

VALTIOKONTTORIN JULKAISUJA

Valtiokonttorin tilin- päätös 2024

Valtiokonttori
Statskontoret
State Treasury

Sisällysluettelo

1	Toimintakertomus	4
1.1	Johdon katsaus.....	4
1.2	Vaikuttavuus	5
1.2.1	Toiminnan vaikuttavuus	5
1.3	Toiminnallinen tehokkuus	6
1.3.1	Toiminnan tuottavuus.....	6
1.3.2	Toiminnan taloudellisuus	6
1.3.3	Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus lukuina	7
1.3.4	Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.....	11
1.4	Tuotokset ja laadunhallinta	14
1.4.1	Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet	14
1.4.2	Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu	17
1.5	Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet.....	19
1.6	Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	23
1.6.1	Henkilöstövoimavarojen tavoitteet	23
1.6.2	Muut henkilöstövoimavarojen mittarit	24
1.7	Tilinpäätösanalyysi	25
1.7.1	Rahoituksen rakenne	25
1.7.2	Talousarvion toteutuminen.....	27
1.7.3	Tuotto ja kululaskelma	32
1.7.4	Tase	33
1.8	Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	35
1.9	Arviointien tulokset.....	36
1.10	Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	37
1.10.1	Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot	37
1.10.2	Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot.....	37
2	Talousarvion toteumalaskelmat	38
3	Tuotto- ja kululaskelma	45
4	Tase	46
5	Liitetiedot	48
6	Allekirjoitus	67
7	Tilintarkastus	67

LIITE 1: Valtiokonttorin maksullisen toiminnan suoritteiden maksullisuuden säädös- ja päätöspäätökset	68
LIITE 2: Erillismäärärahat.....	70
Taulukot ja kuvat	71

1 Toimintakertomus

1.1 Johdon katsaus

Valtiokonttorin toimintaympäristöä varjostivat maailmantalouden ja rahoitusmarkkinoiden näkymiin sekä geopolitiikkaan liittyvät epävarmuudet. Valtionhallinnon tuottavuusohjelma ja keväällä 2024 julkaistun julkisen talouden suunnitelman säästötoimenpiteet vaikuttavat Valtiokonttorin lakisääteisten tehtävien toimeenpanokykyyn, kehittämiseen ja palvelutasoon kehyskaudella.

Toimintaympäristön haasteista huolimatta Valtiokonttori suoriutui hyvin niin toiminnallisten tavoitteiden, asiakastytyvyyden kuin henkilöstötyytyvyyden näkökulmasta vuonna 2024.

Valtionvelka oli vuoden lopussa 169,4 miljardia euroa (2023: 156,2 miljardia euroa), joka oli 61,4 % suhteessa bruttokansantuotteeseen. Viime vuosien nollakorkoympäristöstä korkeampi korkotaso on kasvattanut valtion rahoituskustannuksia. Suomen 10-vuotisen valtionlainan keskiporko vuonna 2024 oli 2,83 % (2023: 3,06 %) ja valtionvelan efektiivinen kustannus vuoden 2024 lopussa 2,0 % (2023: 2,12 %). Valtionvelan toteutuneet korkokulut vuonna 2024 olivat 3,2 miljardia euroa (2023: 2,3 miljardia euroa).

Valtion velanhallinnassa turvattiin valtion maksuvalmiutta ja toteutettiin lainanotto-operaatiot suunnitellusti. Valtiovarainministeriön maaliskuun alusta voimaan tulleen määräyksen mukaisesti luovuttiin korkojohdannaisten käytöstä ja kasvatettiin kassapuskuria valtion velanhallinnassa. Valtiokonttori toteutti toimeksianosta valuuttasuojatoimenpiteitä Puolustusvoimille ja Rajavartiolaitokselle. Valtion velanhallinnon uudistamista, vaihtoehtoista liikkeeselaskukanavaa ja varajärjestelyjä edistettiin vuoden aikana.

Valtion antolainojen ja korkotuki- ja takauksen tehokkaalla hallinnoinnilla turvattiin valtion saatavat ja minimoitiin luotto- ja takaustappiot suunnitellusti, huolimatta korkean korkotason aiheuttamasta työmäärän kasvusta. Valtion antolainojen hallinnoinnin järjestelmäkokonaisuus otettiin onnistuneesti käyttöön alkuvuonna.

Valtion maksuliike toimi luotettavasti ja maksuliikepalvelusopimuksen hankintaa valmisteltiin yhteistyössä valtiovarainministeriön kanssa. Valtion tilinpäätöstä ja konsernilaskelmia (Valtike) kehitettiin suunnitelman mukaisesti ja uusi talousarvion tilijaottelujärjestelmä (TATI) otettiin käyttöön onnistuneesti. Valtion taloushallinnon osaamistason nostoon tähtäävän koulutuskokonaisuuden toteutus eteni suunnitelmien mukaisesti. Valtion taloushallinnon keskipitkän aikavälin kehittämissuunnitelmaa ei sen sijaan pystytty edistämään. Valtion keskuskirjanpitojärjestelmää uudistettiin Palkeiden johdolla.

Kuntien ja hyvinvointialueiden taloustietojen raportointia tehostettiin ja tietojen käytettävyyttä (tutkihallinto.fi) parannettiin vuoden aikana. Valtiokonttorin analysointipalvelulle otettiin käyttöön vaikuttavuusperusteinen priorisointimalli. Valtiokonttori tuki ja konsultoi virastoja ja verkostoja ilmiölähtöisyydessä ja vastuullisuudessa.

Korvauspalvelujen tehtäväalueella käynnistettiin iso, arviolta 6–8 vuotta kestävä teknologiauudistus, jolla korvataan välttämättömiä, elinkaarensa päässä olevia järjestelmiä ja rakennetaan tehokas, automaatiota mahdollisimman laajasti hyödyntävä järjestelmäkokonaisuus. Psykoterapiakeskus Vastaamon tietomurron rikosvahinkokokonaisuuteen varautuminen haastoi kehitys- ja käsittelytyötä vuoden aikana. Jatkuvaa palvelutuotantoa kehitettiin ja ylläpidettiin tehokkaasti kaikilla palvelualueilla, kuten rikosvahingoissa, työ- ja sotilastapaturmissa sekä valtion vahingonkorvausvastuun, valtion perintöjen, testamentti- ja maksuvapautusasioiden palveluprosesseissa.

Valtionavustustoiminnassa uusien valtionavustuspalvelujen käyttöönotot etenivät hyvin ja tietojärjestelmää kehitettiin tiekartan mukaisesti. Järjestelmäkehityksen kumppani kilpailutettiin, ja uusi kehittäjäkumppani aloitti syksyllä 2024. Vähimmäistietojen toimittamisveloitteen mukaiset valtionavustustoiminnan tiedot koottiin onnistuneesti ja julkaistaan jatkossa tutkiavustuksia.fi-palvelussa. Valtiokonttori käynnisti erillisprojekteina Suomen Akatemian sekä Business Finlandin käyttöönottoprojektit sekä automaatiikan ja tekoälyn hyödyntämisen kehitysprojektin.

Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) toimeenpanon hallinnointi ja valvonta eteni suunnitellusti ja hyvässä yhteistyössä valtiovarainministeriön ja tukiviranomaisten kanssa. RRP-toimeenpanossa

raportoitavat tiedot todettiin kattaviksi, laadukkaiksi ja vaatimusten mukaisiksi. Valtiokonttorin valvontatoiminta on johtanut tukiviranomaisten toiminnan paranemiseen.

Laki Valtiokonttorista uudistettiin syksyllä 2024. Valtiokonttorin tehtävät päivitettiin ja tiedonsaantioikeuksia eri tehtävien hoitamiseksi täsmennettiin. Uusina tehtävinä laissa säädetään sähköisten liiketoiminta-asiakirjojen välitysverkoston toimintaan ja käyttöön liittyvistä tehtävistä (Peppol-toiminto) sekä sähköisen julkisten hankintojen hankintailmoitusjärjestelmän (Hilma) ylläpitotehtävistä. Vuonna 2025 käynnistyviä uusia tehtäviä ovat lisäksi muut yrityksen digitaloutta edistävät tehtävät sekä kansallinen julkisten hankintojen tietovarannon toteuttaminen sekä ostolaskudatan julkaiseminen.

Asiakastyytyväisyys säilyi korkealla tasolla ollen 4,6 asteikolla 1–5. Vuoden lopulla toteutetussa henkilöstön työtyytyväisyyskyselyssä tulokset pysyivät erinomaisen korkealla tasolla. Työtyytyväisyyden yleisindeksi oli 3,88 (2023: 3,98). Sairauspoissaolot lisääntyivät hieman edellisestä vuodesta, ollen 6,1 pv/htv (2023: 4,7 pv/htv).

Syksyllä käynnistettiin Valtiokonttorin sisäinen uudistamistyö, jonka tavoitteena on vahvistaa valtion varainhoitoon ja vastuisiin liittyviä tehtäviä, uudistaa Valtiokonttorin johtamismallia ja toiminnan organisointia sekä tiivistää Valtiokonttorin sisäistä ohjausta yhtenäisempään ja resurssitehokkaampaan suuntaan. Uusi organisaatio käynnisti toimintansa 1.1.2025.

1.2 Vaikuttavuus

1.2.1 Toiminnan vaikuttavuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa asetettujen tavoitteiden toteutuminen on arvioitu arvosana-asteikon (1–5) mukaisesti. Arvosana 1 tarkoittaa, että tavoitteesta on luovuttu, 2 tavoite ei ole toteutunut ja trendi on alaspäin, 3 tavoite ei ole toteutunut ja trendi on kehittyvä, 4 tavoite on saavutettu ja 5 tavoite on ylitetty. Vuodelle 2024 asetettujen vaikuttavuustavoitteiden toteutuminen on esitetty taulukossa 1.

Taulukko 1 Vaikuttavuustavoitteiden toteutuminen 2022–2024

Mittari	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024	Arvosana 2024
Velanhallinnan tulos	>0	>0	>0	-	1
Tapaturmakorvausten käsittelyaika 80 %:ssa päätöksistä, pv	5	13	10	7	5
Kirjanpitoyksiköiden tiedot tilinpäätöksissä oikeita ja riittäviä, % ¹	92	80	100	82	2
Asiakastyytyväisyyden painottamattomien yleisarvosanojen keskiarvo (asteikko 4–10)	9,0	8,9	>8	9,2	5
Kunta- ja hyvinvointialuetalouden raportoinnin tietojen käytettävyys annetussa aikataulussa vähintään, %			95	96	4

¹ Kirjanpitoyksiköt, jotka ovat saaneet Valtiotalouden tarkastusviraston (VTV) tilinpäätöstä koskevassa tarkastuksessa kielteisen arvion tietojen oikeellisuudesta ja riittävydestä.

Velanhallinnan tulosta ei ole saatavilla vuodelta 2024. Valtiokonttori on lopettanut korkojohdannaisten käytön valtiovarainministeriön ohjelmutooksen takia 1.3.2024 ja tavoitteesta on luovuttu.

Tapaturmakorvausten käsittelyaika 80 %:ssa päätöksistä alitti tavoitteen, vaikka uusien vahinkojen määrä on noussut sotilastapaturmissa sekä matkavahingoissa. Käsittelyajassa päästiin alle tavoitteen prosessien tehostamisen vuoksi.

Kirjanpitoyksikköjen tilinpäätöksessä esitettyjen taloudellisuustietojen oikeellisuutta ja riittävyttä koskevaa tavoitetta ei saavutettu. VTV:n 19.6.2024 pidetyssä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan

kokouksessa esittelemien vuoden 2023 tilintarkastuksen tunnuslukujen mukaan 11 kirjanpitoyksikköä 61:stä sai kertomushuomautuksen oikeista ja riittävästä tiedosta tilinpäätöksessä (12 kpy:ä vuodelta 2022).

Valtiokonttorin vuonna 2024 palveluistaan tekemien *asiakastytyväisyysmittausten keskimääräinen yleisarvosana* nousi hieman edellisvuosista ylittäen asetetun tavoitteen. Asiakastytyväisyys on pysynyt korkealla tasolla pitkään jatkuneen systemaattisen palvelujen ja asiakaskokemuksen kehittämisen vuoksi. Sähköisen asiointiin toteutukset tukevat osaltaan hyvää asiakaskokemusta. Asiakaspalautetta kerätään eri kanavista ja sitä mitataan muun muassa mobiilimittauksin heti asiointin jälkeen sekä hankkeissa ja työpajoissa, joissa asiakkaat ovat mukana.

Kunta- ja hyvinvointialuelouden raportoinnin tietojen käytettävyyden annetussa aikataulussa -tavoite saavutettiin ja raportointien osuus raportoinnin kokonaan sulkeuduttua oli tavoitetasolla. Kaikki raportoidut tiedot julkaistiin suunnitellusti rajapintaan sekä tutkiahallintoa.fi -palveluun sitä mukaa, kun aineistot hyväksyttiin tietopalvelussa.

1.3 Toiminnallinen tehokkuus

1.3.1 Toiminnan tuottavuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2024 asetettujen toiminnan tuottavuuden tavoitteiden toteutumista on kuvattu taulukossa 2. Ks. arviointiasteikko kohta 1.2.1.

Taulukko 2 Tuottavuustavoitteiden toteutuminen 2022–2024

Mittari	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024	Arvosana 2024
Vahingonkorvauspalvelutoiminnan tuottavuus, hakemukset kpl/htv	303	322	322	294	2
Antolainauksen tehokkuusluku, valmiiksi käsitellyt tehtävät/htv, ¹	203	190	180	188	4

¹ Tavoiteasetannassa huomioitu riskienhallintaan ja laatutasoon liittyvät tekijät.

Vahingonkorvauspalvelutoiminnan tuottavuus kokonaisuutena ei yltänyt asetettuun tavoitteeseen, vaikka tuottavuus parani liikennevahinkojen, sotilastapaturmien sekä syyttömästi vangittujen korvausten käsitelyssä. Kokonaistuottavuutta laski muun muassa se, että rikosvahinkojen Vastaamo-tapaukseen kohdistuva lisääntynyt htv-panos ei vielä tarkasteluhetkellä tuottanut keskimääräistä tuottavuutta perehdytysvaiheen ollessa kesken. Vastaamo-kokonaisuuteen liittyviä vahinkoja voidaan ryhtyä käsittelemään vasta vuonna 2025.

Antolainauksen tehokkuusluku on edellisvuosien tasolla ja asetettu tavoite saavutettiin.

1.3.2 Toiminnan taloudellisuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2024 asetetut toiminnallisen tehokkuuden muut tavoitteet saavutettiin (taulukko 3).

Taulukko 3 Toiminnallisen tehokkuuden muiden tavoitteiden toteutuminen vuonna 2024

Valtion velanhallinnassa katetaan valtion budjettitalouden lainatarve kustannustehokkaasti ja turvataan valtion maksuvalmius kaikissa olosuhteissa.	Arvosana
<i>Valtion lainanotto ja riskien hallinta valtiovarainministeriön määräyksen mukaisesti.</i>	4
Valtion antolainojen ja takausten tehokkaalla hallinnoinnilla ja hyvällä riskienhallinnalla turvataan valtion saatavia ja minimoidaan luotto- ja takaustappioita.	
<i>Valtiolle syntyvien luotto- ja takaustappioiden minimointi.</i>	4

1.3.3 Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus lukuina

Työpanos ja kustannukset toiminnoittain -taulukoissa on esitetty Valtiokonttorin keskeisten palveluprosessien toimintokohtaiset työpanokset ja kustannukset. Taulukossa 4 on esitetty tiedot valtion rahoitustoiminnan toimintokokonaisuuksien osalta. Kokonaisuuden työpanos laski edellisvuoteen verrattuna, mutta kustannukset pysyivät samalla tasolla. Kustannustasoa selittää yleinen kustannustason kasvu kaikkien toimintojen osalta.

Taulukko 4 Valtion rahoitustoiminta

	2022	2023	2024	Muutos (%) ed. vuoteen
Asuntolainoitus				
Työpanos (htv)	20,5	20,4	14,8	-27 %
Kustannukset (1000 €)	3 545	3 500	3 011	-14 %
Korkotuet ja valtiontakaukset				
Työpanos (htv)	11,3	16,4	15,1	-8 %
Kustannukset (1000 €)	1 833	2 588	2 647	2 %
Valtionvelka				
Työpanos (htv)	26,6	27,3	27,3	0 %
Kustannukset (1000 €)	6 544	6 697	7 052	5 %
Yritys- ja muut lainat				
Työpanos (htv)	10,7	10,8	10,9	1 %
Kustannukset (1000 €)	1 628	1 649	1 752	6 %
Muut				
Työpanos (htv)	0,01	0,01	0,02	100 %
Kustannukset (1000 €)	2	2	3	74 %
Yhteensä				
Työpanos (htv)	69,1	75	68,2	-9 %
Kustannukset (1000 €)	13 551	14 436	14 466	0 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Asuntolainoituksen työpanos laski huomattavasti edellisvuoteen verrattuna. Myös kustannukset laskivat edellisvuoteen nähden. Erityisesti saatavien turvaamiseen liittyvien tehtävien työpanos laski edellisvuoteen verrattuna.

Korkotukien ja valtiontakausten työpanos laski hieman edellisvuodesta ja kustannukset pysyivät edellisvuoden tasolla. Korkotukimaksujen määrä oli vuonna 2024 ennätyksellisen suuri, mutta käytettävissä oleva työpanos saatiin hyödynnettyä edellisvuotta tehokkaammin.

Valtionvelan työpanos säilyi edellisvuosien tasolla ja kustannukset nousivat hieman edellisvuodesta. Valtion varainhankinnan tarpeet ovat lisääntyneet viime vuosina. Bruttolainanotto ylitti vuonna 2024 toisena vuonna peräkkäin 40 miljardin euron rajan. Valtiolla oli vuoden lopussa velkaa 169 miljardia euroa, joka on 74 miljardia enemmän kuin kymmenen vuotta sitten. Valtio laski vuonna 2024 liikkeeseen kolme uutta euromääräistä viitelainaa. Vuonna 2024 toteutettiin yhteensä 83 operaatiota.

Yritys- ja muut lainat -toimintoryhmän työpanos säilyi edellisvuosien tasolla ja kustannukset nousivat hieman edellisvuodesta. Business Finland -lainojen hallinnointiin liittyvät työtehtävät, erityisesti konkurssien ja pakotetarkistusten määrä pysyi ennallaan määrällisesti korkealla tasolla.

Seuraavalla sivulla taulukossa 5 on esitetty toimintokokonaisuuden Valtiontalous, valtion talousarvio ja taloudenhoito, valtion varat ja varallisuus sekä maksupolitiikan ja maksujen yleiset perusteet työpanos ja kustannukset toiminnoittain. Toimintokokonaisuuden työpanos pysyi edellisvuoden tasolla ja kustannukset laskivat hieman edellisvuodesta, johtuen erityisesti Yritysten digitaloushankkeen kustannusten laskusta.

Taulukko 5 Valtiontalous, valtion talousarvio ja taloudenhoito, valtion varat ja varallisuus sekä maksupolitiikan ja maksujen yleiset perusteet

	2022	2023	2024	Muutos (%) ed. vuoteen
Valtion taloushallinnon ohjaus				
<i>Työpanos (htv)</i>	14,2	13,5	13,7	2 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	2 106	2 096	2 044	-3 %
Valtion maksuliikkeen ohjaus*				
<i>Työpanos (htv)</i>	3,8	5,1	5,4	7 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	685	1 130	1 139	1 %
Yritysten digitaloushanke				
<i>Työpanos (htv)</i>	6,9	7,5	6,9	-7 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	1 238	1 119	769	-31 %
Muut				
<i>Työpanos (htv)</i>	0,2	0,2	0,3	58 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	33	36	50	38 %
Yhteensä				
<i>Työpanos (htv)</i>	25,2	26,2	26,4	1 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	4 062	4 382	4 001	-9 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

**Ei sisällä yritysten digitaloushanketta*

Valtion taloushallinnon ohjaustoimintoihin käytetty työpanos ja kustannukset pysyivät edellisvuoden tasolla. Vuonna 2024 resursseja kohdistui muun muassa valtion tilinpäätöksen kehittämisen tehtäviin, kuten valtion keskuskirjanpitojärjestelmän uudistamiseen, talousarvion tilijaottelujärjestelmän ja -prosessien kehitysprojektiin sekä valtion taloushallinnon osaamisen kehittämiseen. Lisäksi kirjanpitoyksiköitä tuettiin ja ohjattiin laskentatoimen kysymyksissä ja keskuskirjanpitoa hoidettiin edellisvuosien tapaan.

Valtion maksuliikkeen ohjaus -toimintoryhmän työpanos kohosi hieman edellisvuoteen verrattuna, mutta kustannukset pysyivät edellisvuoden tasolla. Työpanoksen kasvuun vaikutti muun muassa sijaisuusjärjestelyt.

Yritysten digitaloushankkeen työ määrä aleni hieman ja kustannukset laskivat huomattavasti edellisvuoteen verrattuna. Yrityksen digitalous - hankkeen toimikausi oli 2021–2024. Hankkeen tavoitteet on saavutettu ja työ muodostaa pohjan jatkokehitykselle. Kustannukset laskivat edellisvuodesta, sillä vuonna 2024 ei tarvittu palveluostoja yhtä paljon. Työmäärä jäi suunnitellusta määräaikaaisuuksien suunniteltua aiemman päättymisen vuoksi. Hanketta on rahoitettu erillismäärärahoihin sekä peppol-viranomaistoimintoa Valtiokonttorin toimintamenoista.

Seuraavan sivun taulukossa 6 käsitellään toimintokokonaisuuden Julkishallinnon yleinen kehittäminen sekä valtionhallinnon rakenteiden, ohjausjärjestelmien ja toiminnan kehittäminen toimintojen työpanoksia ja kustannuksia. Toimintokokonaisuuden työpanos säilyi lähes edellisvuoden tasolla. Kustannukset kasvoivat huomattavasti, johtuen toimintokokonaisuuteen lisäystä Valtionavustuspalvelut-toiminnosta.

Tietojohtamisen kehittämisen työpanos ja kustannukset laskivat hieman edellisvuodesta. Työpanoksen, ja sen myötä kustannusten, pienentyminen edellisvuoteen nähden johtui Valtiokonttorin määräaikaisten yritysten kustannustukitehtävien päättymisestä sekä Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) toimeenpanon ja seurannan kehityshankkeen päättymisestä ja tuotantovaiheeseen siirtymisestä. Lisäksi työpanoksen laskuun vaikutti asiantuntijoiden työajan osittainen kohdistuminen kehityshankkeisiin, kuten julkisten hankintojen kansallisen tietovarannon toimeenpanon valmisteluun.

Kuntien ja hyvinvointialueiden kehittämisen työpanos laski merkittävästi edellisvuodesta palaten vuoden 2022 tasolle. Myös kustannukset laskivat edellisvuodesta. Taloustietopalvelussa keskityttiin varmistamaan tuotannon ylläpitoon ja tietopalvelun käyttövarmuuteen liittyviä toimia ja jatkettiin arkkitehtuurin modernisointia. Opetushallituksen tiedonkeruuhanke (VALOS) päättyi kertomusvuoden aikana, eikä siitä aiheutunut jatkotyötä tuleville vuosille.

Tulosohjauksen kehittämisen työpanos pysyi edellisvuoden tasolla, ja kustannukset laskivat hieman koko Valtiokonttorin toimintaa koskevien säästötoimien myötä. Valtion vastuullisuusraportoinnin tuen resurssointia vahvistettiin tarpeen mukaisesti korkeakouluharjoittelijalla ja määräaikaaisella asiantuntijalla.

Taulukko 6 Julkishallinnon yleinen kehittäminen sekä valtionhallinnon rakenteiden, ohjausjärjestelmien ja toiminnan kehittäminen

	2022	2023	2024	Muutos (%) ed. vuoteen
Tietojohtamisen kehittäminen <i>Työpanos (htv)</i>	9,5	11,2	10,9	-3 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	1 524	2 260	2 092	-7 %
Kunta- ja hyvinvointialueiden kehittäminen <i>Työpanos (htv)</i>	6,8	8,1	6,6	-20 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	2 841	3 732	3 470	-7 %
Tulosohjauksen kehittäminen <i>Työpanos (htv)</i>	1,9	2,3	2,3	2 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	296	373	343	-8 %
Hankintatoimen kehittäminen <i>Työpanos (htv)</i>	2,7	2,8	2,6	-7 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	692	724	634	-12 %
Valtionavustuspalvelut <i>Työpanos (htv)</i>			5,5	
<i>Kustannukset (1000 €)</i>			3 607	
RRP hallinnointi ja valvonta <i>Työpanos (htv)</i>	9,5	8,4	3,9	-53 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	1 409	1 241	1 404	13 %
Yhteensä <i>Työpanos (htv)</i>	30,4	32,8	31,8	-3 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	6 763	8 330	11 550	39 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Hankintatoimen kehittämisen työpanos ja kustannukset laskivat hieman edellisvuodesta. Hankintatoimen kehittämiseen työpanos jäi hieman suunnitellusta Valtiokonttorin sisäisten tehtäväjärjestelyjen vuoksi. Vuoden 2024 aikana resursseja kohdistui muun muassa julkisten hankintojen hankintatietovarannosta laaditun arviomuistion työstämiseen, julkisten hankintojen kustannusarviotyökalun toteuttamiseen ja käyttöönoton viestintään, Tarpeesta maksuun -ohjeistuksen päivittämiseen, Tutkihallintoa.fi / Julkiset hankinnat -raportointikonaisuuden ylläpitoon, Tilaaminen ja menojen käsittely - eOppiva-koulutuksen tekemiseen.

Valtiokonttori tuottaa *valtionavustuspalveluja* sekä valtionavustusten hakijoille että avustuksia myöntäville viranomaisille ja julkaisee dataa haetuista ja myönnettyistä valtionavustuksista. Vuonna 2024 valtionavustuspalvelut siirtyi hankevaiheesta jatkuvaksi palveluksi, jonka vuoksi toiminto on otettu mukaan raportointiin.

RRP hallinnointi ja valvonnan työpanos pieneni merkittävästä edellisvuodesta, kun tietojärjestelmäkehityksestä siirryttiin ylläpito- ja pienkehitysvaiheeseen 1.11.2023. Kustannukset pysyivät vuosien 2022 ja 2023 tasolla johtuen järjestelmän ylläpitoon liittyvistä kustannuksista.

Toimintokokonaisuuteen Valtionhallinnon tietohallinnon ohjaus, sähköisen asioinnin ja tietoturvallisuuden yleiset perusteet, valtion ja kuntien tietohallintoyhteistyö sekä valtioneuvoston yhteinen tietohallinto kuuluu Valtiokonttorissa toimintoryhmä verkkomaksaminen/suomi.fi-maksut. Tämän kokonaisuuden työpanokset ja kustannukset on esitetty taulukossa 7.

Taulukko 7 Valtionhallinnon tietohallinnon ohjaus, sähköisen asioinnin ja tietoturvallisuuden yleiset perusteet, valtion ja kuntien tietohallintoyhteistyö sekä valtioneuvoston yhteinen tietohallinto

	2022	2023	2024	Muutos (%) ed. vuoteen
Verkkomaksaminen/Suomi.fi-maksut <i>Työpanos (htv)</i>	2,0	1,3	1,2	-5 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	3 518	2 100	2 198	5 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Verkkomaksamisen palvelujen (Suomi.fi-maksut palvelu) työpanos laski hieman edellisvuoteen nähden, kun toiminnossa keskityttiin enemmän jatkuvaan ylläpitoon kehittämisen sijaan. Kustannusten hienoinen nousu johtui yleisestä kustannustason noususta.

Toimintokokonaisuuden Valtionhallinnon työnantaja-, henkilöstö- ja työmarkkinapolitiikka, henkilöstön oikeudellinen asema, eläkkeet ja muut palvelussuhteen ehdot työpanokset ja kustannukset toiminnoittain on esitetty taulukossa 8. Toimintokokonaisuuden työpanos kasvoi hieman edellisvuoteen nähden, mutta kustannukset laskivat hieman.

Taulukko 8 Valtionhallinnon työnantaja-, henkilöstö- ja työmarkkinapolitiikka, henkilöstön oikeudellinen asema, eläkkeet ja muut palvelussuhteen ehdot

	2022	2023	2024	Muutos (%) ed. vuoteen
Työnantajapalvelut				
<i>Työpanos (htv)</i>	4,0	4,1	4,3	4 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	728	811	728	-10 %
Muut				
<i>Työpanos (htv)</i>	0,2	0,2	0,3	58 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	33	36	50	38 %
Yhteensä				
<i>Työpanos (htv)</i>	4,2	4,3	4,6	7 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	761	847	777	-8 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Työnantajapalvelut-toimintoryhmän työpanos oli vakiintuneella perustyon tasolla, vaikkakin nousi hieman. Kustannukset laskivat selvästi edellisvuoteen nähden johtuen alhaisemmasta palvelujen ostotasosta ja yleisistä säästötoimista.

Kansalais- ja yhteisöpalvelut -toimintoryhmän työpanokset ja kustannukset toiminnoittain on esitetty taulukossa 9. Toimintoryhmän työpanos ja kustannukset kasvoivat huomattavasti edellisvuodesta. Kasvua selittää erityisesti tapaturmat ja muut korvaukset toiminnon sekä rikosvahingot toiminnon työmäärän kasvu.

Taulukko 9 Kansalais- ja yhteisöpalvelut

	2022	2023	2024	Muutos (%) ed. vuoteen
Tapaturmat ja muut korvaukset				
<i>Työpanos (htv)</i>	45,8	48,5	54,3	12 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	9 555	10 412	10 459	0 %
Rikosvahingot ja syyttömästi vangitut				
<i>Työpanos (htv)</i>	16,9	17,8	22,5	27 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	3 418	3 795	4 646	22 %
Sotilasvamman-asioiden kuntoutus ja korvaukset				
<i>Työpanos (htv)</i>	9,3	9,1	10,0	10 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	1 528	1 479	1 612	9 %
Perintö- ja maksuvapautusasiat				
<i>Työpanos (htv)</i>	4,0	4,4	5,9	34 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	647	737	962	31 %
Muut				
<i>Työpanos (htv)</i>	1,2	1,7	3,1	247 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	84	213	85	-60 %
Yhteensä				
<i>Työpanos (htv)</i>	77,1	81,5	95,9	18 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	15 232	16 636	17 766	7 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Tapaturmat ja muut korvaukset-toimintoryhmän työpanos kasvoi edellisvuoteen verrattuna. Kasvua selittää erityisesti vahingonkorvausjärjestelmien kehittämiseen ja ylläpitoon käytetty edellisvuotta suurempi työpanos. Toimintoryhmän kustannukset säilyivät edellisvuoden tasolla.

Rikosvahingot ja syyttömästi vangitut-toimintoryhmän työpanos ja kustannukset kasvoivat huomattavasti edellisvuoteen verrattuna. Nousua selittää erityisesti rikosvahinkohakemusten määrän kasvu. Luvut eivät pidä sisällään Valtiokonttorin hoidettavaksi vuonna 2024 tullutta Vastaamo-kokonaisuutta, jonka työpanos Valtiokonttorissa vuonna 2024 oli 4,2 henkilötyövuotta.

Sotilasvamma-asioiden kuntoutus ja korvaukset -toimintoryhmän työpanos ja kustannukset kasvoivat edellisvuodesta. Kasvua selittää muun muassa sotilastapaturmissa kasvanut vahingonkorvaushakemusmäärä.

Perintö- ja maksuvapautusasioiden työpanos ja kustannukset kasvoivat huomattavasti edellisvuodesta. Käsiteltävät perintö- ja testamenttiasiat pysyivät edellisvuosien korkealla tasolla.

Taulukossa 10 on esitetty Valtiokonttorin yhteisten palvelujen työpanos toiminnoittain. Yhteisiin toimintoihin käytetty työpanos kasvoi edellisvuoteen nähden 3,3 henkilötyövuotta. Suurinta kasvu oli tietohallinnossa, jossa työpanos kasvoi 2,0 htv. Tietohallinnon työpanos kohdistui edellisvuosia enemmän Valtiokonttorin yhteisiin hankkeisiin, ydintoimintojen sijasta. Tasaista kasvua on nähtävissä myös tiedonhallinnassa sekä henkilöstöhallinnossa. Taloushallinnon ja viestinnän työpanos laski hieman edellisvuoteen nähden. Vuonna 2023 yhteisissä toiminnoissa käytettiin Valtiokonttorille osoitettujen määräaikaisten yritysten kustannustuki-tehtävien valmistelu- ja toimeenpanotehtävien sekä toiminnan aikaisien tukitehtävien hoitamiseen yhteensä 2,8 henkilötyövuotta. Näitä tehtäviä ei yhteisissä toiminnoissa ollut enää hoidettavana vuonna 2024.

Taulukko 10 Työpanos toiminnoittain: Yhteiset palvelut

	2022	2023	2024	Muutos (%) ed. vuoteen
Henkilöstöhallinto <i>Työpanos (htv)</i>	3,2	3,2	3,9	24 %
Taloushallinto ja toiminnan suunnittelu ja raportointi <i>Työpanos (htv)</i>	5,6	5,5	5,2	-5 %
Tiedon hallinta <i>Työpanos (htv)</i>	6,0	6,1	7,4	22 %
Toimitilojen hallinta <i>Työpanos (htv)</i>	0,5	0,4	0,5	23 %
Viestintä <i>Työpanos (htv)</i>	3,5	3,2	2,6	-17 %
Sisäinen tarkastus, riskienhallinta ja turvallisuus <i>Työpanos (htv)</i>	2,1	2,8	2,8	-1 %
Tietohallinto* <i>Työpanos (htv)</i>	7,0	6,9	8,9	30 %
Yleishallinto <i>Työpanos (htv)</i>	11,4	11,6	11,6	0 %
Muut <i>Työpanos (htv)</i>	0,2	0,4	0,4	-9 %
Yhteensä <i>Työpanos (htv)</i>	39,6	40,0	43,3	8 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

** Ei sisällä tietohallinnon ydintoiminnoille tekemää työtä, em. sisältyy ydintoiminnon työpanoksiin ja kustannuksiin*

1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2024 asetettu maksullisen toiminnan kustannusvastaavuustavoite toteutui taulukossa 11 esitetyn mukaisesti. Tavoite saavutettiin, arvosana 4.

Taulukko 11 Valtiokonttorin maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuden toteutuminen 2022–2024

Mittari	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024	Arvosana 2024
Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus, %	96	95	100	102	4

Valtiokonttorin maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus toteutui suunnitellun mukaisesti. Maksullisen toiminnan tulot olivat 7,0 milj. euroa, tavoite ylitettiin 1,1 milj. eurolla. Kokonaiskustannukset olivat 6,9 milj. euroa, joka oli 1,0 milj. euroa suunniteltua suurempi. Suunnitellut tulot ylittyivät muiden säännösten perusteella

maksullisen toiminnan tulojen vuoksi, jotka olivat 1,0 milj. euroa suunniteltua suuremmat. Muiden säädösten perusteella maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma on esitetty taulukossa 12.

Taulukossa 11 esitetty kustannusvastaavuus on laskettu ilman Suomi.fi-maksut -palvelua, joka on omakustannusarvon mukainen julkisoikeudellinen suorite ja jolle on myönnetty määrärahaa tulojen ja menojen ta-
saamiseksi siirtomäärärahakauden aikana momentille 28.20.11 Verkkomaksaminen. Kun laskelmissa huomioidaan Suomi.fi-maksut -suorite, maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus oli 101 %.

Taulukko 12 Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma: muut säädökset

Muut säädökset 1 000 €	Vuosi 2024 toteuma	Vuosi 2024 tavoite	Vuosi 2023 toteuma	Vuosi 2022 toteuma
TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan myyntituotot	6 578	5 530	5 715	5 392
Maksullisen toiminnan muut tuotot	0	0	0	0
Tuotot yhteensä	6 578	5 530	5 715	5 392
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Erilliskustannukset				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	1	0	0	2
Henkilöstökustannukset	1 619	1 225	1 529	1 262
Vuokrat	0	0	0	0
Palveluiden ostot	914	825	1 030	831
Muut erilliskustannukset	145	210	266	142
Erilliskustannukset yhteensä	2 679	2 260	2 825	2 237
Osuus yhteiskustannuksista				
Tukitoimintojen kustannukset	2 098	1 665	1 597	1 908
Poistot	1 018	1 040	1 080	1 130
Korot	123	60	63	0
Muut yhteiskustannukset	503	525	503	332
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	3 742	3 290	3 243	3 370
Kokonaiskustannukset yhteensä	6 420	5 550	6 068	5 607
KUSTANNUSVASTAAVUUS	102 %	100 %	94 %	96 %
(tuotot-kustannukset)	157	-20	-354	-215

Muiden säädösten perusteella maksullista toimintaa ovat tapaturmavakuutusten, liikennevahinkojen, ryhmähenkivakuutusta vastaavan edun, MMM-lainojen ja sotilaallisen kriisinhallinnan korvausten hoito sekä tapaturmavakuutusten, liikennevakuutusten, eläkevakuutusten sekä potilasvakuutusten laiminlyöntimaksujen määrääminen.

Kustannusvastaavuus edellä mainittujen lajien osalta ylitti suunnitellun tason ja oli edellisvuosia korkeampi. Sekä tuotot, että kustannukset toteutuivat suunniteltua ja edellisvuosia korkeampina. Suurin euromääräinen kasvu edellisvuoteen nähden oli tapaturmavakuutuksen hoidon tuloissa ja kustannuksissa, jonka kustannusvastaavuuslaskelma on esitetty taulukossa 13.

Muiden säännösten perusteella maksulliseen toimintaan sisältyvät *maksullisten tapaturmien* tuotot olivat yli 1 milj. euroa ja sen kustannusvastaavuuslaskelma on esitetty seuraavalla sivulla taulukossa 13. Toiminnon kustannusvastaavuus ylitti suunnitellun ollen 105 %. Sekä tuotot että kustannukset toteutuivat suunniteltua suurempina ja kasvoivat edellisvuodesta. Tuottojen ja kustannusvastaavuuden kasvua selittää vuonna 2023 tulouttamatta jäänyt hoitokulu 245 tuhatta euroa, joka tuloutettiin vuonna 2024.

Omakustannusarvon mukaiset julkisoikeudelliset suoritteet sisältävät *Suomi.fi-maksut palvelun*. Suomi.fi-maksut -palvelun kustannuksista osa katettiin momentille 28.20.11 Verkkomaksaminen osoitetusta määrärahasta. Kustannusvastaavuus palvelun osalta saavutettiin lähes suunnitellun mukaisesti. Sekä tuotot että kustannukset toteutuivat hieman arvioitua suurempina. Suomi.fi-maksut -palvelun kustannusvastaavuuslaskelma on esitetty seuraavalla sivulla taulukossa 14.

Taulukko 13 Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma: Tapaturmavakuutusten hoito

Tapaturmavakuutuksen hoito 1 000 €	Vuosi 2024 toteuma	Vuosi 2024 tavoite	Vuosi 2023 toteuma	Vuosi 2022 toteuma
TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan myyntituotot	5 397	4 225	4 538	4 258
Maksullisen toiminnan muut tuotot				
Tuotot yhteensä	5 397	4 225	4 538	4 258
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Erilliskustannukset				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	1	0	0	2
Henkilöstökustannukset	1 237	925	1 101	907
Vuokrat	0	0	0	0
Palveluiden ostot	743	595	711	637
Muut erilliskustannukset	143	210	249	140
Erilliskustannukset yhteensä	2 124	1 730	2 061	1 686
Osuus yhteiskustannuksista				
Tukitoimintojen kustannukset	1 618	1 325	1 329	1 238
Poistot	915	875	962	974
Korot	111	50	57	0
Muut yhteiskustannukset	386	245	248	359
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	3 031	2 495	2 596	2 572
Kokonaiskustannukset yhteensä	5 155	4 225	4 657	4 258
KUSTANNUSVASTAAVUUS (tuotot-kustannukset)	105 % 242	100 % 0	97 % -119	100 % 0

Taulukko 14 Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma: Omakustannusarvon mukaiset julkisoi-
keudelliset suoritteet

Suomi.fi-maksut 1 000 €	Vuosi 2024 toteuma	Vuosi 2024 tavoite	Vuosi 2023 toteuma	Vuosi 2022 toteuma
TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan myyntituotot	2 148	2 090	2 016	2 635
Maksullisen toiminnan muut tuotot				
Tuotot yhteensä	2 148	2 090	2 016	2 635
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Erilliskustannukset				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	0	0	0
Henkilöstökustannukset	90	80	77	119
Vuokrat	0	0	0	0
Palveluiden ostot	1 995	1 895	1 876	3 213
Muut erilliskustannukset	0	0	0	1
Erilliskustannukset yhteensä	2 085	1 975	1 953	3 333
Osuus yhteiskustannuksista				
Tukitoimintojen kustannukset	89	75	90	165
Poistot	2	23	28	11
Korot	0	2	2	0
Muut yhteiskustannukset	22	20	23	0
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	114	120	142	176
Kokonaiskustannukset yhteensä	2 198	2 095	2 096	3 509
KUSTANNUSVASTAAVUUS (tuotot-kustannukset)	98 % -50	100 % -5	96 % -80	75 % -874

Edellä esitettyjen lisäksi Valtiokonttorilla on maksullista toimintaa kustannusten korvaus ja liiketaloudellisin perustein hinnoiteltavat suoritteet -säästösten perusteella.

Kustannusten korvaus -ryhmässä käsitellään valtion sisäistä sopimusperusteista kustannusten korvausta. Vuonna 2024 tähän ryhmään kuuluvat Valtiokonttorin työntekijöilleen edelleen vuokraamat autopaikat, työ- ja elinkeinoministeriön toimeksiannosta laadittu aluekehityksen tilannekuvapalvelu (tutkialueita.fi), valtiovarainministeriön budjettiosastolle tarjottava ennuste- ja analyysityön tietovarantopalvelu sekä kunta- ja aluehallinto-osaston toimeksiannosta toteutettu kuntien tilanaseurantapalvelu (tutkikutia.fi). Lisäksi valtiovarainministeriön toimeksiannosta kehitetään ja ylläpidetään raporttia, jonka tavoitteena on tuottaa valtiovarainministeriölle ja muille ministeriöille tilannekuvaa valtion ICT-sidonnaisesta kehittämisestä. Kustannusten korvaus -ryhmän kustannusvastaavuus toteutui suunniteltua korkeammalla tasolla ollen 113 % (113 %). Ryhmän tuotot olivat 94 tuhatta euroa, joka oli 39 tuhatta euroa suunniteltua enemmän.

Liiketaloudellisin perustein hinnoiteltavat suoritteet sisältävät mm. Valtio Expon, maksullisen sijoitustoiminnan sekä maksullisen koulutuksen. Kokonaistuotot olivat 0,3 milj. euroa. Liiketaloudellisin perustein hinnoiteltujen suoritteiden tulot olivat suunnitelman mukaiset. Suunniteltua suurempien kustannusten vuoksi kustannusvastaavuus jäi tavoitteesta ollen 83 % (97 %).

1.4 Tuotokset ja laadunhallinta

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2024 asetettuja suoritteiden ja julkishyödykkeiden tavoitteiden toteutumista on kuvattu kappaleessa 1.4.1. Palvelukyvyn ja laadun tavoitteiden toteutumista on kuvattu kappaleessa 1.4.2.

1.4.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Valtiokonttorin suoritteiden ja julkishyödykkeiden tavoitteita kuvaavien mittareiden toteutuminen on esitetty taulukossa 15. Ks. arviointiasteikko kohta 1.2.1.

Taulukko 15 Suoritteet ja julkishyödykkeet -tavoitteiden toteutuminen 2022–2024

Mittari	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024	Arvosana 2024
Automaattisesti käsiteltyjen valtion ostolaskujen %-osuus ¹	35	35	50	36	2
Digitaalisesti käsiteltyjen valtion myyntitapahtumien %-osuus ²	65	68	70	74	5
Suomi.fi-maksujen määrä, milj. kpl	9	9	11	10	3
Tapaturmakorvausten käsittelyaika 80 %:ssa päätöksistä, pv	5	13	10	7	5
Asiakastyytyväisyyden painottamattomien yleisarvosanojen keskiarvo, asteikko 4–10	9,0	8,9	>8	9,2	5
Rikosvahinkokorvausten käsittelyaika, kk	4,5	6,0	4,0	3,0	5
Ratkaisuaika valtionavustusten hakija-asiakkaiden palvelupyntöihin, työpäivää	-	-	2	< 1	5
Ratkaisuaika valtionapuviranomaisten ja tukiviranomaisten palvelupyntöihin, työpäivää	-	-	5	1	5

¹ Automaattisella käsittelyllä tarkoitetaan 100 % automaattisesti käsiteltyjä ostolaskuja, nimittäjänä käytetään valtion ostolaskujen kokonaismäärää.

² Digitaalisiin myyntitapahtumiin sisällytetään sähköiset myyntilaskut verkkolaskuformaattissa, suomi.fi-viestit palvelun kautta välitetyt myyntilaskut sekä verkkokaupassa tapahtunut myynti, joka on veloitettu asiakkaalta heti verkkomaksuna.

Mittari	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024	Arvosana 2024
RRP-valvontasuunnitelman mukaisten toimenpiteiden valmistuminen, %	-	-	100	100	4
Kirjanpitoyksiköjä, joita huomautettu sisäisestä valvonnasta ³	9	7	<4	7	2
Valtion keskuskirjanpidossa, kuukausikatsauksissa ja tilinpäätöksessä tiedot oikein ja ajallaan annettu, % ⁴	99	99	99-100	99	4
Taloushallinnon raportoitu työ määrä suhteessa virastojen kokonaishenkilötyövuosiin, % ⁵	1,00	1,00	1,02	1,00	4
Kirjanpitoyksiköiden tiedot tilinpäätöksissä oikeita ja riittäviä, % ⁶	92	80	100	82	2
Kunta- ja hyvinvointialuetalouden raportoinnin tietojen käytettävyys annetussa aikataulussa, % ⁷			95	96	4
Valtion maksuliikkeen koko palveluketjun infran toimivuus päivätasolla, %			100	100	4
Konsernitietojen (valtion yhteiset tiedot) kattavuus, %			85	85	4
Vastuullisuusraportin laativien organisaatioiden osuus henkilötyövuosien mukaan (valtioneuvoston alainen toiminta), %	73	78	85	65	3

³ Mittarissa huomioidaan ne kirjanpitoyksiköt, joita VTV on huomauttanut sisäisen valvonnan puutteista tarkastuksiin.

⁴ Mittarissa huomioidaan julkaisuviiveet sekä jälkikäteen havaitut olennaiset virheet tai puutteet tiedoissa.

⁵ Laskenta perustuu virastojen taloushallinnon ja Palkeiden taloushallinnon palvelutuotannon työpanoksen raportointiin.

⁶ Mittariarvoa laskettaessa huomioidaan kirjanpitoyksiköt, jotka ovat saaneet Valtiotalouden tarkastusviraston (VTV) tilinpäätöstä koskevassa tarkastuksessa kielteisen arvion tietojen oikeellisuudesta ja riittävydestä.

⁷ Mittari kuvaa, kuinka nopeasti kunta- ja hyvinvointialuetalouden tiedot ovat yhdenmukaisina ja laadultaan riittävinä käytäjiensä saatavilla. (+2 vko = 2 viikkoa myöhässä säädetyistä määräpäivästä) Mittarin kuvaama käytettävyys koostuu kolmesta osa-alueesta: raportointikokonaisuudet ovat häiriöttä raportointivalmiudessa aikataulun mukaisesti, raportoidut tiedot ovat käytettävissä ja raportoidut tiedot on julkaistu Tutkihallintoa.fi palvelussa ja rajapinnassa.

Automaattisesti käsiteltyjen valtion ostolaskujen %-osuus -tavoitetta ei saavutettu. Valtiokonttorilla ei ole käytössään keinoja, joilla nykyistä tasoa voitaisiin merkittävästi ylittää. Syksyllä voimaan tulleet ALV-muutokset lisäsivät laskujen manuaalikäsitelyn määriä.

Digitaalisesti käsiteltyjen valtion myyntitapahtumien %-osuus kasvoi edellisvuodesta ylittäen asetetun tavoitteen automaation edistämistoimenpiteiden vuoksi.

Suomi.fi-maksujen määrä kasvoi edellisvuodesta mutta ei yltänyt tavoiteltuun tasoon. Vuonna 2024 kasvua tapahtui sekä palvelua käyttävien asiakasorganisaatioiden määrässä että maksujen kappalemäärässä, mutta asetettua tavoitetta ei täysin saavutettu.

Tapaturmakorvausten käsittelyaika laski edellisvuodesta ja alitti asetetun tavoitteen, vaikka uusien vahinkojen määrä on noussut sotilastapaturmissa sekä matkavahingoissa. Käsittelyajassa päästiin alle tavoitteen prosessien tehostamisen vuoksi.

Valtiokonttorin vuonna 2024 palveluistaan tekemien *asiakastytyväisyyssmittausten keskimääräinen yleisarvosana* nousi hieman edellisvuosista ylittäen asetetun tavoitteen. Asiakastytyväisyys on pysynyt korkealla tasolla pitkään jatkuneen systemaattisen palvelujen ja asiakaskokemuksen kehittämisen vuoksi. Sähköisen asioinnin toteutukset tukevat osaltaan hyvää asiakaskokemusta. Asiakaspalautetta kerätään eri kanavista ja sitä mitataan muun muassa mobiilimittauksin heti asioinnin jälkeen sekä hankkeissa ja työpajoissa, joissa asiakkaat ovat mukana.

Rikosvahinkokorvausten käsittelyaika laski huomattavasti edellisvuodesta ja alitti asetetun tavoitteen. Raportointivuonna käsittelyprosessia on kehitetty, minkä lisäksi työtilanne on parantunut, johon on vaikuttanut psykoterapiakeskus Vastaamon tietomurron rikosvahinkokorvausten käsittelyä varten rekrytoidun henkilöstön onnistunut perehdytys. Rikosvahinkojen hakemusmäärät ovat edelleen selvässä kasvussa. Hakemusmäärää lisää myös Vastaamoa koskevat korvaushakemukset, jotka tulevat työllistämään Valtiokonttoria erityisesti vuonna 2025.

Ratkaisuaika valtionavustusten hakija-asiakkaiden palvelupyyntöihin alitti asetetun tavoitteen, vaikka palvelupyyntöjen määrä on kasvanut hakija-asiakkaiden määrän kasvun myötä. Myös palvelusta saatu palaute on ollut erinomaista. Palvelupyyntöjen määrä tulee jatkossa kasvamaan edelleen.

Ratkaisuaika valtionapuviranomaisten ja tukiviranomaisten palvelupyyntöihin alitti asetetun tavoitteen. Osaava ja palveluhenkinen henkilöstö sekä nopea yhteistyö vaikuttivat tavoitteen saavuttamiseen. Valtionapuviranomaisten palvelupyynnöt ovat useimmiten hakija-asiakkaiden palvelupyyntöjä haastavampia. Palvelua käyttävien valtionapuviranomaisten määrä tulee kasvamaan vuosina 2025–2026.

RRP-valvontasuunnitelman mukaiset toimenpiteet valmistumistuvat kaikki, joten asetettu tavoite saavutettiin. Kaikki suunnitelman mukaiset valvonnat ovat käynnistyneet vuoden 2024 aikana ja kaikki valvonnat valmistuvat suunnitelman mukaisesti. Valvontatoimelle tyypillistä on, että osa valvonnoista ajoittuu loppuvuoteen, jotta tietoa valvonnan toteuttamiseen on riittävästi. Lisäksi valvontakohteista joudutaan pyytämään usein lisäselvityksiä. Näistä syistä osa valvontaraporteista valmistuu vasta vuoden 2025 puolella, mutta valvontasuunnitelman toteuma tulee olemaan 100 %

Kirjanpitoyksiköitä, joita huomautettu sisäisestä valvonnasta koskevaa tavoitetta ei saavutettu. Valtiontalouden tarkastusviraston (VTV) 19.6.2024 pidetyssä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan kokouksessa esittelemien vuoden 2023 tilintarkastuksen tunnuslukujen mukaan 7 kirjanpitoyksikköä 61:stä sai kertomushuomautuksen sisäisestä valvonnasta. Luku oli sama kuin edellisvuonna.

Valtion keskuskirjanpidossa, kuukausikatsauksissa ja tilinpäätöksessä tiedot olivat oikein ja ajallaan annettu ja asetettu tavoite siten saavutettiin. Valtion tilinpäätös vuodelta 2023 oli VTV:n tarkastuskertomuksen mukaan laadittu säädösten mukaisesti. Kirjanpitoyksiköiden tilinpäätöksissä oli kuitenkin joitakin puutteita ja virheellisyysiä. Vuoden aikana on keskuskirjanpidossa korjautettu tilijaottelu- ja alkusaldomuutoksissa olleita virheitä sekä tarkistuksissa ilmenneitä kirjanpidon virheitä. Kuukausikatsaukset on annettu ajallaan ja oikein.

Taloushallinnon raportoitu työmäärä suhteessa virastojen kokonaishenkilötyövuosiin pysyi samalla tasolla kuin edellisvuonna alittaen hieman vuodelle 2024 asetetun tavoitteen.

Kirjanpitoyksiköiden tilinpäätöksessä esitettyjen taloudellisuustietojen oikeellisuutta ja riittävyttä koskevaa tavoitetta ei saavutettu. Valtiontalouden tarkastusviraston (VTV) 19.6.2024 pidetyssä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan kokouksessa esittelemien vuoden 2023 tilintarkastuksen tunnuslukujen mukaan 11 kirjanpitoyksikköä 61:stä sai kertomushuomautuksen oikeista ja riittävästä tiedoista tilinpäätöksessä, mikä on yksi kirjanpitoyksikkö vähemmän kuin edellisvuonna.

Kunta- ja hyvinvointialuelatouden raportoinnin tietojen käytettävyys annetussa aikataulussa tavoite saavutettiin ja raportointien osuus raportoinnin kokonaan sulkeuduttua oli tavoitetasolla. Kaikki raportoidut tiedot julkaistiin suunnitellusti rajapintaan sekä tutkihallintoa.fi -palveluun sitä mukaa, kun aineistot hyväksyttiin tietopalvelussa.

Valtion maksuliikkeen koko palveluketjun infran toimivuus päivätasolla oli 100 % eli tavoite saavutettiin. Maksuliikkeen toimivuuteen ei kohdistunut vakavia häiriöitä raportointivuonna.

Konsernitietojen (valtion yhteiset tiedot) kattavuus kokonaistavoite saavutettiin. Perusvirastojen osalta tavoite ylitettiin. Turvallisuusviranomaisten osalta tavoitteessa edettiin hyvin vuonna 2024 ja uusia lupia tietojen saamiseen myönnettiin.

Vastuullisuusraportin laativien organisaatioiden osuus henkilötyövuosien mukaan (valtioneuvoston alainen toiminta) tavoitetta ei saavutettu. Valtioneuvoston alaisen toiminnan kirjanpitoyksiköistä vastuullisuusraportin laati 78 % vaikkakin henkilötyövuosien mukaista tavoitetta ei saavutettu. Vastuullisuusraportteja tehtiin myös tämän linjauksen ulkopuolelta (TTL, Kela, Metsäkeskus, HAUS ja Senaatti), joten kokonaisuutena tarkasteluna kattavuus on mittariaarvoa laajempi.

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa on määritelty muita seurattavia mittareita, joiden toteutuminen vuonna 2022–2024 on esitetty taulukossa 16.

Taulukko 16 Muut seurattavat mittarit 2022–2024

Mittari	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Arvio 2024	Toteuma 2024
Budjettitalouden velkakanta vuoden lopussa, milj. euroa	139 955	154 169	161 080	166 748
Hoidettujen antolainojen kantaluku, kpl	11 918	10 500	10 500	9 076
Hoidettujen antolainojen kantaluku, milj. euroa	4 836	4 185	4 400	3 887
Omistuslainatakaukset, kpl (saldolliset lainat)	129 343	124 166	121 000	110 565
Omistuslainatakaukset milj. euroa (takauskanta kauden lopussa)	1 789	1 738	1 650	1 529
Korkotukilainojen kantaluku, kpl	55 525	52 645	51 050	54 008
Korkotukilainojen kantaluku, milj. euroa	20 554	21 727	21 800	23 609
Korkotukilainojen (ASP) kantaluku, kpl	50 522	47 497	45 000	48 557
Korkotukilainojen (ASP) kantaluku, milj. euroa	4 558	4 454	4 200	4 761
Elinkorkojen ja huoltoeläkkeiden maksukanta (Sove), lkm	3 777	3 243	2 750	2 866
Valtion vastuuseen liittyvät korvaustoiminnan päätökset kpl	1 080	1 041	1 100	1 150

Budjettitalouden velkakanta vuoden lopussa on kasvanut viimevuosina. Kasvua selittää valtion lisääntynyt nettolainanoton tarve.

Hoidettujen antolainojen kantaluku käsittää Valtiokonttorin hoidettavana olevat aravalainat, yritysluotot ja maaseututuotot. Kantaluvun euromääräistä laskua selittävät yritysluottojen lainakannasta tehdyt merkittävät tileistäpoistot konkurssien seurauksena, sekä aravalainakannan normaali lyheneminen. Uusia aravalainoja ei enää myönnetä.

Omistasuntotakausten sekä kappale- että euromäärät ovat edelleen hieman laskeneet edellisvuodesta. Laskun syynä on oletettavasti kasvava muiden kuin valtioneuvoston käyttö lisävakuutena asuntolainoissa.

Korkotukilainojen kantaluku käsittää seuraavat Valtiokonttorin hoidettavana olevat korkotukilainat: asumisen omistuskorkotukilainat mm. ASP-korkotukilainat, asumisoikeusyhteisöjen, vuokrataloyhteisöjen ja asunto-osakeyhtiöiden korkotukilainat sekä kehitysavun, vesihuollon ja turvavarastoinnin korkotukilainat. Lainakan- nan euromääräinen kasvu johtuu pääosin asumisyhteisöjen korkotukilainoista. Korkotukilainojen kantaluvun kappalemäärän nousua selittää se, että uusia lainoja nostetaan määrällisesti enemmän kuin vanhoja erään- tyty.

Korkotukilainojen (ASP) kantaluvun sekä kappale- että euromäärät ovat nousseet. Nousu selittyy ASP-laino- jen kysynnän kasvulla. Uusia lainoja on nostettu enemmän kuin vanhoja on erääntynyt.

Elinkorkojen ja huoltoeläkkeiden maksukanta laskee vuosittain sotilasvammalain perusteella korvausta saa- vien henkilöiden vähenemisen vuoksi.

Valtion vastuuseen perustuvat vahingonkorvausten määrä nousi hieman, mutta pysyi lähes edellisvuosien vakiintuneella tasolla.

1.4.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2024 asetetut tuotosten ja laadunhallinnan muut tavoitteet saavutettiin lukuun ottamatta yhtä tavoitetta (taulukko 17).

Taulukko 17 Tuotosten ja laadunhallinnan muut tavoitteet vuonna 2024

Velanhallinnan ja antolainojen varautumisen tulee kattaa sekä normaaliolojen vakavat häiriötilanteet että poikkeusolot.	Arvosana
<i>Jatkuvuussuunnitelma on ajan tasalla, jatkuvuudenhallintaa kehitetään, uuden Treasury-järjestelmän hankinta, uusien liikkeeseenlaskukanavien käyttöönotto, turvasataman edistäminen.</i>	4
RRP-toimeenpanon yhteydessä raportoitavat tiedot ovat kattavia, laadukkaita ja vaatimusten mukaisia	
<i>Valtiokonttorin valvontatoiminta on vaikuttavaa ja johtaa toiminnan parantamiseen. Tukiviranomaiset noudattavat määräyksiä ja toimittavat raportoitavat tiedot määräajassa ja kuvatun mukaisina Valtiokonttoriin.</i>	4
Valtionavustustoiminnan palvelutuotanto on laadukasta ja oikea-aikaista, asiakkaat ovat palveluihin tyytyväisiä	
<i>Käyttöönottojen etenemisen edellyttämät olennaiset toiminnallisuudet ovat käytettävissä. Ensimmäiset valtionavustusviranomaiset ovat siirtäneet koko valtionavustustoimintansa palveluun. Automaation ja tekoälyn hyödyntämistä koskeva toimintasuunnitelma laaditaan ja sitä toteutetaan valtionavustuspalvelussa. Kehitystyö etenee tiekartan mukaisesti.</i>	4
Haeavustuksia.fi- ja Tutkiavustuksia.fi-palvelut tukevat yhteiskunnallista päätöksentekoa	
<i>Valtionapuviranomaiset toimittavat tiedon toimittamisvelvoitteen mukaiset tiedot Valtiokonttoriin ongelmitta. Tiedot julkaistaan Haeavustuksia.fi ja Tutkiavustuksia.fi -palveluissa ja niillä tuetaan valtionavustustoiminnan vaikuttavuuden kehittämistä</i>	4
Korvauspalvelut ovat kriisinkestäviä	
<i>Teknologia-arkkitehtuurin muutostyöt ovat käynnistyneet. Tarkentuneet teknologiasuunnitelmat laadittu ja eteneminen tapahtuu suunnitelman mukaisesti.</i>	4
Valtion maksuliike toimii luotettavasti, hyväksytyllä alhaisella riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta on huolehdittu.	
<i>Maksuliikkeen riskienhallintaprojektin tulokset on arvioitu ja jatkotoimista päätetty yhteistyössä valtiovarainministeriön kanssa kesäkuuhun mennessä.</i>	4
Komission EPSAS-työhön vaikuttaminen ja kansalliseen toimeenpanoon valmistautuminen.	
<i>Valtiokonttori osallistuu kansallisen EPSAS-työryhmän sekä komission EPSAS EG -työryhmän toimintaan ja Suomen kantojen valmisteluun.</i>	4
Kuntien ja hyvinvointialueiden taloustietojen raportointi tehostuu ja tietojen käytettävyys paranee. Valtiokonttori tukee kuntien ja hyvinvointialueiden tietojen hyödyntämistä valtioneuvostossa.	
<i>Valtiokonttori kehittää tietorajapintoja asiakastarpeiden pohjalta sekä tukee talousraportoinnin automaatioasteen nostamista. Tutkihallintoa.fi-palvelulla on parempi hyödynnettävyys ja tunnettuus. Tarvittavat arkkitehtuurimuutokset tietopalvelujärjestelmään on toteutettu pitkän aikavälin suorituskyvyn varmistamiseksi.</i>	4
Valtiokonttorin analysointipalvelu lisää valtioneuvoston päätöksenteon vaikuttavuutta.	
<i>Toimeksiannoille on laadittu ja otettu käyttöön vaikuttavuusperusteinen priorisointimalli. Yhteistyö muiden analysointipalvelujen tuottajien kanssa on määritelty.</i>	4
Valtiokonttori tukee ja konsultoi virastoja ja verkostoja toiminnan kehittämisessä muun muassa ilmiölähtöisyydessä ja vastuullisuudessa. Työ 2.0 -konseptin edistämistä vastuu siirtyy Valtiokonttorille. Työelämän kehittämisrahoitusta suunnataan poikkihallinnollisiin hankkeisiin vuosittain 35 %.	
<i>Kehittämisrahoitusta saaneiden hankkeiden itsearviointiin perustuva mittari on luotu. Kestävän kehityksen työn ja vastuullisuusraportoinnin rooli ja resursointi on selkeytetty.</i>	4

Julkisia hankintoja koskevan tiedon saatavuus, käytettävyys ja läpinäkyvyys sekä hankintayksiköiden edellytykset tehdä julkisia hankintoja entistä tietoperusteisemmin ja kustannustehokkaammin ovat parantuneet.	
<i>Toteutetaan ensimmäinen versio hallitusohjelman mukaisesta kansallisesta julkisten hankintojen tietovarannosta. Laaditaan suunnitelma tietovarannon kehittämiseksi seuraaville vuosille ja toteutetaan muita erikseen määriteltyjä kansallisia toimenpiteitä.</i>	4
Automaation lisääminen valtion talous- ja henkilöstöhallinnon päästä päähän -prosesseissa.	
<p><i>Kuvataan tarvittavilta osin valtion taloushallinnon tehtävät, toiminnot, tietovirrat ja käytetty teknologia (taloushallinnon kokonaisarkkitehtuuri). Tässä yhteydessä arvioidaan mahdollisuudet valtion taloushallinnon neljän pääprosessin (ns. päästä päähän prosessit) toiminnalliseen, teknologiseen ja lainsäädännölliseen kehittämiseen, esimerkiksi:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>• mahdollisuudet purkaa säädöksiin tai määräyksiin perustuvia velvoitteita ja niistä johtuvia toimintatapoja;</i> <i>• muu eli säädöksistä ja määräyksistä riippumaton toimintaprosessien yksinkertaistaminen sekä</i> <i>• uuden teknologian, kuten tekoälyn hyödyntäminen toiminnan tehostamisessa.</i> <p>Läpikäynnin konseptia on kehitetty Tilauksesta maksuun-prosessin pohjalta. Täysimittainen kaikkien prosessien läpikäynti edellyttää erillisrahoitusta ja lisäresursointia.</p> <p>Taloushallinnon digitalisointikohteiden kartoittamiseen tehokkaan ja soveltuvan menettelytavan kehittämiseksi toteutettiin pilotointi, jonka tavoitteena oli kehittää menettelytapa, joka varmistaa kokonaisvaltaisen ymmärryksen nykyisistä toimintatavoista ja mahdollistaa tehokkaan digitalisointipotentiaalin tunnistamisen. Tulosten perusteella todettiin, että on tarve luoda jatkosuunnitelma, jonka avulla tarkastelu voidaan laajentaa kaikkiin virastoihin sekä muihin prosessialueisiin. Työ jatkuu vuoden 2025 aikana tilauksesta maksuun -prosessin tarkastelun laajentamisella kaikkiin virastoihin.</p>	3

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2024 asetettu muu tavoite saavutettiin (taulukko 18).

Taulukko 18 Muiden tavoitteiden toteutuminen vuonna 2024

Valtiovarainministeriön ja ministeriön hallinnonalan sekä toimialan varautuminen on kansallisen turvallisuustilanteen edellyttämällä tasolla.	Arvosana
<i>Virastossa on toimeenpantu valtiovarainministeriön hallinnonalan johtamisen varautumisharjoituksessa vuonna 2022 todetut kehittämistavoitteet (VM:n kertomus VN/21300/2020-VM-8 liitteineen).</i>	4

1.5 Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2024 on asetettu tavoitteita hankkeisiin liittyen. Hankkeiden tulostavoitteiden toteutumista on kuvattu seuraavan sivun taulukossa 19. Ks. arviointiasteikko kohta 1.2.1.

Taulukko 19 Hankkeiden tavoitteiden toteutuminen vuonna 2023

Hanke	Tavoite/hyöty	Analyysi	Arvosana
<p>Valtion velanhallinnan päästä-päähän-prosesin modernisaatio.</p> <p>Treasury-järjestelmän kilpailuttaminen ja valinta.</p>	<p>Valtion velanhallinnassa kätetään valtion budjettitalouden lainatarve kustannustehokkaasti ja turvataan valtion maksuvalmius kaikissa olosuhteissa</p> <p>Velanhallinnan ja antolainojen varautumisen tulee kattaa sekä normaaliolojen vakavat häiriötilanteet että poikkeusolot.</p>	<p>Kilpailutusprosessin päävaihe toteutettiin suunnitelman mukaisesti vuoden 2024 aikana. Osallistumispyyntöön vastasi yhdeksän toimittajaa, joista neljä valittiin jatkoon referenssien perusteella. Näiden toimijoiden kanssa käynnistettiin kilpailullinen neuvottelumenettely. Toimittajavalinta tehdään vuoden 2025 toisen neljänneksen aikana.</p> <p>Toiminnan prosessien tavoitetila ja uudistustarpeet on kuvattu.</p> <p>Prosessin aikana tehtiin yhteistyötä muiden maiden velkatoimistojen kanssa ja tavattiin sekä kotimaisia että ulkomaisia toimijoita kokemusten ja parhaiden käytäntöjen jakamiseksi.</p>	3
<p>Antolainojen hallinnoinnin järjestelmien modernisaatio</p> <p>Ressu-järjestelmän käyttöönotto ja uuden raportointijärjestelmän käyttöönotto sisältäen takauskantaan liittyvien vakuustietojen raportoinnin ja takauskannan vakuusarvomallin. Pankkien tiedonsiirron oikea-aikaisuuden ja oikeellisuuden varmistaminen.</p>	<p>Valtion antolainojen ja takausten tehokkaalla hallinnoinnilla ja hyvällä riskienhallinnalla turvataan valtion saatavia ja minimoidaan luotto- ja takaustappioita</p> <p>Velanhallinnan ja antolainojen varautumisen tulee kattaa sekä normaaliolojen vakavat häiriötilanteet että poikkeusolot.</p>	<p>Valtion antolainojen hallinnoinnin uudistamisen projekti eteni aikataulun mukaisesti. Uusi Ressu-järjestelmäkokonaisuus otettiin käyttöön vuoden 2024 alussa onnistuneesti.</p> <p>Ressu-käyttöönoton yhteydessä raportoinnin määrittelyt tehtiin uudelleen. Uuden raportointijärjestelmän työt jatkuvat edelleen.</p> <p>Vakuustietojen raportointitietokanta siirtyy MML:sta SYKE:seen kesäkuun 2025 alusta. Teknistä ratkaisua muutokseen ei vielä ole.</p> <p>Pankkien tiedonsiirron oikea-aikaisuudessa on edelleen haasteita.</p>	4
<p>Rahoituksen tiedonhallinnan ja tietovarastojen uudistaminen</p> <p>Tiedonhallinnan uusi toimintatapa otetaan käyttöön.</p>	<p>Valtion velanhallinnassa kätetään valtion budjettitalouden lainatarve kustannustehokkaasti ja turvataan valtion maksuvalmius kaikissa olosuhteissa</p> <p>Valtion antolainojen ja takausten tehokkaalla hallinnoinnilla ja hyvällä riskienhallinnalla turvataan valtion saatavia ja minimoidaan luotto- ja takaustappioita. Velanhallinnan ja antolainojen varautumisen tulee kattaa sekä normaaliolojen vakavat häiriötilanteet että poikkeusolot.</p>	<p>Tiedonhallinnan uusi toimintatapa on käytössä.</p>	4

Hanke	Tavoite/hyöty	Analyysi	Arvosana
<p>Teknologia-alustan uudistaminen vastaamaan valtion rahoitustoiminnan vasteaikoja ja vaatimuksia</p> <p>Tavoitetason ja vaatimusten kuvaaminen kyberturvallisuuden kokonais-suunnitelman pohjalta.</p>	<p>Valtion velanhallinnassa katetaan valtion budjettitalouden lainatarve kustannustehokkaasti ja turvataan valtion maksuvalmius kaikissa olosuhteissa</p> <p>Valtion antolainojen ja takausten tehokkaalla hallinnoinnilla ja hyvällä riskienhallinnalla turvataan valtion saatavia ja minimoidaan luottoja takaustappioita. Velanhallinnan ja antolainojen varautumisen tulee kattaa sekä normaaliolojen vakavat häiriötilanteet että poikkeusolot.</p>	<p>Teknologia-alustan uudistaminen on osa Treasury-järjestelmän kilpailutusta, jossa kyberturvallisuuteen liittyvät vaatimukset liitetään osaksi järjestelmävalintaa samoin kuin toiminnan vaatimukset muodostaen pohjan valintakriteereille. Treasury-järjestelmän ulkopuolella jääviin järjestelmiin liittyvät vaatimukset ja toiminnan tavoitetason kuvaaminen toteutetaan tarpeen vaatiessa omana projektina.</p>	4
<p>Hallinnon automaattisen päätöksenteon hanke</p> <p>Automaattisen ratkaisumenettelyn (hallinnon automaattisen päätöksenteon) lainsäädännön vaatimat muutokset on toteutettu olemassa oleviin automaatiokohteisiin ja automaatiota on laajennettu ensimmäisiin uusiin kohteisiin.</p>	<p>Korvauspalvelut ovat kriisinkestäviä</p>	<p>Automaattisen ratkaisumenettelyn toteutusta laajennettiin ensimmäiseen uuteen kohteeseen, Matkaturvaan. Lisäksi toteutettiin olemassa olevien automaatiokohteiden päivitys lainsäädännön vaatimusten mukaiseksi siirtymäajan (30.10.2024) puitteissa. Seuraavan uuden automaatiokohteen suunnittelua aloitettiin.</p>	5
<p>Yrityksen digitaloushanke, YDT (HO)</p> <p>Edistetään valtion kyvykkyyttä tarjota eKuittia.</p> <p>Valtionhallinto pystyy lähettämään ja vastaanottamaan rakenteisia Peppol-pohjaisia hankintasanomiamia 1.4.2024 alkaen valtion yhteisen tilaustenhallinta-järjestelmän, Handin, kautta. Varmistetaan pienyrityksille tarkoitettujen palveluiden saatavuus, jotta pienyritykset ottaisivat hankintasanomien käyttöön.</p>	<p>Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palveluilla ja tuotantoratkaisuilla varmistuen hyvä asiakaskokemus (TAE, luvun 28.20 tavoite)</p> <p>Hankkeen tavoitteena on mm. edistää yritysten digitalisaatiota helpottamalla sähköisten taloushallinnon tositteiden muodostumista ja automaattista siirtoa järjestelmien välillä ja yritysten talouden hallintaa (Hankkeen asettamispäätös 14.6.2021). (Käytetty aiemmin lyhennettä RTE Real Time Economy.)</p>	<p>Kaikki tavoitteet saavutettiin: Handissa voidaan vastaanottaa ja lähettää Peppol -pohjaisia hankintasanomiamia. Valtion virastoista PRH:lla ja Maanmittauslaitoksella on kyvykkyyttä lähettää eKuitteja. Pienyrityksille tarkoitettujen palvelujen saatavuus toteutettiin Peppol -sovelluspalvelun tuen kautta.</p>	4
<p>Valtion maksuliikepalvelusopimuksen kilpailutus ja palvelun käyttöönotto</p> <p>Hankinnan valmistelu ja maksuliikepankkikonseptin kiinnittäminen yhteistyössä valtiovarainministeriön kanssa.</p>	<p>Valtion maksuliike toimii luotettavasti, hyväksytyllä alhaisella riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta on huolehdittu.</p>	<p>Valtion maksuliikepalveluiden kilpailuttamista koskevan asettamispäätöksen muutoksella kilpailutuksen valmisteluvastuu siirtyi valtiovarainministeriölle. Kilpailutuksen valmistelussa edettiin mutta maksuliikepankkikonsepti ei valmistunut.</p>	3

Hanke	Tavoite/hyöty	Analyyysi	Arvosana
<p>Valtion tilinpäätöksen ja konsernilaskelmien kehittäminen (Valtike)</p> <p>Valtion tilinpäätöksen ja konsernilaskelmien kehittäminen valtiovarainministeriön asettaman valtion tilinpäätöksen kehittämishankkeen (Valtike) mukaisesti vuosina 2023–2026.</p>	<p>Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palveluja tuotantoratkaisuilla varmistuen hyvä asiakaskokemus (TAE luvun 28.20 tavoite)</p>	<p>Valtion tilinpäätöksen ja konsernilaskelmien kehittämisessä edettiin suunnitelman mukaisesti. Valtike muutosten mukainen kirjanpito alkoi vuoden 2025 alusta lukien. Uudenmuotoinen laajennettu tilinpäätös laaditaan ensimmäisen kerran keväällä 2026 vuodelta 2025 samoin kuin valtionyhtiöiden tiedot sisältävät konsernilaskelmat.</p>	4
<p>Talousarvion tilijaottelun laatimisen ja ylläpitämisen kehittämisen ja tätä tukevan uuden järjestelmän rakentaminen ja käyttöönotto</p> <p>Uusi Talousarvio tilijaottelu -järjestelmä (TATI) on otettu käyttöön onnistuneesti. Myös ministeriöt ryhtyvät käyttämään järjestelmää.</p>	<p>Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palveluja tuotantoratkaisuilla varmistuen hyvä asiakaskokemus (TAE luvun 28.20 tavoite)</p>	<p>Uusi talousarvion tilijaottelun laatimisen ja ylläpitämisen järjestelmä otettiin tuotantokäyttöön syyskuussa 2024, ja syksyn aikana tuotiin vaiheittain tuotantoon uusia toiminnallisuuksia. Lisätalousarvioista johtuvien tilijaottelumuutosten sekä siirtyneiden siirtomäärärahojen muutosten toiminnallisuudet toteutetaan ja siirretään tuotantoon tammi-helmikuun 2025 aikana. Järjestelmää käyttäviltä ministeriöiltä saatu palaute on ollut positiivista. Tilijaotteluprosessi tehostuu uuden järjestelmän ja prosessien myötä.</p>	4
<p>Valtion taloushallinnon osaamistason nosto</p> <p>Taloushallinnon koulutuskokonaisuuden sisältösuunnitelman mukaiset ensimmäiset koulutukset on viety onnistuneesti läpi. Suunnitellaan tavoitteen toteutumisen mitaustapa.</p>	<p>Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palveluja tuotantoratkaisuilla varmistuen hyvä asiakaskokemus (TAE luvun 28.20 tavoite)</p>	<p>Valtion taloushallinnon koulutuskokonaisuuden toteutus eteni suunnitelmien mukaisesti. Kaikki suunnitellut eOppiva- ja videotallennetoteutukset valmistuivat ja syyskuudelle 2024 suunnitellut live-/hybridikoulutukset toteutettiin, ja koulutuksista viestittiin laajasti. Koulutustilaisuuksiin osallistui reilu sata henkilöä, ja palaute koulutuksista on ollut hyvää. Live-/hybridikoulutukset jatkuvat vuoden 2025 ajan.</p>	4
<p>Valtion taloushallinnon kehittäminen keskipitkällä aikavälillä</p> <p>Valtiovarainministeriön linjaaman valtion taloushallinnon keskipitkän aikavälin kehittämissuunnitelmaan sisältyvien, Valtiokonttorin tehtäviin ja toimivaltaan kuuluvien kehittämistoimenpiteiden toimeenpano kehittämissuunnitelmassa erikseen aikataulutetun mukaisesti vuodesta 2024 alkaen.</p>	<p>Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palveluja tuotantoratkaisuilla varmistuen hyvä asiakaskokemus (TAE luvun 28.20 tavoite)</p>	<p>Nykyisessä valtiontalouden tilanteessa ei ole ollut mahdollista edistää valtion taloushallinnon kehittämisuunnitelmassa kerrottuja kehittämiskohteita.</p>	1

Hanke	Tavoite/hyöty	Analyysi	Arvosana
Valtion keskuskirjanpitojärjestelmän uusiminen Järjestelmä on määritelty, testattu ja käyttöönottovalmis. Tarvittavat määräykset ja ohjeet (ml. sisäiset ohjeet) on päivitetty.	Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palveluja tuotantoratkaisuilla varmistuen hyvä asiakaskokemus (TAE luvun 28.20 tavoite) Valtion keskuskirjanpitojärjestelmän (BPC) korvaavan SAP Group Reporting -järjestelmän käyttöönotto 2023–2025 (Valtiokonttori osallistuu Palkeiden vetämään projektiin)	Valtion keskuskirjanpitojärjestelmän uudistamista on tehty Palkeiden johdolla. Valtiokonttorilla on ollut merkittävä rooli sisällön määrittelyssä ja hyväksymistestauksessa. Uuden järjestelmän tuotantokäyttö alkaa maaliskuussa 2025 valtion tilinpäätöksen 2024 valmistumisen jälkeen. Dokumentaation työstäminen jatkuu alkuvuoteen 2025.	4

1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2024 on asetettu tavoitteita henkisten voimavarojen hallintaan ja kehittämiseen liittyen. Henkilöstövoimavarojen tavoitteet ja mittareiden toteutuminen on kuvattu kappaleessa 1.6.1 ja muita henkilöstövoimavarojen mittareita on kuvattu kappaleessa 1.6.2.

1.6.1 Henkilöstövoimavarojen tavoitteet

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2024 asetetut henkilöstövoimavarojen tavoitteet saavutettiin (taulukko 20).

Taulukko 20 Henkilöstövoimavarojen tavoitteiden toteutuminen 2022–2024

Mittari	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024	Arvosana 2024
Työtyytyväisyys (VMBaro, kokonaisindeksi Y, asteikko 1–5)	4,0	4,0	3,8	3,9	4
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	6,1	4,7	<7	6,0	4
Johtajuusindeksi (VMBaro, JO)	3,9	3,9	3,8	3,8	4
Yhdenvertaisuuden toteutuminen työyhteisössä (VMBaro 5.5.)	4,3	4,3	4,2	4,2	4
Kokemus oppimisesta ja uudistumisesta (VMBaro 4.1)	4,3	4,2	4,1	4,1	4
Työnantajakuva ja arvot (keskiarvo VMBaron kohdista 8.2–8.4)	4,3	4,2	4,1	4,1	4

Valtiokonttorin henkilöstömäärä 31.12.2024 oli 342 (365), joka oli 6,3 % edellisvuotta pienempi. Miesten lukumäärä oli 117 (130), 10 % edellisvuotta pienempi ja naisten 225 (235), 4,3 % edellisvuotta pienempi. Valtiokonttorin henkilötyövuosien määrä laski edellisestä vuodesta 23 henkilötyövuodella. Vuonna 2024 Valtiokonttorissa käytettiin yhteensä 331,5 (354,5) henkilötyövuotta. Toimintamenomomentin osuus oli 314,6 (338,9) henkilötyövuotta, joka oli 24,3 henkilötyövuotta edellisvuotta vähemmän.

Määräaikaiset yritysten kustannustukitehtävät ovat vaikuttaneet merkittävästi Valtiokonttorin henkilöstömäärään viime vuosina. Määräaikaisiin yritysten kustannustukitehtäviin käytettiin vuonna 2024 enää 1,7 (33,2) henkilötyövuotta eli 31,5 henkilötyövuotta edellisvuotta vähemmän. Valtiokonttorille tehtäväksi tullut psykoterapiakeskus Vastaamon korvausasian käsittely nosti puolestaan Valtiokonttorin henkilötyömäärää edellisvuoteen verrattuna.

Työtyytyväisyyden kokonaisindeksin ja johtajuusindeksin vuodelle 2024 asetetut tavoitteet saavutettiin. Tulosten hienoisesta laskusta huolimatta niitä voidaan pitää erittäin hyvinä, ottaen huomioon toimintaympäristön muutokset sekä tutkimuksen toteutuksen aikaan meneillään ollut organisaatiomuutos. Työtyytyväisyyden taso on säilynyt korkeana jo useana peräkkäisenä vuonna.

Sairauspoissaolojen määrä kasvoi hieman edellisvuoden erittäin alhaiselta tasolta, mutta oli edelleen hyvin maltillinen ja alitti tavoitteen. Sairauspoissaolojen ja työkyvyn menettämisen uhan seuranta ja tiivistä yhteistyötä työterveyshuollon, esihenkilöiden sekä henkilöstöhallinnon kesken jatkettiin ja kehitettiin edelleen.

1.6.2 Muut henkilöstövoimavarojen mittarit

Henkilöstön ikärakenne

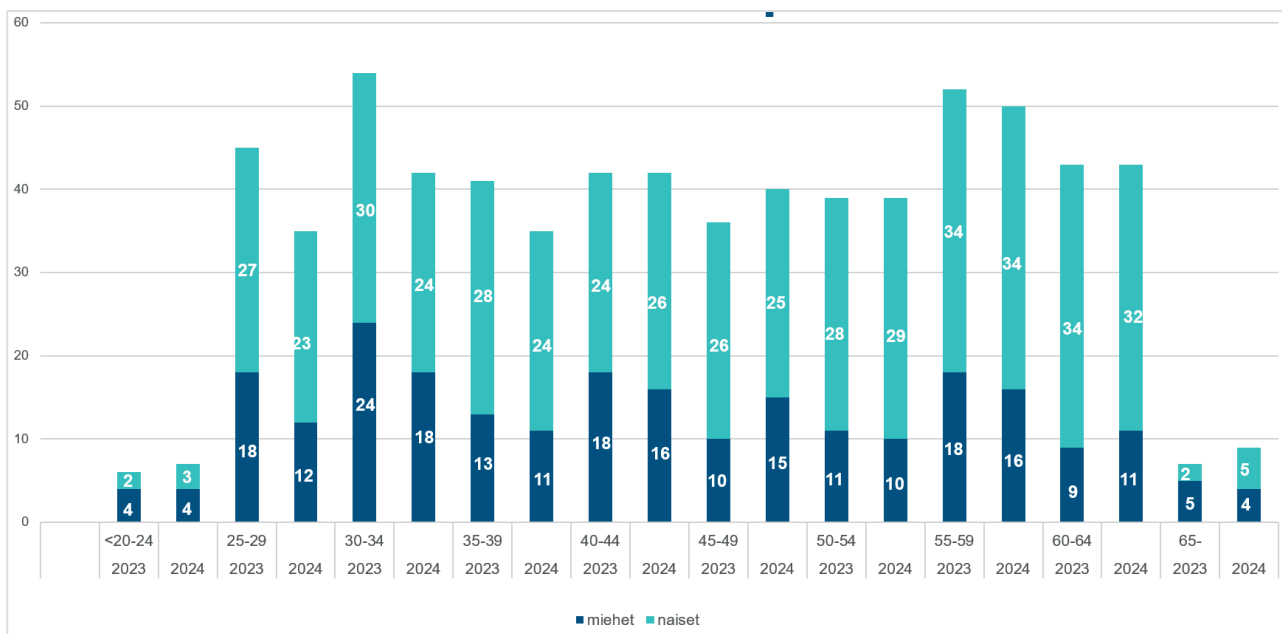
Vuoden 2024 lopussa Valtiokonttorin henkilöstön keski-ikä oli 46,2 (45,3) vuotta. Nousua oli vuodentakaisesta 0,9 vuotta. Naisten keski-ikä oli 46,9 (46,1) vuotta ja miesten keski-ikä 44,8 (43,7) vuotta.

Vuoden 2024 lopussa Valtiokonttorin henkilöstöstä 41,2 % (38,6 %) oli 50-vuotiaita tai sitä vanhempia. 55-vuotiaiden tai sitä vanhempien osuus henkilöstöstä oli 29,8 % (27,9 %) ja 60-vuotiaiden tai sitä vanhempien osuus 15,2 % (13,7 %). Alle 35-vuotiaiden osuus koko henkilöstöstä jatkoi laskuaan ollen 24,6 % (28,8 %). Valtiokonttorin henkilöstön ikä- ja sukupuolirakenne on esitetty seuraavalla sivulla kuvassa 1.

Palvelussuhteet

Valtiokonttorissa työskenteli vuoden 2024 lopussa 45 (73) sellaista henkilöä, jotka olivat määräaikaisessa palvelussuhteessa ja joilla ei ollut Valtiokonttorissa tai muussa valtion virastossa omaa taustavirkaa. Osuus oli 13,2 % (20 %) henkilöstöstä. Näistä määräaikaisista henkilöistä naisia oli 29 (39) eli 64 % (53 %) ja miehiä 16 (34) eli 36 % (47 %). Vakinaisista työntekijöistä naisia oli 67 % (67 %) ja miehiä 33 % (33 %).

Kokoaikaisia työntekijöitä oli vuoden lopussa 323 (346) henkilöä eli 94 % (95 %) henkilöstöstä ja osa-aikaisia oli 19 (19) eli 6 % (5 %). Kokoaikaisista työntekijöistä naisia oli 209 (220) eli 65 % (64 %) ja miehiä 114 (126) eli 35 % (36 %). Osa-aikaisista työntekijöistä naisia oli 16 (15) eli 84 % (79 %) ja miehiä 3 (4) eli 16 % (21 %). Kokonaislähtövaihtuvuus vuonna 2024 pieneni merkittävästi ja oli 16 % (25 %). Valtaosa lähtijöistä oli määräaikaisten palvelussuhteen päättymiä. Samoin kokonaistulovaihtuvuus pieneni ja oli 12 % (23 %).



Kuva 1 Valtiokonttorin henkilöstön ikä- ja sukupuolirakenne

Muut tunnusluvut

Työkyvyttömyyseläkkeelle ei jäänyt yhtään henkilöä vuonna 2024, joten tilanne oli tältä osin sama kuin edellisinä vuosina. Työterveyshuoltoon käytettiin kertomusvuoden aikana yhteensä 121 236 (109 732 euroa), joka on 366 euroa (309 euroa) henkilötyövuotta kohden. Kustannusten kasvu johtui panostuksista ennaltaehkäisevään työterveyshuoltoon. Työterveyshuoltomenoihin on laskettu työterveysaseman veloittamat kustannukset, joista on vähennetty Kelan arvioitu palautuksen määrä.

Sairauspoissaoloja toteutui 6,1 (4,7) pv/htv. Taso nousi edellisvuoteen verrattuna mutta oli edelleen hyvin maltillinen ja samaa tasoa kuin kaksi vuotta aikaisemmin.

Säännöllisenä työaikana tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta oli 82,8 % (83,8 %). Kokonais työvoimakustannukset olivat 26,6 miljoonaa euroa (27,3 milj. euroa). Tehdyn työajan palkkojen osuus palkkasummasta oli 78,3 % (78,9 %). Välilliset työvoimakustannukset olivat 9,2 milj. euroa (9,6 milj. euroa) ja niiden osuus tehdyn työajan palkoista oli 52,8 % (54,2 %).

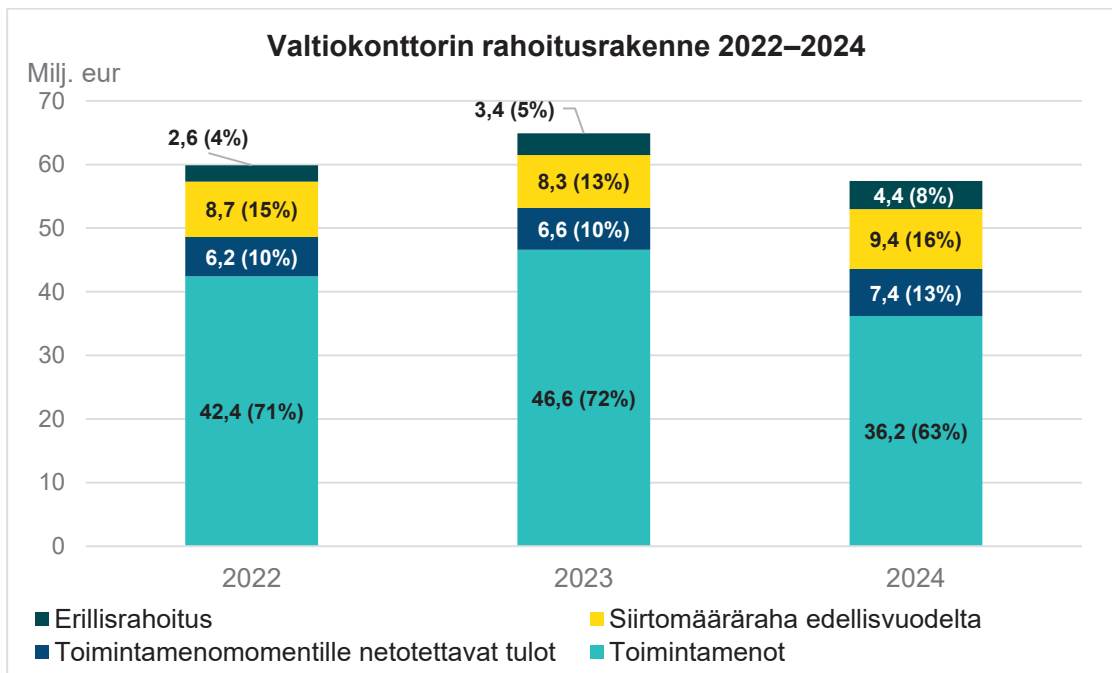
Valtiokonttorin koulutustasoindeksi oli Tahti-järjestelmän tietojen mukaan vuonna 2024 6,1 (6,0). Vuonna 2024 indeksi oli naisilla 6,0 (5,9) ja miehillä 6,2 (6,2).

Koulutuspäiviä kertyi 1,4 (1,3) pv/htv ja koulutukseen käytettiin 487 (688) euroa/htv. Koulutuspäivien keskimääräinen lukumäärä jatkoi hienoista kasvuaan. Toteuma on kuitenkin edelleen matala, mikä johtunee pääasiallisesti siitä, että nykyajalle tyypillisiä lyhyempiä oppimishetkiä (virtuaalikoulutukset, webinaarit ym.) ei ole aina viety Kieku-järjestelmään, jolloin niistä ei myöskään muodostu perinteisen laskennan kautta syntyviä koulutuspäiviä. Perinteisten pidempikestoisten koulutusten sijaan oppimista tapahtuu lyhyempien oppimishetkien lisäksi erityisesti työtilanteissa sekä vuorovaikutuksessa kollegoiden ja sidosryhmien kanssa.

1.7 Tilinpäätösanalyysi

1.7.1 Rahoituksen rakenne

Valtiokonttorin toiminnan rahoitus muodostuu talousarviossa myönnettyistä määrärahoista, toimintamenoihin netotettavista tuloista, edellisvuodelta siirtyneestä siirtomäärärahasta sekä erillisrahoituksesta. Valtiokonttorin käytettävissä oleva rahoitus pieneni edellisvuodesta 12 % ja oli vuonna 2024 yhteensä 57,4 milj. euroa (64,8 milj. euroa). Kuvassa 2 on esitetty Valtiokonttorin rahoitusrakennetta vuosina 2022–2024.



Kuva 2 Valtiokonttorin rahoitusrakenne 2022–2024

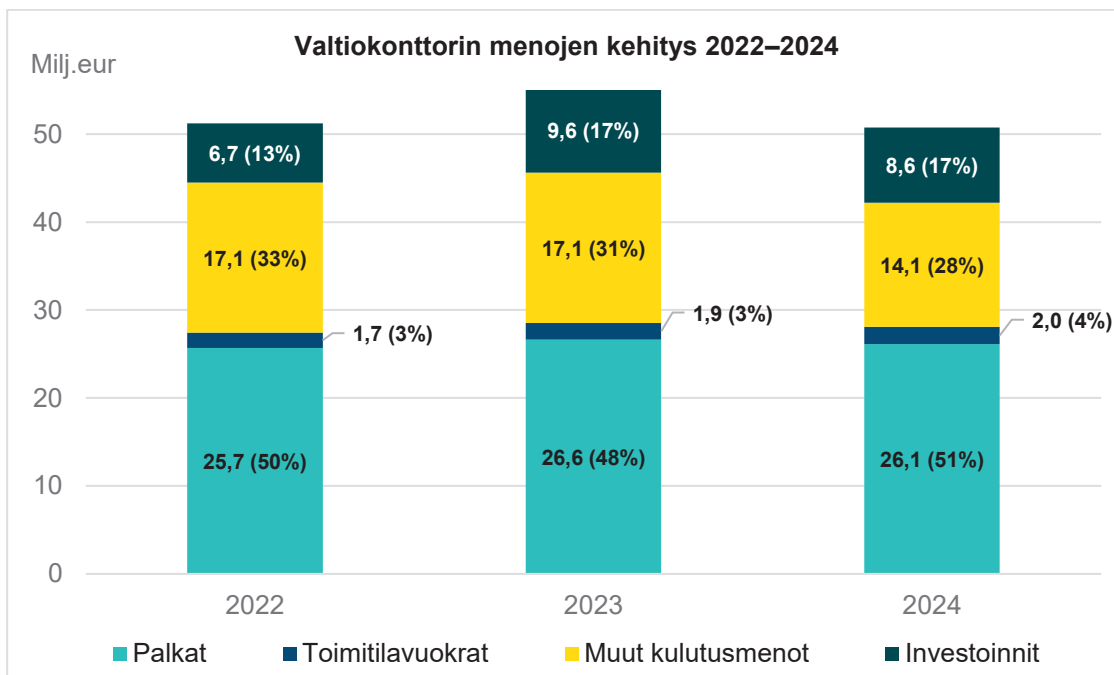
Erillismäärärahan suuruus Valtiokonttorin rahoituksesta vuonna 2024 oli 1 milj. euroa edellisvuotta suurempi. Erillismäärärahan osuus Valtiokonttorin rahoituksesta oli 8 % (5 %) ja sitä käytettiin vuonna 2024 4,4 milj. euroa (3,4 milj. euroa).

Vuonna 2024 edelliseltä vuodelta siirtyvän määrärahan suuruus oli 9,4 milj. euroa, joka oli 1,1 milj. euroa edellisvuotta enemmän. Siirtyneestä määrärahasta 2,7 milj. euroa oli kustannustukien toimeenpanoon saatua rahoitusta ja 2,7 milj. euroa valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankeen rahoitusta, johon ei vuodelle 2024 saatu talousarviossa lainkaan rahoitusta. Siirtyneestä määrärahasta 0,9 milj. euroa oli Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) tietojärjestelmäkehityksen sekä toimeenpanon hallinnointiin ja valvontaan liittyvien tehtävien rahoitusta.

Valtiokonttorin maksullisen toiminnan tulot kasvoivat edellisvuodesta 0,8 milj. euroa ollen vuonna 2024 7,4 milj. euroa (6,6 milj. euroa). Maksullisen toiminnan tuloja, niiden kehitystä, kannattavuutta ja jakautumista maksulajeittain on tarkasteltu yksityiskohtaisemmin kappaleessa 1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.

Valtiokonttorin toimintamenoja olivat vuonna 2024 10,4 milj. euroa edellisvuotta pienemmät. Toimintamenojen muutosta on kuvattu kappaleessa 1.7.2.1. Toimintamomentin toteutuminen. Vuonna 2023 toimintamenoihin saadusta rahoituksesta 6,0 milj. euroa liittyi yritysten kustannustukien eri korvauslajien toimeenpanemiseen. Vuonna 2024 yritysten kustannustukiin liittyvää rahoitusta ei ollut. Määrärahoista 1,1 milj. euroa (2,1 milj. euroa) liittyi EU:n elpymis- ja palautumistukivälineen tietojärjestelmäkehitykseen sekä Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman toimeenpanon hallinnointiin ja valvontaan liittyviin tehtäviin.

Kuvassa 3 on esitetty Valtiokonttorin menorakenteen kehitystä. Vuonna 2024 toimintamomentilta rahoitettujen menojen osuus oli 46,3 milj. euroa (52,1 milj. euroa). Erillismäärärahalta rahoitettiin menoja 4,4 milj. euron (3,4 milj. euron) arvosta. Toimintamomentin menojen toteutuminen on esitetty kappaleessa 1.7.2.1 Toimintamomentin toteutuminen. Valtiokonttorin ja valtiovarainministeriön välisessä tulostavoiteasiakirjassa ei aseteta tavoitetta erillisrahoitukselle.



Kuva 3 Valtiokonttorin menojen kehitys 2022–2024

Valtiokonttorin käytössä olleet erillismäärärahat vuonna 2024 käyttötarkoituksittain on esitetty kappaleessa 1.7.2.2 Muiden tulo- ja menoarviotilien sekä siirtyneiden määrärahojen toteutuminen ja liitteessä 2. Erillismäärärahojen käyttöä on kuvattu myös kappaleessa 1.3.3 Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus lukuina.

1.7.2 Talousarvion toteutuminen

1.7.2.1 Toimintamenomomentin toteutuminen

Vuonna 2024 Valtiokonttorin nettobudjetoidulle toimintamenomomentille 28.20.01 myönnettiin määrärahaa yhteensä 36,2 milj. euroa, joka oli 10,4 milj. euroa edellisvuotta vähemmän. Määräraha myönnettiin kokonaisuudessaan talousarviossa, joka oli 1,6 milj. euroa edellisvuoden talousarviota vähemmän. Muutokset määrärahan määrässä johtuivat sekä uusiin tehtäviin saadusta rahoituksesta, että määräaikaisiin tehtäviin saadun rahoituksen pienenemisestä. Suurimmat muutokset talousarviossa saadun määrärahan suuruuteen olivat Valtionavustustoiminnan rahoituksen puuttuminen toimintavuodelta, -3,9 milj. euroa. Valtionavustustoiminta rahoitettiin toimintavuonna kehittämis- ja digitalisointihankkeelta siirtyneellä määrärahalla. Muita merkittäviä määrärahan muutoksia oli Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) tietojärjestelmäkehitykseen sekä toimeenpanon hallinnointiin ja valvontaan liittyvien tehtävien rahoituksen pieneneminen 1,1 milj. eurolla. Merkittävä lisäys vuoden 2023 talousarvioon nähden oli hallinnon automaattiseen päätöksentekoon saatu lisärahoitus 2,8 milj. euroa. Muutokset vähensivät talousarviossa myönnettyä määrärahaa edellisvuoteen nähden. Vuonna 2024 Valtiokonttorille ei myönnetty määrärahaa lisätalousarvoissa toimintavuoden aikana.

Vuodelle 2025 määrärahaa siirtyi edellisvuodelta 6,5 milj. euroa, joka oli 2,9 milj. euroa edellisvuotta vähemmän. Määrärahaa siirtyi 3,5 milj. euroa suunniteltua enemmän. Siirtyvästä määrärahasta 0,9 milj. euroa on suunniteltujen investointien siirtymistä tuleville vuosille. 1,3 milj. euroa on Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) tietojärjestelmäkehityksen sekä toimeenpanon hallinnointiin ja valvontaan liittyvien tehtävien rahoitusta. Käyttämättä jäänyttä RRP tietojärjestelmäkehitykseen varattua rahoitusta palautettiin 114 tuhatta euroa. Siirtyvän määrärahan suuruuteen vaikutti myös noin 1,0 milj. euroa ennakoitua suuremmat maksullisen toiminnan tuotot.

Taulukossa 21 on esitetty Valtiokonttorin toimintamenojen rahoitusasemalaskelma vuosille 2022–2024.

Taulukko 21 Valtiokonttorin toimintamenot rahoitusasemalaskelma 2022–2024

Valtiokonttorin toimintamenot 28.20.01 1 000 €	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Suunnitelma 2024	Toteuma 2024	Vertailu toteuma 2024/2023
Menot					
- Palkat	24 487	25 217	24 653	24 459	97 %
- Toimitilavuokrat	1 728	1 891	1 968	1 965	104 %
- Muut kulutusmenot	16 080	16 262	15 329	13 402	82 %
- Investoinnit	6 729	8 720	7 437	6 505	75 %
Yhteensä	49 024	52 090	49 387	46 331	89 %
Toimintamenomomentille nettoutettavat tulot	6 172	6 562	6 347	7 379	112 %
Maksullisen toiminnan tulot	5 681	6 042	5 827	6 885	114 %
Muut tulot	491	520	520	493	95 %
Nettomenot (+) / tulot (-)	42 825	45 529	43 040	38 953	86 %
Tilinpäätös / Talousarvio ja lisätalousarviot	42 426	46 584	36 579	36 180	78 %
Siirtomäärärahakannan muutos säästö (+) / säästön käyttö (-)	-426	1 055	-6 461	-2 773	
Siirtomäärärahakanta					
- Siirto edelliseltä vuodelta	8 748	8 322	9 377	9 377	113 %
- Siirtomäärärahakanta 31.12.	8 322	9 377	2 916	6 491*	69 %
Palkallinen henkilötyö (HTV)	333,8	338,9	318,6	317,6	94 %

*) Momentille 42328200102 Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon varmistaminen (2v siirtomääräraha) varattua rahaa jäi käyttämättä 113,5 tuhatta euroa vuonna 2024.

Valtiokonttorin tulot kasvoivat edellisvuodesta n. 0,8 milj. euroa johtuen pääasiassa tapaturmamaksujen hoitokulutuohtojen kasvusta, jotka nousivat edellisvuodesta 0,8 milj. euroa. Hoitokulutuohtojen kasvua selittää osittain vuonna 2023 tulouttamatta jäänyt hoitokulu 245 tuhatta euroa, joka tuloutettiin vuonna 2024.

Valtiokonttorin maksullisen toiminnan tulojen toteutumista on kuvattu yksityiskohtaisemmin kappaleessa 1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.

Valtiokonttorin toimintamenomomentin nettomenot laskivat edellisvuodesta noin 6,6 milj. euroa. Suurin tekijä nettomenojen laskuun oli edellisvuotta 2,9 milj. euroa pienemmät kulutusmenot sekä 2,2 milj. euroa alhaisempi investointitaso. Menot jakautuivat menolajeittain seuraavasti: palkkamenot 53 %, toimitilavuokrat 4 %, muut kulutusmenot 29 % ja investoinnit 14 %.

Palkat ja palkallinen henkilötyö laski edellisvuodesta 0,8 milj. euroa. Eri kustannustukien toimeenpano Valtio-konttorissa on vaikuttanut merkittävästi Valtio-konttorin henkilöstömenojen muutoksiin viime vuosina. Valtio-konttorissa on edelleen hoidettavana joitakin kustannustukiin liittyviä tehtäviä. Vuonna 2024 kustannustuen toimeenpanon henkilöstökulut olivat 1,6 milj. euroa edellisvuotta pienemmät, joka vaikutti merkittävästi henkilö-stömenoihin. Lisääntynyt työmäärä eri tehtävissä nosti kuitenkin henkilöstömenoja. Tällainen merkittävä Valtio-konttorin hoidettavaksi tullut uusi tehtävä on Vastaamon tietomurron uhrien rikosvahinkokorvaushake-musten käsittely.

Toimitilavuokrat nousivat edellisestä vuodesta 0,1 milj. euroa. Vuokrien kasvua edellisvuoteen nähden selit-tää yleinen vuokratason nousu.

Muut kulutusmenot laskivat edellisvuodesta 2,9 milj. euroa. Merkittävien muutokset muissa kuluissa liittyvät yritysten kustannustukien palveluostoihin, jotka vähenivät edellisvuoteen verrattuna 2,1 milj. euroa sekä kunta- ja hyvinvointialueiden tietopalvelujen menoihin, jotka vähenivät edellisvuoteen nähden 0,9 milj. euroa. Vuonna 2024 ICT-menojen osuus Valtio-konttorin toimintamenojen kulutusmenoista (pl. toimitilavuokrat) oli noin 76 % (78 %).

Investoinnit laskivat edellisvuodesta 2,2 milj. euroa ja jäivät suunnitellusta tasosta 0,9 milj. euroa. Merkittä-vimpiä tekijöitä investointitason laskuun olivat antolainauksen lainanhallintajärjestelmän edellisvuotta 1,5 milj. euroa alhaisempi investointitaso sekä RRP tietojärjestelmäinvestoinnin valmistuminen vuonna 2023. RRP tietojärjestelmän investoinnin suuruus vuonna 2023 oli 1,3 milj. euroa. Investointitason kasvuun vaikuttanut merkittävin vuonna 2024 käynnistynyt uusi investointi oli valtion velanhallinnan ja maksuvalmiuden ylläpitä-miseen liittyvä Treasury-järjestelmähankinta, jonka investoinnit vuonna 2024 olivat 0,5 milj. euroa.

1.7.2.2 Muiden tulo- ja menoarvotilien sekä siirtyneiden määrärahojen toteutuminen

Tuloarvotilit

Osasto 12. Sekalaiset tulot

Luku 28. Valtiovarainministeriön hallinnonala

Tuloarvotiliin 12.28.52 Vakuutusmaksuja vastaavat maksut tulot kertyvät Valtio-konttorista annetun lain (305/1991) perusteella valtion virastoilta ja laitoksilta sekä valtion liikelaitoksilta perittävistä Valtio-konttorin suorittamista tapaturmakorvauksista, ryhmähenkivakuutusta vastaavista eduista, liikennevahinkokorvauk-sista sekä muita korvauksia vastaavista maksuista.

Tuloarvotiliin talousarvio oli 19,4 milj. euroa (19,7 milj. euroa), ja tuloja kertyi 15,8 milj. euroa (17,5 milj. eu-roa). Tuloja kertyi edellisvuotta vähemmän etenkin tapaturmakorvausten osalta. Muutosta selittää maksujen määräytymisperusteena olevien korvausten pieneneminen.

Valtiokonttori budjetoit Valtiovarainministeriön hallinnonalan muiden tulojen tuloarvotilille 12.28.99 vakuutus-korvausten takaisinmaksut, saadut maksut myönnettyistä takauksista, sotilasvammakorvauksiin liittyvät reg-ressit, valtionperinnöt, maksettujen oikeudenkäynnin viivästyshyvitysten perintäkulut ja Valtio-konttorin mui-den virastojen ja laitosten puolesta keskitetyt hoitamien valuuttatilien kurssivoitot.

Valtiokonttorin osuus tuloarvioista oli 22,8 milj. euroa. Tuloja kertyi 24,5 milj. euroa (57,9 milj. euroa).

Kertymän väheneminen edelliseen vuoteen selittyy pääosin takausmaksujen vähenemisestä. Takausmak-suja kertyi 4,8 milj. euroa, joka on 16,7 milj. euroa edellisvuotta vähemmän johtuen annettujen lainojen ja jäl-jellä olevien pääomien vähenemisestä. Vuonna 2023 kertymää kasvatti Finnairin hybridipääomallainan palkki-oiden ja niihin liittyvien korkojen tuloutukset 18,1 milj. euroa. Koska hybridipääomallaina on maksettu pois

vuonna 2023, ei vastaavia tuloutuksia ollut vuonna 2024. Keskitetyistä valuuttapankkitileistä kertyi kurssivoittoa 4,1 milj. euroa, joka on 3,1 milj. euroa edellisvuotta enemmän.

Luku 32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

Tuloarviotilille 12.32.99 Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan muut tulot tuloutettiin 155,3 milj. euroa (79,1 milj. euroa). Koronatasausuominnan korkohyvityksiä kertyi 154,9 milj. euroa (78,2 milj. euroa). Korkohyvitykset liittyvät Suomen Vientiluotto Oy:n OECD-ehtoisten vienti- ja alusluottojen koronatasausuomintaan. Korkotuloja lisäsi markkinakorkojen noususta johtuva korkohyvitysten kasvu. Lisäksi tuloarviotilille tuloutettiin aikaisempina vuosina yrityksille maksettujen kustannustukien palautuksia 0,4 milj. euroa (0,9 milj. euroa).

Luku 33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

Tuloarviotilille 12.33.99 Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan muut tulot tuloutettiin 22,3 milj. euroa (17,5 milj. euroa) siirtotalouden kulujen palautuksia, joista pääosa koostuu kunnille maksetuista rintamaveteraanien avopalveluennakoista. Ennakot maksettiin edellisenä vuonna kunnille kuntien ilmoittamien tarpeiden perusteella ja käyttämättömät ennakot palautettiin seuraavana vuonna.

Luku 35. Ympäristöministeriön hallinnonala

Tuloarviotilille 12.35.20 Siirto Valtion asuntorahastosta talousarvioon tuloutettiin 502,7 milj. euroa (0,4 milj. euroa). Siirto Valtion asuntorahastosta talousarvioon sisältää valtion lainanoton korkokustannuksiin ja rahaston omapääomaeriin perustuvan tuloutuksen valtion talousarvioon 2,7 miljoonaa euroa ja sen lisäksi hallitusohjelmassa linjatun investiohjelman rahoittamiseksi 500 miljoonan euron ylimääräisen siirron. Valtion asuntorahaston johtokunta on talousarvioon perustuen tehnyt päätöksen siirrosta.

Osasto 13. Korkotulot, osakkeiden myyntitulot ja voiton tuloutukset

Tuloarvio 13.01.05 Korot muista lainoista on jakamaton tuloarvio, johon Valtiokonttori tuloutti Suomen ja Kreikan valtion kahdenvälisen lainojen korkoja 31,2 milj. euroa (30,7 milj. euroa).

Korot talletuksista 13.01.07 on jakamaton tuloarvio, johon Valtiokonttori tuloutti 340,7 milj. euroa (194,7 milj. euroa). Korkotuotot nousivat edellisvuodesta korkeamman korkotason vuoksi.

Tuloarvio 13.03.01 Osinkotulot, pääomanpalautukset ja osakkeiden myyntitulot on jakamaton tuloarvio, johon Valtiokonttori tuloutti 0,5 milj. euroa (1,7 milj. euroa) puhelinosaakkeista maksettua osinkoja. Suurimmat erät olivat PHP Holding Oy:ltä 0,3 milj. euroa ja MPY Osuuskunnalta 0,2 milj. euroa.

Osasto 15. Lainat

Tuloarvio 15.01.04 Muiden lainojen lyhennykset on jakamaton tuloarvio, johon Valtiokonttori tuloutti 150,8 milj. euroa (100,6 milj. euroa) Kreikan valtion lainan lyhennyksiä. Kreikan valtio maksoi etukäteen vuosien 2026–2028 lyhennykset.

Tuloarviotili 15.03.01 Valtion nettolainanotto ja velanhallinta on nettobudjetoitu. Momentin nettotuloarvio vastaa muista kuin velanhallinnasta aiheutuvista eristä syntyvää nettolainanottotarvetta. Momentille kertyy nettotuloja uusista valtionlainoista saatavista tuloista vähennettynä velan takaisinmaksuista aiheutuville menoilla. Nettotuloon sisällytetään lisäksi valtion lainanotossa esiintyvien emissiotappioiden tai -voittojen ja velan takaisinostoissa esiintyvien pääomatappioiden tai -voittojen sekä lainan ottamista tai takaisinmaksuhintaa suojaavista johdannaispimuksista aiheutuvat erät.

Talousarviossa tuloarvio oli 11 441,7 milj. euroa. Tuloarviota lisättiin I lisätalousarviossa 1 491,3 milj. euroa, vähennettiin II lisätalousarviossa 193,9 milj. euroa ja vähennettiin III lisätalousarviossa 967,4 milj. euroa. Lopulliseksi tuloarvioksi muodostui yhteensä 11 771,8 milj. euroa mukaan lukien velanhallinnan erät. Toteuma oli 12 133,3 milj. euroa (12 697,7 milj. euroa). Tuloarvion ylittävää varainhankintaa tehtiin maksuvalmiusyöistä 361,5 milj. euroa (ed. vuonna tuloarvio ylitettiin 2 527,4 milj. eurolla). Nimellisarvoisen nettolainanoton toteuma ilman velanhallinnan eriä oli 12 579,2 milj. euroa (14 214,1 milj. euroa). Velanhallinnan erissä emissiotappiota kertyi nettomääräisesti 446,0 milj. euroa (1 516,3 milj. euroa).

Menoarviotilit ja siirtyneet määrärahat

Päälukka 25. Oikeusministeriön hallinnonala

Määrärahatilin 25.01.51 Eräät valtion maksamat korvaukset menoarvio oli 19,0 milj. euroa, ja III lisätalousarviossa määrärahaa lisättiin 3,0 milj. euroa Psykoterapiakeskus Vastaamon rikosasian korvauskäsittelyn korvausmenojen maksamiseen. Lopullinen menoarvio oli 22,0 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 20,5 milj. euroa (18,4 milj. euroa). Valtiokonttorille osoitetusta määrarahasta maksetaan rikosvahinkokorvauksia ja korvauksia syyttömästi vangituille tai tuomituille. Määrärahan käytön kasvu oli 2,1 milj. euroa. Rikosvahinkokorvausten hakemus- ja päätösmäärät kasvoivat edellisvuodesta, mikä kasvatti korvausmäärää noin miljoona euroa. Korvaukset syyttömästi vangituille tai tuomituille nousivat myös edellisvuodesta noin miljoona euroa johtuen muutamasta yksittäisestä korvaussummasta.

johtuu siitä, että rikosvahinkoihin liittyviä päätöksiä annettiin edellisvuotta merkittävästi enemmän.

Päälukka 28. Valtiovarainministeriön hallinnonala

Määrärahatilin 28.01.69 Suomen Pankin eräiden sijoitustuottojen siirto Kreikan valtiolle menoarvio oli 1,9 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 1,9 milj. euroa (2,3 milj. euroa). Määrarahasta maksetaan sijoitustuottoja Kreikan valtiolle.

Määrärahatilin 28.20.02 Keskitettyjen valuuttatilien kurssierot menoarvio oli 0,6 milj. euroa, ja määrärahaa käytettiin 0,8 milj. euroa (0,2 milj. euroa), ylitys katettiin ylitysluvalla. Määrärahaa käytetään Valtiokonttorin virastojen ja laitosten puolesta keskitetysti hoitamien valuuttatilien ja näiltä tileiltä tehtävien lyhytaikaisten valuuttatalletusten käytöstä aiheutuvien kurssitappioiden maksamiseen. Vastaavat kurssivoitot kirjataan valtiovarainministeriön hallinnonalan muiden tulojen tuloarviotilille 12.28.99.

Määrärahatili 28.20.11 Verkkomaksaminen on nettobudjetoitu siirtomääräraha, jonka menoarvio oli 0,5 milj. euroa ja edelliseltä vuodelta määrärahaa siirtyi 0,5 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 48 tuhatta euroa (79 tuhatta euroa). Määrärahaa siirtyi seuraavalle vuodelle 0,5 milj. euroa ja tilinpäätöksessä määrärahaa peruutettiin 0,5 milj. euroa. Määrärahaa käytetään verkkomaksamisen palvelusta (Suomi.fi-maksut palvelu) perittävien tulojen ja toiminnasta aiheutuvien menojen erotuksen kattamiseen.

Määrärahatilin 28.50.50 Vahingonkorvaukset menoarvio oli 39,6 milj. euroa. Määrarahasta maksetaan muun muassa tapaturma-, liikenne- ja matkavahinkokorvauksia ja valtion vastuuseen perustuvia vahingonkorvauksia. Määrärahaa käytettiin 38,9 milj. euroa (36,5 milj. euroa). Tapaturmakorvauksia maksettiin 2,4 milj. euroa edellisvuotta enemmän, yhteensä 33,1 milj. euroa, johtuen vahinkomäärän kasvusta. Liikennevahinkokorvaukset kasvoivat 0,3 milj. euroa ja olivat 2,1 milj. euroa. Kasvu johtui korvaussummien kasvusta.

Määrärahatilin 28.60.10 Työturvallisuuden edistäminen menoarvio oli 1,0 milj. euroa. Määrärahaa siirtyi vuodelta 2023 1,0 milj. euroa, käytettävissä oli yhteensä 2,0 milj. euroa. Määrarahalla tuetaan valtion virastojen ja laitosten Kaiku-kehittämishankkeita. Valion työelämäneuvottelukunta päättää vuosittain määrärahan kohdistamisen painopistealueista. Määrärahaa käytettiin 0,7 milj. euroa (1,0 milj. euroa), ja vuodelle 2025 siirtyi 1,0 milj. euroa.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä *28.70.01. (siirtomääräraha 3 v) Julkisen hallinnon ICT:n ohjaus ja kehittäminen* vuoden 2022 talousarvion määrärahaa 111 tuhatta euroa. Määrärahaa käytettiin tiedonhallintakarttapalvelun kehittämiseen 14 tuhatta euroa ja tietoturvan ja tietosuojan parantamiseen yhteiskunnan kriittisillä toimialoilla 47 tuhatta euroa. Käyttämätön osuus 50 tuhatta euroa palautettiin.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä *28.70.02 (siirtomääräraha 3 v) Valtion talous-, henkilöstö- ja toimitilahallinnon tietojärjestelmät* vuoden 2022 talousarvion määrärahaa 1,5 milj. euroa, vuoden 2023 talousarvion määrärahaa 0,5 milj. euroa ja vuoden 2024 talousarvion määrärahaa 0,8 milj. euroa. Määrärahaa oli käytettävissä yhteensä 2,8 milj. euroa, ja sitä käytettiin yhteensä 1,4 milj. euroa. Määrärahojen käyttö hankkeittain on kuvattuna liitteessä 2 Erillismäärärahat.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä *28.70.20 (siirtomääräraha 2 v) Tuottavuuden edistäminen* vuoden 2023 määrärahaa 2,1 milj. euroa, josta käytettiin 2,0 milj. euroa. Määrärahaa sai käyttää kansalaispalvelujen teknologiauudistukseen ja valtionavustuspalvelujen käyttöönottojen laajentamiseen ja kehitystyön vauhdittamiseen. Käyttämätön osuus 148 tuhatta euroa palautettiin valtiovarainministeriöön.

Määrärahatilin 28.92.68 Suomen osuus Kansainvälisen jälleenrakennus- ja kehityspankin sekä Kansainvälisen rahoitusyhtiön peruspääoman korottamisesta menoarvio oli 6,2 milj. euroa. Määrärahaa ei käytetty (14,7 milj. euroa).

Määrärahatilin 28.92.95 Valtion takaus- ja takuusuoritukset menoarvio oli 12,0 milj. euroa, ja määrärahaa käytettiin 5,1 milj. euroa (2,6 milj. euroa). Euroopan investointipankin Covid-19-rahastosta myönnettyjen lainojen realisoituneet valtiotakuiden piiriin kuuluvat luottotappiot ovat jääneet ennakoitua pienemmiksi.

Määrärahatilin 28.99.98 Kassasijoitusten riskienhallinta menoarvio oli 26 tuhatta euroa, määrärahaa käytettiin 25 tuhatta euroa (25 tuhatta euroa).

Pääluokka 30. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä 30.10.44.3 Maatalouden ja vesiviljelyn määräaikainen kustannustuki vuoden 2023 määrärahaa 0,4 milj. euroa, joka peruutettiin tilinpäätöksessä.

Pääluokka 32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

Valtiokonttorille osoitettiin määrärahatilin 32.01.10 Digitalisaation kehittäminen alajaottelulle 32.01.10.3 Digitalisuus-hanke (EK) (varattu) 0,6 milj. euroa ja edelliseltä vuodelta siirtyi yhteensä 1,0 milj. euroa käytettäväksi Yrityksen digitalisuus (RTE)-hankkeeseen. Määrärahaa käytettiin 0,9 milj. euroa (1,3 milj. euroa).

Määrärahatilin 32.40.43 Yritysten kustannustuki menoarvio oli 1,0 milj. euroa, ja määrärahaa käytettiin 0,4 milj. euroa. Määrärahasta maksettiin aikaisempien vuosien kustannustukipäätöksiin liittyviä yksittäisiä oikaisuvaatimuksia ja hallintotuomioistuimien ratkaisuihin perustuvia maksuja.

Määrärahatilin 32.40.48 Korko- ja muu tuki julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille menoarvio oli 142,7 milj. euroa, ja määrärahaa käytettiin 145,3 milj. euroa (78,6 milj. euroa). Ylitys katettiin ylitysluvalla. Määrärahatililtä maksetaan valtuuden "Korkotuki julkisesti tuetuille vientiluotoille" käytöstä aiheutuvat menot. Valtuuden käyttö ja siitä aiheutuvat menot ilmoitetaan työ- ja elinkeinoministeriön tilinpäätöksessä.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä 32.40.49. Takautuvasti maksettava sähköhyvytyys vuoden 2023 määrärahaa 54,8 milj. euroa, josta käytettiin 0,4 milj. euroa. Sähköhyvityksiin perustuvat korvaukset maksettiin lain mukaisesti pääosin vuoden 2023 aikana. Vuoden 2023 lopussa voimaan tulleen sähköhyvityslakia koskevan muutoksen (1176/2023) seurauksena sähköyhtiöiden oli mahdollista tietyissä tilanteissa hakea Valtiokonttorilta maksamiinsa sähköhyvityksiin perustuvia korvauksia vielä alkuvuonna 2024. Määrärahasta maksettiin Energiaviraston sähköhyvityslain 6 §:n 5 momentin nojalla tekemiin päätöksiin perustuneista sähköhyvityksistä johtuneita korvauksia sähköyhtiöille.

Pääluokka 33. Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön hallinnonala

Veteraanien tukemiseen käytettyjen määrärahojen, määrärahatilit 33.50.52, 33.50.53, 33.50.54, 33.50.55, ja 33.50.58, talousarvio oli yhteensä 134,9 milj. euroa. Lisäksi vuoden 2023 talousarviossa myönnettyä määrärahaa oli käytössä 5,4 milj. euroa. III lisätalousarviossa osoitettiin 2,4 milj. euroa lisäystä momentille 33.50.52 "Sotilasvammalain mukaiset korvaukset".

Vuoden 2024 talousarvion määrärahaa käytettiin 132,3 milj. euroa ja vuodelta 2023 siirtynyttä määrärahaa 5,1 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin yhteensä 137,4 milj. euroa (159,7 milj. euroa), ja seuraavalle vuodelle siirtyi 1,4 milj. euroa. Määrärahatililtä 4.23.33.50.53 Valtionapu sotainvalidien puolisoitten kuntoutustoimintaan määrärahaa jäi käyttämättä 0,3 milj. euroa ja määrärahatililtä 4.23.33.50.54 Rintama-avustus eräille ulkomaalaisille vapaaehtoisille rintamasotilaille yhdeksän tuhatta euroa, jotka peruutettiin tilinpäätöksessä. Määrärahan käytön väheneminen johtuu edunsaajien vähenemistä.

Pääluokka 36. Valtionvelan korot

Määrärahatilin 36.01.90 Valtion velan korko (nettobudjetoitu) menoarvio oli 3 155,0 milj. euroa. Määrärahaa lisättiin II lisätalousarviossa 73,1 milj. euroa ja vähennettiin III lisätalousarviossa 60,0 milj. euroa. Lopullinen määräraha oli 3 168,1 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 3 183,1 milj. euroa (2 305,9 milj. euroa). Korkomenojen kasvu johtui korkeammasta korkotasosta. Määrärahan ylitys katettiin ylitysluvalla.

Määrärahatilin 36.09.20 Palkkiot ja muut menot valtionvelasta (nettobudjetoitu) menoarvio oli talousarviossa 21,5 milj. euroa (17,8 milj. euroa). Määrärahaa lisättiin III talousarviossa 2,8 milj. euroa. Lopullinen määräraha oli 24,3 milj. euroa, ja määrärahan toteuma oli 23,3 milj. euroa (16,9 milj. euroa). Tilin käyttö koostui pääosin Liikkeeseenlasku- ja myyntikustannuksista, jotka olivat 21,2 milj. euroa (15,2 milj. euroa). Nettomenojen nousu johtui liikkeeseenlaskukustannusten kasvamisesta.

1.7.3 Tuotto ja kululaskelma

Valtiokonttorille kertyi toiminnan tuottoja yhteensä 26,7 milj. euroa (27,2 milj. euroa). Tuotot vähenivät edellisvuodesta 0,5 milj. euroa.

Valtiokonttorin toimintamenomomentin maksullisen toiminnan tuotot kasvoivat 0,8 milj. euroa ja olivat 6,9 milj. euroa (6,0 milj. euroa). Kasvua selittää tapaturmamaksujen hoitokulutuohtojen kasvu. Valtiokonttorin toimintamenomomentin maksullisen toiminnan sisältöä on kuvattu tarkemmin kappaleessa 1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.

Maksullisen tapaturma-, liikennevahinko- ja taloudellisen tuen toiminnan kattamiseen tarkoitettujen vakuutusmaksutuotot vähenivät 1,6 milj. euroa ja olivat 16,9 milj. euroa (18,5 milj. euroa). Muutosta selittää maksujen määräytymisperusteena olevien korvausmenojen pieneneminen.

Verkkomaksamisen palvelusta (Suomi.fi-maksut palvelu) perittävät tuotot kasvoivat 0,1 milj. euroa ja olivat 2,1 milj. euroa (2,0 milj. euroa).

Muut toiminnan tuotot olivat yhteensä 0,8 milj. euroa (0,6 milj. euroa). Muihin toiminnan tuottoihin kirjataan mm. valtion sisäisen palvelutoiminnan kustannusten korvauksia ja yhteistoiminnan tuottoja. Muiden tuottojen kasvu, yhteensä 0,1 milj. euroa, johtuu pääosin oikeudenkäynnin viivästyshyvityksistä ja saaduista oikeudenkäyntikuluista.

Toiminnan kulut olivat 56,9 milj. euroa (59,3 milj. euroa). Kulut pienenivät edellisvuodesta 2,4 milj. euroa.

Henkilöstökulut laskivat 0,7 milj. euroa ja olivat 26,4 milj. euroa. Merkittävin muutos henkilöstökulujen laskuun oli kustannustekitehtävien väheneminen vuonna 2024, jolloin kustannustuen toimeenpanon tehtävien henkilöstökulut olivat 1,6 milj. euroa edellisvuotta pienemmät. Henkilöstökuluja kuitenkin nostivat eri tehtävissä lisääntynyt työmäärä, joista merkittävin oli Valtiokonttorin hoidettavaksi tullut Vastaamon tietomurron uhrien rikosvahinkokorvaushakemusten käsittely.

Palveluiden ostokulut laskivat 3,0 milj. euroa ja olivat 16,9 milj. euroa. Tietotekniikan asiantuntija- ja ylläpitomenot laskivat 2,4 milj. euroa johtuen yritysten kustannustukien menojen vähenemisestä 1,7 milj. eurolla ja kunta ja hyvinvointialueiden tietopalvelun 0,8 milj. euroa edellisvuotta alhaisemmista palveluostoista. Myös yhteistoiminnan kustannusten korvaukset laskivat 0,3 milj. euroa edellisvuodesta. Sisäiset ICT-palvelujen ostot puolestaan kasvoivat 0,4 milj. euroa.

Muut kulut laskivat 0,7 milj. euroa ja olivat 5,3 milj. euroa. Merkittävin lasku oli patentti-, lisenssi ja käyttöoikeusmaksuissa, jotka laskivat 0,3 milj. euroa. Laskuun vaikutti kustannustekitehtävissä tarvittavien lisenssien väheneminen sekä lisenssien laskutusajankohta vuonna 2023.

Poistot kasvoivat 1,7 milj. euroa johtuen valtionavustustietojärjestelmän investointien aktivoinneista alkuvuonna 2024.

Rahoitustuottoja kertyi 536,0 milj. euroa (348,7 milj. euroa.).

Korkoja talletuksista kertyi 267,1 milj. euroa (124,1 milj. euroa). Korkotulojen kasvu johtuu edellisvuotta korkeammasta yleisestä korkotasosta sekä osaltaan myös valtion kassan kasvusta.

Saadut korkotuotot maksuliiketeileiltä olivat 73,6 milj. euroa (70,6 milj. euroa). Saadut korkotuotot koronataussopimuksista kasvoivat 76,7 milj. euroa edellisvuodesta ja olivat 154,9 milj. euroa (78,2 milj. euroa). Kasvua lisäsi markkinakorkojen noususta johtuva korkohyvitysten kasvu. Takaus- ja takuuprovisioita kertyi 4,8 milj. euroa (21,5 milj. euroa). Kertymä oli edellisvuotta pienempi johtuen annettujen lainojen ja jäljellä olevien pääomien vähenemisestä. Muihin rahoitustuottoihin kirjattiin edellisvuonna 18,1 milj. euroa Finnairin

hybridipääomallainan palkkioita ja niihin liittyviä korkoja. Vastaavia tuloutuksia ei vuonna 2024 ollut, koska hybridipääomallaina maksettiin vuonna 2023 pois.

Rahoituskulut olivat 3 291,4 milj. euroa (2 309,0 milj. euroa). Valtion euromääräisen velan korkomenot kasvoivat 853,3 milj. euroa ja olivat 3 363,8 milj. euroa. Muutos johtuu pääosin markkinakorkojen korkeammasta tasosta. Valtion euromääräisen velan emissioerojen aiheuttama oikaisu oli 84,9 milj. euroa (-13,9 milj. euroa). Uusien euromääräisten emissioiden osalta kirjattiin emissiotappioita nettomääräisesti 446,0 milj. euroa.

Muut rahoituskulut, jotka sisältävät liikkeeseenlaskukustannuksia ja CSA-vakuuksien korkoja, olivat -158,0 milj. euroa (-187,7 milj. euroa). Menojen pienentyminen johtui annettujen CSA-vakuuksien vähenemisestä.

Satunnaiset tuotot olivat 0,3 milj. euroa (26 tuhatta euroa). Tuottojen kasvua selittää ylityskorkotapahtumaan liittyvä pankin maksama vahingonkorvausmaksu.

Satunnaiset kulut olivat 1 694,2 milj. euroa (0,0 milj. euroa). Kulujen kasvu johtuu siitä, että taseesta on poistettu kansainvälisille rahoituslaitoksille vv. 2011–2023 momentilta 28.92.68 ”Suomen osuus Kansainvälisen jälleenrakennus- ja kehityspankin sekä Kansainvälisen rahoitusyhtiön peruspääoman korottamisesta”, maksetut Suomen osuudet, yhteensä 1 694 153 319,33 euroa ja kirjattu ne liikekirjanpidon tilille 6 1990000 ”Muut satunnaiset kulut”. Valtion kirjanpitolautakunnan lausunnon nro 25/2003 25.8.2003 Dnro 1/51/5003 ja Valtiovarainministeriön päätöksen VN/24844/2024-VM-1 perusteella erien on todettu olevan luonteeltaan kuluja, minkä johdosta ne on kirjattu pois taseesta.

Siirtotalouden tuotot olivat 514,5 milj. euroa (12,3 milj. euroa). Kasvua selittää pääosin vuosittainen siirto talousarvion ulkopuolella olevasta Valtion asuntorahastosta talousarvioon, joka oli 502,7 milj. euroa. Siirto oli 502,3 milj. euroa edellisvuotta suurempi (0,4 milj. euroa). Siirto Valtion asuntorahastosta talousarvioon sisältää valtion lainanoton korkokustannuksiin ja rahaston omapääomaeriin perustuvan tuloutuksen valtion talousarvioon 2,7 milj. euroa ja sen lisäksi hallitusohjelmassa linjatun investointiohjelman rahoittamiseksi 500 milj. euron ylimääräisen siirron. Valtion asuntorahaston johtokunta on talousarvioon perustuen tehnyt päätöksen siirrosta.

Siirtotalouden kulut olivat 321,4 milj. euroa (526,6 milj. euroa). Siirtotalouden kulut sisältävät mm. maksettavat tapaturmakorvaukset, vahingonkorvaukset, sotilasvammakorvaukset sekä sota- ja sotilasinvalidille maksettavat menot ja koronapandemian, sähkön sekä polttoaineiden hinnan nousun vuoksi maksetut kustannukset. Laskua edellisvuoteen verrattuna selittää pääosin maatalouden ja vesiviljelyn kustannustuen ja takautuvien sähköhyvitysten väheneminen 250,8 milj. euroa. Laskua oli myös muun muassa rintamaveteraaneille, sotainvalideille ja heidän puolisoilleen sekä sotilasinvalidille maksetuissa korvauksissa. Korko- ja muuta tukea julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille maksettiin 66,7 milj. euroa edellisvuotta enemmän.

1.7.4 Tase

Vastaavaa

Valtiokonttorin käyttöomaisuus koostuu pääasiassa ostetuista ja ostopalveluna teetetyistä tietojärjestelmistä. Aineettoman käyttöomaisuuden tasearvo on 36,5 milj. euroa (34,8 milj. euroa). Kasvu johtuu muun muassa vahingonkorvaus- ja valtionavustustietojärjestelmien sekä valtionvelanhallintaan ja maksuvalmiuteen liittyvän Treasury-järjestelmän investoinneista tilikauden aikana.

Osakkeita ja osuuksia oli Valtiokonttorin hallinnassa 2,3 milj. euron arvosta (1 696,7 milj. euroa). Tasearvon muutos johtuu siitä, että taseesta on poistettu kansainvälisille rahoituslaitoksille vv. 2011–2023 momentilta 28.92.68 ”Suomen osuus Kansainvälisen jälleenrakennus- ja kehityspankin sekä Kansainvälisen rahoitusyhtiön peruspääoman korottamisesta”, maksetut Suomen osuudet, yhteensä 1 694 153 319,33 euroa. Valtion kirjanpitolautakunnan lausunnon nro 25/2003 25.8.2003 Dnro 1/51/5003 ja Valtiovarainministeriön päätöksen VN/24844/2024-VM-1 perusteella erien on todettu olevan luonteeltaan kuluja, minkä vuoksi ne on kirjattu pois taseesta.

Pitkäaikaisten saamisten tasearvo oli 2 641,2 milj. euroa (2 920,6 milj. euroa). Pitkäaikaisten saamisten vähenemistä 279,4 milj. euroa selittää osin Kreikan valtion kahdenvälisten lainojen ennenaikaiset lyhennykset 150,8 milj. euroa ja kirjauskäytännön muutos euro- ja valuuttamääräisten joukkovelkakirjalainojen

emissiovoittojen jaksottamisesta edelliseen vuoteen verrattuna 643,5 milj. euroa. Pitkäaikaiset budjetoimattomat euromääräiset lainasaamiset kasvoivat 515,0 milj. euroa.

Lyhytaikaisten saamisten määrä oli yhteensä 661,1 milj. euroa (507,2 milj. euroa). Kasvua selittää Senaatin lyhytaikaisten saatavien kasvu 156,6 milj. euroa johtuen Senaatin puolesta liikkeeseenlaskettujen lyhytaikaisten velkasitoumusten kannan kasvusta.

Euromääräisten sijoitusten määrä oli yhteensä 4 086,1 milj. euroa (6 339,5 milj. euroa). Euromääräiset sijoitukset koostuvat johdannaissopimuksista annetuista käteisvakuuksista 4 086,1 milj. euroa.

Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat olivat 7 530,8 milj. euroa (7 543,5 milj. euroa). Tase-erä sisältää Valtiokonttorin hallinnoimien pankkitilien saldot.

Vastattavaa

Valtiokonttorin oma pääoma sisältää Suomen valtionvelan ja on tämän vuoksi negatiivinen. Oman pääoman määrä oli -157 138,3 milj. euroa (-141 322,0 milj. euroa). Edellisten tilikausien pääoman muutos kasvoi 9 378,7 milj. euroa, ja pääomien siirrot -erä kasvoi 4 658,6 milj. euroa. Kaikkien valtion kirjanpitoyksiköiden pankkitilit katetaan ja tyhjennetään Valtiokonttorin hallinnassa olevien pankkitilien kautta ja nämä valtion maksuliikkeeseen liittyvät tapahtumat näkyvät em. erissä. Erät sisältävät myös Valtiokonttorin ja muiden kirjanpitoyksiköiden välisen maksuliikkeen 3 648,7 milj. euroa (2 392,9 milj. euroa), joka kirjataan läheteiden tilin kautta sekä tilikauden kulujäämän 4 290,7 milj. euroa (2 511,8 milj. euroa).

Valtiokonttorin hoidettavana oleva valtionvelan määrä oli varainhoitovuoden lopussa 167,7 mrd. euroa (155,2 mrd. euroa). Valtionvelasta 30,1 mrd. euroa (30,7 mrd. euroa) oli lyhytaikaista lainaa, jonka laina-aika on alle vuoden. Pitkäaikaisia siirtovelkoja ei ollut (203,9 milj. euroa) johtuen euro- ja valuuttamääräisten emissiotappioiden kirjauskäytännön muutoksesta.

Valtiokonttorin taseessa yhdystilillä on talousarvion ulkopuolisen rahaston, Valtion asuntorahaston kassavarat. Asuntorahaston yhdystilin saldo oli 2 543,4 milj. euroa, joka on 631,2 milj. euroa edellisvuotta vähemmän. Vähennemistä selittää pääosin vuosittainen siirto talousarvion ulkopuolella olevasta Valtion asuntorahastosta talousarvioon, joka oli 502,7 milj. euroa. Siirto Valtion asuntorahastosta talousarvioon sisältää valtion lainanoton korkokustannuksiin ja rahaston omapääomaeriin perustuvan tuloutuksen valtion talousarvioon 2,7 miljoonaa euroa ja sen lisäksi hallitusohjelmassa linjatun investointiohjelman rahoittamiseksi 500 milj. euron ylimääräisen siirron.

Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset kasvoivat 2 389,7 milj. euroa ja olivat 11 422,7 milj. euroa (9 033,0 milj. euroa).

Lyhytaikaisten euromääräisten lainojen määrä väheni 3 040,0 milj. euroa ollen 18 675,8 milj. euroa (21 715,8 milj. euroa). Erä sisältää velkasitoumukset ja niihin liittyvät suojaussitoumukset.

Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat vähenivät 138,4 milj. euroa ja olivat 172,9 milj. euroa (311,3 milj. euroa). Erä muodostuu pääosin EU-komission talletetuista varoista, jotka ovat Suomen EU-maksuosuuksia. Tilin päivasaldoon ja siten myös saldoon vuodenvaihteessa vaikuttaa EU-komission erisuuntaiset varojen siirrot Suomeen/Suomesta.

Lyhytaikaiset siirtovelat olivat 1 211,8 milj. euroa (1 021,9 milj. euroa). Siirtovelat muodostuvat lähes kokonaan varainhoitovuotta seuraavana vuotena erääntyvästä valtionvelkaan liittyvästä euromääräisestä korkovelasta, jota tilinpäätöshetkellä oli 1 206,7 milj. euroa (1 016,7 milj. euroa).

Muiden lyhytaikaisten velkojen määrä kasvoi 65,9 milj. euroa ja oli 489,3 milj. euroa (423,4 milj. euroa). Muutos johtuu pääosin valtion velan johdannaissopimukseen liittyvien saatujen käteisvakuuksien määrän kasvusta.

1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Valtiokonttorin johto vastaa valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) 24 b §:n mukaisesti viraston sisäisen valvonnan järjestämisestä sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisuudesta ja riittävydestä.

Valtiokonttorin sisäistä valvontaa koskevat määräykset ovat Valtiokonttorin ja kunkin toimialan työjärjestyksissä sekä Valtiokonttorin taloussäännön 3 §:ssä ja taloussäännön liitteenä olevassa valvontajärjestelmän kuvauksessa. Nämä yhdessä muiden viraston määräysten ja ohjeiden kanssa muodostavat asianmukaiset toimintaperiaatteet sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelyille. Jokainen toiminto ja henkilö vastaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuudesta omien tehtäviensä osalta.

Valtiokonttorin johdon tehtävänä on valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 69 §:n mukaan huolehtia siitä, että virastossa ja laitoksessa toteutetaan sen talouden ja toiminnan laajuuteen ja sisältöön sekä niihin liittyviin riskeihin nähden asianmukaiset valvontamenettelyt. Sisäisen valvonnan tarkoituksena on antaa kohtuullinen varmuus

- viraston toiminnan ja talouden lainmukaisuudesta
- talousarvion noudattamisesta ja varojen turvaamisesta
- toiminnan tuloksellisuudesta
- taloutta ja tuloksellisuutta koskevien oikeiden ja riittävien tietojen tuottamisesta.

Valtiokonttorin toimialat ovat vuoden 2024 tilinpäätöksen valmistelun yhteydessä arvioineet sisäisen valvonnan nykytilaa ja kehittämistarpeita sekä riskienhallintaa käyttäen valtiovain controller -toiminnon vuonna 2018 antaman suosituksen mukaista arviointikehikkoa. Lisäksi toimialat ovat erikseen arvioineet sisäisen valvonnan toteutumista omissa lausumissaan ja riskiarvioissaan.

Vuoden 2024 Valtiokonttorin toimialojen tekemien arviointien perusteella Valtiokonttorin sisäinen valvonta ja siihen kuuluva riskienhallinta täyttää sille talousarvioasetuksen 69 §:ssä säädetyt tavoitteet.

Sisäisen tarkastuksen vuoden aikana tekemien tarkastusten perusteella tarkastusalueiden sisäinen valvonta on asianmukaisesti järjestetty ja suosituksiin annettuja toimenpidesuunnitelmia toteutetaan.

Sisäisen valvonnan arvioinnissa käytetty arviointikehikko koostuu viidestä osa-alueesta ohjausympäristö, riskien arviointi, valvontatoimenpiteet, tieto ja viestintä ja seurantatoimenpiteet ja edelleen 17 periaatteeseen, joita arvioidaan neliportaisella asteikolla 1–4. Taulukossa 22 on esitetty kaikkien toimialojen arviointien tulokset osa-alueittain 2021–2024.

Taulukko 22 Toimialojen arviointien tulokset osa-alueittain 2021–2024 (keskiarvo)

Arvioinnin osa-alueet	2024	2023	2022	2021
Ohjausympäristö	3,47	3,45	3,31	3,34
Riskien arviointi	3,30	3,42	3,46	3,33
Valvontatoimenpiteet	3,05	3,17	3,22	3,31
Tieto ja viestintä	3,67	3,72	3,67	3,44
Seurantatoimenpiteet	3,41	3,58	3,58	3,58
Kaikki osa-alueet, keskiarvo	3,38	3,46	3,43	3,38

Taulukon arviointiasteikko: 1,0–1,75 sisäinen valvonta ei ole asianmukaisesti järjestetty; 1,76-2,5 sisältää olennaisia puutteita; 2,51-3,25 pääosin asianmukaisesti järjestetty, havaittu yksittäisiä puutteita; 3,26-4,0 järjestetty asianmukaisesti, toiminnassa ei ole havaittu puutteita.

Ohjausympäristö

Valtiokonttorin ohjausympäristö on toimialojen arvioiden mukaan asianmukaisesti järjestetty. Arvioiden mukaan sisäinen valvonta on hyvin järjestetty ja että henkilöstö tuntee Valtiokonttorin arvot, toiminta-ajatuksen ja strategian. Riskienhallinta korostuu erityisesti Rahoitus-toimialalla, missä suuret euromäärät ja valtionvelan kasvu edellyttävät kattavaa ja systemaattista lähestymistapaa. Kehittämiskohteita on tunnustettu esimerkiksi resurssoinnin ja osaamisen kehittämisen suunnitelmallisuudessa sekä henkilöstön osaamisen

joustavassa hyödyntämisessä. Valtiokonttorin uusi organisaatorakenne ja yhtenäistetyt menettelyt, prosessit ja rakenteet luovat pohjan tehokkaalle ja tulokselliselle toiminnalle.

Riskien arviointi

Arviointien perusteella voidaan todeta, että organisaationlaajuinen riskienhallinta on asianmukaisesti järjestetty. Virastossa on otettu käyttöön uusia työkaluja ja prosesseja riskienhallinnan tehostamiseksi. Riskienhallintapolitiikka on olemassa ja sitä on viety käytäntöön organisaatiossa. Velanhallinnan strategisen ohjeistuksen muutos vuonna 2024 toi muutoksia valtionvelan riskienhallintaan ja -valvontaan. Kehittämiskohteina mainitaan muun muassa tietosuojan vuosikello, jatkuvuus- ja toipumissuunnittelu ja harjoittelu. Poikkeustilanteisiin on varauduttu muun muassa kriisiviestintäsuunnitelmalla ja harjoituksilla. Lisäksi riskienhallinnan prosesseja ja toimintatapojen edelleen kehittämistä pidetään tarpeellisena, jotta riskien arviointi olisi integroitu osaksi kaikkien toimialojen toimintaa.

Valvontatoimenpiteet

Valvontatoimenpiteet on pääosin asianmukaisesti järjestetty. Valtiokonttorin valvontatoimenpiteiden kyvykkyyttä on kokonaisuudessaan parannettu, mutta kehittämiskohteita on edelleen. Organisaatiossa on otettu käyttöön uusia toimintatapoja, kuten nollaluottamusmalli tietohallinnossa ja omavalvontaa on tehostettu kansalaispalveluissa. Riskienhallintaa on kehitetty, ja säännöllistä raportointia on tehostettu. Tietojärjestelmä- ja prosessikontrolleja on kehitetty ja asianhallintaa ja hankintatoimea on parannettu. Käyttöoikeuksien valvonnassa on edelleen kehitettävää. Valtiokonttori jatkaa sisäisen valvonnan modernisointia ja yhdenmukaistamista vuonna 2025.

Tieto ja viestintä

Toimialojen arvioiden perusteella Valtiokonttorin sisäinen viestintä ja tiedonkulku on asianmukaisesti järjestetty. Toimialat hyödyntävät useita viestintäkanavia ja -menetelmiä, kuten kokouksia, palautejärjestelmiä ja suoria viestintäkanavia. Valtiokonttori on panostanut ulkoiseen viestintään, erityisesti sidosryhmille ja sijoittajille. Viestinnässä on huomioitu myös ESG-näkökulmat, jotka viittaavat ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyviin tekijöihin.

Seurantatoimenpiteet

Toimialojen arvioiden perusteella Valtiokonttorin seurantatoimenpiteet ovat asianmukaisesti järjestetty. Toimintaan tehtäviä arviointeja tehdään ja arviointiraportit käsitellään kullakin toimialalla vakiintuneiden käytäntöjen mukaisesti. Havaittuihin poikkeamiin reagoidaan ja ne käsitellään viivytyksettä. Valtiokonttori seuraa sisäisen valvonnan toteutumista säännöllisesti ja hyödyntää erilaisia arviointimenetelmiä, kuten tarkastusraportteja, auditointeja ja asiakaskokemukuskyselyitä.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan olennaisimpia kehittämiskohteita vuonna 2025 ovat:

- Valtiokonttorin yhteisen riskienhallintaprosessin kehittäminen ja jalkauttaminen osaksi päivittäistä toimintaa jatketaan.
- Valtiokonttorin hankintatoimen kehittäminen ottaen huomioon syksyn 2024 tarkastuskertomuksen havainnot ja kehittämissuosituksen.
- Valtiokonttorin eri toimintoihin liittyvien jatkuvuussuunnitelmien tarkastaminen ja päivittäminen.
- Valtiokonttorin uuden organisaation mukaisten toimintojen tarkentaminen ja vahvistaminen.

1.9 Arviointien tulokset

Valtiokonttorissa ei ole tehty organisaatiota tai sen toimintaa, strategiaa, vaikuttavuutta, tehokkuutta tai palvelujen laatua koskevia sisäisiä tai ulkoisia arviointeja vuonna 2024.

1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

1.10.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot

Valtiokonttorissa ei ole havaittu valtion tai sen vastuulla oleviin varoihin kohdistuneita väärinkäytöksiä tai rikoksia toimintavuoden aikana.

1.10.2 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot

Valtiokonttori vastaanotti suorituksia yhteensä 287 512,41 euroa (832 914,84 euroa) vuonna 2024 tehdyistä 232 (427) takaisinperintäpäätöksestä. Muutosta selittää määräaikaisten Yritysten kustannustukien vähentyminen.

2 Talousarvion toteumalaskelmat

Valtiokonttorin talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaoittelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2023	Talousarvio 2024 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2024	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
11. Verot ja veronluonteiset tulot	57 313,92	54 943	54 942,72	0,00	100
11.04.01. Arvonlisävero	57 313,92	54 943	54 942,72	0,00	100
12. Sekalaiset tulot	10 299 963 004,25	788 963 890	777 912 629,42	-11 051 260,42	99
12.25.99. Oikeusministeriön hallinnonalan muut tulot	1 846,51	40 566	40 565,59	0,00	100
12.28.52. Vakuutusmaksuja vastaavat maksut	17 466 114,93	19 420 000	15 788 690,41	-3 631 309,59	81
12.28.52.1. Tapaturmamaksut	15 355 949,61	17 000 000	13 438 434,70	-3 561 565,30	79
12.28.52.2. Liikennevahinkoturvamaksut	1 255 265,82	1 300 000	1 226 688,41	-73 311,59	94
12.28.52.3. Ryhmähenkivakuutusta vastaava etu	584 088,17	750 000	683 143,31	-66 856,69	91
12.28.52.4. Vanhat liikelaitokset	11 707,85	20 000	12 338,78	-7 661,22	62
12.28.52.5. Työvoimapaivalvelaki, maahanmuutto, käräjäoikeuden lautamiespalkkiot, työvoima- ja yrityspalvelulaki	259 103,48	350 000	428 085,21	78 085,21	122
12.28.60. Työturvallisuusmaksu	1 083 357,83	1 010 000	1 112 084,79	102 084,79	110
12.28.99. Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot	57 925 091,41	24 468 207	24 468 206,63	0,00	100
12.30.99. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan muut tulot	9 578	9 578	9 578,26	0,00	100
12.32.99. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan muut tulot	79 129 336,48	162 829 340	155 307 304,49	-7 522 035,62	95
12.32.99.04. Korontasaustoiminnan korkohyötykset ja suojaustulot	78 217 903,34	162 400 000	154 877 964,38	-7 522 035,62	95
12.32.99.07. Muut tulot	911 433,14	429 340	429 340,11	0,00	100
12.33.99. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan muut tulot	17 515 523,54	22 340 595	22 340 594,60	0,00	100
12.35.20. Siirto Valtion asuntorahastosta	400 000,00	502 700 000	502 700 000,00	0,00	100
12.39.04. Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	10 126 430 514,37	56 142 963	56 142 963,22	0,00	100
12.39.10. Muut sekalaiset tulot	11 219,18	2 641	2 641,43	0,00	100
13. Korkotulot, osakkeiden myyntitulot ja voiton tuloutukset	227 038 418,25	372 451 495	372 451 495,35	0,00	100
13.01.05. Korot muista lainoista	30 679 705,62	31 224 861	31 224 861,27	0,00	100

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2023	Talousarvio 2024 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2024	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
13.01.07. Korot talletuksista	194 704 306,95	340 736 501	340 736 501,23	0,00	100
13.03.01. Osinkotulot, pääomanpalautukset ja osakkeiden myyntitulot	1 654 405,68	490 133	490 132,85	0,00	100
15. Lainat	12 798 283 523,98	11 922 593 797	12 284 111 660,92	361 517 863,75	103
15.01.04. Muiden lainojen lyhennykset	100 557 864,78	150 836 797	150 836 797,17	0,00	100
15.03.01. Nettolainanotto ja velanhallinta	12 697 725 659,20	11 771 757 000	12 133 274 863,75	361 517 863,75	103
15.03.01.1. Nimellisarvoinen nettolainanotto (netto) (KPY)	14 214 050 959,20	11 771 757 000	12 579 233 963,75	807 476 963,75	107
15.03.01.1.1. Uudet euromääräiset lainat (KPY)	57 933 294 587,48	11 771 757 000	54 166 583 061,03	42 394 826 061,03	460
15.03.01.1.2. Uudet valuuttamääräiset lainat (KPY)		0			
15.03.01.1.3. Euromääräisten lainojen kuoletukset (KPY)	-43 719 243 628,28	0	-41 587 349 097,28	-41 587 349 097,28	0
15.03.01.1.4. Valuuttamääräisten lainojen kuoletukset (KPY)		0			
15.03.01.2. Emissiotappiot (netto) (KPY)	-1 516 325 300,00	0	-445 959 100,00	-445 959 100,00	0
15.03.01.2.1. Emissiovoitot (KPY)	3 627 200,00	0	74 512 600,00	74 512 600,00	0
15.03.01.2.2. Emissiotappiot (KPY)	-1 519 952 500,00	0	-520 471 700,00	-520 471 700,00	0
15.03.01.3. Pääomatappiot (netto) (KPY)		0			
15.03.01.3.1. Pääomatappiot (KPY)		0			
15.03.01.3.2. Pääomavoitot (KPY)		0			
Tuloarvioitit yhteensä	23 325 342 260,40	13 084 064 125	13 434 530 728,41	350 466 603,33	103

Päälukan, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaaji	Tilinpäätös 2023	Talousarvio 2024 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2024 määrärahojen käyttö 2024		siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2024	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot		
			käyttö 2024	siirto seuraavalle vuodelle				Edellisiltä vuosiilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2024	Käyttö vuonna 2024 (pl. peruutukset)
25. Oikeusministeriön hallinnonala	18 365 276,84	22 000 000	20 488 616,40	20 488 616,40		1 511 383,60				
25.01.51. Eräät valtion maksamat korvaukset (A)	18 365 276,84	22 000 000	20 488 616,40	20 488 616,40		1 511 383,60				
25.01.51.1. Rikosvahinkokorvaukset (KPY)	16 581 823,11	19 000 000	17 750 893,39	17 750 893,39		1 249 106,61				
25.01.51.2. Korvaukset syyttömästi vangituille tai tuomituille (KPY)	1 783 453,73	3 000 000	2 737 723,01	2 737 723,01		262 276,99				
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala	111 632 087,68	108 894 513	82 669 978,03	12 355 109,78	95 025 087,81	13 869 424,80	16 646 610,44	60 648 610,44	45 103 892,85	14 696 909,67
28.01.29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonnalisäveromenot (A)	5 245 371,53	4 486 513	4 486 512,61	4 486 512,61		0,00				
28.01.69. Suomen Pankin eräiden sijoitustuottojen siirto Kreikan valtiolle (S3)	2 320 000,00	1 910 000	1 910 000,00	1 910 000,00		0,00		1 910 000,00	1 910 000,00	0,00
28.20.01. Valtiokonttorin toimintamenot (S2)	46 584 000,00	36 180 000	29 688 847,99	6 491 152,01	36 180 000,00	0,00	9 377 304,69	45 557 304,69	38 952 624,94	6 491 152,01
28.20.01.01. Valtiokonttorin toimintamenot	45 084 000,00	35 730 000	29 688 847,99	6 041 152,01	35 730 000,00	0,00	9 134 984,54	44 864 984,54	38 823 832,53	6 041 152,01
28.20.01.02. Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon varmistaminen	1 500 000,00	450 000	0,00	450 000,00	450 000,00	0,00	242 320,15	692 320,15	128 792,41	450 000,00
28.20.02. Keskitettyjen valuuttatilien kursierot (A)	200 465,96	600 000	783 659,66	783 659,66		-183 659,66				
28.20.03. Huoltovarmuuspankin palvelumaksu (A)	1 500 000,00	1 600 000	1 500 000,00	1 500 000,00		100 000,00				
28.20.11. Verkkomaksaminen (S2)	500 000,00	500 000	48 042,23	451 957,77	500 000,00	0,00	486 787,56	986 787,56	48 042,23	451 957,77
28.50.01. Vahingonkorvaukset (A)	36 483 255,69	39 590 000	38 908 370,95	38 908 370,95	38 908 370,95	681 629,05				
28.50.50.01. Tapaturmakorvaukset (KPY)	30 646 214,42	32 900 000	33 065 774,52	33 065 774,52	33 065 774,52	-165 774,52				
28.50.50.02. Liikennevahinkokorvaukset (KPY)	1 808 030,75	2 000 000	2 098 792,81	2 098 792,81	2 098 792,81	-98 792,81				
28.50.50.03. Ryhmähenkivakuutusta vastaavan edun korvaukset (KPY)	1 085 245,00	1 300 000	868 535,00	868 535,00	868 535,00	431 465,00				
28.50.50.04. Valtion virkamiesten toistuvat korvaukset	15 967,76	40 000			40 000,00	40 000,00				

Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tiilinpäätös 2023	Talousarvio 2024 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2024 määrärahojen käyttö 2024		siirto seuraavalle vuodelle	Tiilinpäätös 2024	Vertailu Talousarvio - Tiilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö 2024	siirto seuraavalle vuodelle				Edellisiltä vuodelta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2024	Käyttö vuonna 2024 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28.50.50.05. Valtion henkilöstölle aiheutuvien eräiden kustannusten ja vahinkojen korvaukset (KPY)	139 872,58	150 000	142 997,01	142 997,01		142 997,01	7 002,99				
28.50.50.06. Raideliikennevas- tuulain mukaiset korvaukset (KPY)	74 738,51	80 000	72 444,82	72 444,82		72 444,82	7 555,18				
28.50.50.07. Oikeudenkäynnin viivästyshyvitykset (KPY)	281 285,88	250 000	423 026,94	423 026,94		423 026,94	-173 026,94				
28.50.50.08. Valtion vastuuseen perustuva vahingonkorvaus (KPY)	802 514,18	1 300 000	517 847,79	517 847,79		517 847,79	782 152,21				
28.50.50.09. Lapuan patruu- natehaan onnettomuuden tapa- tumakorvaukset (KPY)	75 458,69	70 000	74 730,54	74 730,54		74 730,54	-4 730,54				
28.50.50.10. Matkavahingot (KPY)	1 553 927,92	1 500 000	1 644 221,52	1 644 221,52		1 644 221,52	-144 221,52				
28.60.10. Työturvallisuuden edistäminen (S2)	980 000,00	1 010 000	1 010 000,00	1 010 000,00		1 010 000,00	0,00		953 273,01	1 963 273,01	705 780,39
28.70.01. Julkisen hallinnon ICT:n ohjaus ja kehittäminen (S3)									61 588,68	61 588,68	61 588,68
28.70.02. Valtion talous-, henkilöstö- ja toi- mitilähallinnon tietojärjestelmät (S3)	180 000,00	2 202 000	2 202 000,00	2 202 000,00		2 202 000,00	0,00		3 786 024,97	5 988 024,97	1 444 225,08
28.70.20. Tuottavuuden edistäminen (S2)		2 200 000	2 200 000,00	2 200 000,00		2 200 000,00	0,00		1 981 631,53	4 181 631,53	1 981 631,53
28.92.67. Kansainvälisille rahoituslaitoksille annettujen sitoumusten lunasta- minen (A)		10 000					10 000,00				
28.92.68. Suomen osuus Kansainvälisen jälleerakennus- ja kehityspankin sekä Kansainvälisen rahoitusyh- tiön peruspääoman korottami- sesta (A)	14 673 221,44	6 200 000					6 200 000,00				
28.92.95. Valtion takaus- ja takuusuurituk- set (A)	2 619 967,60	12 080 000	5 116 725,04	5 116 725,04		5 116 725,04	6 963 274,96				
28.99.97. Valtion saatavien turvaaminen (A)	320 624,72	300 000	202 765,65	202 765,65		202 765,65	97 234,35				
28.99.98. Kassasijoitusten riskienhallinta (A)	25 180,74	26 000	25 053,90	25 053,90		25 053,90	946,10				

Päälukan, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrälaji	Tilinpäätös 2023	Talousarvio 2024 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2024 määrärahojen käyttö 2024		siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2024	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot		
			Edellisiltä vuodelta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2024				Käyttö vuonna 2024 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle	
30. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala	28 461 000,00						440 459,20	440 459,20	3 116,94	0,00
30.10.44. Maatalouden ja maaseudun yritystoiminnan toimintaedellytysten turvaaminen (S3)	28 461 000,00						440 459,20	440 459,20	3 116,94	0,00
30.10.44.3. Maatalouden ja vesiviljelyn määräraikainen kustannus	28 461 000,00						440 459,20	440 459,20	3 116,94	0,00
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	357 097 827,52	144 333 677	145 672 130,73	1 234 250,58	146 906 381,31	-2 572 704,18	55 916 696,86	57 516 696,86	1 657 361,12	1 345 750,96
32.01.10. Digitalisaation kehittäminen (S3)	455 000,00	600 000	1 391,52	598 608,48	600 000,00	0,00	1 046 628,44	1 646 628,44	936 519,58	710 108,86
32.01.10.03. Digitalus-hanke (RRFP2C21) (EK) (varattu)	455 000,00	600 000	1 391,52	598 608,48	600 000,00	0,00	1 046 628,44	1 646 628,44	936 519,58	710 108,86
32.01.29. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (A)	34 421,33	33 677	33 677,13		33 677,13	0,00				
32.40.43. Yritysten kustannus tuki (S2)		1 000 000	364 357,90	635 642,10	1 000 000,00	0,00		1 000 000,00	364 357,90	635 642,10
32.40.48. Korko- ja muu tuki julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille (A)	78 608 406,19	142 700 000	145 272 704,18		145 272 704,18	-2 572 704,18				
32.40.49. Takautuvasti maksettava sähköhyvitys (S2)	278 000 000,00						54 870 068,42	54 870 068,42	356 483,64	0,00
33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala	157 091 813,72	134 919 000	132 318 190,23	1 384 073,57	133 702 263,80	1 216 736,20	5 417 402,70	7 306 402,70	5 578 100,87	1 384 073,57
33.50.51. Sotilasvammakorvaukset (A)	36 110 813,72									
33.50.52. Sotilasvammalain mukaiset korvaukset (S2)	17 000 000,00	45 030 000	43 813 263,80		43 813 263,80	1 216 736,20	2 581 228,06	2 581 228,06	2 581 228,06	
33.50.53. Valtionapu sotainvalidiin puolisoitten kuntoutustoimintaan (S2)	1 360 000,00	1 080 000	0,00	1 080 000,00	1 080 000,00	0,00	1 360 000,00	2 440 000,00	1 024 771,74	1 080 000,00
33.50.54. Rintama-avustus eräille ulkomailaisille vapaaehtoisille rintamasotilaille (S2)	13 000,00	9 000		9 000,00	9 000,00	0,00	13 000,00	22 000,00	4 000,00	9 000,00
33.50.55. Eräät kuntoutustoiminnan menot (S2)	600 000,00	800 000	504 926,43	295 073,57	800 000,00	0,00	107 009,27	907 009,27	611 935,70	295 073,57
33.50.56. Rintamaveteraanien kuntoutustoiminnan menot (S2)	20 000 000,00						1 356 165,37	1 356 165,37	1 356 165,37	0,00
3.50.57. Valtionapu rintamaveteraanien kuntoutustoimintaan (S2)	8 000,00									

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaaji	Tiilinpäätös 2023	Talousarvio 2024 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2024 määrärahojen käyttö 2024		Tiilinpäätös 2024	Vertailu Talousarvio - Tiilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö 2024	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2024	Käyttö vuonna 2024 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
33.50.58. Rintamaveteraanien kotiin vietävät palvelut (A)	82 000 000,00	88 000 000	88 000 000,00		88 000 000,00	0,00				
33.50.58.01. Rintamaveteraanien kotona asumista tukevat palvelut		79 000 000	79 000 000,00		79 000 000,00	0,00				
33.50.58.02. Rintamaveteraanien kuntoutus (EK) (enintään)		9 000 000	9 000 000,00		9 000 000,00	0,00				
36. Valtionvelan korot	2 322 802 528,65	3 192 360 000	3 206 420 745,04		3 206 420 745,04	-14 060 745,04				
36.01.90. Valtionvelan korko (A)	2 305 887 172,19	3 168 100 000	3 183 095 593,94		3 183 095 593,94	-14 995 593,94				
36.01.90.1. Valtionvelan korko (KPY)	2 336 757 010,92	3 168 100 000	3 263 488 752,11		3 263 488 752,11	-95 388 752,11				
36.01.90.1.1. Tuotto-obligaatiolainat (KPY)		0								
36.01.90.1.2. Sarjaobligaatiolainat (KPY)	1 957 131 703,96	2 495 100 000	2 625 593 348,37		2 625 593 348,37	-130 493 348,37				
36.01.90.1.3. Muut obligaatiolainat (KPY)	62 645 336,88	136 000 000	84 578 514,08		84 578 514,08	51 421 485,92				
36.01.90.1.4. Muut joukkovelkakirjalainat (KPY)		0								
36.01.90.1.5. Velkasitoumuslainat (KPY)	521 131 813,93	699 000 000	731 788 067,22		731 788 067,22	-32 788 067,22				
36.01.90.1.6. Velkakirjalainat ja muut lainat (KPY)	457 762,13	0	2 717 658,88		2 717 658,88	-2 717 658,88				
36.01.90.1.7. Valuuttamääräiset lainat (KPY)		0								
36.01.90.1.8. Saatujen käteisaikuisien korkomenot (KPY)	-204 609 605,98	-162 000 000	-181 188 836,44		-181 188 836,44	19 188 836,44				
36.01.90.2. Kertyneet korot (KPY)	-30 869 838,73	0	-80 393 158,17		-80 393 158,17	80 393 158,17				
36.09.20. Palkkiot ja muut menot valtionvelasta (A)	16 915 356,46	24 260 000	23 325 151,10		23 325 151,10	934 848,90				
36.09.20.1. Liikkeeseenlasku-, myynti- ja markkinointikustannukset (KPY)	15 198 857,74	22 750 000	21 191 163,06		21 191 163,06	1 558 836,94				
36.09.20.2. Lunastus- ja asiamiespalkkiot (KPY)	943,84	10 000	911,35		911,35	9 088,65				
36.09.20.3. Muut menot (KPY)	1 715 554,88	1 500 000	2 133 076,69		2 133 076,69	-633 076,69				
Määrärahatilit yhteensä	2 995 450 534,41	3 602 507 190	3 587 569 660,43	14 973 433,93	3 602 543 094,36	-35 904,62	78 421 169,20	125 912 169,20	52 342 471,78	17 426 734,20

Valtiokonttorin talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella

Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €) ¹⁾		Valtuuksien käytöstä aiheutuneet talousarviomenot ja määrärahatarve (1 000 €)										
Momentti (numero ja nimi), johon valtuus liittyy 2)	Aikaisempien vuosien valtuuksien käyttö 3)	Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Käytetty	Käyttämättä	Uusittu v. 2025 TA:ssa	Talousarviomenot 2024	Määräraha-tarve 2025	Määräraha-tarve 2026	Määräraha-tarve 2027	Määräraha-tarve myöhemmin	Määräraha-tarve yhteensä

28.92.68. Suomen osuus Kansainvälisen jälle-
rakennus- ja kehityspankin sekä Kansain-
välisen rahoitusyhtiön peruspääoman korotta-
misesta

247 000

Aikaisempien vuosien valtuudet

247 000

Vuonna 2024 käytettävissä olleet valtuudet

Yhteensä

247 000

¹⁾ Valtuuden ja sen käytön määräksi merkitään tilauksen sopimushinta tai sitoumuksen määrä silloin, kun valtuus on rajattu alun perin muulla tavalla, mutta valtuuden käytön johdosta annetaan euromääräinen sitoumus. Kokotuetun lainakan enimmäismääränä määritelty korkotukivaltuudet ja muut vastaavat valtuudet eritellään lisäksi omilla riveillään.

²⁾ Myös pääluokan tai luvun päätösosassa myönnetty valtuudet sisällytetään taulukkoon. Tällöin luvun tai momentin numerotunnukseksi merkitään "00".

³⁾ Esitetään yhteismäärä niistä aikaisempina varainhoitovuosina käytetyistä valtuuksista, joista varainhoitovuotena on aiheutunut menoja tai joista aiheutuu tulevana varainhoitovuosina.

3 Tuotto- ja kululaskelma

Valtiokonttorin tuotto- ja kululaskelma

	1.1.2024-31.12.2024		1.1.2023-31.12.2023	
TOIMINNAN TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot	25 911 383,96		26 547 946,56	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	13 150,26		13 475,00	
Muut toiminnan tuotot	<u>772 801,80</u>	26 697 336,02	<u>642 419,83</u>	27 203 841,39
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	62 104,33		80 635,31	
Henkilöstökulut	26 377 988,12		27 117 203,06	
Vuokrat	1 967 981,02		1 929 343,16	
Palvelujen ostot	16 871 948,07		19 895 905,48	
Muut kulut	5 294 924,13		5 954 438,77	
Valmistus omaan käyttöön (-)	-465 089,80		-732 112,32	
Poistot	<u>6 814 335,76</u>	<u>-56 924 191,63</u>	<u>5 078 072,55</u>	<u>-59 323 486,01</u>
JÄÄMÄ I		-30 226 855,61		-32 119 644,62
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoitustuotot	535 998 109,00		348 698 603,72	
Rahoituskulut	<u>-3 291 388 687,09</u>	-2 755 390 578,09	<u>-2 308 950 537,12</u>	-1 960 251 933,40
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT				
Satunnaiset tuotot	302 360,10		25 853,96	
Satunnaiset kulut	<u>-1 694 153 319,33</u>	<u>-1 693 850 959,23</u>	<u>0,00</u>	<u>25 853,96</u>
JÄÄMÄ II		-4 479 468 392,93		-1 992 345 724,06
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT				
Tuotot				
Siirtotalouden tuotot kotitalouksilta	11 806 860,54		11 878 787,96	
Siirtotalouden tuotot valtionhallinnolta	<u>502 700 000,00</u>	514 506 860,54	<u>400 000,00</u>	12 278 787,96
Kulut				
Siirtotal.kulut paikallishallinnolle pl. hyvinvointialuehal.	865 633,46		-26 895 940,39	
Siirtotalouden kulut hyvinvointialuehallinnolle	80 820 800,04		129 547 264,98	
Siirtotalouden kulut sosiaaliturvarahastoille	254 578,03		162 337,22	
Siirtotalouden kulut yrityksille	155 359 617,54		339 164 113,69	
Siirtotalouden kulut rahoitus- ja vakuutuslaitoksille	75 867,57		51 974,15	
Siirtotal.kulut voittoa tavoittelemattomille yhteisöille	1 253 102,46		1 465 060,77	
Siirtotalouden kulut kotitalouksille	74 832 481,32		77 457 266,12	
Muut siirtotalouden kulut ulkomaille	7 813 977,21		5 644 067,90	
Siirtotalouden kulut valtionhallinnolle	96 853,26		46 022,78	
Muut siirtotalouden kulut	<u>10 004,50</u>	<u>-321 382 915,39</u>	<u>4 517,16</u>	<u>-526 646 684,38</u>
JÄÄMÄ III		-4 286 344 447,78		-2 506 713 620,48
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Perityt arvonlisäverot	54 942,72		57 313,92	
Suoritetut arvonlisäverot	<u>-4 448 222,66</u>	<u>-4 393 279,94</u>	<u>-5 179 193,23</u>	<u>-5 121 879,31</u>
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		<u>-4 290 737 727,72</u>		<u>-2 511 835 499,79</u>

4 Tase

Valtiokonttorin tase

	31.12.2024		31.12.2023	
VASTAAVAA				
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET				
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET				
Muut pitkävaikutteiset menot	29 378 093,79		16 335 408,58	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>7 155 795,67</u>	36 533 889,46	<u>18 454 341,73</u>	34 789 750,31
AINEELLISET HYÖDYKKEET				
Muut aineelliset hyödykkeet	<u>14 169,83</u>	14 169,83	<u>14 169,83</u>	14 169,83
KÄYTTÖMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET				
Käyttöomaisuusarvopaperit	<u>2 344 005,30</u>	<u>2 344 005,30</u>	<u>1 696 612 161,65</u>	<u>1 696 612 161,65</u>
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ		38 892 064,59		1 731 416 081,79
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
PITKÄAIKAISET SAAMISET				
Pitkäaikaiset saamiset	<u>2 641 230 179,43</u>	2 641 230 179,43	<u>2 920 607 188,67</u>	2 920 607 188,67
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Myyntisaamiset	837 589,45		715 315,63	
Euromääräiset lainasaamiset	635 000 000,00		478 391 068,77	
Siirtosaamiset	24 973 255,46		28 037 168,15	
Muut lyhytaikaiset saamiset	<u>253 561,67</u>	661 064 406,58	<u>42 685,98</u>	507 186 238,53
RAHOITUSOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT LYHYTAIKAISET SIOITUKSET				
Muut euromääräiset sijoitukset	<u>4 086 100 119,50</u>	4 086 100 119,50	<u>6 339 500 240,00</u>	6 339 500 240,00
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT				
Kirjanpitoyksikön tulotilit	5 771 756,35		7 031 291,67	
Kirjanpitoyksikön menotilit	-4 774,02		-3 947,53	
Muut pankkitilit	7 523 924 993,67		7 535 411 732,97	
Sisäisen rahaliikkeen tilit	<u>1 068 613,45</u>	<u>7 530 760 589,45</u>	<u>1 110 068,15</u>	<u>7 543 549 145,26</u>
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ		14 919 155 294,96		17 310 842 812,46
VASTAAVAA YHTEENSÄ		<u>14 958 047 359,55</u>		<u>19 042 258 894,25</u>

Valtiokonttorin tase

31.12.2024

31.12.2023

VASTATTAVAA

OMA PÄÄOMA

VALTION PÄÄOMA

Valtion pääoma 1.1.1998	-65 212 625 940,34		-65 212 625 940,34	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-76 109 398 102,16		-66 730 657 880,72	
Pääoman siirrot	-11 525 511 391,83		-6 866 904 721,65	
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>-4 290 737 727,72</u>	-157 138 273 162,05	<u>-2 511 835 499,79</u>	-141 322 024 042,50

VIERAS PÄÄOMA

PITKÄAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA

Otetut euromääräiset lainat	137 575 920 418,49		124 475 515 247,40	
Otetut valuuttamääräiset lainat	624 891,71		587 511,31	
Pitkäaikaiset siirtovelat	<u>0,00</u>	137 576 545 310,20	<u>203 854 841,27</u>	124 679 957 599,98

LYHYTAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA

Talousarvion ulkopuolella olevien valtion rahastojen yhdystilit	2 543 395 483,23		3 174 560 534,46	
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	11 422 708 323,04		9 032 985 268,64	
Lyhytaikaiset euromääräiset lainat	18 675 829 762,15		21 715 822 688,07	
Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat	172 863 396,20		311 294 175,92	
Ostovelat	2 394 488,33		2 728 210,01	
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	1 036 529,98		1 070 256,78	
Edelleen tilittävät erät	484 969,62		561 258,42	
Siirtovelat	1 211 805 232,68		1 021 900 410,82	
Muut lyhytaikaiset velat	<u>489 257 026,17</u>	<u>34 519 775 211,40</u>	<u>423 402 533,65</u>	<u>35 684 325 336,77</u>

VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ

172 096 320 521,60 160 364 282 936,75

VASTATTAVAA YHTEENSÄ

14 958 047 359,55 19 042 258 894,25

5 Liitetiedot

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

- 1) Budjetointia koskevat muutokset ja muutosten tärkeimmät vaikutukset talousarvion toteumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen

Vuoden 2024 I lisätalousarviossa Valtiokonttorille lisättiin momentille 15.03.01.1.1 "Uudet euromääräiset lainat (KPY)" 1 491 3 milj. euroa.

Vuoden 2024 II lisätalousarviossa vähennettiin momentilta 15.03.01.1.1 "Uudet euromääräiset lainat (KPY)" 193,9 milj. euroa. Samassa lisätalousarviossa lisättiin momentille 32.40.43 "Yritysten kustannustuki" 0,5 milj. euroa, momentille 33.50.55 "Eräät kuntoutustoiminnan menot" 0,4 milj. euroa, momentille 33.50.58.02 "Rintamaveteraanien kuntoutus (EK) (enintään)" 3,0 milj. euroa ja momentille 36.01.90.1.2. " Sarjaobligaatiolainat (KPY)" 73,1 milj. euroa.

Vuoden 2024 III lisätalousarviossa vähennettiin momentilta 15.03.01.1.1 "Uudet euromääräiset lainat (KPY)" 967,4 milj. euroa ja momentilta 36.01.90.1.2. " Sarjaobligaatiolainat (KPY)" 60,0 milj. euroa. Samassa lisätalousarviossa lisättiin momentille 25.01.51.1 "Rikosvahinkokorvaukset (KPY)" 3,0 milj. euroa, momentille 33.50.52 "Sotilasvammalain mukaiset korvaukset" 2,4 milj. euroa ja momentille 36.09.20.1 "Liikkeeseenlasku-, myynti- ja markkinointikustannukset (KPY)" 2,8 milj. euroa.

- 2) Valuuttakurssi, jota on käytetty muutettaessa ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat sekä muut sitoumukset Suomen rahaksi.

Valuuttakurssi 31.12.2024

USD 1,0389
GBP 0,82918
JPY 163,06
CHF 0,9412
DKK 7,4578
CAD 1,4948
SEK 11,4590
NOK 11,7950
AUD 1,6772
CZK 25,185
PLN 4,2750
HUF 411,35

Valtiokonttorilla ei ollut ulkomaan valuutan määräisiä eriä, joita Euroopan keskuspankki ei noteeraa.

- 3) Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät sekä niissä tapahtuneiden muutosten vaikutukset tilikauden tuotto- ja kulujäämän sekä taseessa ilmoitettavien erien muodostamiseen.

Vuoden 2023 tilinpäätöksessä Valtiokonttori on kirjannut valtionvelan euro- ja valuuttamääräisten joukkovelkakirjalainojen emissiotappioiden jaksotukset liikekirjanpidon tilille 24710000 "Pitkäaikaiset siirtovelat jaksotetuista emissiotappioista". (Tilikarttamääräys VK/74330/00.00.00.01/2023). Vuoden 2024 tilinpäätöksessä valtionvelan euromääräiset joukkovelkakirjalainojen emissiotappioiden jaksotetut on kirjattu liikekirjanpidon tilille 24075000 "Euromääräisten joukkovelkakirjalainojen emissiotappioiden jaksotukset" ja valtionvelan valuuttamääräisten joukkovelkakirjalainojen emissiotappioiden jaksotukset liikekirjanpidon tilille 24175000 "Valuuttamääräisten joukkovelkakirjalainojen emissiotappioiden jaksotukset" (Tilikarttamääräys VK/3093/2024).

Vuoden 2023 tilinpäätöksessä Valtiokonttorin on kirjannut valtionvelan jaksotetut emissiovoitot liikekirjanpidon tilille 16030000 "Pitkäaikaiset saamiset jaksotetuista emissiovoitoista". (Tilikarttamääräys VK/74330/00.00.00.01/2023). Vuoden 2024 tilinpäätöksessä valtionvelan euromääräiset jaksotetut emissiovoitot on kirjattu liikekirjanpidon tilille 24065000 "Euromääräisten joukkovelkakirjalainojen emissiovoittojen jaksotukset" ja valtionvelan valuuttamääräisten

joukkovelkakirjalainojen emissiovoittojen jaksotukset liikekirjanpidon tilille 24165000 "Valuuttamääräisten joukkovelkakirjalainojen emissiovoittojen jaksotukset" (Tilikarttamääräys VK/3093/2024).

Kirjanpitoyksiköiden valuuttamääräiset maksut maksetaan keskitetysti Valtiokonttorin valuuttatileiltä. Valuuttamääräisen laskun valuuttakurssi määräytyy kulloisenkin kirjanpitoyksikön vastaanottaman laskunpäivän mukaan ja pysyy samana maksutukseen asti. Valuuttapankkitilien kurssierot kirjataan vuosittain Valtiokonttorin kirjanpidossa tilanteesta 31.12.

- 4) Aikaisempiin vuosiin kohdistuvat tuotot ja kulut, talousarviotulot- ja menot sekä virheiden korjaukset, jos ne eivät ole merkitykseltään vähäisiä

Valtiokonttorin taseesta on poistettu kansainvälisille rahoituslaitoksille vv. 2011–2023 momentilta 28.92.68 "Suomen osuus Kansainvälisen jälleenrakennus- ja kehityspankin sekä Kansainvälisen rahoitusyhtiön peruspääoman korottamisesta", maksetut Suomen osuudet, yhteensä 1 694 153 319,33 euroa ja kirjattu ne liikekirjanpidon tilille 61990000 "Muut satunnaiset kulut". Valtion kirjanpitolautakunnan lausunnon nro 25/2003 25.8.2003 Dnro 1/51/5003 ja Valtiovarainministeriön päätöksen VN/24844/2024-VM-1 perusteella erien on todettu olevan luonteeltaan kuluja, minkä johdosta ne on kirjattu pois taseesta.

- 5) Selvitys edellistä vuotta koskevista tiedoista, jos ne eivät ole vertailukelpoisia tilinpäätösvuoden tietojen kanssa

1. Vuoden 2023 tilinpäätöksen liitteellä 12 kohdassa "Muulla kuin valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamenomäärärahat perusteella tehdyt sopimukset ja sitoutukset" on ilmoitettu "Annetut arvopaperivakuudet, eduskunnan päätös vuoden 2023 lisätalousarviosta ja sen soveltamisesta (EK 83/2022 vp)" arvoltaan 30 milj. euroa.

Valtiovarainministeriö muutti velanhallinnan ohjeistusta vuoden 2023 maaliskuussa. Se ei salli enää johdannaisten, kuten futuurien, käyttöä velan korkoriskin hallintaan. Tästä syystä futuurivakuuksille ei ole enää tarvetta. Ohjeistus VK/971/2024-15

2. Vuoden 2024 talousarviossa poistettiin momentti 33.50.56 Rintamaveteraanien kuntoutustoiminnan menot (siirtomääräraha 2 v). Vuonna 2024 vastaavat menot on maksettu momentin 33.50.56 vuoden 2023 siirtomäärärahasta sekä momentilta 33.50.58 Rintamaveteraanien kuntoutus ja kotona asumista tukevat palvelut. Jatkossa rintamaveteraanien kuntoutustoiminnan menot maksetaan momentilta 33.50.58.

Vuoden 2024 talousarviossa poistettiin momentti 33.50.51 Sotilasvammakorvaukset (arviomääräraha). 1.1.2024 alkaen vastaavat menot on maksettu momentilta 33.50.52 Sotilasvammalain mukaiset korvaukset (arviomääräraha).

Vuoden 2024 talousarviossa momentti 33.50.58 "Rintamaveteraanien kuntoutus ja kotona asumista tukevat palvelut (arviomääräraha)" on alajaoteltu momenttiin 33.50.58.01 "Rintamaveteraanien kotona asumista tukevat palvelut" ja momenttiin 33.50.58.02 "Rintamaveteraanien kuntoutus (EK) (enintään)".

3. Tuloarvion 12.35.20 "Siirto Valtion asuntorahastosta" kertymä on 502,7 milj. euroa, vuonna 2023 kertymä oli 0,4 milj. euroa. Siirto valtion asuntorahastosta talousarvioon sisältää talousarviotaloudesta alun perin Valtion asuntorahastoon siirretyn pääoman korkokustannuksen 2,7 miljoonaa euroa ja sen lisäksi hallitusohjelmassa linjatun 500 miljoonan euron ylimääräisen siirron. Valtion asuntorahaston johtokunta on talousarvioon perustuen tehnyt päätöksen siirrostä.

- 6) Selvitys tilinpäätösvuoden jälkeisistä olennaisemmista tapahtumista siltä osin kuin niitä ei ilmoiteta toimintakertomuksessa

Valtiokonttorilla ei ole ilmoitettavia tietoja.

- 7) Muut

Valtiovarainministeriön lausunto Kreikan valtiolle myönnettyjen lainojen arvostamisesta tilinpäätökseen, jotka on esitetty tilinpäätöksen liitteessä 9 "Talousarviotaloudesta annetut lainat":

Tilinpäätöksen luvut sisältävät Kreikan valtiolle vuosina 2010–2011 myönnetyn lainan, jonka lyhentämisen Kreikan valtio on aloittanut sovitus vuonna 2020. Kreikan valtiolle myönnetty laina on luonteeltaan valtioiden välinen lainasopimus. Lainan lyhennykset ajoittuvat vuosille 2020-2041 ja korko on 3 kk euribor + 50 korkopistettä. Lainan korkoa on alennettu ja maksuaikaa pidennetty kolmeen otteeseen vuosina 2011–2012. Lainan korkomarginaalista on vahvistettu tulkinta, että se ei voi olla negatiivinen. Lainan ehtona on ollut Kreikan valtion sitoutuminen talouspoliittisiin uudistuksiin, jonka toteutumista on valvonut Euroopan komissio yhteistyössä Euroopan keskuspankin kanssa.

Talousarvioasetuksen 66 c §:n mukaan tilinpäätökseen merkitään saamiset nimellisarvoon, kuitenkin enintään todennäköiseen arvoon. Kreikan valtio on aloittanut lainan lyhentämisen sovitulla tavalla ja lisäksi suorittanut kolmessa erässä vuosien 2023–2028 lyhennykset etuajassa. Laina on tarkoitus pitää eräpäivään asti eikä sitä myydä jälkimarkkinoilla. Kaikki lainan nimellisarvoon vaikuttavat päätökset ja toimet edellyttävät yksimielistä päätöksentekoa. Suomi ei ole antamassa lainoja anteeksi kokonaan tai osittain. Tämän kieltää myös Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 125 artikla, jonka mukaan jäsenmaat eivät voi ottaa vastatakseen toistensa velkoja. Tämän mukaisesti ei ole mahdollista kirjata tappioita lainan nimellisarvoa leikkaamalla. Lainan arvostaminen nimellisarvoon tilinpäätöksessä on siten edellä mainituista syistä perusteltua.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 2: Nettotulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Tilinpäätös 2023	Talousarvio 2024 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2024	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %			
12.25.99.								
Olkeusministeriön hallinnonalan muut tulot								
	Bрутtotulot							
	Bрутtomeno	1 846,51	40 565,59					
	Nettotulot	1 846,51	40 565,59	0,00	100			
15.03.01.								
Nettolainanotto ja velanhallinta								
	Bрутtotulot	57 933 294 587,48	54 166 583 061,03					
	Bрутtomeno	45 235 568 928,28	42 033 308 197,28					
	Nettotulot	12 697 725 659,20	12 133 274 863,75	361 517 863,75	103			
		11 771 757 000						
			12 133 274 863,75					
				361 517 863,75				
					103			
Momentin numero ja nimi	Tilinpäätös 2023	Talousarvio 2024 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2024	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
					Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2024	Käyttö vuonna 2024 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28.20.01.								
Valtiokonttorin toimintameno (Siirtomääräraha 2 v)								
	Bрутtomeno	53 149 270,12	37 180 000	37 069 965,14	43 561 117,15		46 333 742,09	
	Bрутtotulot	6 565 270,12	1 000 000	7 381 117,15	7 381 117,15		7 381 117,15	
	Nettomeno	46 584 000,00	36 180 000	29 688 847,99	36 180 000,00	0,00	38 952 624,94	6 491 152,01
28.20.11.								
Verkkomaksaminen (Siirtomääräraha 2 v)								
	Bрутtomeno	2 515 816,52	500 000	2 196 456,67	2 648 414,44		2 196 456,67	
	Bрутtotulot	2 015 816,52		2 148 414,44	2 148 414,44		2 148 414,44	
	Nettomeno	500 000,00	500 000	48 042,23	500 000,00	0,00	48 042,23	451 957,77
36.01.90.								
Valtionvelan korko (Arviomääräraha)								
	Bрутtomeno	2 305 887 172,19	3 168 100 000	3 183 095 593,94	3 183 095 593,94		3 183 095 593,94	
	Bрутtotulot							
	Nettomeno	2 305 887 172,19	3 168 100 000	3 183 095 593,94	3 183 095 593,94		3 183 095 593,94	-14 995 593,94
36.09.20.								
Palkkiot ja muut menot valtionvelasta (Arviomääräraha)								
	Bрутtomeno	16 897 739,17		23 207 850,47	23 207 850,47			
	Bрутtotulot	17 617,29		117 300,63	117 300,63			
	Nettomeno	16 915 356,46	24 260 000	23 325 151,10	23 325 151,10			934 848,90

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Pääluokan ja momentin numero ja nimi	Talousarvio (TA + LTA:t)	Ylitys	Ylitys %
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala	600 000	183 659,66	31
28.20.02. Keskitettyjen valuuttatilien kurssierot (A)	600 000	183 659,66	31
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	142 700 000	2 572 704,18	2
32.40.48. Korko- ja muu tuki julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille	142 700 000	2 572 704,18	2
36. Valtionvelan korot	3 168 100 000	14 995 593,94	0
36.01.90. Valtionvelan korko (A)	3 168 100 000	14 995 593,94	0
Pääluokat yhteensä	3 311 400 000	17 751 957,78	1

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääluokan ja tilijaottelun numero ja nimi	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala		847 807,92
Vuosi 2023		847 807,92
28.20.01.02. Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon varmistaminen	113 527,74	
28.20.11. Verkkomaksaminen (S2)	486 787,56	
28.60.10. Työturvallisuuden edistäminen (S2)	247 492,62	
30. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala		437 342,26
Vuosi 2023		437 342,26
30.10.44.3. Maatalouden ja vesiviljelyn määräaikainen kustannustuki	437 342,26	
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala		54 513 584,78
Vuosi 2023		54 513 584,78
32.40.49. Takautuvasti maksettava sähköhyvyitys (S2)	54 513 584,78	
33. Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön hallinnonala		344 228,26
Vuosi 2023		344 228,26
33.50.53. Valtionapu sotainvalidien puolisoitten kuntoutustoimintaan (S2)	335 228,26	
33.50.54. Rintama-avustus eräille ulkomaalaisille vapaaehtoisille rintamasotilaille (S2)	9 000,00	
Pääluokat yhteensä		56 142 963,22
Vuosi 2023		56 142 963,22

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely

	2024	2023
Henkilöstökulut	22 368 756,21	22 698 893,40
Palkat ja palkkiot	22 028 905,98	22 367 670,07
Tulosperusteiset erät	191 235,76	32 062,42
Lomapalkkavelan muutos	148 614,47	299 160,91
Henkilösivukulut	4 009 231,91	4 418 309,66
Eläkekulut	3 745 408,44	3 998 124,25
Muut henkilösivukulut	263 823,47	420 185,41
Yhteensä	26 377 988,12	27 117 203,06
Johdon palkat ja palkkiot, josta	1 035 621,88	793 069,10
- tulosperusteiset erät	27 701,72	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	4 272,11	15 245,00
Johto	1 232,11	1 240,00
Muu henkilöstö	3 040,00	14 005,00

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu Valtiokonttorissa yhdenmukaisin periaattein käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen käyttöiän mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintahinnasta.

Käyttöomaisuushyödykkeille ei ole määritelty jäännösarvoa. Poistojen tekeminen aloitetaan hankintapäivää seuraavasta kuukaudesta. Käyttöomaisuuden hankintamenon ala raja on 10 000 euroa.

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo € tai %
112 Aineettomat oikeudet	tasapoisto	5	20,00	0
114 Muut pitkävaikutteiset menot	tasapoisto	5-15	6,67-20	0
119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	ei poistoa			
125-126 Koneet ja laitteet	tasapoisto	3-5	20-33,30	0
127 Kalusteet	tasapoisto	5	20,00	0
128 Muut aineelliset hyödykkeet	ei poistoa			
130 Käyttöomaisuusarvopaperit	ei poistoa			

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

	Aineettomat hyödykkeet		Yhteensä
	114 Muut pitkävaikutteiset menot	119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	
Hankintameno 1.1.2024	33 951 445,95	18 454 341,73	52 405 787,68
Lisäykset	19 857 020,97	8 558 474,91	28 415 495,88
Vähennykset	0,00	-19 857 020,97	-19 857 020,97
Hankintameno 31.12.2024	53 808 466,92	7 155 795,67	60 964 262,59
Kertyneet poistot 1.1.2024	-17 616 037,37	0,00	-17 616 037,37
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-6 814 335,76	0,00	-6 814 335,76
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2024	-24 430 373,13	0,00	-24 430 373,13
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2024	29 378 093,79	7 155 795,67	36 533 889,46

	Aineelliset hyödykkeet		Yhteensä
	128 Muut aineelliset hyödykkeet		
Hankintameno 1.1.2024	14 169,83		14 169,83
Lisäykset	0,00		0,00
Vähennykset	0,00		0,00
Hankintameno 31.12.2024	14 169,83		14 169,83
Kertyneet poistot 1.1.2024	0,00		0,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,00		0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00		0,00
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00		0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00		0,00
Kertyneet poistot 31.12.2024	0,00		0,00
Arvonkorotukset	0,00		0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2024	14 169,83		14 169,83

	Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset 130 Käyttöomaisuusarvo- paperit	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2024	1 696 612 161,65	1 696 612 161,65
Lisäykset	-1 694 153 319,33	-1 694 153 319,33
Vähennykset	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2024	2 458 842,32	2 458 842,32
Kertyneet poistot 1.1.2024	0,00	0,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	-114 837,02	-114 837,02
Kertyneet poistot 31.12.2024	-114 837,02	-114 837,02
Arvonkorotukset	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2024	2 344 005,30	2 344 005,30

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuotot			Muutos
	2024	2023	2024-2023
Korot euromääräisistä saamisista	372 052 213,59	225 388 799,63	146 663 413,96
Emissio-, pääoma- ja kurssierot saamisista	3 811 681,01	3 874 741,76	-63 060,75
Osingot	489 349,10	1 645 091,88	-1 155 742,78
Muut rahoitustuotot	159 644 865,30	117 789 970,45	41 854 894,85
Rahoitustuotot yhteensä	535 998 109,00	348 698 603,72	187 299 505,28
Rahoituskulut			Muutos
	2024	2023	2024-2023
Korot euromääräisistä veloista	3 364 290 727,26	2 510 582 912,07	853 707 815,19
Emissio-, pääoma- ja kurssierot veloista	84 974 255,79	-13 933 099,02	98 907 354,81
Sijoitusten ja lainasaamisten tileistäpoistot	114 053,27	8 409,40	105 643,87
Muut rahoituskulut	-157 990 349,23	-187 707 685,33	29 717 336,10
Rahoituskulut yhteensä	3 291 388 687,09	2 308 950 537,12	982 438 149,97
Netto	-2 755 390 578,09	-1 960 251 933,40	-795 138 644,69

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat

Sektori	Lainapääoma 31.12.2024	Lisäys 2024	Vähennys 2024	Lainapääoma 31.12.2023	Pääomamuutos 2024-2023
Julkisyhteisöt	2 675 000 000,00	671 608 931,23	0,00	2 003 391 068,77	671 608 931,23
Muut valtionhallinnon yksiköt	2 675 000 000,00	671 608 931,23	0,00	2 003 391 068,77	671 608 931,23
Ulkomaat	601 230 179,43	0,00	150 836 797,17	752 066 976,60	-150 836 797,17
Euroopan unioni	601 230 179,43	0,00	150 836 797,17	752 066 976,60	-150 836 797,17
Yhteensä	3 276 230 179,43	671 608 931,23	150 836 797,17	2 755 458 045,37	520 772 134,06

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit

	31.12.2024			31.12.2023				
	Kappalemäärä	Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo	Omistus-osuus %	Myyntioikeuksien alaraja %	Saadut osingot	Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet	145 281	2 110 211,42	300 153,03			6 332,15	2 057 353,33	300 153,03
Aktia Oyj	292	2 689,32	2 190,00			204,40	2 750,64	2 190,00
Elisa Oyj	1 119	46 774,20	40 373,52			2 517,75	46 852,53	40 373,52
Lohde Oyj	600	7 200,00	2 623,47			600,00	7 230,00	2 623,47
Parnera Oyj	140 130	105 097,50	221 572,29				91 364,76	221 572,29
Pohjanmaan Arvo Sijoitusosuuskunta	840	44 108,40	29 390,70			2 688,00	52 592,40	29 390,70
Raisio Oyj K	2 300	5 152,00	4 003,05			322,00	4 945,00	4 003,05
Julkisesti noteeraamattomat osakkeet ja osuudet	316 045		2 043 852,27			483 016,95		1 696 312 008,62
Suomen osuus Asian infrastruktuuri-investointipankin peruspääomasta								55 553 530,31
Suomen osuus Kansainvälisen jälleentakennus- ja kehityspankin peruspääoman korottamisesta								48 652 345,31
Suomen osuus Euroopan vakausmekanismin pääomasta								1 437 920 000,00
Suomen osuus Euroopan investointipankin peruspääoman korottamisesta								127 834 500,00
Kansainvälinen investointitakaustilaisuus MIGA			591 873,23					591 873,23
Kansainvälinen rahoitusyhtiön IFC peruspääoman korotus								24 192 943,71
Ahvenanmaan Puhelinosuuskunta	12		5 973,39					5 973,39
Alajärven Puhelinosuuskunta	11		2 960,27					2 960,27
Finda Oy A	15 425		442 588,28			4 081,95		442 588,28
HTP-Kehitys Oy	11		5 550,17			3 432,00		5 550,17
Ikaalisten-Parkanon Puhelin Oy	68		15 236,68			680,00		15 236,68
Kainuun Puhelinosuuskunta	201		81 875,76					81 875,76
Karjaan Puhelin Oy	480		7 535,30					7 535,30
Kemtion Puhelinosakeyhtiö	36		16 953,47					16 953,47
Laitilan Puhelinosuuskunta	23		9 385,65					9 385,65
Lohjan Puhelin Oy								114 837,02
Lounea Oy	52 300		110 047,36			14 121,00		110 047,36

	31.12.2024				31.12.2023			
	Kappalemäärä	Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo	Omistus-osuus %	Myyntioikeuksien alaraja %	Saadut osingot	Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo
MPY Osuuskunta	285		134 878,03			171 000,00	134 878,03	
Osuuskunta KPY	240 800		244 500,40				244 500,40	
Paraisten Puhelin Oy	1 300		10 309,89			754,00	10 309,89	
Parikkalan Valo Oy	176		443,74			132,00	443,74	
PHP Holding Oy	704		171 575,56			281 600,00	171 575,56	
Pietarsaaren Seudun Puhelin Oy	870		32 877,15			2 610,00	32 877,15	
ElmoNet Oy	2 730		44 368,27				44 368,27	
Puhelinosuuskunta IPY	46		19 610,43				19 610,43	
Puhelinosuuskunta LPO	25		10 931,77				10 931,77	
Savonlinnan BLC-osuuskunta	116		50 335,88			1 624,00	50 335,88	
Vakka-Suomen Puhelin Oy	426		34 041,59			2 982,00	34 041,59	
Osakkeet ja osuudet yhteensä			2 344 005,30			489 349,10	1 696 612	1 661,65

Valtiokonttorin omistusosuus ei minkään yhtiön kohdalla ylitä 10 prosenttia yhtiön kaikista osakkeista.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

31.12.2024	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle 1 vuosi	1-5 vuotta	Yli 5 vuotta	Alle 1 vuosi	1-5 vuotta	Yli 5 vuotta	
Vastaavien rahoituserät							
Euromääräiset lainasaamiset	0,00	51 822 033,28	549 408 146,15	635 000 000,00	1 025 000 000,00	1 015 000 000,00	3 276 230 179,43
Muut euromääräiset sijoitukset	4 086 100 119,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4 086 100 119,50
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat	0,00	0,00	0,00	7 530 760 589,45	0,00	0,00	7 530 760 589,45
Yhteensä	4 086 100 119,50	51 822 033,28	549 408 146,15	8 165 760 589,45	1 025 000 000,00	1 015 000 000,00	14 893 090 888,38

31.12.2024	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle 1 vuosi	1-5 vuotta	Yli 5 vuotta	Alle 1 vuosi	1-5 vuotta	Yli 5 vuotta	
Vastattavien rahoituserät							
Otetut euromääräiset lainat	0,00	0,00	1 380 979 812,40	0,00	49 783 247 335,00	86 411 693 271,09	137 575 920 418,49
Otetut valuuttamääräiset lainat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	624 891,71	624 891,71
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	0,00	0,00	0,00	11 422 708 323,04	0,00	0,00	11 422 708 323,04
Lyhytaikaiset euromääräiset lainat	0,00	0,00	0,00	18 675 829 762,15	0,00	0,00	18 675 829 762,15
Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat	0,00	0,00	0,00	172 863 396,20	0,00	0,00	172 863 396,20
Yhteensä	0,00	0,00	1 380 979 812,40	30 271 401 481,39	49 783 247 335,00	86 412 318 162,80	167 847 946 791,59

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Muut monivuotiset vastuut

Valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määrysten kohdan Toimintamenomäärärahat perusteella tehdyt tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset

€	Talousarvio- menot 2024	Määrärahatarve 2025	Määrärahatarve 2026	Määrärahatarve 2027	Määrärahatarve myöhemmin	Määrärahatarve yhteensä
	6 873 375,56	3 045 074,52	0,00	0,00	0,00	3 045 074,52

Tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset yhteensä

Muulla kuin valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määrysten kohdan Toimintamenomäärärahat perusteella tehdyt sopimukset ja sitoumukset

€	Talousarvio- menot 2024	Määrärahatarve 2025	Määrärahatarve 2026	Määrärahatarve 2027	Määrärahatarve myöhemmin	Määrärahatarve yhteensä
Tapaturmavakuutuslaki (608/1948) sekä sen määrittämällä tavalla maksettavat muihin säädöksiin perustuvat korvaukset (*)	33 065 774,52	27 444 592,85	22 815 384,42	21 162 095,69	94 577 927,04	166 000 000,00
Liikennevakuutuslain (279/1959) ja liikennevakuutuslain perusteella korvattavasta kuntoutuksesta annetun lain (626/1991) nojalla maksettavat liikennevakuutuskorvaukset (*)	2 098 792,81	1 343 227,40	1 007 420,55	902 480,91	9 916 871,14	13 170 000,00
Muut sopimukset ja sitoumukset yhteensä	35 164 567,33	28 787 820,25	23 822 804,97	22 064 576,60	104 494 798,18	179 170 000,00

Muut monivuotiset vastuut yhteensä

	42 037 942,89	31 832 894,77	23 822 804,97	22 064 576,60	104 494 798,18	182 215 074,52
--	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------	----------------

(*) tapaturma- ja liikennevakuutus tapauksissa vuotuinen määrärahatarve on vastuun laskentahetken mennessä karttuneista velvoitteista kyseisenä vuonna maksettavien korvausten pääoma-arvosta tehty arvio vastuun laskentahetkellä 31.12.2024

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Valtiokonttorilla ei ole esitettävää liitteelle 13.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisältymättömät rahastoidut varat

Nimi	Taseen loppusumma tai varojen määrä	Organisaation toiminta-alue tai varojen käyttötarkoitus
Rahastot		
Valtion asuntorahasto	4 331 038 582,06	Valtion asuntorahaston on vuonna 1990 perustettu talousarvion ulkopuolinen rahasto. Rahaston toiminnan tarkoitus on hankkia joustavasti ja mahdollisimman edullisesti rahoitusta hinta- ja laatuvalvotun sosiaalisen asuntotuotannon edistämiseksi ja asunto-olojen parantamiseksi. Rahaston rahoitustoimintaa hoitaa Valtiokonttori.

Liitteessä on esitetty rahaston taseen loppusumma.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset

	31.12.2024	31.12.2023	Muutos 2024-2023
Otetut euromääräiset lainat	137 575 920 418,49	124 475 515 247,40	13 100 405 171,09
Otetut valuuttamääräiset lainat	624 891,71	587 511,31	37 380,40
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	11 422 708 323,04	9 032 985 268,64	2 389 723 054,40
Lyhytaikaiset lainat	18 675 829 762,15	21 715 822 688,07	-3 039 992 925,92
Yhteensä	167 675 083 395,39	155 224 910 715,42	12 450 172 679,97

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Maturiteettijakauma (velan jakauma jäljellä olevan juoksuajan mukaan)

Velkojen juoksu-aika	2024			2023		
	Kirjanpitoarvo	%	Käypä arvo	Kirjanpitoarvo	%	Käypä arvo
0 - 1 vuotta	30 098 538 085,19	17,95 %	31 423 384 326,82	30 748 807 956,71	19,81 %	31 670 674 978,01
1 - 2 vuotta	11 465 521 535,00	6,84 %	11 023 091 543,72	11 555 310 400,00	7,44 %	11 383 026 611,19
2 - 3 vuotta	11 117 730 800,00	6,63 %	10 766 712 274,32	11 284 641 535,00	7,27 %	10 565 881 397,47
3 - 4 vuotta	12 866 594 600,00	7,67 %	12 523 788 652,43	11 068 602 800,00	7,13 %	10 525 590 462,68
4 - 5 vuotta	14 333 400 400,00	8,55 %	13 796 830 978,85	12 729 124 200,00	8,20 %	12 256 956 904,52
Yli 5 vuotta	87 793 297 975,20	52,36 %	77 140 507 664,76	77 838 423 823,71	50,15 %	66 667 143 221,50
Velat yhteensä	167 675 083 395,39	100,00 %	156 674 315 440,90	155 224 910 715,42	100,00 %	143 069 273 575,37

Velan duraatio (velan markkina-arvolla painotettu kassavirtojen keskimääräinen maksuhetki)

Vuosi	Duraatio
31.12.2022	3,57
31.12.2023	3,61
31.12.2024	3,79

Käypä arvo on sarjaobligatiolainojen osalta markkinahinta. Muiden lainojen osalta käypä arvo on laskettu markkinakoroista johdettuja korkoja käyttäen.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

17.1 Nettolainanotto

Vuoden 2024 talousarvio oli alijäämäinen ja nettolainanoton tarve oli lisätalousarvioiden jälkeen 11,8 mrd. euroa sisältäen velanhallinnan erät. Tuloarvioiden osalta Valtiokonttori toteutti vuonna 2024 valtion maksuvalmiuden turvaamiseksi nettolainanottoa ja velanhallintaa yhteensä 12,1 mrd. euroa. Tämä ylitti talousarvioon (III LTA) kirjatun määrän 0,6 miljardilla eurolla.

Valtio laski liikkeeseen kolme uutta viitelainaa, yhteensä 11,0 miljardia euroa. Ensimmäinen emissio toteutettiin tammikuussa, jolloin laskettiin liikkeeseen vuonna 2055 erääntyvä viitelaina arvoltaan 3,0 miljardia euroa. Toinen emissio toteutettiin huhtikuussa, jolloin laskettiin liikkeeseen vuonna 2034 erääntyvä viitelaina arvoltaan 4,0 miljardia euroa. Kolmas emissio toteutettiin elokuussa, jolloin laskettiin liikkeeseen vuonna 2030 erääntyvä viitelaina arvoltaan 4,0 miljardia euroa. Lisäksi toteutettiin 28 huutokauppaa, joissa myytiin vuosina 2026, 2027, 2028, 2029, 2030, 2032, 2033, 2034, 2040, 2042, 2047 ja 2055 erääntyviä lainoja yhteensä 12,7 miljardin euron arvosta. Vuonna 2024 toteutettiin budjettitalouden ulkopuolisille liikelaitoksille pitkää varainhankintaa 0,7 miljardia euroa.

Valtion velkasitoumuksia laskettiin liikkeeseen 29,5 miljardia euroa, josta euromääräisiä velkasitoumuksia oli 25,9 miljardia euroa ja Yhdysvaltain dollarimääräisiä velkasitoumuksia 3,6 miljardia euroa. Tähän sisältyi 450 miljoonan euron arvosta velkasitoumuksia, jotka laskettiin liikkeeseen Senaatti-kiinteistöjä varten.

Vuonna 2024 laskettiin liikkeeseen vuonna 2034 erääntyvä Yhdysvaltain dollarimääräinen obligaatio eurovasta-arvoltaan 0,9 miljardia euroa.

17.2 Riskienhallinnan periaatteet

Keskeisimmät Valtiokonttorin rahoitustoiminnan riskitekijät ovat rahoitusriski (pitkäaikainen uudelleenrahoitusriski ja maksuvalmiusriski), markkinariski (korko- ja valuuttariski), luottoriski, operatiivinen riski ja oikeudellinen riski. Valtiokonttorin velanhallintatoiminnan riskienhallinnan puitteet ja riskirajat ilmaistaan valtiovarainministeriöltä saadussa, valtiovarainministerin ja valtiosihteerin allekirjoittamassa määräyksessä. Valtiovarainministeriön Valtiokonttorille antama velanhallinnan uudistettu määräys astui voimaan 1.3.2024. Sen merkittävimmät muutokset edelliseen määräykseen verrattuna koskivat erityisesti maksuvalmiuden- ja korkoriskinhallintaa. Valtio luopui euromääräisten koronvaihtosopimusten käytöstä velanhallinnassa.

Rahoitusriski liittyy rahoituksen saatavuuteen ja sitä kautta jatkuvaan maksuvalmiuden turvaamiseen. Valtiokonttori hallinnoi rahoitusriskiä luotettavasti toimivan varainhankinnan, velan maturiteettien ja sijoittajapohjan hajauttamisen sekä kattavan maksuvalmiusseurannan avulla.

Valtiokonttori poistaa valuuttamääräiseen lainanottoon liittyvän valuuttakurssiriskin valuutanvaihtosopimuksilla.

Velanhallintaan käytettävistä johdannaissopimuksista aiheutuvia luottoriskejä Valtiokonttori hallitsee hajauttamalla niitä hyvän luottokelpoisuusluokituksen omaaville vastapuolille. Lisäksi vastapuolilta vaaditaan sopimusten arvoa turvaava vakuus.

Operatiivisia riskejä hallitaan säännöllisillä toteutuneiden poikkeamatapausten arvioinneilla, velanhallinnan prosessien toimivuuden vuosittaisella läpikäynnillä ja sisäisillä valtuuksilla. Prosessien riskejä vähentää velanhallinnan integroitu tietojärjestelmäratkaisu, joka mahdollistaa manuaalisen tiedonsyötön minimoimisen. Viime vuosina operatiivisen riskin hallinnassa on kehitetty riskienhallinnan arviointimenetelmiä, jatkuvuus- ja valmiussuunnittelua sekä panostettu kyberturvallisuuden parantamiseen.

17.3 Luottokelpoisuusluokitus

Suomen valtio osti vuonna 2024 luottoluokituspalveluja kahdelta luottoluokituslaitokselta: S&P Global Ratingsiltä ja Fitch Ratingsilta. Sekä S&P:n että Fitchin pitkäaikaisen velan luottoluokitus Suomen valtiolle oli AA+. S&P:n luottoluokitusnäköymät olivat vakaat, kun Fitchin luokitusnäköymät olivat negatiiviset.

Valtionvelan luokitukset 31.12.2023		
	Lyhytaikainen	Pitkäaikainen
S&P Global Ratings	A-1+	AA+
Fitch Ratings	F1+	AA+

Valtionvelan luokitukset 31.12.2024		
	Lyhytaikainen	Pitkäaikainen
S&P Global Ratings	A-1+	AA+
Fitch Ratings	F1+	AA+

17.4 Valtion velan kirjausperiaatteet

Korot

Lainojen nimelliskorko on tilinpäätöksessä jaksotettu ajan kulumisen perusteella sekä tuotto- ja kululaskelmassa että talousarvion toteumalaskelmassa.

Talousarviokirjanpidossa sijoitusten korko on kirjattu talousarvion tulo- ja talousarviomenotileille erikseen bruttoperiaatteella. Liikekirjanpidossa sijoitusten korko on kirjattu tilikartan mukaisesti tulotileille bruttoperiaatteesta poiketen nettona.

Talousarviokirjanpidossa valtionvelan korkomenot on nettobudjetoitu, joten korkotulot ja -menot kirjataan samalle momentille. Liikekirjanpidossa valtionvelan korot on kirjattu tilikartan mukaisesti menotileille bruttoperiaatteesta poiketen nettona.

Emissiot

Yleisöobligatioista ja joukkovelkakirjalainoista saatu nimellisarvon ylittävä tai alittava määrä (emissiovoitto/-tappio) on jaksotettu lineaarisesti vaikutusajalleen korkokuluihin tai niiden oikaisuihin. Sarjaobligatioiden emissioerojen jaksotus tehtiin ensimmäisen kerran tilinpäätökseen 31.12.2003. Muiden yleisöobligatioiden ja joukkovelkakirjalainojen emissioerojen jaksotus tehtiin ensimmäisen kerran tilinpäätökseen 31.12.2017. Taseen pitkäaikaiseen velkaan on kirjattu lainan nimellisarvo. Liikkeeseenlaskupäivään mennessä kertyneet korot on kirjattu korkokulujen oikaisuna.

Valtiontalouden tarkastusvirasto kiinnitti huomiota vuoden 2023 tilintarkastuksen yhteydessä, että aikaisemmillä tilikausilla on liikekirjanpidossa tulotutut emissiovoitot ja -tappiot kirjattu tilinpäätöksessä kirjattu tulokseen kirjaamisen jälkeen taseeseen saamisiksi ja veloiksi, sen sijaan, että alkuperäistä taseeseen merkittyä jaksotettua emissioerosta muodostuvaa velkaa tai saamista olisi vähennetty (Tilikarttamääräys VK/78919/00.00.00.01/2022). Tämän kirjaustavan seurauksena emissiovoitot ja -tappiot ovat taseella bruttomääräisinä kahteen kertaan sekä tulevana vuosina jaksotettavina erinä että menneinä vuosina jo jaksotettuina erinä merkittyinä taseen saamiin ja velkoihin.

Vuoden 2024 tilinpäätöksessä Valtiokonttori muutti kirjaustapaa Valtiontalouden tarkastusviraston suosituksen mukaiseksi. (Tilikarttamääräys VK/3093/2024)

Vuoden 2023 tilinpäätöksessä Valtiokonttori kirjasi valtionvelan euro- ja valuuttamääräisten joukkovelkakirjalainojen jaksotetut emissiotappiot liikekirjanpidon tilille 24710000 "Pitkäaikaiset siirtovelat jaksotetuista emissiotappioista". Vuoden 2024 tilinpäätöksessä euromääräiset emissiotappioiden jaksotukset on kirjattu liikekirjanpidon tilille 24075000 "Euromääräisten joukkovelkakirjalainojen emissiotappioiden jaksotukset" ja valuuttamääräiset emissiotappioiden jaksotukset on kirjattu liikekirjanpidon tilille 24175000 "Valuuttamääräisten joukkovelkakirjalainojen emissiotappioiden jaksotukset".

Vuoden 2023 tilinpäätöksessä Valtiokonttori kirjasi valtionvelan euro- ja valuuttamääräisten joukkovelkakirjalainojen jaksotetut emissiovoitot liikekirjanpidon tilille 16030000 "Pitkäaikaiset saamiset jaksotetuista emissiovoitoista". Vuoden 2024 tilinpäätöksessä valtionvelan euromääräiset emissiovoittojen jaksotukset on kirjattu liikekirjanpidon tilille 24065000 "Euromääräisten joukkovelkakirjalainojen emissiovoittojen jaksotukset" ja valuuttamääräiset emissiovoittojen jaksotukset on kirjattu liikekirjanpidon tilille 24165000 "Valuuttamääräisten joukkovelkakirjalainojen emissiovoittojen jaksotukset".

Budjettitalouden velkasitoumuksista on velkaa otettaessa taseeseen kirjattu liikkeeseenlaskusta saatu määrä. Velkasitoumuksista saadun määrän ja nimellisarvon erotus on kirjattu korkokuluihin. Valtion liikelaitoksia varten liikkeeseen laskemat budjetoi-mattomat velkasitoumukset on kirjattu nimellisarvoisina vuodesta 2024 alkaen.

Lainojen takaisinosto

Valtiokonttori voi ostaa ennenaikaisesti takaisin liikkeelle laskemiaan lainoja mm. valtionvelan vähentämiseksi sekä velkakan-
nan rakenteen muuttamiseksi. Takaisinostossa maksettu nimellisarvon ylittävä tai alittava määrä (pääomatappio/-voitto) kirja-
taan tilikauden rahoituskuluna tai niiden oikaisuna.

Vuonna 2024 valtionvelan lainoja ei ostettu takaisin ennenaikaisesti.

Johdannaisinstrumentit

Johdannaisista aiheutuvat kulut ja tuotot sisältyvät velkojen korkokuluina tai näiden oikaisuina rahoituskuluihin.

Kirjanpidossa ja tilinpäätöksessä johdannaiset on jaettu käyttötarkoituksen mukaan valtion velanhallintaan liittyviin johdannais-
sopimuksiin ja Suomen Vientiluotto Oy:n korontasaustoitintaan liittyviin johdannaisopimuksiin. Velanhallintaan liittyvät uudet
johdannaisopimukset sekä Suomen Vientiluotto Oy:n korontasaustoitintaan liittyvät johdannaiset ovat luonteeltaan suojaavia
sopimuksia (momentit 32.40.48 ja 32.40.95).

Johdannaisopimuksiin liittyvää luottoriskiä hallitaan vakuussopimuksin (CSA, Credit Support Annex). Valtion vakuussopimuk-
sissa vakuutena toimii käteinen ja vakuuden määrä vastapuolittain perustuu johdannaisopimusten markkina-arvoon tarkaste-
luhetkellä. Vakuutta tarkastellaan päivittäin.

Annetut vakuudet ovat tilinpäätöksessä taseen tilillä 18290000 ”Muut euromääräiset sijoitukset” (T) ja saadut vakuudet tilillä
26290001 ”Muut lyhytaikaiset velat WSS” (T).

Tilinpäätöshetkellä avoimien johdannaisopimusten käyvät arvot ja kohde-etuuksien arvot on esitetty alla. Johdannaisten käy-
vät arvot on laskettu markkinadatan avulla päivän päättyessä. Sopimukset on arvostettu markkinoilta saatuun tilinpäätöspäivän
käypään arvoon.

Johdannaisten käypä arvo ja kohde-etuuden arvo tilinpäätöshetkellä, euroa

	Käypä arvo		Kohde-etuuden arvo	
	31.12.2024	31.12.2023	31.12.2024	31.12.2023
Valtion velanhallinta				
Euromääräiset koronvaihtosopimukset	-4 255 615 089	-5 083 457 113	159 087 000 000	167 308 000 000
Valuuttamääräiset koron- ja valuutanvaihtosopimukset				
Pitkäaikaiset koron- ja valuutanvaihto- sopimukset	-132 523 404	-245 277 751	4 016 833 807	2 994 627 260
Lyhytaikaiset valuutanvaihtosopimuk- set	249 442 821	-10 011 405	3 634 097 588	1 595 073 981
Valuuttatermiinit	165 878 406	-121 173 440	4 614 728 045	4 573 431 526
Suomen Vientiluotto Oy:n korontasaustoitintaan liittyvät suojaussopimukset				
Korontasaussopimukset	381 159 844	332 879 878	9 019 405 836	9 819 223 653
Yhteensä	-3 591 657 422	-5 127 039 831	180 372 065 277	186 290 356 421
Johdannaiskaupan vakuudet				
Annetut käteisvakuudet	-4 086 100 120	-5 362 000 000		
Saadut käteisvakuudet	488 200 020	424 000 000		
Yhteensä	-3 597 900 100	-4 938 000 000		

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista

Valtiokonttorilla ei ole esitettävää liitteellä 18

6 Allekirjoitus

Tilinpäätös on hyväksytty Helsingissä 28. helmikuuta 2025.

Allekirjoittajat:

Pääjohtaja Liisa Räsänen

Toimialajohtaja Mikko Kangaspunta

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

7 Tilintarkastus

Kirjanpitoyksikön tilintarkastuksesta vastaa valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen.

LIITE 1: Valtiokonttorin maksullisen toiminnan suoritteiden maksullisuuden säädös- ja päätöspuusteet

Liiketaloudellisten sekä omakustannusarvon ja alennetun omakustannusarvon mukaisten julkisoikeudellisten suoritteiden maksullisuus perustuu valtiovarainministeriön asetukseen Valtiokonttorin maksullisista suoritteista vuosina 2023 ja 2024 (949/2022).

Muiden säädösten nojalla maksullisten suoritteiden maksullisuus perustuu seuraaviin säädöksiin:

Suorite	Säädös; maksava taho
Tapaturmalainsäädännön mukaisten korvausten ja ryhmähenkivakuutusta vastaavan edun (ves) suorittaminen valtionhallinnossa.	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia; Valtion virastot ja laitokset
Työvoimapalvelulainsäädännön mukaiset tapaturmakorvaukset	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia. Julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain (916/2012) 4 luvun 11 §:n mukaisten sekä julkisesta työvoimapalvelusta annetun lain (1295/2002), 6 luvun 14 §:n mukaisissa toimenpiteissä ja työmarkkinatuesta annetun lain (1542/1993) mukaisessa sekä työllisyyslain (1432/2001) mukaisessa työharjoittelussa työllistämistuen saajille mainittujen lakien voimassa ollessa sattuneiden tapaturmien korvausten hoitaminen; Työ- ja elinkeinoministeriö (Myös vanhojen lakien mukaisten tapausten edelleen maksu).
Tapaturmakorvaukset	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia. Työ- ja elinkeinoministeriö
Tapaturmakorvaukset JuEL-kuntoutuksessa	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia. Valtion eläkelaki (1295/2006) 26 § Julkisten alojen eläkelaki (81/2016) 24 §; Keva

Suorite	Säädös; maksava taho
Korvaukset käräjäoikeuksien lautamiehille	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevista asioista ovat maksullisia. Laki käräjäoikeuden lautamiehistä (675/2016) 13 §; Oikeusministeriö
Liikennevakuutuslain mukainen korvaustoiminta Valtiokonttorin vastattavaksi kuuluvien moottoriajoneuvojen aiheuttamista vahingoista.	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevista asioista ovat maksullisia; Valtion virastot ja liikelaitokset
Petoeläinten henkilöille aiheuttamien vahinkojen korvaaminen	Riistavahinkolaki (105/2009); Maa- ja metsätalousministeriö (Valtiokonttori tuottaa palvelun ja laskuttaa MMM:lta)
MMM-lainojen hoito	Valtioneuvoston asetus eräiden lainojen ja saamisten hoidon maksullisuudesta (säädösnumero 678/2007)
Tapaturmavakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Työtapaturma- ja ammattitautilaki (459/2015) 182–183 §; Tapaturmavakuutuskeskus
Liikennevakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Liikennevakuutuslaki (460/2016) 28–29 §; Liikennevakuutuskeskus
Eläkevakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Työntekijän eläkelaki (395/2006) 163 §; Eläkelaitokset
Potilasvakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Potilasvakuutuslaki (948/2019) 21 §; Potilasvakuutuskeskus

LIITE 2: Erillismäärärahat

Valtiokonttori käytti toimintansa rahoittamiseen valtiovarainministeriön sekä työ- ja elinkeinoministeriön myöntämiä erillismäärärahoja vuonna 2024 yhteensä 4 424 milj. euroa. Käyttämättä jääneitä erillismäärärahoja palautettiin yhteensä 503 tuhatta euroa. Erillismäärärahojen käytöstä raportoidaan erikseen ministeriöille.

Erillismäärärahan myöntökohde 1 000 euroa	Määräraha 2024	Määrärahan käyttö 2024
Tiedonhallintakarttapalvelun kehittäminen (422287001)	41	14
Tietoturvan ja tietosuojan parantaminen yhteiskunnan kriittisillä toimialoilla (422287001)	70	47
Valtion hankintatoimen kehittämistehtävät (422287002)	500	434
Valtion tilinpäätöksen ja konsernilaskennan kehittämishanke (422287002) (287002)	412 518	343 0
Valtion maksuliikkeen riskienhallinta ja jatkuvuuden turvaaminen (422287002)	150	68
Valtion maksuliikepankkipalveluiden kilpailutus (423287002) (287002)	180 170	12 0
Uusi TATI-järjestelmä (422287002) (423287002)	294 150	294 141
Keskuskirjanpitojärjestelmän uudistus (422287002) (287002)	160 114	73 0
Valtion taloushallinnon osaamisen kehittäminen vuosina 2024–2025 (423287002)	180	80
Valtionavustuspalvelut erillisprojekti (423287020)	280	132
Digi ensin, kansalaispalveluiden teknologiauudistus 2024–2026 (423287020)	1 850	1 850
Yrityksen digitaloushanke (32011003)	1 357	937
Yhteensä	6 426	4 424

Taulukot ja kuvat

Taulukko 1 Vaikuttavuustavoitteiden toteutuminen 2022–2024	5
Taulukko 2 Tuottavuustavoitteiden toteutuminen 2022–2024	6
Taulukko 3 Toiminnallisen tehokkuuden muiden tavoitteiden toteutuminen vuonna 2024	6
Taulukko 4 Valtion rahoitustoiminta	7
Taulukko 5 Valtiontalous, valtion talousarvio ja taloudenhoito, valtion varat ja varallisuus sekä maksupolitiikan ja maksujen yleiset perusteet	8
Taulukko 6 Julkishallinnon yleinen kehittäminen sekä valtionhallinnon rakenteiden, ohjausjärjestelmien ja toiminnan kehittäminen	9
Taulukko 7 Valtionhallinnon tietohallinnon ohjaus, sähköisen asioinnin ja tietoturvallisuuden yleiset perusteet, valtion ja kuntien tietohallintoyhteistyö sekä valtioneuvoston yhteinen tietohallinto	9
Taulukko 8 Valtionhallinnon työnantaja-, henkilöstö- ja työmarkkinapolitiikka, henkilöstön oikeudellinen asema, eläkkeet ja muut palvelussuhteen ehdot	10
Taulukko 9 Kansalais- ja yhteisöpalvelut	10
Taulukko 10 Työpanos toiminnoittain: Yhteiset palvelut	11
Taulukko 11 Valtiokonttorin maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuden toteutuminen 2022–2024	11
Taulukko 12 Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma: muut säädökset	12
Taulukko 13 Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma: Tapaturmavakuutusten hoito	13
Taulukko 14 Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma: Omakustannusarvon mukaiset julkisoikeudelliset suoritteet	13
Taulukko 15 Suoritteet ja julkishyödykkeet -tavoitteiden toteutuminen 2022–2024	14
Taulukko 16 Muut seurattavat mittarit 2022–2024	17
Taulukko 17 Tuotosten ja laadunhallinnan muut tavoitteet vuonna 2024	18
Taulukko 18 Muiden tavoitteiden toteutuminen vuonna 2024	19
Taulukko 19 Hankkeiden tavoitteiden toteutuminen vuonna 2023	20
Taulukko 20 Henkilöstövoimavarojen tavoitteiden toteutuminen 2022–2024	23
Taulukko 21 Valtiokonttorin toimintamenot rahoitusasemalaskelma 2022–2024	27
Taulukko 22 Toimialojen arviointien tulokset osa-alueittain 2021–2024 (keskiarvo)	35
Kuva 1 Valtiokonttorin henkilöstön ikä- ja sukupuolirakenne	24
Kuva 2 Valtiokonttorin rahoitusrakenne 2022–2024	25
Kuva 3 Valtiokonttorin menojen kehitys 2022–2024	26

VALTIOKONTTORIN JULKAISUJA

Valtiokonttorin tilinpäätös 2024

Valtiokonttori

Julkaisija: Valtiokonttori
Sörnäisten rantatie 13, Helsinki | PL 14, 00054 VALTIOKONTTORI
Puh. 0295 50 2000, Faksi 0295 50 3333, www.valtiokonttori.fi

Valtiokonttori
Statskontoret
State Treasury

Asiakirjan sähköinen allekirjoitus
Elektronisk underskrift av document
Electronic signature of a document

Asia / Sak / Case

VK/3149/2024

Valtiokonttorin tilinpäätös 2024

Asiakirja / Dokument / Document

VK/3149/2024-9

Valtiokonttorin tilinpäätös 2024

Allekirjoitukset / Underskrifter / Signatures

Signed By: Räsänen Liisa 912785733
Signed at: 2025-02-28 08:09:28 +02:00
Reason: Hyväksyn tämän asiakirjan

Signed By: Kangaspunta Mikko 91297161
Signed at: 2025-02-28 08:06:45 +02:00
Reason: Hyväksyn tämän asiakirjan