempia. 55-vuotiaiden tai sitä vanhempien osuus henkilöstöstä oli 27,9 % (28,6 %) ja 60-vuotiaiden tai sitä vanhempien osuus 13,7 % (14,4 %). Alle 35-vuotiaiden osuus koko henkilöstöstä laski hieman edellisestä vuodesta ollen 28,8 % (31,6 %). Valtiokonttorin henkilöstön ikä- ja sukupuolirakenne on esitetty seuraavalla sivulla kuvassa 1.

Palvelussuhteet

Valtiokonttorissa työskenteli vuoden 2023 lopussa 73 (90) sellaista henkilöä, jotka olivat määräaikaissä palvelussuhteessa ja joilla ei ollut Valtiokonttorissa tai muussa valtion virastossa omaa taustavirkkaa. Osuus oli 20 % (24 %) henkilöstöstä. Näistä määräaikaissä henkilöistä naisia oli 39 eli 53 % (58 %) ja miehiä 34 eli 47 % (42 %). Vakinaisista työntekijöistä naisia oli 69 % (67 %) ja miehiä 31 % (33 %).

Kokoaikaisia työntekijöitä oli vuoden lopussa 346 (349) henkilöä eli 95 % (93 %) henkilöstöstä ja osa-aikaisia oli 19 (22) eli 5 % (6 %). Kokoaikaisista työntekijöistä naisia oli 220 eli 64 % (63 %) ja miehiä 126 eli 36 % (37 %). Osa-aikaisista työntekijöistä naisia oli 15 eli 79 % (73 %) ja miehiä 4 eli 21 % (27 %). Kokonaislähtövaihtuvuus vuonna 2023 oli 25 % (32 %) ja tulovaihtuvuus 23 % (11 %).





Kuva 1: Valtiokonttorin henkilöstön ikä- ja sukupuolirakenne

Muut tunnusluvut

Työkyvyttömyyseläkkeelle ei jäänyt yhtään henkilöä vuonna 2023, joten tilanne oli tältä osin sama kuin vuonna 2022. Työterveyshuoltoon käytettiin kertomusvuoden aikana yhteensä 109 732 euroa (105 344 euroa), joka on 309 euroa henkilötyövuotta kohden (295 €/htv). Työterveyshuoltomenoihin on laskettu työterveysaseman veloittamat kustannukset, joista on vähennetty Kelan arvioitu palautuksen määrä.

Sairauspoissaoloja toteutui 4,7 (6,1) pv/htv ja näiden osalta palattiin vuoden 2021 matalalle tasolle.

Säännöllisenä työaikana tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta oli 83,8 % (83,8 %). Kokonaistyövoimakustannukset olivat 27,2 milj. euroa (26,2 milj. euroa). Tehdyn työajan palkkojen osuus palkkasummasta oli 78,9 % (78,7 %). Välilliset työvoimakustannukset olivat 9,5 milj. euroa (9,2 milj. euroa) ja niiden osuus tehdyn työajan palkoista oli 54,2 % (54,4 %).

Valtiokonttorin koulutustasoindeksi oli Tahti-järjestelmän tietojen mukaan vuonna 2023 6,0 (6,0). Vuonna 2023 indeksi oli naisilla 5,9 (5,9) ja miehillä 6,2 (6,2).

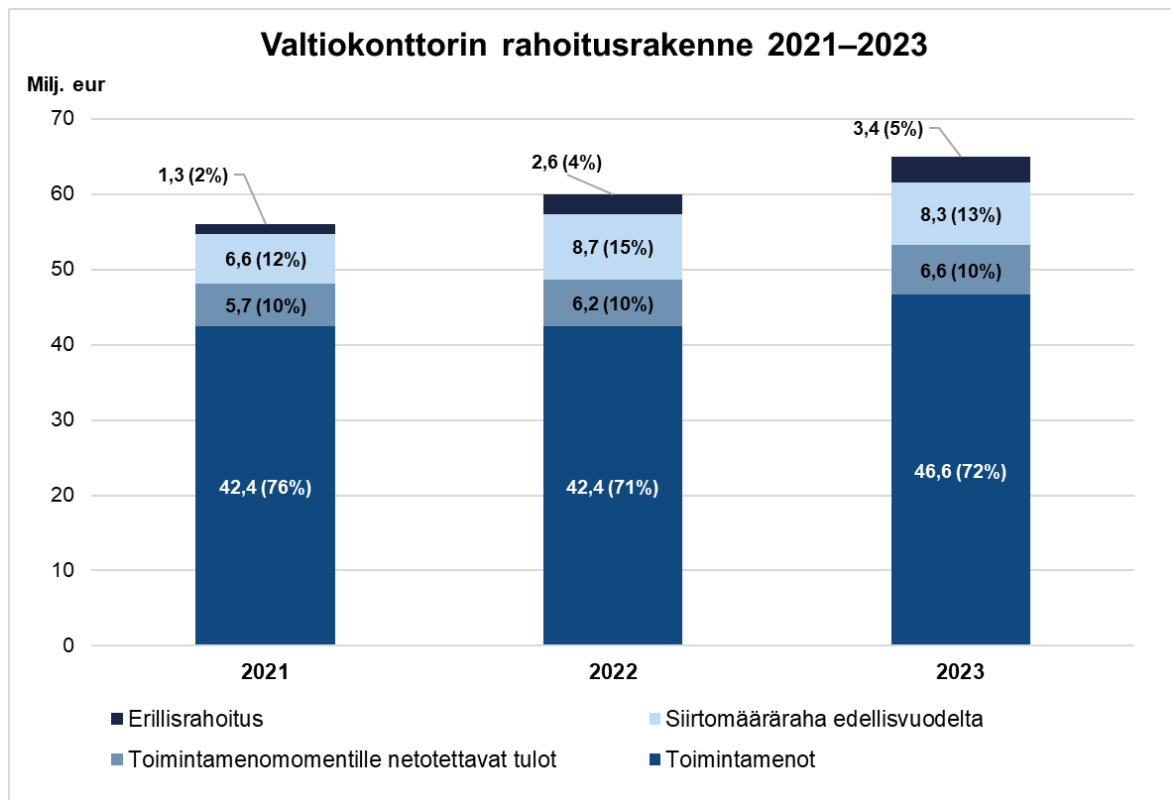
Koulutuspäiviä kertyi 1,3 (1,2) pv/htv ja koulutukseen käytettiin 688 (646) euroa/htv. Koulutuspäivien toteuma on matala, pääasiallisena syynä todennäköisesti se, että koulutustapahumat ovat pirstaloituneet esim. virtuaalikoulutusten myötä ajallisesti lyhempiin kestoihin ja koulutusjaksoja ei ole viety Kieku-järjestelmään, jolloin niistä ei myöskään muodostu perinteisen laskennan kautta syntyviä koulutuspäiviä. Oppimista tapahtuu paljon myös työtilanteissa ja vuorovaikutuksessa kollegoiden kanssa.



1.7 Tilinpäätösanalyysi

1.7.1 Rahoituksen rakenne

Valtiokonttorin toiminnan rahoitus muodostuu talousarviossa myönnettyistä määrärahoista, toimintamenoihin netotettavista tuloista, edellisvuodelta siirtyneestä siirtomäärärahasta sekä erillisrahoituksesta. Valtiokonttorin käytettävissä oleva rahoitus vuonna 2023 oli yhteensä 64,8 milj. euroa (59,6 milj. euroa). Kuvassa 2 on esitetty Valtiokonttorin rahoitusrakennetta vuosina 2021–2023.



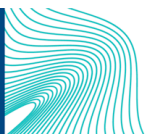
Kuva 2: Valtiokonttorin rahoitusrakenne 2021–2023

Erillismäärärahan osuus Valtiokonttorin rahoituksesta vuonna 2023 oli hieman edellisvuotta suurempi. Erillismäärärahaa käytettiin vuonna 2023 3,4 milj. euroa.

Vuonna 2023 edelliseltä vuodelta siirtyvän määrärahan suuruus oli 8,3 milj. euroa, joka oli 0,4 milj. euroa edellisvuotta vähemmän. Siirtävästä määrärahasta 1,0 milj. euroa oli yritysten kustannustuen toimeenpanemiseen varattua rahoitusta, 1,6 milj. euroa valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankkeen rahoitusta ja 0,9 milj. euroa Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) tietojärjestelmäkehityksen sekä toimeenpanon hallinnointiin ja valvontaan liittyvien tehtävien rahoitusta. Siirtävästä määrärahasta 3,2 milj. euroa oli tuleville vuosille siirtynyttä investointeihin varattua rahoitusta.

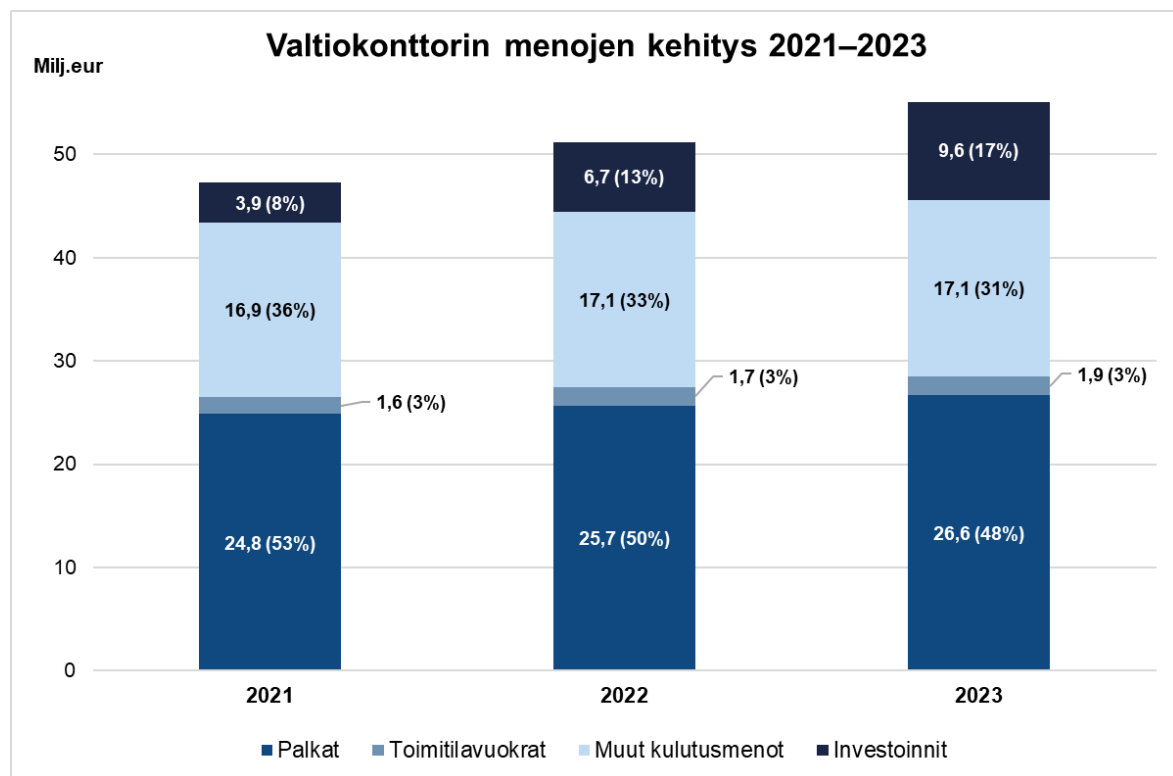
Valtiokonttorin maksullisen toiminnan tulot kasvoivat edellisvuodesta 0,4 milj. euroa. Maksullisen toiminnan tuloja, niiden kehitystä, kannattavuutta ja jakautumista maksulajeittain on tarkasteltu yksityiskohtaisemmin kappaleessa 1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.

Valtiokonttorin toimintamenot olivat vuonna 2023 4,2 milj. euroa edellisvuotta suuremmat. Toimintamenojen muutosta on kuvattu kappaleessa 1.7.2.1. Toimintamenomomentin



toteutuminen. Vuonna 2023 toimintamenoihin saadusta rahoituksesta 6,0 milj. euroa (4,5 milj. euroa) liittyi yritysten kustannustukien eri korvauslajien toimeenpanemiseen. Määrärahoista 2,1 milj. euroa (3,2 milj. euroa) liittyi EU:n elpymis- ja palautumistukivälineen tietojärjestelmäkehitykseen sekä Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman toimeenpanon hallintointiin ja valvontaan liittyviin tehtäviin.

Kuvassa 3 on esitetty Valtiokonttorin menorakenteen kehitystä. Vuonna 2023 toimintamenomomentilta rahoitettujen menojen osuus oli 52,1 milj. euroa (49,0 milj. euroa). Erillismäärärahalla rahoitettiin menoja 3,4 milj. euron (2,6 milj. euron) arvosta. Toimintamenomomentin menojen toteutuminen on esitetty kappaleessa 1.7.2.1 *Toimintamenomomentin toteutuminen*. Valtiokonttorin ja valtiovarainministeriön välisessä tulostavoiteasiakirjassa ei aseteta tavoitetta erillisrahoitukselle.



Kuva 3: Valtiokonttorin menojen kehitys 2021–2023

Valtiokonttorin käytössä olleet erillismäärärahat vuonna 2023 käyttötarkoituksittain on esitetty kappaleessa 1.7.2.2 Muiden tulo- ja menoarvotilien sekä siirtyneiden määrärahojen toteutuminen ja liitteessä 2. Erillismäärärahojen käyttöä on kuvattu myös kappaleessa 1.3.3 Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus lukuina.

1.7.2 Talousarvion toteutuminen

1.7.2.1 Toimintamenomomentin toteutuminen

Vuonna 2023 Valtiokonttorin nettobudjetoidulle toimintamenomomentille 28.20.01 myönnettiin määrärahaa yhteensä 46,6 milj. euroa, joka oli 4,2 milj. euroa edellisvuotta enemmän. Talousarviossa määrärahaa myönnettiin 36,8 milj. euroa, joka oli 0,4 milj. euroa edellisvuoden talousarviota vähemmän. Muutokset määrärahan määrässä johtuivat sekä uusiin tehtäviin saadusta rahoituksesta, että määräaikaisiin tehtäviin saadun rahoituksen



pienenemisestä. Muutokset vähensivät siten talousarviossa myönnettyä määrärahaa edellisvuoteen nähden.

Valtiokonttorille myönnettiin talousarvion lisäksi määrärahaa lisätalousarvioissa. Ensimmäisessä lisätalousarviossa määrärahaa myönnettiin 9,2 milj. euroa, josta 6,0 milj. euroa myönnettiin kustannustukien toimeenpanokyvyyden ylläpitämiseen sekä eri kustannustukilajien toimeenpanemiseen, 1,0 milj. euroa korvauspalveluiden valmiustoiminnan perustamiseen, 1,0 milj. euroa kuntatalouden tietopalveluun liittyviin odotettua suurempiin kustannuksiin, 0,9 milj. euroa julkisen hallinnon automaattista päätöksentekoa koskevaan lainsäädännön muutokseen ja 0,3 milj. euroa valtion myöntämien korkotukilainojen hallinnoinnin aiheuttamaan lisätyöhön. Toisessa lisätalousarviossa määrärahaa myönnettiin 0,8 milj. euroa palkkausten tarkastamiseen.

Vuodelta 2022 määrärahaa siirtyi vuodelle 2023 8,3 milj. euroa, jota käytettiin muun muassa eri kustannustukien toimeenpanemiseen, valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankkeeseen, Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) tietojärjestelmäkehitykseen sekä toimeenpanon hallinnointiin ja valvontaan liittyviin tehtäviin ja Valtiokonttorin aiemmilta vuosilta eteenpäin siirtyneisiin investointeihin.

Vuodelle 2023 määrärahaa siirtyi 9,4 milj. euroa, joka oli 1,1 milj. euroa edellisvuotta enemmän. Siirtävästä määrärahasta 2,7 milj. euroa on kustannustukien toimeenpanoon saatua rahoitusta, 2,7 milj. euroa on valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankkeen rahoitusta ja 0,9 milj. euroa on Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) tietojärjestelmäkehityksen sekä toimeenpanon hallinnointiin ja valvontaan liittyvien tehtävien rahoitusta.

Taulukossa 20 on esitetty Valtiokonttorin toimintamenojen rahoitusasemalaskelma vuosille 2021–2023.

Taulukko 20: Valtiokonttorin toimintamenot rahoitusasemalaskelma 2021–2023

Valtiokonttorin toimintamenot 28.20.01 1 000 euroa	Toteuma 2021	Toteuma 2022	Suunnitelma 2023	Toteuma 2023	Vertailu toteuma 2023/2022
Menot					
- Palkat	24 263	24 487	23 822	25 217	103 %
- Toimitilavuokrat	1 641	1 728	1 870	1 891	109 %
- Muut kulutusmenot	16 166	16 080	14 880	16 262	101 %
- Investoinnit	3 919	6 729	10 283	8 720	130 %
Yhteensä	45 990	49 024	50 855	52 090	106 %
Toimintamenomomentille nettoutettavat tulot	5 741	6 172	5 929	6 562	106 %
Maksullisen toiminnan tulot	5 221	5 681	5 529	6 042	106 %
Muut tulot	520	491	400	520	106 %
Nettomenot (+) / -tulot (-)	40 249	42 852	44 926	45 529	106 %
Tilinpäätös / Talousarvio ja lisätalousarviot	42 392	42 426	36 579	46 584	110 %
Siirtomäärärahakannan muutos	2 143	-426	-8 347	1 055	
* säästö (+) / säästön käyttö (-)					
Siirtomäärärahakanta					
- Siirto edelliseltä vuodelta	6 598	8 748	8 322	8 322	95 %
- Siirtomäärärahakanta 31.12.	8 748	8 322	-26	9 377	113 %
Palkallinen henkilötyö (HTV)	379,6	333,8	318,9	338,9	102 %



Valtiokonttorin *tulot* kasvoivat edellisvuodesta n. 0,4 milj. euroa johtuen pääasiassa tapaturmamaksujen hoitokulutuohtojen kasvusta, jotka nousivat edellisvuodesta 0,3 milj. euroa. Hoitokulutuohtojen kasvua selittää tapaturmien edellisvuotta suurempi hakemus ja työmäärä. Valtiokonttorin maksullisen toiminnan tulojen toteutumista on kuvattu yksityiskohtaisemmin kappaleessa 1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.

Valtiokonttorin *toimintamenomomentin nettomenot* nousivat edellisvuodesta noin 3,1 milj. euroa. Menot jakautuivat menolajeittain seuraavasti: palkkamenot 48 %, toimitilavuokrat 4 %, muut kulutusmenot 31 % ja investoinnit 17 %.

Palkat ja palkallinen henkilötyö nousivat edellisvuodesta 0,7 milj. euroa. Eri kustannustukien toimeenpano Valtiokonttorissa on vaikuttanut merkittävästi Valtiokonttorin henkilöstömenojen muutoksiin viime vuosina. Vuonna 2023 kustannustuen toimeenpanon henkilöstökulut olivat 1,3 milj. euroa edellisvuotta pienemmät. Henkilöstömenoja kuitenkin nostivat eri tehtävissä lisääntynyt työmäärä. Tällaisia tehtäviä olivat valtionavustuspäalvelut, vahingonkorvausten käsittely, valtion konsernitietojen yhteisen alustan ja rajapintapalvelun tuottamiseen liittyvät tehtävät sekä asuntorahoituksen korkotukilainoihin liittyvät tehtävät.

Toimitilavuokrat nousivat edellisestä vuodesta 0,2 milj. euroa. Vuokrien kasvua edellisvuoteen nähden selittää yleinen vuokratason nousu.

Muut kulutusmenot kasvoivat edellisvuodesta 0,2 milj. euroa. Merkittävimmät muutokset muissa kuluissa liittyvät kustannustukien menoihin, jotka vähenivät edellisvuoteen verrattuna 1,2 milj. euroa sekä kunta- ja hyvinvointialueiden tietopalvelujen menoihin, jotka kasvoivat edellisvuoteen nähden 0,5 milj. euroa. Vuonna 2023 ICT-menojen osuus Valtiokonttorin toimintamenojen kulutusmenoista (pl. toimitilavuokrat) oli noin 78 % (80 %).

Investoinnit nousivat edellisvuodesta huomattavasti, 2,0 milj. euroa, mutta jäivät suunnitellusta tasosta 1,6 milj. euroa. Merkittävimpiä muutoksia investoinneissa olivat valtionavustuspäalvelujen tietojärjestelmien edellisvuotta alhaisemmat investoinnit. Investointitasoa nostivat antolainauksen lainanhoitojärjestelmän uudistus, joka käyttöön otettiin Valtiokonttorissa vuodenvaihteessa sekä korvauspäalvelujen digitaalisen palveluympäristön kehittäminen.

1.7.2.2 Muiden tulo- ja menoarviotilien sekä siirtyneiden määrärahojen toteutuminen

Tuloarviotilit

Osasto 12. Sekalaiset tulot

Luku 28. Valtiovarainministeriön hallinnonala

Tuloarviotilin 12.28.52 *Vakuutusmaksuja vastaavat maksut* tulot kertyvät Valtiokonttorista annetun lain (305/1991) perusteella valtion virastoilta ja laitoksilta sekä valtion liikelaitoksilta perittävistä Valtiokonttorin suorittamista tapaturmakorvauksista, ryhmähenkivakuutusta vastaavista eduista, liikennevahinkokorvauksista sekä muita korvauksia vastaavista maksuista.

Tuloarviotilin talousarvio oli 19,7 milj. euroa (19,1 milj. euroa), ja tuloja kertyi 17,5 milj. euroa (19,3 milj. euroa). Tuloja kertyi edellisvuotta vähemmän etenkin tapaturmakorvausten osalta. Muutosta selittää maksujen määräytymisperusteena olevien korvausten pieneneminen.

Valtiokonttori budjetoit *Valtiovarainministeriön hallinnonalan muiden tulojen tuloarviotilille 12.28.99* vakuutuskorvausten takaisinmaksut, saadut maksut myönnettyistä takauksista, so-tilasvammakorvauksiin liittyvät regressit, valtionperinnöt, maksettujen oikeudenkäynnin viivästys-tyhyvitysten perintäkulut ja Valtiokonttorin muiden virastojen ja laitosten puolesta keskitetysti hoitamien valuuttatilien kurssivoitot.



Valtiokonttorin osuus tuloarviosta oli 15,6 milj. euroa, ja tuloja kertyi 57,9 milj. euroa (19,9 milj. euroa). Takausmaksuja kertyi 21,5 milj. euroa, joka on 16,5 milj. euroa arvioitua enemmän. Takausmaksujen arvioitua suurempi kertymä on seurausta laskutusrytmin muutoksesta, jonka myötä vuoden 2022 provisioita siirtyi vuodelle 2023. Lisäksi Finnairin valtiontakauksellisen TyEL-lainan jatkopäätös toi lisää provisiotuloja vuodelle 2023.

Valtionperintöjä tuloutettiin 11,9 milj. euroa, joka on 6,4 milj. euroa edellisvuotta enemmän, ja keskitetystä valuuttakaupasta kertyi kurssivoittoja 4,1 milj. euroa, joka on 3,1 milj. euroa edellisvuotta enemmän. Finnairin hybridipääomallainan palkkioita ja niihin liittyviä korkoja tuloutettiin tuloarviolille 18,1 milj. euroa. Itse lainapääoman korot ja viivästyskorot tuloutettiin Valtioneuvoston kanslialle.

Luku 29. Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala

Vuonna 2022 tuloarviolille 12.29.99 *Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan muut tulot* tuloutettiin 66,7 milj. euroa, Suomen itsenäisyyden juhlarahaston Sitran valtiolle myöntämästä 100 milj. euron lahjoituksesta yliopistojen pääomittamiseen. Vuonna 2023 vastaavaa tuloutusta ei ollut.

Luku 32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

Tuloarviolille 12.32.99 *Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan muut tulot* tuloutettiin 79,1 milj. euroa (104,9 milj. euroa). Korontasaustoiminnan korkohyvityksiä kertyi 78,2 milj. euroa (102,1 milj. euroa). Korkohyvitykset liittyvät Suomen Vientiluotto Oy:n OECD-ehtoisten vienti- ja alusluottojen korontasaustointaan. Korkotulojen väheneminen johtui pääosin markkinakorkojen noususta. Lisäksi tuloarviolille tuloutettiin aikaisempina vuosina yrityksille maksettujen kustannustukien palautuksia 0,9 milj. euroa (2,8 milj. euroa).

Luku 33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

Tuloarviolille 12.33.99 *Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan muut tulot* tuloutettiin 17,5 milj. euroa (14,7 milj. euroa) siirtotalouden kulujen palautuksia, joista pääosa koostuu kunnille maksetuista rintamaveteraanien avopalveluennakoista. Ennakot maksettiin edellisenä vuonna kunnille kuntien ilmoittamien tarpeiden perusteella ja käyttämättömät ennakot palautettiin seuraavana vuonna.

Luku 35. Ympäristöministeriön hallinnonala

Tuloarviolille 12.35.20 *Siirto Valtion asuntorahastosta talousarvioon* tuloutettiin 0,4 milj. euroa (1,0 milj. euroa) talousarvion mukaisesti. Rahastosta tehdään vuosittain valtion lainanoton korkokustannuksiin ja rahaston omapääomaeriin perustuva tuloutus valtion talousarvioon.

Osasto 13. Korkotulot, osakkeiden myyntitulot ja voiton tuloutukset

Tuloarvio 13.01.05 *Korot muista lainoista* on jakamaton tuloarvio, johon Valtiokonttori tuloutti Suomen ja Kreikan valtion kahdenvälisen lainojen korkoja 30,7 milj. euroa (4,4 milj. euroa). Korkotuotot nousivat edellisvuodesta markkinakorkojen nousun vuoksi.

Korot talletuksista 13.01.07 on jakamaton tuloarvio, johon Valtiokonttori tuloutti 194,7 milj. euroa (27,0 milj. euroa). Korkotuotot nousivat edellisvuodesta markkinakorkojen nousun vuoksi.

Tuloarvio 13.03.01 *Osinkotulot, pääomanpalautukset ja osakkeiden myyntitulot* on jakamaton tuloarvio, johon Valtiokonttori tuloutti 1,7 milj. euroa (1,1 milj. euroa) puhelinosa- osakkeista



maksettuja osinkoja. Suurimmat erät olivat MPY Osuuskunnalta 0,9 milj. euroa, PHP Holding Oy:ltä 0,4 milj. euroa ja Finda Oy:ltä 0,4 milj. euroa.

Osasto 15. Lainat

Tuloarvio 15.01.04 Muiden lainojen lyhennykset on jakamaton tuloarvio, johon Valtiokonttori tuloutti 100,6 milj. euroa (100,6 milj. euroa) Kreikan valtion lainan lyhennyksiä. Kreikan valtio maksoi etukäteen vuosien 2024–2025 lyhennykset.

Tuloarviotili 15.03.01 Valtion nettolainanotto ja velanhallinta on nettobudjetoitu. Momentin nettotuloarvio vastaa muista kuin velanhallinnasta aiheutuvista eristä syntyvää nettolainanottotarvetta. Momentille kertyy nettotuloja uusista valtionlainoista saatavista tuloista vähennettynä velan takaisinmaksuista aiheutuvilla menoilla. Nettotuloon sisällytetään lisäksi valtion lainanotossa esiintyvien emissiotappioiden tai -voittojen ja velan takaisinostoissa esiintyvien pääomatappioiden tai -voittojen sekä lainan ottamista tai takaisinmaksuhintaa suojaavista johdannaissovimuksista aiheutuvat erät.

Talousarviossa tuloarvio oli 8 291,7 milj. euroa. Tuloarviota lisättiin I lisätalousarviossa 2 127,3 milj. euroa ja vähennettiin II lisätalousarviossa 248,7 milj. euroa. Lopulliseksi tuloarvioksi muodostui yhteensä 10 170,3 milj. euroa, mukaan lukien velanhallinnan erät. Toteutuma oli 12 697,7 milj. euroa (11 313,7 milj. euroa). Tuloarvion ylittävää varainhankintaa tehtiin maksuvalmiussyistä 2 527,4 milj. euroa (ed. vuonna jätettiin tekemättä 7 330,0 milj. euroa). Nimellisarvoisen nettolainanoton toteuma ilman velanhallinnan eriä oli 14 214,1 milj. euroa (12 674,5 milj. euroa). Velanhallinnan erissä emissiotappiota kertyi nettomääräisesti 1 516,3 milj. euroa (1 360,8 milj. euroa).

Menoarviotilit ja siirtyneet määrärahat

Pääluokka 25. Oikeusministeriön hallinnonala

Määrärahatilin 25.01.51 Eräät valtion maksamat korvaukset menoarvio oli 19,0 milj. euroa, ja määrärahaa käytettiin 18,4 milj. euroa (13,9 milj. euroa). Valtiokonttorille osoitetusta määrärahasta maksetaan rikosvahinkokorvauksia ja korvauksia syyttömästi vangituille tai tuomituille. Määrärahan käytön kasvu 4,5 milj. euroa johtuu siitä, että rikosvahinkoihin liittyviä päätöksiä annettiin edellisvuotta merkittävästi enemmän.

Pääluokka 28. Valtiovarainministeriön hallinnonala

Määrärahatilin 28.01.69 Suomen Pankin eräiden sijoitustuottojen siirto Kreikan valtiolle menoarvio oli 2,3 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 2,3 milj. euroa (5,4 milj. euroa). Määrärahasta maksetaan sijoitustuottoja Kreikan valtiolle.

Määrärahatilin 28.20.02 Keskitettyjen valuuttatilien kurssierot menoarvio oli 0,6 milj. euroa, ja määrärahaa käytettiin 0,2 milj. euroa (0,9 milj. euroa). Määrärahaa käytetään Valtiokonttorin virastojen ja laitosten puolesta keskitetysti hoitamien valuuttatilien ja näiltä tileiltä tehtävien lyhytaikaisten valuuttatalletusten käytöstä aiheutuvien kurssitappioiden maksamiseen. Vastaavat kurssivoitot kirjataan valtiovarainministeriön hallinnonalan muiden tulojen tuloarviotilille 12.28.99.

Määrärahatili 28.20.11 Verkkomaksaminen on nettobudjetoitu siirtomääräraha, jonka menoarvio oli 0,5 milj. euroa ja edelliseltä vuodelta määrärahaa siirtyi 66 tuhatta euroa. Määrärahaa käytettiin 79 tuhatta euroa (0,9 milj. euroa). Määrärahaa käytetään verkkomaksamisen palvelusta (Suomi.fi-maksut palvelu) perittävien tulojen ja toiminnasta aiheutuvien menojen erotuksen kattamiseen.



Määrärahatilin 28.50.50 *Vahingonkorvaukset* menoarvio oli 39,4 milj. euroa. Määrärahasta maksetaan mm. tapaturma-, liikenne- ja matkavahinkokorvauksia ja valtion vastuuseen perustuvia vahingonkorvauksia. Määrärahaa käytettiin 36,5 milj. euroa (36,8 milj. euroa). Matkavahinkokorvauksia maksettiin 1,1 milj. euroa edellisvuotta vähemmän, yhteensä 1,6 milj. euroa, johtuen vahinkomäärän laskusta. Tapaturmakorvaukset puolestaan kasvoivat 1,1 milj. euroa ja olivat 30,6 milj. euroa. Kasvu johtui kasvaneesta vahinkomäärästä.

Määrärahatilin 28.60.10 *Työturvallisuuden edistäminen* menoarvio oli 1,0 milj. euroa. Määrärahaa siirtyi vuodelta 2022 0,9 milj. euroa, käytettävissä oli yhteensä 1,9 milj. euroa. Määrärahalla tuetaan valtion virastojen ja laitosten Kaiku-kehittämishankkeita. Valtion työelämäneuvottelukunta päättää vuosittain määrärahan kohdistamisen painopistealueista. Määrärahaa käytettiin 1,0 milj. euroa (0,7 milj. euroa), ja vuodelle 2024 siirtyi 1,0 milj. euroa.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä 28.70.01. *(siirtomääräraha 3 v) Julkisen hallinnon ICT:n ohjaus ja kehittäminen* vuoden 2022 talousarvion määrärahaa 150 tuhatta euroa. Määrärahaa käytettiin tiedonhallintakarttapalvelun kehittämiseen yhdeksän tuhatta euroa ja tietoturvan ja tietosuojan parantamiseen yhteiskunnan kriittisillä toimialoilla 30 tuhatta euroa.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä 28.70.02 *(siirtomääräraha 3 v) Valtion talous-, henkilöstö- ja toimitilahallinnon tietojärjestelmät* vuoden 2021 talousarvion määrärahaa 0,8 milj. euroa, vuoden 2022 talousarvion määrärahaa 1,9 milj. euroa ja vuoden 2023 talousarvion määrärahaa 0,2 milj. euroa.

Vuoden 2021 määrärahasta valtion hankintatoimen kehittämistehtävien toteutukseen käytettävissä olleesta 146 tuhannesta eurosta käytettiin 117 tuhatta euroa. Maksuliikkeen riskienhallinnan jatkuvuuden turvaamiseen käytettävissä olleesta määrärahasta 417 tuhannesta eurosta käytettiin 216 tuhatta euroa. Valtion tilinpäätöksen ja konsernilaskennan kehittämishankkeeseen käytettävissä ollut määräraha 435 tuhatta euroa käytettiin kokonaan.

Vuoden 2022 määrärahasta maksuliikkeen riskienhallinnan jatkuvuuden turvaamiseen käytettävissä ollut 150 tuhatta euroa siirtyy käytettäväksi vuodelle 2024. Valtion tilinpäätöksen ja konsernilaskennan kehittämishankkeella käytettävissä olleesta 490 tuhannesta eurosta käytettiin 78 tuhatta euroa. Keskuskirjanpitojärjestelmän uudistukseen myönnetty 160 tuhatta euroa siirtyy käytettäväksi vuodelle 2024. Uuden Tati-järjestelmän kehittämiseen oli käytettävissä 580 tuhatta euroa, josta käytettiin 286 tuhatta euroa.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä 28.70.05 *Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimenuudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus (siirtomääräraha 3 v)* vuoden 2021 talousarvion määrärahaa 123 tuhatta euroa valtion hankintatoimen kehittämistehtäviin. Määrärahaa käytettiin 102 tuhatta euroa ja 21 tuhatta jäi käyttämättä.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä 28.70.23 *(siirtomääräraha 3 v) Valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihanke* vuoden 2021 talousarvion määrärahaa 0,7 milj. euroa, josta käytettiin 0,6 milj. euroa. Määrärahaa sai käyttää valtionavustustoiminnan digitaalisten palvelujen kehittämistehtäviin.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä 28.91.80 *Lainat ja takaukset sähkön johdannaismarkkinoilla toimiville yhteisöille* vuoden 2022 määrärahaa 10,0 mrd. euroa. Määrärahaan liittyi valtuus. Määrärahaa tai valtuutta ei käytetty vuonna 2023.

Määrärahatilin 28.92.68 *Suomen osuus Kansainvälisen jälleenrakennus- ja kehityspankin sekä Kansainvälisen rahoitusyhtiön peruspääoman korottamisesta* menoarvio oli 14,6 milj. euroa, ja määrärahaa käytettiin 14,7 milj. euroa (14,8 milj. euroa). Ylitys katettiin ylitysluvalla. Määrärahaan liittyi valtuus.



Määrärahatilin 28.92.95 Valtion takaus- ja takuusuoritukset menoarvio oli 28,6 milj. euroa, ja määrärahaa käytettiin 2,6 milj. euroa (96 tuhatta euroa). Euroopan investointipankin Covid-19-rahastosta myönnettyjen lainojen realisoituneet valtiotakuiden piiriin kuuluvat luottotappiot ovat toistaiseksi jääneet huomattavasti ennakoitua pienemmiksi.

Määrärahatilin 28.99.98 Kassasijoitusten riskienhallinta menoarvio oli 8,3 milj. euroa, ja määrärahaa käytettiin 25 tuhatta euroa (18,5 milj. euroa). Määrärahan käytön väheneminen johtui siitä, että kassavarojen sijoitusten korko oli vuonna 2023 pääsääntöisesti positiivinen.

Pääluokka 30. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

Vuoden 2023 I lisätalousarviossa Valtiokonttorille osoitettiin 95,0 milj. euroa momentille *30.10.44.3 Maatalouden ja vesiviljelyn määräaikainen kustannustuki*, josta käytettiin 28,0 milj. euroa. Määrärahaa sai käyttää maatalouden ja vesiviljelyn määräaikaisten kustannustukien maksamiseen. Vuoden 2023 II lisätalousarviossa määrärahaa vähennettiin 66,5 milj. euroa. Vuodelle 2024 siirtyi 0,4 milj. euroa.

Pääluokka 32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

Valtiokonttorille osoitettiin määrärahatilin *32.01.10 Digitalisaation kehittäminen* alajaottelulle *32.01.10.3 Reaaliaikatalous-hanke (EK) (varattu)* 0,5 milj. euroa ja edelliseltä vuodelta siirtyi 2,2 milj. euroa käytettäväksi Yrityksen digitalous (RTE)-hankkeeseen. Määrärahaa käytettiin 1,3 milj. euroa, ja vuodelle 2024 siirtyi 1,4 milj. euroa.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä *32.40.43 Yritysten kustannustuki* vuoden 2022 määrärahaa 83,7 milj. euroa, josta käytettiin 1,2 milj. euroa ja loput 82,5 milj. euroa peruutettiin. Määrärahasta maksettiin aikaisempien vuosien kustannustukipäätöksiin liittyviä yksittäisiä oikaisuvaatimuksia ja hallintotuomioistuimien ratkaisuihin perustuvia maksuja.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä *32.40.45 Kuljetusyritysten määräaikainen polttoainetuki* vuoden 2022 määrärahaa 43,6 milj. euroa, josta käytettiin 0,1 milj. euroa. Määrärahasta maksettiin kuljetusyritysten määräaikaisesta polttoainetuesta säädetyn lain mukaisia tukia. Pääosa polttoainetuista maksettiin jo vuonna 2022, vuonna 2023 maksettiin lähinnä oikaisuvaatimuksista aiheutuvia maksuja.

Määrärahatilin 32.40.48 Korko- ja muu tuki julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille menoarvio oli 78,6 milj. euroa, ja määrärahaa käytettiin 78,6 milj. euroa (77,8 milj. euroa). Määrärahatililtä maksetaan valtuuden ”Korkotuki julkisesti tuetuille vientiluotoille” käytöstä aiheutuvat menot. Valtuuden käyttö ja siitä aiheutuvat menot ilmoitetaan työ- ja elinkeinoministeriön tilinpäätöksessä.

Vuoden 2023 I lisätalousarviossa Valtiokonttorille osoitettiin 378 milj. euroa momentille *32.40.49 Takautuvasti maksettava sähköhyvitys*, josta käytettiin 223,1 milj. euroa. Määrärahaa sai käyttää takautuvasti maksettavasta sähköhyvityksestä annetun lain mukaisten kustannusten maksamiseen. Määrärahaa vähennettiin II lisätalousarviossa 100,0 milj. euroa ja samalla momentin määräraha muutettiin kaksivuotiseksi siirtomäärärahaksi. Vuodelle 2024 siirtyi 54,9 milj. euroa.

Pääluokka 33. Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön hallinnonala

Veteraanien tukemiseen käytettyjen määrärahojen, määrärahatilit *33.50.51, 33.50.52, 33.50.53, 33.50.54, 33.50.55, 33.50.56, 33.50.57 ja 33.50.58*, talousarvio oli yhteensä 152,0 milj. euroa. Lisäksi vuoden 2022 talousarviossa myönnettyä määrärahaa oli käytössä 8,3 milj. euroa.



Vuoden 2023 talousarvion määrärahaa käytettiin 151,7 milj. euroa ja vuodelta 2022 siirtynyt määrärahaa 8,1 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin yhteensä 159,7 milj. euroa (191,4 milj. euroa), ja seuraavalle vuodelle siirtyi 5,4 milj. euroa. Määrärahatililtä 4.22.33.50.53 *Valtionapu sotainvalidien puolisojen kuntoutustoimintaan* määrärahaa jäi käyttämättä 0,3 milj. euroa, ja määrärahatililtä 4.22.33.50.54 *Rintama-avustus erälle ulkomaalaisille vapaaehtoisille rintamasotilaille* neljä tuhatta euroa, jotka peruutettiin tilinpäätöksessä. Määrärahan käytön väheneminen johtuu edunsaajien vähenemisestä. Määrärahan ylitys momenteilla 33.50.51 *Sotilasvammakorvaukset* ja 33.50.58 *Rintamaveteraanien kotiin vietävät palvelut* katettiin ylitysluvalla.

Pääluokka 36. Valtionvelan korot

Määrärahatilin 36.01.90 *Valtion velan korko* (nettobudjetoitu) menoarvio oli 1 513,0 milj. euroa. Määrärahaa lisättiin I lisätalousarviossa 1 073,0 milj. euroa ja vähennettiin II lisätalousarviossa 268,0 milj. euroa. Lopullinen määräraha oli 2 318,0 milj. euroa, ja määrärahaa käytettiin 2 305,9 milj. euroa (822,7 milj. euroa). Korkomenojen kasvu johtui markkinakorkojen noususta.

Määrärahatilille kirjattiin myös saatujen käteisvakuuksien nettokorkomenot, jonka tuloarvio oli 3,0 milj. euroa, ja toteuma oli 204,6 milj. euroa. CSA-käteisvakuuksista syntyneiden korkotulojen kasvu johtuu markkinakorkojen noususta.

Määrärahatilin 36.09.20 *Palkkiot ja muut menot valtionvelasta* (nettobudjetoitu) menoarvio oli 17,8 milj. euroa ja toteuma 16,9 milj. euroa (17,6 milj. euroa). Tilin käyttö koostui pääosin liikkeeseenlasku- ja myyntikustannuksista, jotka olivat 15,2 milj. euroa (15,8 milj. euroa). Nettomenojen lasku johtui liikkeeseenlaskukustannusten pienenemisestä.

1.7.3 Tuotto- ja kululaskelma

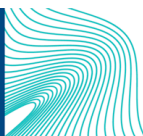
Valtiokonttorille kertyi toiminnan tuottoja yhteensä 27,2 milj. euroa (29,3 milj. euroa). Tuotot vähenivät edellisvuodesta 2,1 milj. euroa.

Valtiokonttorin toimintamenomomentin maksullisen toiminnan tuotot kasvoivat 0,4 milj. euroa ja olivat 6,0 milj. euroa (5,7 milj. euroa). Kasvua selittää tapaturmamaksujen hoitokulutuo-
tojen 0,3 milj. euroa ja sotilaallisen kriisinhallinnan 0,1 milj. euroa tuottojen kasvu. Valtiokonttorin toimintamenomomentin maksullisen toiminnan sisältöä on kuvattu tarkemmin kappaleessa 1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.

Maksullisen tapaturma-, liikennevahinko- ja taloudellisen tuen toiminnan kattamiseen tarkoitettut vakuutusmaksutuotot vähenivät 1,7 milj. euroa ja olivat 18,5 milj. euroa (20,3 milj. euroa). Muutosta selittää maksujen määräytymisperusteena olevien korvausmenojen pienentyminen.

Verkkomaksamisen palvelusta (Suomi.fi-maksut palvelu) perittävät tuotot vähenivät 0,6 milj. euroa ja olivat 2,0 milj. euroa (2,6 milj. euroa). Uuden sopimuskauden mukainen Suomi.fi-maksut palvelu mahdollisti aikaisempaa pienemmät käyttömaksut ja asiakkailta perittävät palvelumaksut.

Muut toiminnan tuotot olivat yhteensä 0,6 milj. euroa (0,7 milj. euroa). Muihin toiminnan tuottoihin kirjataan mm. valtion sisäisen palvelutoiminnan kustannusten korvauksia ja yhteistoiminnan tuottoja. Muiden tuottojen lasku, yhteensä 0,1 milj. euroa, johtuu pääosin Suomi.fi maksujen hoitokulun pienentymisestä ja oikeudenkäynnin viivästyshyvityksistä ja saaduista oikeudenkäyntikuluista.



Toiminnan kulut olivat 59,3 milj. euroa (56,2 milj. euroa). Kulut kasvoivat edellisvuodesta 3,1 milj. euroa.

Henkilöstökulut kasvoivat 2,3 milj. euroa. Merkittävä muutos henkilöstökulujen kasvuun oli lomapalkkavelan muutos +1,4 milj. euroa. Vuonna 2023 kustannustuen toimeenpanon tehtävien henkilöstökulut olivat 1,0 milj. euroa edellisvuotta pienemmät. Henkilöstökuluja kuitenkin nostivat eri tehtävissä lisääntynyt työmäärä. Tällaisia tehtäviä olivat valtionavustuspalvelut, vahingonkorvausten käsittely, valtion konsernitietojen yhteisen alustan ja rajapintapalvelun tuottamiseen liittyvät tehtävät sekä asuntorahoituksen korkotukilainoihin liittyvät tehtävät.

Palveluiden ostokulut vähenivät 1,1 milj. euroa ja olivat 19,9 milj. euroa. Pankkipalvelut laskevat 1,3 milj. euroa johtuen Suomi.fi-maksut palvelun uuden sopimuskauden mahdollistamista, aikaisempaa pienemmistä käyttömaksuista. Tietotekniikan asiantuntija- ja ylläpitomenot laskevat 0,9 milj. euroa johtuen pääosin kustannustukien menojen vähenemisestä. Aktivoitavat ICT-palvelujen ostot puolestaan kasvoivat 0,4 milj. euroa ja yhteistoiminnan kustannusten korvaukset 0,3 milj. euroa.

Muut kulut kasvoivat 1,0 milj. euroa. Patentti-, lisenssi ja käyttöoikeusmaksut kasvoivat 0,4 milj. euroa. Laskutusajankohta on vaikuttanut tilikaudelle kirjattujen patentti-, lisenssi ja käyttöoikeusmaksujen kasvuun 0,3 milj. euroa. Muiden osakkeiden ja osuuksien myyntitappiot olivat 0,2 milj. euroa. Muut kulut kasvoivat 0,2 milj. euroa sisältäen mm. valtion perintöjen käsittelyyn liittyviä maksuja sekä ulosottolaitoksen käsittelymaksuja.

Poistot kasvoivat 1,2 milj. euroa, johtuen pääasiassa kuntatalouden tietopalvelun ja valtionavustusjärjestelmän investointien aktivoinneista.

Rahoitustuottoja kertyi 348,7 milj. euroa (126,6 milj. euroa).

Korkoja talletuksista saatiin 124,1 milj. euroa (-1,7 milj. euroa). Korkotulojen kasvu johtuu yleisen korkotason nopeasta noususta vuoden 2023 aikana.

Saadut korkotuotot maksuliiketeileiltä olivat 70,6 milj. euroa (10,1 milj. euroa). Kasvu johtuu markkinakorkojen muutoksesta. Saadut korkotuotot korontasaussopimuksista vähenivät 23,9 milj. euroa ja olivat 78,2 milj. euroa (102,1 milj. euroa). Pieneneminen johtuu markkinakorkojen noususta. Takaus- ja takuuprovisioita kertyi 21,5 milj. euroa (10,7 milj. euroa). Kertymä oli edellisvuotta suurempi johtuen vuoden 2022 laskutuksen osittaisesta siirtymisestä seuraavalle vuodelle. Muihin rahoitustuottoihin kirjattiin 18,1 milj. euroa Finnairin hybridipääomallainan palkkioita ja niihin liittyviä korkoja.

Rahoituskulut olivat 2 309,0 milj. euroa (685,8 milj. euroa). Valtion euromääräisen velan korkomenot kasvoivat 1 676,4 milj. euroa ja olivat 2 510,6 milj. euroa. Muutos johtuu pääosin markkinakorkojen noususta. Valtion euromääräisen velan emissioerojen aiheuttama oikaisu oli -13,9 milj. euroa (-154,4 milj. euroa).

Uusien euromääräisten emissioiden osalta kirjattiin emissiotappiota nettomääräisesti 1 516,3 milj. euroa. Valuuttamääräisistä pitkäaikaisista lainoista ei kirjattu emissioeroja, koska uutta valuuttamääräistä pitkäaikaista lainaa ei emittoitu.

Muut rahoituskulut, jotka sisältävät liikkeeseenlaskukustannuksia ja CSA-vakuuksien korkoja, olivat -187,7 milj. euroa (5,9 milj. euroa). Muut rahoituskulut kääntyivät tuloiksi annetuille CSA vakuuksille saatujen korkotulojen kasvun takia.

Siirtotalouden tuotot olivat 12,3 milj. euroa (73,1 milj. euroa). Valtionperintöjä tuloutettiin 6,4 milj. euroa edellisvuotta enemmän (5,4 milj. euroa) ja vuosittainen siirto talousarvion ulkopuolella olevasta Valtion asuntorahastosta talousarvioon oli 0,6 milj. euroa edellisvuotta



pienempi (1,0 milj. euroa). Rahastosta tehdään valtion lainanoton korkokustannuksiin ja rahaston omapääomaeriin perustuva tuloutus valtion talousarvioon. Vuonna 2022 tuottoihin kirjattiin 66,7 milj. euroa Suomen itsenäisyyden juhlarahaston Sitran valtiolle myöntämästä 100 milj. euron lahjoituksesta yliopistojen pääomittamiseen. Vuonna 2023 vastaavaa tuloutusta ei ollut.

Siirtotalouden kulut olivat 526,6 milj. euroa (545,5 milj. euroa). Siirtotalouden kulut sisältävät mm. maksettavat tapaturmakorvaukset, vahingonkorvaukset, sotilasvammakorvaukset sekä sota- ja sotilasinvalidille maksettavat menot ja koronapandemian, sähkön sekä polttoaineiden hinnan nousun vuoksi maksetut kustannustuet. Laskua edelliseen vuoteen verrattuna oli mm. rintamaveteraaneille, sotainvalidille ja heidän puolisoilleen sekä sotilasinvalidille maksetuissa korvauksissa. Eri kustannustukilajien saldo vuonna 2023 oli kaiken kaikkiaan 10,7 milj. euroa edellisvuotta enemmän huomioiden takaisinperityt tuet. *Siirtotalouden kulut paikallishallinnolle pl. hyvinvointialuehallinto* saldo vuonna 2023 oli 26,9 milj. euroa negatiivinen, johtuen kirjauskäytännön muuttumisesta hyvinvointialueiden aloittaessa vuonna 2023.

1.7.4 Tase

Vastaavaa

Valtiokonttorin käyttöomaisuus koostuu pääasiassa ostetuista ja ostopalveluna teetetyistä tietojärjestelmistä. Aineettoman käyttöomaisuuden tasearvo on 34,8 milj. euroa (26,7 milj. euroa). Kasvu johtuu mm. seuraavien tietojärjestelmien aktivoinnista taseeseen: valtionavustus- (4,6 milj. euroa), antolainaus- (2,3 milj. euroa) ja vahingonkorvaus- (0,8 milj. euroa), sekä Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) -tietojärjestelmä (1,3 milj. euroa).

Osakkeita ja osuuksia kansainvälisissä rahoituslaitoksissa oli Valtiokonttorin hallinnassa 1 694,7 milj. euron arvosta (1 680,1 milj. euroa). Tasearvon kasvu johtuu Suomen osuudesta Kansainvälisen jälleenrakennus- ja kehityspankin sekä Kansainvälisen rahoitusyhtiön peruspääoman korottamisesta.

Pitkäaikaisten saamisten tasearvo oli 2 920,6 milj. euroa (2 992,2 milj. euroa). Pitkäaikaisten saamisten vähenemistä 71,6 milj. euroa selittää Kreikan valtion kahdenvälisten lainojen ennenaikaiset lyhennykset 100,6 milj. euroa. Euro- ja valuuttamääräisten joukkovelkakirjalainojen jaksottamisesta aiheutuvat emissiovoitot kasvoivat 29,0 milj. euroa.

Lyhytaikaisten saamisten määrä oli yhteensä 507,2 milj. euroa (168,0 milj. euroa). Myyntisaamiset vähenivät 0,4 milj. euroa Suomi.fi-maksut palvelun laskutukseen liittyen. Senaatin lyhytaikaisten saatavien takaisinmaksut ovat 478,4 milj. euroa (148,4 milj. euroa). Muutos johtuu Senaatin puolesta liikkeeseen laskettujen lyhytaikaisten velkasitoumusten kannan kasvusta. Siirtosaamiset kasvoivat 9,7 milj. euroa johtuen pääosin jaksotetuista korkosaamista.

Euromääräisten sijoitusten määrä oli yhteensä 6 339,5 milj. euroa (6 536,6 milj. euroa). Euromääräiset sijoitukset koostuvat johdannaisopimuksista annetuista käteisvakuuksista 5 339,5 milj. euroa ja kassavarojen sijoituksista 1 000 milj. euroa.

Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat olivat 7 543,5 milj. euroa (3 701,4 milj. euroa). Tase-erä sisältää Valtiokonttorin hallinnoimien pankkitilien saldot.

Vastattavaa

Valtiokonttorin oma pääoma sisältää Suomen valtionvelan ja on tämän vuoksi negatiivinen. Oman pääoman määrä oli -141 322,0 milj. euroa (-131 943,3 milj. euroa). Edellisten tilikaudien pääoman muutos kasvoi 5 962,9 milj. euroa, ja pääomien siirrot -erä kasvoi 1 967,0 milj.



euroa. Kaikkien valtion kirjanpitoyksiköiden pankkitilit katetaan ja tyhjennetään Valtiokonttorin hallinnassa olevien pankkitilien kautta ja nämä valtion maksuliikkeeseen liittyvät tapahtumat näkyvät em. erissä. Erät sisältävät myös Valtiokonttorin ja muiden kirjanpitoyksiköiden välisen maksuliikkeen 2 392,9 milj. euroa (2 730,9 milj. euroa), joka kirjataan läheteiden tilin kautta sekä tilikauden kulujäämän 2 511,8 milj. euroa (1 063,0 milj. euroa).

Valtiokonttorin hoidettavana oleva valtionvelan määrä oli varainhoitovuoden lopussa 155,2 mrd. euroa (142,3 mrd. euroa). Valtionvelasta 30,7 mrd. euroa oli lyhytaikaista lainaa, jonka laina-aika on alle vuoden (28,2 mrd. euroa). Pitkäaikaiset siirtovelat olivat 203,9 milj. euroa (66,3 milj. euroa).

Valtiokonttorin taseessa yhdystilillä on talousarvion ulkopuolisen rahaston, Valtion asuntorahaston kassavarat. Asuntorahaston yhdystilin saldo oli 3 174,6 milj. euroa, joka on 4,2 milj. euroa edellisvuotta vähemmän.

Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset vähenivät 1 745,8 milj. euroa ja olivat 9 033,0 milj. euroa (10 778,8 milj. euroa).

Lyhytaikaisten euromääräisten lainojen määrä kasvoi 4 305,1 milj. euroa ollen 21 715,8 milj. euroa (17 410,8 milj. euroa). Erä sisältää velkasitoumukset ja niihin liittyvät suojaussitoumukset.

Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat vähenivät 108,3 milj. euroa ja olivat 311,3 milj. euroa (419,6 milj. euroa). Erä muodostuu pääosin EU-komission talletetuista varoista, jotka ovat Suomen EU-maksusuuksia. Tilin päiväsaldoon ja siten myös saldoon vuodenvaihteessa vaikuttaa EU-komission erisuuntaiset varojen siirrot Suomeen/Suomesta.

Lyhytaikaiset siirtovelat olivat 1 021,9 milj. euroa (547,1 milj. euroa). Siirtovelat muodostuvat lähes kokonaan varainhoitovuotta seuraavana vuotena erääntyvästä valtionvelkaan liittyvästä euromääräisestä korkovelasta, jota tilinpäätöshetkellä oli 1 016,7 milj. euroa (542,3 milj. euroa).

Muiden lyhytaikaisten velkojen määrä väheni 90,7 milj. euroa ja oli 423,4 milj. euroa (514,1 milj. euroa). Muutos johtuu pääosin valtion velan johdannaissopimuksiin liittyvien saatujen käteisvakuuksien vähenemisestä.

1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Valtiokonttorin johto vastaa valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) 24 b §:n mukaisesti viraston sisäisen valvonnan järjestämisestä sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisuudesta ja riittävydestä.

Valtiokonttorin sisäistä valvontaa koskevat määräykset ovat Valtiokonttorin ja kunkin toimialan työjärjestyksissä sekä Valtiokonttorin taloussäännön 3 §:ssä ja taloussäännön liitteenä olevassa valvontajärjestelmän kuvauksessa. Nämä yhdessä muiden viraston määräysten ja ohjeiden kanssa muodostavat asianmukaiset toimintaperiaatteet sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelyille. Jokainen toiminto ja henkilö vastaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuudesta omien tehtäviensä osalta.

Valtiokonttorin johdon tehtävänä on valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 69 §:n mukaan huolehtia siitä, että virastossa ja laitoksessa toteutetaan sen talouden ja toiminnan laajuuteen ja sisältöön sekä niihin liittyviin riskeihin nähden asianmukaiset valvontamenettelyt.



Sisäisen valvonnan tarkoituksena on antaa kohtuullinen varmuus

- viraston toiminnan ja talouden lainmukaisuudesta
- talousarvion noudattamisesta ja varojen turvaamisesta
- toiminnan tuloksellisuudesta
- taloutta ja tuloksellisuutta koskevien oikeiden ja riittävien tietojen tuottamisesta

Valtiokonttorin toimialat ovat vuoden 2023 tilinpäätöksen valmistelun yhteydessä arvioineet kattavasti sisäisen valvonnan nykytilaa ja kehittämistarpeita sekä riskienhallintaa käyttäen valtiovarain controller-toiminnon suositusten mukaista arviointikehikkoa. Lisäksi kukin toimiala on erikseen arvioinut sisäisen valvonnan toteutumista omissa lausumissaan ja riskiarvioissaan.

Vuoden 2023 Valtiokonttorin toimialojen tekemien arviontien perusteella Valtiokonttorin sisäinen valvonta ja siihen kuuluva riskienhallinta täyttää sille talousarvioasetuksen 69 §:ssä säädetyt tavoitteet.

Sisäisen tarkastuksen vuoden aikana tekemien tarkastusten perusteella tarkastusalueiden sisäinen valvonta on pääosin asianmukaisesti järjestetty ja suosituksiin annettuja toimenpidesuunnitelmia toteutetaan.

Sisäisen valvonnan arvioinnissa käytetty arviointikehikko koostuu viidestä osa-alueesta ohjausympäristö, riskien arviointi, valvontatoimenpiteet, tieto ja viestintä ja seurantatoimenpiteet ja edelleen 17 periaatteeseen, joita arvioidaan neliporaisella asteikolla 1–4. Taulukossa 21 on esitetty kaikkien toimialojen arviontien tulokset osa-alueittain 2020–2023.

Taulukko 21: Toimialojen arviointien tulokset osa-alueittain 2020–2023 (keskiarvo).

Arvioinnin osa-alueet	2023	2022	2021	2020
Ohjausympäristö	3,45	3,31	3,34	3,34
Riskien arviointi	3,42	3,46	3,33	3,30
Valvontatoimenpiteet	3,17	3,22	3,31	3,33
Tieto ja viestintä	3,72	3,67	3,44	3,67
Seurantatoimenpiteet	3,58	3,58	3,58	3,40
Kaikki osa-alueet, keskiarvo	3,46	3,43	3,38	3,40
Taulukon arviointiasteikko: 1,0–1,75 sisäinen valvonta ei ole asianmukaisesti järjestetty; 1,76–2,5 sisältää olennaisia puutteita; 2,51–3,25 pääosin asianmukaisesti järjestetty, havaittu yksittäisiä puutteita; 3,26–4,0 järjestetty asianmukaisesti, toiminnassa ei ole havaittu puutteita.				

Ohjausympäristö

Ohjausympäristö on asianmukaisesti järjestetty. Arvot ja hyvä hallinto ovat mukana päivitettyssä strategiassa, toimintaperiaatteissa ja toiminnassa. Valtiokonttorin talouden suunnittelu-, seuranta- ja ennusteprosesseja sekä talouden käsittelyä johtoryhmissä on kehitetty tavoitteena talouden parempi tilannekuva. Organisaatorakenne tukee pääosin toimintaa ja vastuut on kuvattu. Osaamisen hallinta ja kehittämien perustuu yksikkö- ja henkilötason kehittämiseen.

Riskien arviointi

Riskien arviointi on järjestetty asianmukaisesti. Riskienhallinnan periaatteet on päivitetty 2023 ja riskejä tunnistetaan, arvioidaan, analysoidaan ja raportoidaan säännöllisesti. Ulkoisen ja sisäisen toimintaympäristön arvioinnit ovat osa strategiatyötä ja toimintaympäristön

muutoksia seurataan aktiivisesti. Toimintaan vaikuttaviksi merkittävimmiksi riskeiksi on tunnistettu mm. yhteiskuntaa uhkaava hybridivaikuttaminen ja kohonneet kyberriskit, velanhallinnan strategiseen ohjeistukseen suunnitellut mahdolliset muutokset, jotka Valtiokonttorin arvion mukaan lisäsivät riskejä sekä virastolle osoitettujen resurssien määrä suhteessa toiminnan kehittämistarpeisiin, volyymeihin ja kriittisyyteen. Keskeinen osa riskienhallintaa ovat valmiudet toimia poikkeusoloissa ja valmiuksien parantaminen. Valmiuksien parantamiseksi Valtiokonttori on osallistunut vuoden aikana useisiin valtion tai hallinnonalan yhteisiin häiriötilanne- ja jatkuvuusharjoituksiin viraston omien harjoitusten lisäksi.

Valvontatoimenpiteet

Valvontatoimenpiteet on pääosin asianmukaisesti järjestetty. Keskeiset toimintaohjeet ovat ajan tasalla ja toimintaprosessit on kuvattu sekä niihin liittyvät kontrollit ovat olemassa. Käyttöpalveluiden seurantaryhmä ja muutoshallintaryhmän jälkiarvioinnit on otettu käyttöön 2023. Yleisiä tietojärjestelmiin kohdistuvia valvontatoimenpiteitä ja kontroleja kehitetään jatkuvasti ja merkittävimmät jatkuvuutta uhkaavat riskit on tunnistettu. Valvontatoimenpiteet tukevat ja varmistavat hyvän hallinnon toteutumisen.

Tieto ja viestintä

Tiedonkulku ja viestintä on järjestetty asianmukaisesti. Laskentatoimi palvelee hyvin johdon päätöksentekoa. Talouden seurannan ajantasaista raportointitietoa saadaan aiempaa tehokkaammin ja se on kaikkien käytössä Intranetissä olevien Power BI-raporttien kautta. Koko viraston tasolla tiedonhallintaryhmä kehittää hyvän tiedonhallintatavan ja tiedonhallintalain vaatimusten mukaisia käytäntöjä. Sisäiselle ja ulkoiselle tiedonkululle sekä sidosryhmäyhteistyölle on olemassa vakiintuneet kanavat. Palveluista ja hankkeista pyritään viestimään avoimesti ja laajasti eri välineiden kautta.

Seurantatoimenpiteet

Seurantatoimenpiteet ovat asianmukaisesti järjestetty. Toimintaan tehtäviä arviointeja tehdään ja arviointiraportit käsitellään kullakin toimialalla vakiintuneiden käytäntöjen mukaisesti. Havaittuihin poikkeamiin reagoidaan ja ne käsitellään nopeasti ja henkilöstö tuntee vastuunsa sisäisestä valvonnasta. Vuoden 2023 alussa otettiin käyttöön ilmoittajansuojelulakia laajempi eettinen ilmoituskanava, joka täydentää aikaisempia poikkeaminen ilmoituskanavia. Sisäisen valvonnan tilaa ja toimivuutta arvioidaan vähintään vuosittain kattavasti tilinpäätöksen yhteydessä.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan olennaisimpia kehittämiskohteita 2024 ovat:

- kokonaisvaltaisemman riskienhallinnan kehittäminen edelleen yhteisten työvälineiden käyttöönotolla sekä johdon riskiraportoinnin tehostamisella
- asianhallinnan kehittäminen ja uuden asianhallintajärjestelmän käyttöönotto koko Valtiokonttorissa
- tietoturvapalveluiden jatkuva parantaminen ja laajempi käyttöönotto ja yhteistyössä palveluntoimittajan kanssa
- yhteisen työskentely-ympäristön valmistelu niin, että toiminta voidaan käynnistää hallitusti ja häiriöttömästi vuoden 2025 alussa

1.9 Arviointien tulokset

Valtiokonttorissa ei ole tehty organisaatiota tai sen toimintaa, strategiaa, vaikuttavuutta, tehokkuutta tai palvelujen laatua koskevia sisäisiä tai ulkoisia arviointeja vuonna 2023.

1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

1.10.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot

Valtiokonttorissa ei ole havaittu valtion tai sen vastuulla oleviin varoihin kohdistuneita väärinkäytöksiä tai rikoksia toimintavuoden aikana.

1.10.2 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot

Valtiokonttori vastaanotti suorituksia yhteensä 832 914,84 euroa vuonna 2023 tehdyistä 427 takaisinperintäpäätöksestä.



2 Talousarvion toteumalaskelmat

Valtiokonttorin talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Tilinpäätös 2022	Talousarvio 2023 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2023	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
11.	Verot ja veronluonteiset tulot	47 825,16	57 314	57 313,92	0,00	100
11.04.01.	Arvonlisävero	47 825,16	57 314	57 313,92	0,00	100
12.	Sekalaiset tulot	228 068 260,72	10 301 145 628	10 299 963 004,25	-1 182 623,90	100
12.25.99.	Oikeusministeriön hallinnonalan muut tulot	1 195,42	1 847	1 846,51	0,00	100
12.28.52.	Vakuutusmaksuja vastaavat maksut	19 282 988,90	19 670 000	17 466 114,93	-2 203 885,07	89
12.28.52.1.	Tapaturmamaksut	17 015 764,56	17 000 000	15 355 949,61	-1 644 050,39	90
12.28.52.2.	Liikennevahinkoturvamaksut	1 220 814,55	1 300 000	1 255 265,82	-44 734,18	97
12.28.52.3.	Ryhmänhenkivakuutusta vastaava etu	714 295,22	1 000 000	584 088,17	-415 911,83	58
12.28.52.4.	Vanhat liikelaitokset	11 292,62	20 000	11 707,85	-8 292,15	59
12.28.52.5.	Työvoimapalvelulaki, maahanmuutto, käräjäoikeuden lautamiespalkkiot, työvoima- ja yrityspalvelulaki	320 821,95	350 000	259 103,48	-90 896,52	74
12.28.60.	Työturvallisuusmaksu	1 006 173,66	980 000	1 083 357,83	103 357,83	111
12.28.99.	Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot	19 873 312,26	57 925 091	57 925 091,41	0,00	100
12.29.99.	Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan muut tulot	66 700 000,00				
12.32.99.	Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan muut tulot	104 867 307,11	78 211 433	79 129 336,48	917 903,34	101
12.32.99.04.	Korontasaustoiminnan korkohyvitykset ja suojaustulot	102 073 126,57	77 300 000	78 217 903,34	917 903,34	101
12.32.99.07.	Muut tulot	2 794 180,54	911 433	911 433,14	0,00	100
12.33.99.	Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan muut tulot	14 739 481,02	17 515 524	17 515 523,54	0,00	100
12.35.20.	Siirto Valtion asuntorahastosta	1 000 000,00	400 000	400 000,00	0,00	100
12.39.04.	Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	590 421,85	10 126 430 514	10 126 430 514,37	0,00	100
12.39.10.	Muut sekalaiset tulot	7 380,50	11 219	11 219,18	0,00	100
13.	Korkotulot, osakkeiden myyntitulot ja voiton tuloutukset	32 443 446,32	227 038 418	227 038 418,25	0,00	100
13.01.05.	Korot muista lainoista	4 412 423,31	30 679 706	30 679 705,62	0,00	100
13.01.07.	Korot talletuksista	26 971 928,20	194 704 307	194 704 306,95	0,00	100

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2022	Talousarvio 2023 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2023	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
13.03.01. Osinkotulot, pääomanpalautukset ja osakkeiden myyntitulot	1 059 094,81	1 654 406	1 654 405,68	0,00	100
15. Lainat	11 414 281 430,44	10 270 879 865	12 798 283 523,98	2 527 403 659,20	125
15.01.04. Muiden lainojen lyhennykset	100 557 864,81	100 557 865	100 557 864,78	0,00	100
15.03.01. Nettolainanotto ja velanhallinta	11 313 723 565,63	10 170 322 000	12 697 725 659,20	2 527 403 659,20	125
15.03.01.1. Nimellisarvoinen nettolainanotto (netto) (KPY)	12 674 536 065,63	10 170 322 000	14 214 050 959,20	4 043 728 959,20	140
15.03.01.1.1. Uudet euromääräiset lainat (KPY)	44 438 740 317,34	10 170 322 000	57 933 294 587,48	47 762 972 587,48	570
15.03.01.1.2. Uudet valuuttamääräiset lainat (KPY)		0			
15.03.01.1.3. Euromääräisten lainojen kuoletukset (KPY)	-31 764 204 251,71	0	-43 719 243 628,28	-43 719 243 628,28	0
15.03.01.1.4. Valuuttamääräisten lainojen kuoletukset (KPY)		0			
15.03.01.2. Emissiotappiot (netto) (KPY)	-1 360 812 500,00	0	-1 516 325 300,00	-1 516 325 300,00	0
15.03.01.2.1. Emissiovoitot (KPY)	9 381 000,00	0	3 627 200,00	3 627 200,00	0
15.03.01.2.2. Emissiotappiot (KPY)	-1 370 193 500,00	0	-1 519 952 500,00	-1 519 952 500,00	0
15.03.01.3. Pääomatappiot (netto) (KPY)		0			
15.03.01.3.1. Pääomatappiot (KPY)		0			
15.03.01.3.2. Pääomavoitot (KPY)		0			
Tuloarviotilit yhteensä	11 674 840 962,64	20 799 121 225	23 325 342 260,40	2 526 221 035,30	112

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji		Tilinpäätös 2022	Talousarvio 2023 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2023 määrärahojen		Tilinpäätös 2023	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2023	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2023	Käyttö vuonna 2023 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
25.	Oikeusministeriön hallinnonala	13 910 947,68	19 000 000	18 365 276,84		18 365 276,84	634 723,16				
25.01.29.	Oikeusministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (A)	192,00									
25.01.51.	Eräät valtion maksamat korvaukset (A)	13 910 755,68	19 000 000	18 365 276,84		18 365 276,84	634 723,16				
25.01.51.1.	Rikosvahinkokorvaukset (KPY)	11 705 019,15	16 700 000	16 581 823,11		16 581 823,11	118 176,89				
25.01.51.2.	Korvaukset syyttömästi vangituille tai tuomituille (KPY)	2 205 736,53	2 300 000	1 783 453,73		1 783 453,73	516 546,27				
28.	Valtiovarainministeriön hallinnonala	10 123 861 916,18	149 399 372	100 634 722,42	10 997 365,26	111 632 087,68	37 767 283,85	10 012 937 649,59	10 063 501 649,59	50 763 933,53	12 624 291,06
28.01.29.	Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (A)	4 662 999,39	5 245 372	5 245 371,53		5 245 371,53	0,00				
28.01.69.	Suomen Pankin eräiden sijoitustuottojen siirto Kreikan valtiolle (S3)	2 380 000,00	2 320 000	2 320 000,00		2 320 000,00	0,00		2 320 000,00	2 320 000,00	0,00
28.20.01.	Valtiokonttorin toimintamenot (S2)	42 426 000,00	46 584 000	37 206 695,31	9 377 304,69	46 584 000,00	0,00	8 321 865,88	54 905 865,88	45 528 561,19	9 377 304,69
28.20.01.01.	Valtiokonttorin toimintamenot	39 826 000,00	45 084 000	35 949 015,46	9 134 984,54	45 084 000,00	0,00	7 992 488,14	53 076 488,14	43 941 503,60	9 134 984,54
28.20.01.02.	Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon varmistaminen	2 600 000,00	1 500 000	1 257 679,85	242 320,15	1 500 000,00	0,00	329 377,74	1 829 377,74	1 587 057,59	242 320,15
28.20.02.	Keskitettyjen valuuttatilien kursierot (A)	917 140,73	600 000	200 465,96		200 465,96	399 534,04				
28.20.03.	Huoltovarmuuspankin palvelumaksu (A)	1 513 000,00	1 600 000	1 500 000,00		1 500 000,00	100 000,00				
28.20.11.	Verkkomaksaminen (S2)	500 000,00	500 000	13 212,44	486 787,56	500 000,00	0,00	65 833,16	565 833,16	79 045,60	486 787,56
28.50.50.	Vahingonkorvaukset (A)	36 793 748,89	39 440 000	36 483 255,69		36 483 255,69	2 956 744,31				
28.50.50.01.	Tapaturmakorvaukset (KPY)	29 567 953,37	32 900 000	30 646 214,42		30 646 214,42	2 253 785,58				
28.50.50.02.	Liikennevahinkokorvaukset (KPY)	1 628 024,20	2 000 000	1 808 030,75		1 808 030,75	191 969,25				
28.50.50.03.	Ryhmähenkivakuutusta vastaavan edun korvaukset (KPY)	1 014 664,13	1 300 000	1 085 245,00		1 085 245,00	214 755,00				
28.50.50.04.	Valtion virkamiesten toistuvat korvaukset	15 960,65	40 000	15 967,76		15 967,76	24 032,24				

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji		Tilinpäätös 2022	Talousarvio 2023 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2023 määrärahojen		Tilinpäätös 2023	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2023	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2023	Käyttö vuonna 2023 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
	28.50.50.05. Valtion henkilöstölle aiheutuvien eräiden kustannusten ja vahinkojen korvaukset (KPY)	166 957,81	100 000	139 872,58		139 872,58	-39 872,58				
	28.50.50.06. Raideliikennevastuulain mukaiset korvaukset (KPY)	76 294,48	80 000	74 738,51		74 738,51	5 261,49				
	28.50.50.07. Oikeudenkäynnin viivästyshyvitykset (KPY)	188 608,63	250 000	281 285,88		281 285,88	-31 285,88				
	28.50.50.08. Valtion vastuuseen perustuva vahingonkorvaus (KPY)	1 430 126,21	1 200 000	802 514,18		802 514,18	397 485,82				
	28.50.50.09. Lapuan patruunatehtaan onnettomuuden tapaturmakorvaukset (KPY)	69 149,44	70 000	75 458,69		75 458,69	-5 458,69				
	28.50.50.10. Matkavahingot (KPY)	2 636 009,97	1 500 000	1 553 927,92		1 553 927,92	-53 927,92				
28.60.10.	Työturvallisuuden edistäminen (S2)	940 000,00	980 000	26 726,99	953 273,01	980 000,00	0,00	940 000,00	1 920 000,00	966 726,99	953 273,01
28.70.01.	Julkisen hallinnon ICT:n ohjaus ja kehittäminen (S3)	50 000,00						150 000,00	150 000,00	38 816,56	111 183,44
28.70.02.	Valtion talous-, henkilöstö- ja toimitilahallinnon tietojärjestelmät (S3)	150 000,00	180 000		180 000,00	180 000,00	0,00	2 686 749,30	2 866 749,30	1 132 453,11	1 695 742,36
28.70.05.	Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus (S3)							123 201,25	123 201,25	102 469,18	0,00
	28.70.05.1. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus							123 201,25	123 201,25	102 469,18	0,00
28.70.23.	Valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihanke (S3)							650 000,00	650 000,00	595 860,90	0,00
28.91.80.	Lainat ja takaukset sähkön johdannaismarkkinoilla toimiville yhtiöille (S2)	10 000 000 000,00						10 000 000 000,00	10 000 000 000,00	0,00	0,00
28.92.67.	Kansainvälisille rahoituslaitoksille annettujen sitoumusten lunastaminen (A)	0,00	170 000				170 000,00				

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2022	Talousarvio 2023 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2023 määrärahojen		Tilinpäätös 2023	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö 2023	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2023	Käyttö vuonna 2023 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28.92.68. Suomen osuus Kansainvälisen jälleenrakennus- ja kehityspankin sekä Kansainvälisen rahoitusyh-tiön peruspääoman korottami-sesta (A)	14 809 421,38	14 600 000	14 673 221,44		14 673 221,44	-73 221,44				
28.92.95. Valtion takaus- ja takuusuorituk-set (A)	96 390,37	28 630 000	2 619 967,60		2 619 967,60	26 010 032,40				
28.99.97. Valtion saatavien turvaaminen (A)	87 674,41	250 000	320 624,72		320 624,72	-70 624,72				
28.99.98. Kassasijoitusten riskienhallinta (A)	18 535 541,01	8 300 000	25 180,74		25 180,74	8 274 819,26				
30. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala		28 461 000	28 020 540,80	440 459,20	28 461 000,00	0,00	0,00	28 461 000,00	28 020 540,80	440 459,20
30.10.44. Maatalouden ja maaseudun yri-tystoiminnan toimintaedellytysten turvaaminen (S3)		28 461 000	28 020 540,80	440 459,20	28 461 000,00	0,00		28 461 000,00	28 020 540,80	440 459,20
30.10.44.3. Maatalouden ja vesi-viljelyn määräaikainen kustannus-tuki		28 461 000	28 020 540,80	440 459,20	28 461 000,00	0,00		28 461 000,00	28 020 540,80	440 459,20
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	356 231 375,82	357 089 421	301 773 802,59	55 324 024,93	357 097 827,52	-8 406,19	129 483 785,43	407 938 785,43	225 686 827,26	56 226 696,86
32.01.10. Digitalisaation kehittäminen (S3)	3 226 000,00	455 000	1 043,49	453 956,51	455 000,00	0,00	2 181 644,24	2 636 644,24	1 280 015,80	1 356 628,44
32.01.10.03. Reaaliaikatalous-hanke (RRFP2C2I1) (EK) (va-rattu)	3 226 000,00	455 000	1 043,49	453 956,51	455 000,00	0,00	2 181 644,24	2 636 644,24	1 280 015,80	1 356 628,44
32.01.29. Työ- ja elinkeinoministeriön hallin-nonalan arvonlisäveromenot (A)	98 945,72	34 421	34 421,33		34 421,33	0,00				
32.40.43. Yritysten kustannustuki (S2)	200 000 000,00						83 731 755,35	83 731 755,35	1 176 657,89	0,00
32.40.44. Tapatumatakuu (A)	81 090,00									
32.40.45. Kuljetusyritysten määräaikainen polttoainetuki (S2)	75 000 000,00						43 570 385,84	43 570 385,84	100 221,99	0,00
32.40.48. Korko- ja muu tuki julkisesti tue-tuille vienti- ja alusluotoille (A)	77 825 340,10	78 600 000	78 608 406,19		78 608 406,19	-8 406,19				
32.40.49. Takautuvasti maksettava sähkö-hyvitys (S2)		278 000 000	223 129 931,58	54 870 068,42	278 000 000,00	0,00		278 000 000,00	223 129 931,58	54 870 068,42
33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala	179 684 993,84	151 981 000	151 674 411,02	5 417 402,70	157 091 813,72	-5 110 813,72	8 345 926,55	47 326 926,55	41 617 695,79	5 417 402,70
33.50.51. Sotilasvammakorvaukset (A)	39 362 993,84	33 000 000	36 110 813,72		36 110 813,72	-3 110 813,72				

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2022	Talousarvio 2023 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2023 määrärahojen		Tilinpäätös 2023	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö 2023	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2023	Käyttö vuonna 2023 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
33.50.52. Valtion korvaus sota- ja sotilasinvalidien kuntoutus- ja hoitolaitosten kustannuksiin (S2)	20 000 000,00	17 000 000	14 418 771,94	2 581 228,06	17 000 000,00	0,00	3 862 850,42	20 862 850,42	18 281 622,36	2 581 228,06
33.50.53. Valtionapu sotainvalidien puolisoiden kuntoutustoimintaan (S2)	1 690 000,00	1 360 000		1 360 000,00	1 360 000,00	0,00	1 585 855,61	2 945 855,61	1 298 027,55	1 360 000,00
33.50.54. Rintama-avustus eräille ulkomalaisille vapaaehtoisille rintamasotilaille (S2)	24 000,00	13 000		13 000,00	13 000,00	0,00	14 000,00	27 000,00	10 000,00	13 000,00
33.50.55. Eräät kuntoutustoiminnan menot (S2)	400 000,00	600 000	492 990,73	107 009,27	600 000,00	0,00	400 000,00	1 000 000,00	892 990,73	107 009,27
33.50.56. Rintamaveteraanien kuntoutustoiminnan menot (S2)	23 000 000,00	20 000 000	18 643 834,63	1 356 165,37	20 000 000,00	0,00	2 483 220,52	22 483 220,52	21 127 055,15	1 356 165,37
33.50.57. Valtionapu rintamaveteraanien kuntoutustoimintaan (S2)	8 000,00	8 000	8 000,00		8 000,00	0,00		8 000,00	8 000,00	0,00
33.50.58. Rintamaveteraanien kotiin vietävät palvelut (A)	95 200 000,00	80 000 000	82 000 000,00		82 000 000,00	-2 000 000,00				
36. Valtionvelan korot	840 266 997,21	2 335 760 000	2 322 802 528,65		2 322 802 528,65	12 957 471,35				
36.01.90. Valtionvelan korko (A)	822 703 968,14	2 318 000 000	2 305 887 172,19		2 305 887 172,19	12 112 827,81				
36.01.90.1. Valtionvelan korko (KPY)	834 078 012,69	2 318 000 000	2 336 757 010,92		2 336 757 010,92	-18 757 010,92				
36.01.90.1.1. Tuotto-obligaatiolainat (KPY)		0								
36.01.90.1.2. Sarjaobligaatiolainat (KPY)	841 451 594,17	2 098 000 000	1 957 131 703,96		1 957 131 703,96	140 868 296,04				
36.01.90.1.3. Muut obligaatiolainat (KPY)	18 311 102,16	65 000 000	62 645 336,88		62 645 336,88	2 354 663,12				
36.01.90.1.4. Muut joukkovelkakirjalainat (KPY)		0								
36.01.90.1.5. Velkasitomuslainat (KPY)	-14 188 561,10	0	521 131 813,93		521 131 813,93	-521 131 813,93				
36.01.90.1.6. Velkakirjalainat ja muut lainat (KPY)	-6 944,44	158 000 000	457 762,13		457 762,13	157 542 237,87				
36.01.90.1.7. Valuuttamääräiset lainat (KPY)		0								
36.01.90.1.8. Saatujen käteisvelkkuuksien korkomenot (KPY)	-11 489 178,10	-3 000 000	-204 609 605,98		-204 609 605,98	201 609 605,98				
36.01.90.2. Kertyneet korot (KPY)	-11 374 044,55	0	-30 869 838,73		-30 869 838,73	30 869 838,73				
36.09.20. Palkkiot ja muut menot valtionvelasta (A)	17 563 029,07	17 760 000	16 915 356,46		16 915 356,46	844 643,54				

Päälukon, momentin ja tilijaoittelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2022	Talousarvio 2023 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2023 määrärahojen		Tilinpäätös 2023	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö 2023	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2023	Käyttö vuonna 2023 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
36.09.20.1. Liikkeeseenlasku-, myynti- ja markkinointikustannukset (KPY)	15 800 405,51	16 250 000	15 198 857,74		15 198 857,74	1 051 142,26				
36.09.20.2. Lunastus- ja asiamiespalkkiot (KPY)	911,91	10 000	943,84		943,84	9 056,16				
36.09.20.3. Muut menot (KPY)	1 761 711,65	1 500 000	1 715 554,88		1 715 554,88	-215 554,88				
Määrärahatilit yhteensä	11 513 956 230,73	3 041 690 793	2 923 271 282,32	72 179 252,09	2 995 450 534,41	46 240 258,45	10 150 767 361,57	10 547 228 361,57	346 088 997,38	74 708 849,82

Valtiokonttorin talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella

Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €) ¹⁾								Valtuuksien käytöstä aiheutuneet talousarviomenot ja määrärahatarve (1 000 €)					
Momentti (numero ja nimi), johon valtuus liittyy ²⁾	Aikaisempien vuosien valtuuksien käyttö ³⁾	Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Vuoden 2023 valtuudet				Talousarviomenot 2023	Määräraha-tarve 2024	Määräraha-tarve 2025	Määräraha-tarve 2026	Määräraha-tarve myöhemmin	Määräraha-tarve yhteensä
				Valtuudet yhteensä	Käytetty	Käyttämättä	Uusittu v. 2024 TA:ssa						
28.92.68. Suomen osuus Kansainvälisen jälleenrakennus- ja kehityspankin sekä Kansainvälisen rahoitusyhtiön peruspääoman korottamisesta	280 000							14 673	6 100			216 000	222 100
28.91.80. Lainat ja takaukset sähkön johdannaismarkkinoilla toimiville yhtiöille			10 000 000	10 000 000		10 000 000							
Aikaisempien vuosien valtuudet	280 000							14 673	6 100			216 000	222 100
Vuonna 2023 käytettävissä olleet valtuudet			10 000 000	10 000 000									
Yhteensä	280 000		10 000 000	10 000 000		10 000 000		14 673	6 100			216 000	222 100

¹⁾ Valtuuden ja sen käytön määräksi merkitään tehdyn tilauksen sopimushinta tai sitoumuksen määrä silloin, kun valtuus on rajattu alun perin muulla tavalla, mutta valtuuden käytön johdosta annetaan euromääräinen sitoumus. Korkotuetun lainakannan enimmäismääränä määritellyt korkotukivaltuudet ja muut vastaavat valtuudet eritellään lisäksi omilla riveillään.

²⁾ Myös pääluokan tai luvun päätösosassa myönnetyt valtuudet sisällytetään taulukkoon. Tällöin luvun tai momentin numerotunnukseksi merkitään "00".

³⁾ Esitetään yhteismäärä niistä aikaisempina varainhoitovuosina käytetyistä valtuuksista, joista varainhoitovuotena on aiheutunut menoja tai joista aiheutuu menoja tulevana varainhoitovuosina.

3 Tuotto- ja kululaskelma

Valtiokonttorin tuotto- ja kululaskelma

	1.1.2023-31.12.2023		1.1.2022-31.12.2022	
TOIMINNAN TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot	26 547 946,56		28 583 073,02	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	13 475,00		13 830,90	
Muut toiminnan tuotot	<u>642 419,83</u>	27 203 841,39	<u>749 480,22</u>	29 346 384,14
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	80 635,31		98 273,37	
Henkilöstökulut	27 117 203,06		24 802 605,62	
Vuokrat	1 929 343,16		1 775 218,32	
Palvelujen ostot	19 895 905,48		20 985 829,92	
Muut kulut	5 954 438,77		4 980 048,57	
Valmistus omaan käyttöön (-)	-732 112,32		-282 716,46	
Poistot	<u>5 078 072,55</u>	<u>-59 323 486,01</u>	<u>3 857 105,67</u>	<u>-56 216 365,01</u>
JÄÄMÄ I		-32 119 644,62		-26 869 980,87
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoitustuotot	348 698 603,72		126 596 825,78	
Rahoituskulut	<u>-2 308 950 537,12</u>	-1 960 251 933,40	<u>-685 795 484,73</u>	-559 198 658,95
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT				
Satunnaiset tuotot	<u>25 853,96</u>	<u>25 853,96</u>	<u>16 229,28</u>	<u>16 229,28</u>
JÄÄMÄ II		-1 992 345 724,06		-586 052 410,54
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT				
Tuotot				
Siirtotalouden tuotot rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	0,00		66 700 000,00	
Siirtotalouden tuotot kotitalouksilta	11 878 787,96		5 449 950,37	
Siirtotalouden tuotot valtionhallinnolta	<u>400 000,00</u>	12 278 787,96	<u>1 000 000,00</u>	73 149 950,37
Kulut				
Siirtotalouden kulut paikallishallinnolle pl. hyvinvointialuehallinto	-26 895 940,39		129 780 567,17	
Siirtotalouden kulut hyvinvointialuehallinnolle	129 547 264,98		0,00	
Siirtotalouden kulut sosiaaliturvarahastoille	162 337,22		103 228,39	
Siirtotalouden kulut elinkeinoelämälle	339 164 113,69		327 438 212,14	
Siirtotalouden kulut rahoitus- ja vakuutuslaitoksille	51 974,15		164 768,22	
Siirtotal.kulut voittoa tavoittelemattomille yhteisöille	1 465 060,77		1 424 682,80	
Siirtotalouden kulut kotitalouksille	77 457 266,12		80 142 965,81	
Muut siirtotalouden kulut ulkomaille	5 644 067,90		6 297 398,11	
Siirtotalouden kulut valtionhallinnolle	46 022,78		112 756,56	
Muut siirtotalouden kulut	<u>4 517,16</u>	<u>-526 646 684,38</u>	<u>4 660,51</u>	<u>-545 469 239,71</u>
JÄÄMÄ III		-2 506 713 620,48		-1 058 371 699,88
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Perityt arvonnalisäverot	57 313,92		47 825,16	
Suoritettut arvonnalisäverot	<u>-5 179 193,23</u>	<u>-5 121 879,31</u>	<u>-4 695 406,16</u>	<u>-4 647 581,00</u>
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		-2 511 835 499,79		-1 063 019 280,88

4 Tase

Valtiokonttorin tase

	31.12.2023		31.12.2022	
VASTAAVAA				
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET				
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET				
Muut pitkävaikutteiset menot	16 335 408,58		17 430 466,85	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>18 454 341,73</u>	34 789 750,31	<u>9 252 256,85</u>	26 682 723,70
AINEELLISET HYÖDYKKEET				
Muut aineelliset hyödykkeet	<u>14 169,83</u>	14 169,83	<u>14 169,83</u>	14 169,83
KÄYTTÖOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET				
Käyttöomaisuusarvopaperit	<u>1 696 612 161,65</u>	<u>1 696 612 161,65</u>	<u>1 682 144 430,90</u>	<u>1 682 144 430,90</u>
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ		1 731 416 081,79		1 708 841 324,43
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
PITKÄAIKAISET SAAMISET				
Pitkäaikaiset saamiset	<u>2 920 607 188,67</u>	2 920 607 188,67	<u>2 992 168 875,97</u>	2 992 168 875,97
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Myyntisaamiset	715 315,63		1 161 187,72	
Euromääräiset lainasaamiset	478 391 068,77		148 385 809,70	
Siirtosaamiset	28 037 168,15		18 366 952,31	
Muut lyhytaikaiset saamiset	<u>42 685,98</u>	507 186 238,53	<u>38 163,13</u>	167 952 112,86
RAHOITUSOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT LYHYTAIKAISET SIOITUKSET				
Muut euromääräiset sijoitukset	<u>6 339 500 240,00</u>	6 339 500 240,00	<u>6 536 600 120,00</u>	6 536 600 120,00
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT				
Kirjanpitoyksikön tulotilit	7 031 291,67		3 285 156,77	
Kirjanpitoyksikön menotilit	-3 947,53		-6 634,39	
Muut pankkitilit	7 535 411 732,97		3 697 040 529,56	
Sisäisen rahaliikkeen tilit	<u>1 110 068,15</u>	<u>7 543 549 145,26</u>	<u>1 074 262,37</u>	<u>3 701 393 314,31</u>
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ		17 310 842 812,46		13 398 114 423,14
VASTAAVAA YHTEENSÄ		<u>19 042 258 894,25</u>		<u>15 106 955 747,57</u>

Valtiokonttorin tase

	31.12.2023		31.12.2022	
VASTATTAVAA				
OMA PÄÄOMA				
VALTION PÄÄOMA				
Valtion pääoma 1.1.1998	-65 212 625 940,34		-65 212 625 940,34	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-66 730 657 880,72		-60 767 767 180,00	
Pääoman siirrot	-6 866 904 721,65		-4 899 871 419,84	
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>-2 511 835 499,79</u>	-141 322 024 042,50	<u>-1 063 019 280,88</u>	-131 943 283 821,06
VIERAS PÄÄOMA				
PITKÄAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA				
Otetut euromääräiset lainat	124 475 515 247,40		114 129 466 547,40	
Otetut valuuttamääräiset lainat	587 511,31		608 663,01	
Pitkäaikaiset siirtovelat	<u>203 854 841,27</u>	124 679 957 599,98	<u>66 323 463,39</u>	114 196 398 673,80
LYHYTAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA				
Talousarvion ulkopuolella olevien valtion rahastojen yhdystilit	3 174 560 534,46		3 178 732 496,39	
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	9 032 985 268,64		10 778 806 416,36	
Lyhytaikaiset euromääräiset lainat	21 715 822 688,07		17 410 766 469,80	
Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat	311 294 175,92		419 611 224,10	
Ostovelat	2 728 210,01		3 097 163,57	
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	1 070 256,78		1 046 993,83	
Edelleen tilitettävät erät	561 258,42		560 301,61	
Siirtovelat	1 021 900 410,82		547 124 339,92	
Muut lyhytaikaiset velat	<u>423 402 533,65</u>	<u>35 684 325 336,77</u>	<u>514 095 489,25</u>	<u>32 853 840 894,83</u>
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ		160 364 282 936,75		147 050 239 568,63
VASTATTAVAA YHTEENSÄ		<u>19 042 258 894,25</u>		<u>15 106 955 747,57</u>

5 Liitetiedot

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

- 1) Budjetointia koskevat muutokset ja muutosten tärkeimmät vaikutukset talousarvion toteumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen

Vuoden 2023 I lisätalousarviossa Valtiokonttorille lisättiin momentille 12.32.99.04 "Korontasaustoiminnan korkohyvitykset ja suojaustulot" 33,1 milj. euroa, momentille 15.03.01.1.1. "Uudet euromääräiset lainat (KPY)" 2 127,3 milj. euroa, momentille 28.20.01.01 "Valtiokonttorin toimintamenot" 9,2 milj. euroa, momentille 30.10.44.3 "Maatalouden ja vesiviljelyn määräaikainen kustannustuki" 95,0 milj. euroa, momentille 32.40.48 "Korko- ja muu tuki julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille" 36,2 milj. euroa, momentille 32.40.49 "Takautuvasti maksettava sähköhyvitys" 378,0 milj. euroa ja momentille 36.01.90.1.2. "Sarjaobligaatiolainat (KPY)" 1 073,0 milj. euroa.

Vuoden 2023 II lisätalousarviossa lisättiin momentille 28.20.01.01 "Valtiokonttorin toimintamenot" 0,8 milj. euroa. Samassa lisätalousarviossa vähennettiin momentilta 15.03.01.1.1. "Uudet euromääräiset lainat (KPY)" 248,7 milj. euroa, momentilta 30.10.44.3 "Maatalouden ja vesiviljelyn määräaikainen kustannustuki" 66,5 milj. euroa, momentilta 32.40.49 "Takautuvasti maksettava sähköhyvitys" 100,0 milj. euroa ja momentilta 36.01.90.1.2. "Sarjaobligaatiolainat (KPY)" 268,0 milj. euroa.

- 2) Valuuttakurssi, jota on käytetty muutettaessa ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat sekä muut sitoumukset Suomen rahaksi.

Valuuttakurssi 31.12.2023

USD 1,1050

GBP 0,86905

JPY 156,33

CHF 0,9260

DKK 7,4529

CAD 1,4642

SEK 11,0960

NOK 11,2405

AUD 1,6263

CZK 24,724

PLN 4,3395

HUF 382,80

Valtiokonttorilla ei ollut ulkomaan valuutan määräisiä eriä, joita Euroopan keskuspankki ei noteeraa.

- 3) Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät sekä niissä tapahtuneiden muutosten vaikutukset tilikauden tuotto- ja kulujäämän sekä taseessa ilmoitettavien erien muodostamiseen.

Liitteellä 17 on erillinen selvitys Valtiokonttorin johdannaisista ja johdannaissopimuksista.

Kirjanpitoyksiköiden valuuttamääräiset maksut maksetaan keskitetysti Valtiokonttorin valuuttatileiltä. Valuuttamääräisen laskun valuuttakurssi määräytyy kulloisenkin kirjanpitoyksikön vastaanottaman laskunpäivän mukaan ja pysyy samana maksatukseen asti. Valuuttapankkitilien kurssierot kirjataan vuosittain Valtiokonttorin kirjanpidossa tilanteesta 31.12. Vuonna 2023 Danske Bankin USD -valuuttapankkitilin kurssivoitto oli poikkeuksellisen suuri, koska joidenkin tapahtumien yhteydessä oli käytetty laskennallista valuuttakurssia.

- 4) Aikaisempiin vuosiin kohdistuvat tuotot ja kulut, talousarviotulot- ja menot sekä virheiden korjaukset, jos ne eivät ole merkitykseltään vähäisiä

Vuoden 2023 kirjanpitoon tehtiin korjaus koskien EU:n elpymis- ja palautumistukivälineen vuoden 2022 kulujen kohdentumista. EU:n elpymis- ja palautumistukivälineen seuranta- ja valvontatehtävien menot on budjetoitu Valtiokonttorin toimintamenomomentin alajaottelulle 28.20.01.01 ja tietojärjestelmäkehitykseen liittyvät menot alajaottelulle 28.20.01.02.

Vuoden 2022 tilinpäätöksessä seuranta- ja valvontatehtäviin liittyviä henkilöstökuluja oli kirjattu väärälle alajaottelulle yhteensä 240 520,72 euroa, joka oikaistiin vuoden 2023 kirjanpidossa. Oikaisu kohdistettiin vuodelta 2022 siirtyneen siirtomäärärahan 4.22.28.20.01 alajaotteluihin 4.22.28.20.10.01 ja 4.22.28.20.01.02.

5) Selvitys edellistä vuotta koskevista tiedoista, jos ne eivät ole vertailukelpoisia tilinpäätösvouden tietojen kanssa

Vuoden 2023 I lisätalousarviossa Valtiokonttorille osoitettiin 95,0 milj. euroa momentille 30.10.44.3 "Maatalouden ja vesiviljelyn määräaikainen kustannustuki". Määrärahaa sai käyttää maatalouden ja vesiviljelyn määräaikaisten kustannustukien maksamiseen. Vuoden 2023 II lisätalousarviossa määrärahaa vähennettiin 58,0 milj. euroa.

Vuoden 2023 I lisätalousarviossa Valtiokonttorille osoitettiin 378,0 milj. euroa momentille 32.40.49. "Takautuvasti maksettava sähköhyvitys". Määrärahaa sai käyttää takautuvasti maksettavasta sähköhyvityksestä annetun lain mukaisten kustannusten maksamiseen. Vuoden 2023 II lisätalousarviossa määrärahaa vähennettiin 100,0 milj. euroa.

Liikekirjanpitotilin 82020000 Muut siirtotalouden kulut käyttötalous paikallishallinto pl. hyvinvointialuehallinto saldo vuonna 2023 on 26,9 milj. euroa negatiivinen, johtuen kirjauskäytännön muuttumisesta hyvinvointialueiden aloittaessa vuonna 2023.

6) Selvitys tilinpäätösvouden jälkeisistä olennaisemmista tapahtumista siltä osin kuin niitä ei ilmoiteta toimintakertomuksessa

Valtiokonttorilla ei ole ilmoitettavia tietoja.

7) Muut

Valtiovarainministeriön lausunto Kreikan lainasta, joka on esitetty tilinpäätöksen liitteessä 9 "Talousarviotaloudesta annetut lainat".

Tilinpäätöksen luvut sisältävät Kreikan valtiolle vuosina 2010–2011 myönnetyn lainan, jonka lyhentämisen Kreikan valtio on aloittanut sovitusti vuonna 2020. Kreikan valtiolle myönnetty laina on luonteeltaan valtioiden välinen lainasopimus. Lainan lyhennykset ajoittuvat vuosille 2020–2041 ja korko on 3 kk euribor + 50 korkopistettä. Lainan korkoa on alennettu ja maksuaikaa pidennetty kolmeen otteeseen vuosina 2011–2012. Lainan korkomarginaalista on vahvistettu tulkinta, että se ei voi olla negatiivinen. Lainan ehtona on ollut Kreikan valtion sitoutuminen talouspoliittisiin uudistuksiin, jonka toteutumista on valvonut Euroopan komissio yhteistyössä Euroopan keskuspankin kanssa.

Talousarvioasetuksen 66 c §:n mukaan tilinpäätökseen merkitään saamiset nimellisarvoon, kuitenkin enintään todennäköiseen arvoon. Kreikan valtio on aloittanut lainan lyhentämisen sovitulla tavalla ja lisäksi suorittanut kahdessa erässä vuosien 2023–2025 lyhennykset etuajassa. Laina on tarkoitus pitää eräpäivään asti eikä sitä myydä jälkimarkkinoilla. Kaikki lainan nimellisarvoon vaikuttavat päätökset ja toimet edellyttävät yksimielistä päätöksentekoa. Suomi ei ole antamassa lainoja anteeksi kokonaan tai osittain. Tämän kieltää myös Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 125 artikla, jonka mukaan jäsenmaat eivät voi ottaa vastatakseen toistensa velkoja. Tämän mukaisesti ei ole mahdollista kirjata tappioita lainan nimellisarvoa leikkaamalla. Lainan arvostaminen nimellisarvoon tilinpäätöksessä on siten edellä mainituista syistä perusteltua.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi		Tilinpäätös 2022	Talousarvio 2023 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2023	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
12.25.99. Oikeusministeriön hallinnonalan muut tulot	Bruttotulot					
	Bruttomenot	1 195,42		1 846,51		
	Nettotulot	1 195,42	1 847	1 846,51	0,00	100
15.03.01. Nettolainanotto ja velanhallinta	Bruttotulot	44 438 740 317,34		57 933 294 587,48		
	Bruttomenot	33 125 016 751,71		45 235 568 928,28		
	Nettotulot	11 313 723 565,63	10 170 322 000	12 697 725 659,20	2 527 403 659,20	125

Momentin numero ja nimi		Tilinpäätös 2022	Talousarvio 2023 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2023 määrärahojen		Tilinpäätös 2023	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö vuonna 2023	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2023	Käyttö vuonna 2023 (pl. peruutuk- set)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28.20.01. Valtiokonttorin toimintamenot (Siir- tomääräraha 2 v)	Bruttomenot	48 604 835,82	52 246 000	43 771 965,43		53 149 270,12				52 093 831,31	
	Bruttotulot	6 178 835,82	5 662 000	6 565 270,12		6 565 270,12				6 565 270,12	
	Nettomenot	42 426 000,00	46 584 000	37 206 695,31	9 377 304,69	46 584 000,00	0,00	8 321 865,88	54 905 865,88	45 528 561,19	9 377 304,69
28.20.11. Verkkomaksaminen (Siirtomäärä- raha 2 v)	Bruttomenot	3 135 303,03		2 029 028,96		2 515 816,52				2 094 862,12	
	Bruttotulot	2 635 303,03		2 015 816,52		2 015 816,52				2 015 816,52	
	Nettomenot	500 000,00	500 000	13 212,44	486 787,56	500 000,00	0,00	65 833,16	565 833,16	79 045,60	486 787,56
36.01.90. Valtionvelan korko (Arviomäärä- raha)	Bruttomenot	822 703 968,14		2 305 887 172,19		2 305 887 172,19					
	Bruttotulot	0,00									
	Nettomenot	822 703 968,14	2 318 000 000	2 305 887 172,19		2 305 887 172,19	12 112 827,81				
36.09.20. Palkkiot ja muut menot valtionve- lasta (Arviomääräraha)	Bruttomenot	17 393 959,72		16 897 739,17		16 897 739,17					
	Bruttotulot	169 069,35		17 617,29		17 617,29					
	Nettomenot	17 563 029,07	17 760 000	16 915 356,46		16 915 356,46	844 643,54				

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Pääluokan ja momentin numero ja nimi	Talousarvio (TA + LTA:t)	Ylitys	Ylitys %
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala	250 000	70 624,72	28
28.92.68. Suomen osuus Kansainvälisen jälleenrakennus- ja kehityspankin sekä Kansainvälisen rahoitusyhtiön peruspääoman korottamisesta	14 600 000	73 221,44	1
28.99.97. Valtion saatavien turvaaminen	250 000	70 624,72	28
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	78 600 000	8 406,19	0
32.40.48. Korko- ja muu tuki julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille	78 600 000	8 406,19	0
33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala	113 000 000	5 110 814	5
33.50.51. Sotilasvammakorvaukset	33 000 000	3 110 813,72	9
33.50.58. Rintamaveteraanien kotiin vietävät palvelut	80 000 000	2 000 000,00	3
Pääluokat yhteensä	191 850 000	5 189 844,63	3

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääluokan ja tilijaottelun numero ja nimi	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala		10 000 113 425,00
Vuosi 2021		113 425,00
28.70.02. Valtion talous-, henkilöstö- ja toimitilahallinnon tietojärjestelmät (S3)	38 553,83	
28.70.05.1. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus	20 732,07	
28.70.23. Valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihanke (S3)	54 139,10	
Vuosi 2022		10 000 000 000,00
28.91.80. Lainat ja takaukset sähkön johdannaismarkkinoilla toimiville yhtiöille (S2)	10 000 000 000,00	
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala		126 025 261,31
Vuosi 2022		126 025 261,31
32.40.43. Yritysten kustannustuki (S2)	82 555 097,46	
32.40.45. Kuljetusyritysten määräaikainen polttoainetuki (S2)	43 470 163,85	
33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala		291 828,06
Vuosi 2022		291 828,06
33.50.53. Valtionapu sotainvalidien puolisojen kuntoutustoimintaan (S2)	287 828,06	
33.50.54. Rintama-avustus erälle ulkomaalaisille vapaaehtoisille rintamasotilaille (S2)	4 000,00	
Pääluokat yhteensä		10 126 430 514,37
Vuosi 2021		113 425,00
Vuosi 2022		10 126 317 089,37

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely

	2023	2022
Henkilöstökulut	22 698 893,40	20 636 621,15
Palkat ja palkkiot	22 367 670,07	21 342 751,99
Tulosperusteiset erät	32 062,42	187 286,54
Lomapalkkavelan muutos	299 160,91	-893 417,38
Henkilösivukulut	4 418 309,66	4 165 984,47
Eläkekulut	3 998 124,25	3 957 541,07
Muut henkilösivukulut	420 185,41	208 443,40
Yhteensä	27 117 203,06	24 802 605,62
Johdon palkat ja palkkiot, josta	793 069,10	877 285,55
- tulosperusteiset erät	0,00	27 062,48
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	15 245,00	25 465,00
Johto	1 240,00	13 820,00
Muu henkilöstö	14 005,00	11 645,00

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu Valtiokonttorissa yhdenmukaisin periaattein käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen käyttöiän mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintahinnasta.

Käyttöomaisuushyödykkeille ei ole määritetty jäännösarvoa. Poistojen tekeminen aloitetaan hankintapäivää seuraavasta kuukaudesta. Käyttöomaisuuden hankintamenon alaraja on 10 000 euroa.

Omaisuusryhmä	KOM-luokka	Poistomenetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo € tai %
112 Aineettomat oikeudet					
11200000 Ostetut valmishjelmistot ja tietojärjestelmät	1120010	tasapoisto	5	20,00	0
114 Muut pitkävaikutteiset menot					
11400000 Itse valmistetut ja teetetyt tietojärjestelmät	1140010	tasapoisto	5	20,00	0
11400000 Itse valmistetut ja teetetyt tietojärjestelmät	1140020	tasapoisto	10	10,00	0
11400000 Itse valmistetut ja teetetyt tietojärjestelmät	1140030	tasapoisto	15	6,67	0
11490000 Muut pitkävaikutteiset menot	1149010	tasapoisto	10	10,00	0
119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat					
11910000 Keskeneräiset aineettomat käyttöomaisuushankinnat	1191010	ei poistoa			
125-126 Koneet ja laitteet					
12500000 Autot ja muut maakuljetusvälineet	1250010	tasapoisto	5	20,00	0
12550000 ICT-laitteet	1255010	tasapoisto	3	33,30	0
12560000 Toimistokoneet ja laitteet	1256010	tasapoisto	5	20,00	0
12570000 Puhelinkeskukset ja muut viestintälaitteet	1257010	tasapoisto	5	20,00	0
12580000 Audiovisuaaliset koneet ja laitteet	1258010	tasapoisto	5	20,00	0
12690000 Muut koneet ja laitteet	1269010	tasapoisto	5	20,00	0
127 Kalusteet					
12700000 Asuinhuoneisto- ja toimistokalusteet	1270010	tasapoisto	5	20,00	0
128 Muut aineelliset hyödykkeet					
12800000 Taide-esineet	1280010	ei poistoa			
130 Käyttöomaisuusarvopaperit					
13010000 Muut osakkeet	1301010	ei poistoa			
13020000 Osuudet kansainvälisissä rahoituslaitoksissa	1302010	ei poistoa			
13030000 Muut osuudet	1303010	ei poistoa			

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

	Aineettomat hyödykkeet		Yhteensä
	114 Muut pitkävaikutteiset menot	119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	
Hankintameno 1.1.2023	32 433 342,81	9 252 256,85	41 685 599,66
Lisäykset	3 983 014,28	11 654 436,17	15 637 450,45
Vähennykset	-2 076 666,08	-2 452 351,29	-4 529 017,37
Hankintameno 31.12.2023	34 339 691,01	18 454 341,73	52 794 032,74
Kertyneet poistot 1.1.2023	-15 002 875,96	0,00	-15 002 875,96
Vähennysten kertyneet poistot	2 076 666,08	0,00	2 076 666,08
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-5 078 072,55	0,00	-5 078 072,55
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2023	-18 004 282,43	0,00	-18 004 282,43
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2023	16 335 408,58	18 454 341,73	34 789 750,31

	Aineelliset hyödykkeet		Yhteensä
	128 Muut aineelliset hyödykkeet		
Hankintameno 1.1.2023	14 169,83		14 169,83
Lisäykset	0,00		0,00
Vähennykset	0,00		0,00
Hankintameno 31.12.2023	14 169,83		14 169,83
Kertyneet poistot 1.1.2023	0,00		0,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,00		0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00		0,00
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00		0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00		0,00
Kertyneet poistot 31.12.2023	0,00		0,00
Arvonkorotukset	0,00		0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2023	14 169,83		14 169,83

	Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset 130 Käyttöomaisuusarvo- paperit	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2023	1 682 144 430,90	1 682 144 430,90
Lisäykset	14 673 221,44	14 673 221,44
Vähennykset	-197 081,29	-197 081,29
Hankintameno 31.12.2023	1 696 620 571,05	1 696 620 571,05
Kertyneet poistot 1.1.2023	0,00	0,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	-8 409,40	-8 409,40
Kertyneet poistot 31.12.2023	-8 409,40	-8 409,40
Arvonkorotukset	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2023	1 696 612 161,65	1 696 612 161,65

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuotot		Muutos	
	2023	2022	2023-2022
Korot euromääräisistä saamisista	225 388 799,63	12 894 846,68	212 493 952,95
Emissio-, pääoma- ja kurssierot saamisista	3 874 741,76	-122 020,21	3 996 761,97
Osingot	1 645 091,88	1 038 194,81	606 897,07
Muut rahoitustuotot	117 789 970,45	112 785 804,50	5 004 165,95
Rahoitustuotot yhteensä	348 698 603,72	126 596 825,78	222 101 777,94

Rahoituskulut		Muutos	
	2023	2022	2023-2022
Korot euromääräisistä veloista	2 510 582 912,07	834 232 270,98	1 676 350 641,09
Korot valuuttamääräisistä veloista	0,00	0,00	0,00
Emissio-, pääoma- ja kurssierot veloista	-13 933 099,02	-154 349 770,02	140 416 671,00
Sijoitusten ja lainasaamisten tileistäpoistot	8 409,40	0,00	8 409,40
Muut rahoituskulut	-187 707 685,33	5 912 983,77	-193 620 669,10
Rahoituskulut yhteensä	2 308 950 537,12	685 795 484,73	1 623 155 052,39
Netto	-1 960 251 933,40	-559 198 658,95	-1 401 053 274,45

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat

Sektori	Lainapääoma	Lisäys	Vähennys	Lainapääoma	Pääomamuutos
	31.12.2023			31.12.2022	
Julkisyhteisöt	2 003 391 068,77	330 005 259,07	0,00	1 673 385 809,70	330 005 259,07
Muut valtionhallinnon yksiköt	2 003 391 068,77	330 005 259,07	0,00	1 673 385 809,70	330 005 259,07
Ulkomaat	752 066 976,60	0,00	100 557 864,78	852 624 841,38	-100 557 864,78
Euroopan unioni	752 066 976,60	0,00	100 557 864,78	852 624 841,38	-100 557 864,78
Yhteensä	2 755 458 045,37	330 005 259,07	100 557 864,78	2 526 010 651,08	229 447 394,29

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit

	Kappalemäärä	Markkina-arvo	31.12.2023 Kirjanpitoarvo	Omistus- osuus %	Myyntioi- keuksien alaraja %	Saadut osingot	31.12.2022 Markkina-arvo	31.12.2022 Kirjanpitoarvo
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet	145 281	205 735,33	300 153,03			7 293,41	177 623,74	300 153,03
Aktia Oyj	292	2 750,64	2 190,00			125,56	2 984,24	2 190,00
Elisa Oyj	1 119	46 852,53	40 373,52			2 405,85	55 345,74	40 373,52
Loihde Oyj	600	7 230,00	2 623,47			1 080,00	7 890,00	2 623,47
Partnera Oyj	140 130	91 364,76	221 572,29				105 377,76	221 572,29
Pohjanmaan Arvo Sijoitusosuuskunta	840	52 592,40	29 390,70			3 360,00		29 390,70
Raisio Oyj K	2 300	4 945,00	4 003,05			322,00	6 026,00	4 003,05
Julkisesti noteeraamattomat osakkeet ja osuudet	378 131		1 696 312 008,62			1 637 798,47		1 681 844 277,87
Suomen osuus Aasian infrastruktuuri-investointipankin peruspääomasta			55 553 530,31					55 553 530,31
Suomen osuus Kansainvälisen jälleenrakennus- ja kehityspankin peruspääoman korottamisesta			48 652 345,31					40 198 557,88
Suomen osuus Euroopan vakausmekanismin pääomasta			1 437 920 000,00					1 437 920 000,00
Suomen osuus Euroopan investointipankin peruspääoman korottamisesta			127 834 500,00					127 834 500,00
Kansainvälinen investointitakaustilaisuus MIGA			591 873,23					591 873,23
Kansainväli rahoitusyhtiön IFC peruspääoman korotus			24 192 943,71					17 973 509,70
Ahvenanmaan Puhelinosuuskunta	12		5 973,39					5 973,39
Aina Group Oyj A						14 440,00		197 081,29
Alajärven Puhelinosuuskunta	11		2 960,27					2 960,27
Finda Oy A	77 126		442 588,28			352 620,07		442 588,28
HTP-Kehitys Oy	11		5 550,17			1 100,00		5 550,17
Ikaalisten-Parkanon Puhelin Oy	68		15 236,68			680,00		15 236,68
Kainuun Puhelinosuuskunta	201		81 875,76					81 875,76
Karjaan Puhelin Oy	480		7 535,30					7 535,30
Kemiön Puhelinosakeyhtiö	36		16 953,47					16 953,47
Kontiolahden jäähalli								8 409,40
Laitilan Puhelinosuuskunta	23		9 385,65					9 385,65
Lohjan Puhelin Oy	475		114 837,02			8 550,00		114 837,02
Lounea Oy	52 300		110 047,36			14 121,00		110 047,36

	Kappalemäärä	Markkina- arvo	31.12.2023 Kirjanpitoarvo	Omistus- osuus %	Myyntioi- keuksien alaraja %	Saadut osingot	31.12.2022 Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo
Mikkelin Puhelin Oyj	285		134 878,03			887 775,00		134 878,03
Osuuskunta KPY	240 800		244 500,40					244 500,40
Paraisten Puhelin Oy	1 300		10 309,89					10 309,89
Parikkalan Valo Oy	176		443,74			114,40		443,74
PHP Holding Oy	704		171 575,56			352 000,00		171 575,56
Pietarsaaren Seudun Puhelin Oy	870		32 877,15			2 610,00		32 877,15
Pohjois-Hämeen Puhelin Oy	2 640		44 368,27					44 368,27
Puhelinosuuskunta IPY	46		19 610,43			460,00		19 610,43
Puhelinosuuskunta LPO	25		10 931,77					10 931,77
Savonlinnan BLC-osuuskunta	116		50 335,88			1 624,00		50 335,88
Vakka-Suomen Puhelin Oy	426		34 041,59			1 704,00		34 041,59
Osakkeet ja osuudet yhteensä			1 696 612 161,65			1 645 091,88		1 682 144 430,90

Valtiokonttorin omistusosuus ei minkään yhtiön kohdalla ylitä 10 prosenttia yhtiön kaikista osakkeista.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

31.12.2023	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle	1-5	Yli	Alle	1-5	Yli	
	1 vuosi	vuotta	5 vuotta	1 vuosi	vuotta	5 vuotta	
Vastaavien rahoituserät							
Euromääräiset lainasaamiset	0,00	150 836 797,32	601 230 179,28	478 391 068,77	685 000 000,00	840 000 000,00	2 755 458 045,37
Muut euromääräiset sijoitukset	5 339 500 240,00	0,00	0,00	1 000 000 000,00	0,00	0,00	6 339 500 240,00
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat	0,00	0,00	0,00	7 543 549 145,26	0,00	0,00	7 543 549 145,26
Yhteensä	5 339 500 240,00	150 836 797,32	601 230 179,28	9 021 940 214,03	685 000 000,00	840 000 000,00	16 638 507 430,63

31.12.2023	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle	1-5	Yli	Alle	1-5	Yli	
	1 vuosi	vuotta	5 vuotta	1 vuosi	vuotta	5 vuotta	
Vastattavien rahoituserät							
Otetut euromääräiset lainat	0,00	0,00	1 380 979 812,40	0,00	46 637 678 935,00	76 456 856 500,00	124 475 515 247,40
Otetut valuuttamääräiset lainat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	587 511,31	587 511,31
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	0,00	0,00	0,00	9 032 985 268,64	0,00	0,00	9 032 985 268,64
Lyhytaikaiset euromääräiset lainat	0,00	0,00	0,00	21 715 822 688,07	0,00	0,00	21 715 822 688,07
Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat	0,00	0,00	0,00	311 294 175,92	0,00	0,00	311 294 175,92
Yhteensä	0,00	0,00	1 380 979 812,40	31 060 102 132,63	46 637 678 935,00	76 457 444 011,31	155 536 204 891,34

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Muut monivuotiset vastuut

Valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamenomäärärahat perusteella tehdyt tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset

€	Talousarvio- menot 2023	Määrärahatarve 2024	Määrärahatarve 2025	Määrärahatarve 2026	Määrärahatarve myöhemmin	Määrärahatarve yhteensä
Tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset yhteensä	3 183 466,72	2 482 541,32	0,00	0,00	0,00	2 482 541,32

Muulla kuin valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamenomäärärahat perusteella tehdyt sopimukset ja sitoumukset

€	Talousarvio- menot 2023	Määräraha-tarve 2024	Määräraha-tarve 2025	Määräraha- tarve 2026	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
Tapaturmavakuutuslaki (608/1948) sekä sen määrittämällä tavalla maksettavat muihin säädöksiin perustuvat korvaukset (*)	30 646 214,42	25 436 357,97	21 145 887,95	19 920 039,37	96 497 714,71	163 000 000,00
Liikennevakuutuslain (279/1959) ja liikennevakuutuslain perusteella korvattavasta kuntoutuksesta annetun lain (626/1991) nojalla maksettavat liikennevakuutuskorvaukset (*)	1 808 030,75	1 157 139,68	867 854,76	777 453,22	10 557 552,34	13 360 000,00
Annetut arvopaperivakuudet, eduskunnan päätös valtioneuvoston lainanottovaltuuden muuttamisesta 476/2020	30 000 000,00	0,00	0,00	0,00	30 000 000,00	30 000 000,00
Muut sopimukset ja sitoumukset yhteensä	62 454 245,17	26 593 497,65	22 013 742,71	20 697 492,60	137 055 267,05	206 360 000,00
Muut monivuotiset vastuut yhteensä	65 637 711,89	29 076 038,97	22 013 742,71	20 697 492,60	137 055 267,05	208 842 541,32

(*) tapaturma- ja liikennevastuun tapauksissa vuotuinen määrärahatarve on vastuun laskentahetkeen mennessä karttuneista velvoitteista kyseisenä vuonna maksettavien korvausten pääoma-arvosta tehty arvio vastuun laskentahetkellä 31.12.2023

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Valtiokonttorilla ei ole esitettävää liitteelle 13.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisältymättömät rahastoidut varat

Nimi	Taseen loppusumma tai varojen määrä	Organisaation toiminta-alue tai varojen käyttötarkoitus
Rahastot		
Valtion asuntorahasto	5 261 659 533,23	Valtion asuntorahaston on vuonna 1990 perustettu talousarvion ulkopuolinen rahasto. Rahaston toiminnan tarkoitus on hankkia joustavasti ja mahdollisimman edullisesti rahoitusta hinta- ja laatuvalvotun sosiaalisen asuntotuotannon edistämiseksi ja asunto-olojen parantamiseksi. Rahaston rahoitustoimintaa hoitaa Valtiokonttori.

Liitteessä on esitetty rahaston taseen loppusumma.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset

	31.12.2023	31.12.2022	Muutos 2023-2022
Otetut euromääräiset lainat	124 475 515 247,40	114 129 466 547,40	10 346 048 700,00
Otetut valuuttamääräiset lainat	587 511,31	608 663,01	-21 151,70
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	9 032 985 268,64	10 778 806 416,36	-1 745 821 147,72
Lyhytaikaiset lainat	21 715 822 688,07	17 410 766 469,80	4 305 056 218,27
Yhteensä	155 224 910 715,42	142 319 648 096,57	12 905 262 618,85

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Maturiteettijakauma (velan jakauma jäljellä olevan juoksuajan mukaan)

Velkojen aika	juoksu-	2023			2022		
		Kirjanpitoarvo	%	Käypä arvo	Kirjanpitoarvo	%	Käypä arvo
0 - 1 vuotta		30 748 807 956,71	19,81 %	31 670 674 978,01	28 189 572 886,16	19,81 %	28 691 457 946,44
1 - 2 vuotta		11 555 310 400,00	7,44 %	11 383 026 611,19	9 151 626 000,00	6,43 %	8 777 029 903,90
2 - 3 vuotta		11 284 641 535,00	7,27 %	10 565 881 397,47	11 151 081 500,00	7,84 %	10 948 253 926,95
3 - 4 vuotta		11 068 602 800,00	7,13 %	10 525 590 462,68	11 097 025 235,00	7,80 %	10 042 932 166,43
4 - 5 vuotta		12 729 124 200,00	8,20 %	12 256 956 904,52	10 430 743 600,00	7,33 %	9 479 682 998,22
Yli 5 vuotta		77 838 423 823,71	50,15 %	66 667 143 221,50	72 299 598 875,41	50,80 %	56 315 737 928,92
Velat yhteensä		155 224 910 715,42	100,00 %	143 069 273 575,37	142 319 648 096,57	100,00 %	124 255 094 870,86

Velan duraatio (velan markkina-arvolla painotettu kassavirtojen keskimääräinen maksuhetki)

Vuosi	Duraatio
31.12.2019	5,08
31.12.2020	5,02
31.12.2021	4,76
31.12.2022	3,57
31.12.2023	3,61

Käypä arvo on sarjaobligatiolainojen osalta markkinahinta. Muiden lainojen osalta käypä arvo on laskettu markkinakoroista johdettuja korkoja käyttäen.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

17.1 Nettolainanotto

Vuoden 2023 talousarvio oli alijäämäinen ja nettolainanoton tarve oli lisätalousarvioiden jälkeen 10,2 mrd. euroa sis. velanhallinnan erät. Tuloarvioiden osalta Valtiokonttori toteutti vuonna 2023 valtion maksuvalmiuden turvaamiseksi nettolainanottoa ja velanhallintaa yhteensä 14,2 mrd. euroa, mikä ylitti talousarvioon (II LTA) kirjatun määrän. Maksuvalmiuden turvaavaa lainanottomäärää kasvatti hyvinvointialueille maksetut n. 4 mrd. euron suoritukset, joiden maksupäivän 2.1.2024 vuoksi niihin varauduttiin vuoden 2023 puolella.

Valtio laski liikkeeseen kolme uutta viitelainaa. Ensimmäinen emissio tapahtui tammikuussa, jolloin laskettiin liikkeeseen vuonna 2038 erääntyvä viitelaina arvoltaan 3,0 miljardia euroa. Toinen, 3,0 miljardin euron vuonna 2033 erääntyvä viitelaina laskettiin liikkeeseen huhtikuussa. Kolmas, 3,0 miljardin euron vuonna 2029 erääntyvä viitelaina laskettiin liikkeeseen elokuussa. Lisäksi toteutettiin 14 huutokauppaa, joissa myytiin vuosina 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030, 2031, 2032, 2033, 2034, 2036, 2038, 2047 ja 2052 erääntyviä lainoja yhteensä 12,0 miljardin euron arvosta. Budjettitalouden ulkopuolisille liikelaitoksille ei tehty pitkäaikaista varainhankintaa vuonna 2023.

Valtion velkasitoumuksia laskettiin liikkeeseen 32,7 miljardia euroa. Tähän sisältyi 478 miljoonan euron arvosta velkasitoumuksia, jotka laskettiin liikkeeseen Senaatti-kiinteistöjä varten.

Vuonna 2023 ei laskettu liikkeeseen uusia valuuttamääräisiä obligatioita.

17.2 Riskienhallinnan periaatteet

Keskeisimmät Valtiokonttorin rahoitustoiminnan riskitekijät ovat rahoitusriski, markkinariski, luottoriski, operatiivinen riski ja oikeudellinen riski. Valtiokonttorin varainhallintatoiminnan riskienhallinnan puitteet ja riskirajat ilmaistaan valtiovarainministeriöltä saadussa, valtiovarainministerin ja alivaltiosihteerin allekirjoittamassa ohjekirjeessä.

Rahoitusriski liittyy rahoituksen saatavuuteen ja sitä kautta jatkuvaan maksuvalmiuden turvaamiseen. Rahoitusriskin hallinta toteutetaan luotettavasti toimivan varainhankinnan, velan maturiteettien ja sijoittajapohjan hajauttamisen ja kattavan maksuvalmiusseurannan avulla.

Markkinariskeihin kuuluvaa valuuttakurssiriskiä hallitaan poistamalla valuuttamääräisten lainojen valuuttakurssiriski valuutenvaihtosopimuksilla.

Valtio käyttää johdannaisinstrumentteja velkasalkun korkoriskiaseman muokkaamiseen. Velan korkoriskiä koskeva strateginen tavoite määritellään vertailusalkun avulla.

Velanhallintaan käytettävistä johdannaissopeimuksista aiheutuvia luottoriskejä Valtiokonttori hallitsee hajauttamalla niitä hyvän luottokelpoisuusluokituksen omaaville vastapuolille sekä vaatimalla vastapuolilta sopimusten arvoa turvaavan vakuuden.

Operatiivisia riskejä hallitaan toteutuneiden poikkeamatapausten säännöllisillä arvioinneilla, velanhallinnan prosessien toimivuuden vuosittaisella läpikäynnillä ja sisäisillä valtuuksilla. Prosessien riskejä vähentää velanhallinnan integroitu tietojärjestelmäratkaisu, joka mahdollistaa manuaalisen tiedonsyötön minimoimisen. Viime vuosina operatiivisen riskin hallinnassa on kehitetty riskienhallinnan arviointimenetelmiä, jatkuvuus- ja valmiussuunnittelua, sekä panostettu kyberturvallisuuden parantamiseen.

17.3 Luottokelpoisuusluokitus

Suomen valtio ostaa luottoluokituspalveluja kahdelta luottoluokituslaitokselta: S&P Global Ratingsiltä ja Fitch Ratingsilta. Sekä S&P:n että Fitchin pitkäaikaisen velan luottoluokitus Suomen valtiolle on AA+. Molempien luokitusnäkymät ovat vakaat.

Valtionvelan luokitukset 31.12.2022		
	Lyhytaikainen	Pitkäaikainen
S&P Global Ratings	A-1+	AA+
Fitch Ratings	F1+	AA+

Valtionvelan luokitukset 31.12.2023		
	Lyhytaikainen	Pitkäaikainen
S&P Global Ratings	A-1+	AA+
Fitch Ratings	F1+	AA+

17.4 Valtion velan kirjausperiaatteet

Korot

Lainojen nimelliskorko on tilinpäätöksessä jaksotettu ajan kulumisen perusteella sekä tuotto- ja kululaskelmassa että talousarvion toteumalaskelmassa.

Talousarviokirjanpidossa sijoitusten korko on kirjattu talousarviotulo- ja talousarviomenotileille erikseen bruttoperiaatteella. Liikekirjanpidossa sijoitusten korko on kirjattu tilikartan mukaisesti tulotileihin bruttoperiaatteesta poiketen nettona.

Talousarviokirjanpidossa valtionvelan korkomenot on nettobudjetoitu, joten korkotulot ja -menot kirjataan samalle momentille. Liikekirjanpidossa valtionvelan korot on kirjattu tilikartan mukaisesti menotileihin bruttoperiaatteesta poiketen nettona.

Emissiot

Yleisöobligaatioista ja joukkovelkakirjalainoista saatu nimellisarvon ylittävä tai alittava määrä (emissiovoitto/-tappio) on jaksotettu lineaarisesti vaikutusajalleen korkokuluihin tai niiden oikaisuihin. Sarjaobligaatioiden emissioerojen jaksoitus tehtiin ensimmäisen kerran tilinpäätökseen 31.12.2003. Muiden yleisöobligaatioiden ja joukkovelkakirjalainojen emissioerojen jaksoitus tehtiin ensimmäisen kerran tilinpäätökseen 31.12.2017. Taseen pitkäaikaiseen velkaan on kirjattu lainan nimellisarvo. Liikkeeseenlaskupäivään mennessä kertyneet korot on kirjattu korkokulujen oikaisuna.

Valtion velkasitoumuksista on velkaa otettaessa taseeseen kirjattu sopimuksesta saatu määrä. Velkasitoumuksista saadun määrän ja nimellisarvon erotus on kirjattu korkokuluihin.

Lainojen takaisinosto

Valtiokonttori voi ostaa ennenaikaisesti takaisin liikkeelle laskemiaan lainoja mm. valtionvelan vähentämiseksi sekä velkakannan rakenteen muuttamiseksi. Takaisinostossa maksettu nimellisarvon ylittävä tai alittava määrä (pääomataappio/-voitto) kirjataan tilikauden rahoituskuluna tai niiden oikaisuna.

Vuonna 2023 valtionvelan lainoja ei ostettu takaisin ennenaikaisesti.

Johdannaisinstrumentit

Valtiokonttori käyttää toiminnassaan korko- ja valuuttajohdannaisia sekä suojaamistarkoituksessa että korkoriskiase-
man muokkaamiseen asetettujen limiittien puitteissa. Johdannaisista aiheutuvat kulut ja tuotot sisältyvät velkojen kor-
kokuluina tai näiden oikaisuina rahoituskuluihin.

Kirjanpidossa ja tilinpäätöksessä johdannaiset on jaettu käyttötarkoituksen mukaan valtion velanhallintaan liittyviin
johdannaisopimuksiin ja Suomen Vientiluotto Oy:n korontasaus- ja jälleenrahoitustoimintaan liittyviin johdannaisso-
pimuksiin. Velanhallintaan liittyvät johdannaisopimukset ovat luonteeltaan valuutariskiä suojaavia tai korkoriskiase-
maa muokkaavia. Suomen Vientiluotto Oy:n korontasaus- ja jälleenrahoitustoimintaan liittyvät johdannaiset ovat luon-
teeltaan suojaavia sopimuksia (momentit 32.40.48 ja 32.40.95).

Johdannaisopimuksiin liittyvää luottoriskiä hallitaan vakuussopimuksin (CSA, Credit Support Annex). Valtion vakuus-
sopimuksissa vakuutena toimii käteinen ja vakuuden määrä vastapuolittain perustuu johdannaisopimusten markkina-
arvoon tarkasteluhetkellä. Vakuutta tarkastellaan päivittäin.

Annetut vakuudet ovat tilinpäätöksessä taseen tilillä 18290000 Muut euromääräiset sijoitukset (T) ja saadut vakuudet
tilillä 26290001 Muut lyhytaikaiset velat WSS (T).

Tilinpäätöshetkellä avoimien johdannaisopimusten käyvät arvot ja kohde-etuusien arvot on esitetty alla. Sopimukset
on arvostettu markkinoilta saatua tilinpäätöspäivän käypään arvoon.

Johdannaisten käypä arvo ja kohde-etuuden arvo tilinpäätöshetkellä, euroa

Valtion velanhallinta	Käypä arvo		Kohde-etuuden arvo	
	31.12.2023	31.12.2022	31.12.2023	31.12.2022
Euromääräiset koronvaihtosopimukset	-5 083 457 113	-6 147 843 190	167 308 000 000	152 718 500 000
Valuuttamääräiset koron- ja valuutanvaihtoso- pimukset				
Pitkäaikaiset koron- ja valuutanvaihto- sopimukset	-245 277 751	-250 984 922	2 994 627 260	3 036 907 588
Lyhytaikaiset valuutanvaihtosopimuk- set	-10 011 405	-176 079 153	1 595 073 981	3 992 872 274
Valuuttatermiinit	-121 173 440	0	4 573 431 526	0

Suomen Vientiluotto Oy:n korontasaus- ja jälleenrahoitustoimintaan liittyvät suojaussopimukset

Korontasausopimukset	332 879 878	409 636 191	9 819 223 653	9 148 051 413
Jälleenrahoitus	0	142 468	0	41 223 641
Yhteensä	-5 127 039 831	-6 165 128 604	186 290 356 421	168 937 554 916

Johdannaiskaupan vakuudet

Annetut käteisvakuudet	-5 362 000 000	-6 555 400 120
Saadut käteisvakuudet	424 000 000	532 299 960
Yhteensä	-4 938 000 000	-6 023 100 160

17.5 Finnairin hybridipääomailainaan liittyvät sopimuspalkkiot ja niiden lisäkorot Valtiokonttorin kirjanpidossa

Valtiokonttori on tilittänyt Valtioneuvoston kansliaan Finnairille myönnetyn lainan lainapääoman lyhennykset, korot ja lykätyille korkoerille kertyneet lisäkorot. Palkkiot ja niille kertyneet lisäkorot on kirjattu Valtiokonttorin kirjanpitoon rahoitustuottoihin ja valtiovarainministeriön tuloarviotilille 12.28.99.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista

Valtiokonttorilla ei ole esitettävää liitteellä 18

6 Allekirjoitus

Tilinpäätös on hyväksytty Helsingissä 22. helmikuuta 2024.

Allekirjoittajat:

Vt. pääjohtaja Mikko Kangaspunta
Toimialajohtaja Tarja Laine

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

7 Tilintarkastus

Kirjanpitoyksikön tilintarkastuksesta vastaa valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen.



LIITE 1: Valtiokonttorin maksullisen toiminnan suoritteiden maksullisuuden säädös- ja päätöspäätökset

Liiketaloudellisten sekä omakustannusarvon ja alennetun omakustannusarvon mukaisten julkisoikeudellisten suoritteiden maksullisuus perustuu valtiovarainministeriön asetukseen Valtiokonttorin maksullisista suoritteista vuosina 2023 ja 2024 (949/2022).

Muiden säädösten nojalla maksullisten suoritteiden maksullisuus perustuu seuraaviin säädöksiin:

Suorite	Säädös; maksava taho
Tapaturmalainsäädännön mukaisten korvausten ja ryhmähenkivakuutusta vastaavan edun (ves) suorittaminen valtionhallinnossa.	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia; Valtion virastot ja laitokset
Työvoimapalvelulainsäädännön mukaiset tapaturmakorvaukset	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia. Julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain (916/2012) 4 luvun 11 §:n mukaisten sekä julkisesta työvoimapalvelusta annetun lain (1295/2002), 6 luvun 14 §:n mukaisissa toimenpiteissä ja työmarkkinatuesta annetun lain (1542/1993) mukaisessa sekä työllisyyslain (1432/2001) mukaisessa työharjoittelussa työllistämistuen saajille mainittujen lakien voimassa ollessa sattuneiden tapaturmien korvausten hoitaminen; Työ- ja elinkeinoministeriö (Myös vanhojen lakien mukaisen tapausten edelleen maksu).
Tapaturmakorvaukset, maahanmuuttajat ja turvapaikanhakijat	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia. Laki kotoutumisen edistämisestä (1386/2010), 84 §; Laki kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta (746/2011), 30 §; Työ- ja elinkeinoministeriö
Tapaturmakorvaukset JuEL-kuntoutuksessa	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia. Valtion eläkelaki (1295/2006) 26 § Julkisten alojen eläkelaki (81/2016) 24 §; Keva

Suorite	Säädös; maksava taho
Korvaukset käräjäoikeuksien lautamiehille	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia. Laki käräjäoikeuden lautamiehistä (675/2016) 13 §; Oikeusministeriö
Liikennevakuutuslain mukainen korvaustoiminta Valtiokonttorin vastattavaksi kuuluvien moottoriajoneuvojen aiheuttamista vahingoista.	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia; Valtion virastot ja liikelaitokset
Petoeläinten henkilöille aiheuttamien vahinkojen korvaaminen	Riistavahinkolaki (105/2009); Maa- ja metsätalousministeriö (Valtiokonttori tuottaa palvelun ja laskuttaa MMM:ltä)
MMM-lainojen hoito	Valtioneuvoston asetus eräiden lainojen ja saamisten hoidon maksullisuudesta (säädösnumero 678/2007)
Tapaturmavakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Työtapaturma- ja ammattitautilaki (459/2015) 182–183 §; Tapaturmavakuutuskeskus
Liikennevakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Liikennevakuutuslaki (460/2016) 28–29 §; Liikennevakuutuskeskus
Eläkevakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Työntekijän eläkelaki (395/2006) 163 §; Eläkelaitokset
Potilasvakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Potilasvakuutuslaki (948/2019) 21 §; Potilasvakuutuskeskus



LIITE 2: Erillismäärärahat

Valtiokonttori käytti toimintansa rahoittamiseen valtiovarainministeriön sekä työ- ja elinkeinoministeriön myöntämiä erillismäärärahoja vuonna 2023 yhteensä 3 149 milj. euroa. Erillismäärärahojen käytöstä raportoidaan erikseen ministeriöille.

Erillismäärärahan myöntökohde 1000 euroa	Määräraha 2023	Määrärahan käyttö vuonna 2023
Valtion hankintatoimen kehittämistehtävät (421287002) (4212870051)	146 123	117 102
Yrityksen digitaloushanke (32011003)	2 637	1 280
Valtion tilinpäätöksen ja konsernilaskennan kehittämishanke (421287002) (422287002)	435 490	435 78
Valtion maksuliikkeen riskienhallinnan selvitys/kartoitus (421287002) (422287002)	417 150	216 0
Uusi TATI-järjestelmä (422287002)	580	286
Keskuskirjanpitojärjestelmän uudistus (422287002)	160	0
Tiedonhallintakarttapalvelun kehittäminen (422287001)	50	9
Tietoturvan ja tietosuojan parantaminen yhteiskunnan kriittisillä toimialoilla (422287001)	100	30
Valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihanke (421287023)	650	596
Yhteensä	5 938	3 149

