



VALTIOKONTTORIN JULKAISUJA

Valtiokonttorin tilin- päättös 2025

Valtiokonttori
Statskontoret
State Treasury

Sisällysluettelo

1	Toimintakertomus.....	4
1.1	Johdon katsaus.....	4
1.2	Vaikuttavuus	5
1.2.1	Toiminnan vaikuttavuus	5
1.2.2	Siirtomenojen vaikuttavuus	6
1.3	Toiminnallinen tehokkuus	8
1.3.1	Toiminnan tuottavuus.....	9
1.3.2	Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus lukuina	9
1.3.3	Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.....	15
1.4	Tuotokset ja laadunhallinta	18
1.4.1	Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet	18
1.4.2	Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu	20
1.5	Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet.....	25
1.6	Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	27
1.6.1	Henkilöstövoimavarojen tavoitteet	27
1.6.2	Muut henkilöstövoimavarojen mittarit	28
1.7	Tilinpäätösanalyysi	29
1.7.1	Rahoituksen rakenne	29
1.7.2	Talousarvion toteutuminen.....	31
1.7.3	Tuotto ja kululaskelma	36
1.7.4	Tase	37
1.8	Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	38
1.9	Arviointien tulokset.....	40
1.10	Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	40
1.10.1	Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot	40
1.10.2	Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot.....	40
2	Talousarvion toteumalaskelmat	41
3	Tuotto- ja kululaskelma	46
4	Tase	47
5	Liitetiedot	49
6	Allekirjoitus	66
7	Tilintarkastus	66

LIITE 1: Valtiokonttorin maksullisen toiminnan suoritteiden maksullisuuden säädös- ja päätöspäätökset	67
LIITE 2: Erillismäärärahat	69

1 Toimintakertomus

1.1 Johdon katsaus

Valtiokonttorin toimintaympäristöä varjostivat epävakaa maailmantalouden ja rahoitusmarkkinoiden tilanne sekä geopolitiikan arvaamattomuus. Valtionhallinnon tuottavuusohjelma ja julkisen talouden säästötoimenpiteet vaikuttavat Valtiokonttorin lakisääteisten tehtävien toimeenpanokykyyn, kehittämiseen ja palvelutasoon kehyskaudella.

Toimintaympäristön haasteista ja ajoittaisesta markkinaepävarmuudesta huolimatta Valtiokonttori suoriutui hyvin niin toiminnallisten tavoitteiden, asiakastyytyväsyyden kuin henkilöstötyytyväsyyden näkökulmasta vuonna 2025. Valtiokonttori varautui ja harjoitteli kriittisiä tehtäviään keskeisimpien turvallisuusviranomaisten ja finanssialan toimijoiden kanssa sekä valmistautui uudistettavaan valmiuslakiin.

Valtionvelka oli vuoden lopussa 187,7 miljardia euroa (2024: 169,4 miljardia euroa), joka oli 66,8 % suhteessa bruttokansantuotteeseen. Viime vuosien nollakorkoympäristöä korkeampi korkotaso on kasvattanut valtion rahoituskustannuksia. Suomen 10-vuotisen valtionlainan keskikorko vuonna 2025 oli 3,02 % (2024: 2,83 %) ja valtionvelan efektiivinen kustannus vuoden 2025 lopussa 1,9 % (2024: 2,0 %). Valtionvelan toteutuneet korkokulut vuonna 2025 olivat 3,0 miljardia euroa (2024: 3,2 miljardia euroa).

Valtion velanhallinnassa turvattiin valtion maksuvalmiutta ja toteutettiin lainanotto-operaatiot onnistuneesti valtiovarainministeriön määräyksen puitteissa. Valtionvelkaan ei liittynyt suojausoperaatioiden jälkeen valuuttakurssiriskiä eikä luottoriskejä realisoitunut. Valtion lainanoton määrä nousi ennakoidusta koronvaihto- ja valuuttasuojaussopimuksiin liittyvien vakuusvaatimusten kasvun takia, kun pitkät korot ovat nousivat ja euro vahvistui suhteessa dollariin. Vakuudet eivät ole valtiolle menoja, vaan saatavia tai velkoja. Valtion velanhallinnan uudistamista edistettiin kilpailutetun tietojärjestelmätoimittajan kanssa. Valmisteluja vaihtoehtoisen arvopaperien selvityskanavan käyttöönottamiseksi jatkettiin sekä muita varajärjestelyjä selvitettiin.

Valtion antolainojen ja korkotuki- ja takauksien tehokkaalla hallinnoinnilla turvattiin valtion saatavat ja minimoitiin luotto- ja takaustappiot suunnitellusti, huolimatta korkean korkotason aiheuttamasta työmäärän kasvusta. Yhteisökorkotukilainojen osalta vakuustietojen käyttöönotto ja tietojen raportointia toteutettiin onnistuneesti. Vuoden 2026 alussa toteutunutta Valtion asuntorahaston lakkauttamista valmisteltiin vuoden aikana. Yhteistyötä käynnistettiin ja roolijakoa määriteltiin uuden, Valtion asuntorakentamisen keskuksen (VARKE) kanssa.

Valtion maksuliike toimi luotettavasti ja maksuliikepankipalveluiden hankintaa valmisteltiin yhteistyössä valtiovarainministeriön kanssa. Hankintapäätökset tehtiin joulukuussa. Valtion tilinpäätöstä ja konsernilaskelmia (Valtike) koskeva uudistettu kirjanpito- ja taloustietotuotanto käynnistettiin ja laajennettiin koskemaan myös valtion rahastotaloutta ja valtion liikelaitoksia. Valtion taloushallinnon koulutuksia jatkettiin suunnitelman mukaisesti. Uusi keskuskirjanpitojärjestelmä otettiin onnistuneesti käyttöön ja valtiontalouden kuukausikatsaukset laadittiin uudella järjestelmällä tuotetuista tiedoista. Valtiokonttori sai Hilma-palvelun (hankintailmoitukset.fi) vastuulleen ja aloitti julkisia hankintoja koskevan hankintatietovarannon toteutuksen.

Kuntien ja hyvinvointialueiden taloustietojen raportointia tehostettiin ja tietojen käytettävyyttä (tutkihallintoa.fi) parannettiin vuoden aikana. Valtiokonttorin analysointipalvelu valtioneuvostolle muuttui maksulliseksi vuoden 2025 alusta lukien ja laskutustavoite saavutettiin. Palvelutoimeksiannot liittyivät pääosin valtionhallinnon tai yksittäisten asiakkaiden tuottavuus- ja säästötoimiin. Valtion organisaatioiden uudistumis-, kehitys- ja kokeiluhankkeisiin tarkoitettua Kaiku-hanketoimintaa arvioitiin ja kehittämissuunnitelma laadittiin vuoden aikana. Valtion kestävyys/vastuullisuusraportoinnin ohje kumottiin ja valtion kestävyysraportointi lopetettiin.

Korvauspalvelujen tehtäväalueella edistettiin mittavaa teknologiauudistusta edistämällä valtion vahingonkorvausvastuulle kuuluvien edunvalvontatapauksen korvauskäsittelyn automaatiota sekä valmisteltiin uuden korvausjärjestelmän toimittajan kilpailutusta. Jatkuvaa palvelutuotantoa ja tuotannonohjausta kehitettiin kaikilla palvelualueilla. Tästä huolimatta erityisesti rikosvahinkojen ja valtion vahingonkorvausvastuun vahinkojen käsittelyaikoihin tuli useampia kanteluja vuoden aikana. Lisäksi ilmeni puutteita oikeudenkäyntien perintätehtävissä, mitä selvitettiin Valtiontalouden tarkastusviraston hallintokantelun yhteydessä.

Uusien valtionavustuspalvelujen käyttöönotoissa edettiin hyvin ja palvelujen volyymi kasvoi merkittävästi, vaikka järjestelmäkehityksessä jäätin suunnitellusta vauhdista. Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) palvelutuotanto, valvonta ja muut tehtävät toteutuivat suunnitellusti. Valtionavustustoiminnassa edistettiin lisäksi ns. erillisprojektien kokonaisuutta, jonka tavoitteena oli Suomen Akatemian sekä Business Finlandin käyttöönottoprojektit sekä automatiikan ja tekoälyn hyödyntämisen edistäminen.

Asiakastyytyväisyys säilyi korkealla tasolla ollen 4,3 asteikolla 1–5 (2024: 4,5). Vuoden lopulla toteutetun, uuden henkilöstötutkimuksen tulokset olivat hyvällä tasolla - tyytyväisyyden yleisindeksi oli 3,07 asteikolla 1-4. Valtiokonttorin vahvuuksia ovat henkilöstötutkimuksen tulosten perusteella työn merkityksellisyys ja mielekkyys sekä lähityöyhteisön ja lähiesihenkilötyön toimivuus. Sairauspoissaolojen määrä laski edellisvuodesta ja olivat maltillisella tasolla 5,5 pv/htv (2024: 6,1 pv/htv).

Valtiokonttorin strategia uudistettiin syksyllä 2025. Lisäksi Valtiokonttorissa jatkettiin sisäistä uudistamistyötä, jolla vahvistetaan valtion varainhoitoon ja vastuisiin liittyviä tehtäviä, uudistetaan Valtiokonttorin johtamismallia ja toiminnan organisointia sekä tiivistetään Valtiokonttorin sisäistä ohjausta yhtenäisempään ja resurssitehokkaampaan suuntaan.

1.2 Vaikuttavuus

1.2.1 Toiminnan vaikuttavuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa asetettujen tavoitteiden toteutuminen on arvioitu arvosana-asteikon (1–5) mukaisesti. Arvosana 1 tarkoittaa, että tavoitteesta on luovuttu, 2 tavoite ei ole toteutunut ja trendi on alaspäin, 3 tavoite ei ole toteutunut ja trendi on kehittyvä, 4 tavoite on saavutettu ja 5 tavoite on ylitetty.

Valtiovarainministeriön toimialan yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tukevat toiminnalliset tavoitteet vuoden 2025 talousarvion lukuperusteluissa ovat seuraavat:

- Valtion rahoituspalvelut toimivat laadukkaasti kaikissa olosuhteissa
- Nykyaikaiset korvaus- ja muut kansalaispalvelut
- Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistaen hyvä asiakaskokemus.

Näitä tavoitteita tukevat toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet vuoden 2025 talousarviossa Valtiokonttorin toimintamenomomentilla ja vuoden 2025 tulossopimuksessa on esitetty seuraavassa taulukossa (taulukko 1). Tavoitteiden toteutumista on analysoitu jäljempänä tässä asiakirjassa.

Taulukko 1 Vaikuttavuustavoitteita tukevien tavoitteiden toteutuminen 2023-2025

Mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025	Arvosana 2025
Tapaturmakorvausten käsittelyaika 80 %:ssa päätöksistä, pv	13	7	<10	8	5
Kirjanpitoyksiköiden tiedot tilinpäätöksissä oikeita ja riittäviä ¹	80	82	100	89	3
Asiakaskokemuksen keskiarvo (asteikko 1-5) ²	4,2	4,5	>4	4,3	4
Kunta- ja hyvinvointialuetalouden raportoinnin tietojen käytettävyys annetussa aikataulussa vähintään, % ³	-	96	100	100	4

¹ Kirjanpitoarvoa laskettaessa huomioidaan kirjanpitoyksiköt, jotka ovat saaneet Valtiotalouden tarkastusviraston (VTV) tilinpäätöstä koskevassa tarkastuksessa kielteisen arvion tietojen oikeellisuudesta ja riittävydestä.

² Vuosien 2023-2024 toteumat (asiakastyytyväisyys) muunnettu asteikon 1-5 mukaisiksi

³ Mittari kuvaa, kuinka suuri osuus kuntien- ja hyvinvointialueiden talouden tiedoista on yhdenmukaisina ja laadultaan riittävinä käyttäjiensä saatavilla (t+2 vko = 2 viikkoa myöhässä säädetystä määräpäivästä, t+n = lopulliset tiedot raportoinnin päätyttyä). Raportoineiden osuutta tarkastellaan kalenterivuoden ajalta Manner-Suomen osalta.

1.2.2 Siirtomenojen vaikuttavuus

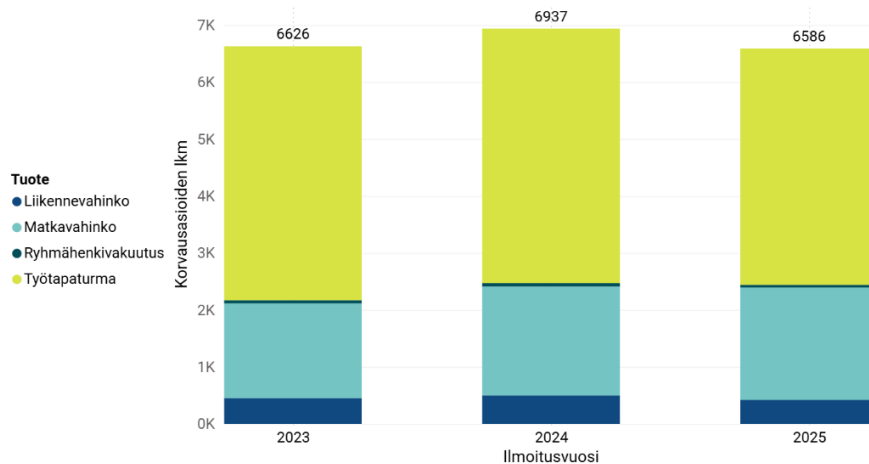
Vahingonkorvaukset, momentti 28.50.50.

Vuoden 2025 talousarviossa vahingonkorvauksiin myönnettyä määrärahaa käytettiin yhteensä 37 448 662 euroa, josta tapaturma- ja ammattitautikorvauksiin käytettiin 30 728 929 euroa, liikennevahinkokorvauksiin 2 406 885 euroa, matkavahinkokorvauksiin 1 572 073 euroa ja ryhmähenkivakuutuskorvauksiin 976 645 euroa.

Valtiokonttori maksaa Työtapaturma- ja ammattitautilain (459/2015) mukaiset korvaukset valtion palveluksessa tehdyssä sattuneista tapaturmista ja ammattitaudeista. Vuosina 2023-2025 maksetuista työtapaturma- ja ammattitautikorvauksista noin 71 % liittyy lopullisiin tai väliaikaisiin tapaturma- ja perhe-eläkkeisiin sekä näiden indeksikorotuksiin. Eläkkeiden lisäksi työtapaturmista ja ammattitaudeista maksetaan korvauksia esimerkiksi ansionmenetyksestä, sairaanhoitokuluista sekä haittarahoista.

Valtiokonttori vastaa Liikennevakuutuslain (460/2016) mukaisista vahingoista, kun ajoneuvon haltija tai omistaja on Suomen valtio. Liikennevahingoista Valtiokonttori maksaa korvauksia esimerkiksi korjaus-, sairaanhoitokuluista sekä ansionmenetyksestä ja työkyvyttömyyseläkkeestä. Korjauskulujen osuus vuosina 2023-2025 maksetuista liikennevahinkokorvauksista noin 29 %.

Valtion virka- ja työehtosopimukseen perustuen Valtiokonttori maksaa ryhmähenkivakuutusta vastaavan edun korvauksia edesmenneen virkamiehen puolisolle sekä lapsille.



Kuva 1 Vireille tulleiden työtapaturma-, matkavahinko-, liikennevahinko- ja ryhmähenkivakuutusasioiden lukumäärä ilmoitusvuosittain

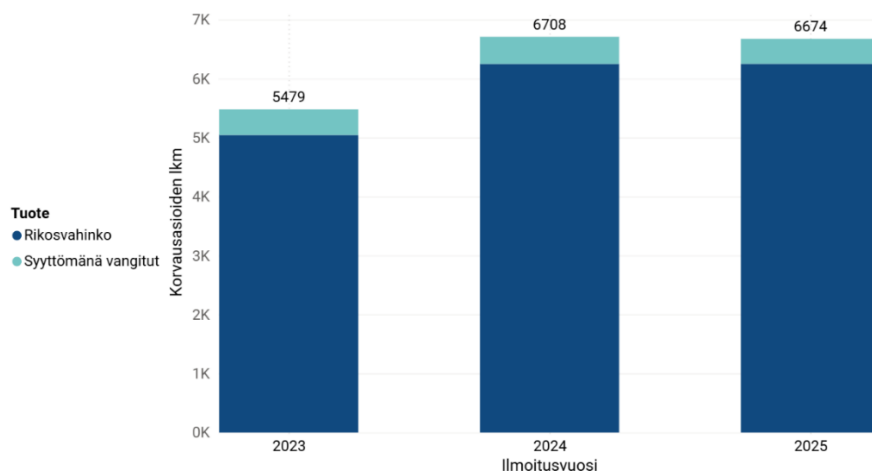
Eräät valtion maksamat korvaukset, momentti 25.01.51

Vuoden 2025 talousarviossa eräisiin valtion maksamiin korvauksiin myönnettyä määrärahaa käytettiin yhteensä 17 781 622 euroa, josta rikosvahinkokorvausten osuus oli 16 390 755 euroa ja syyttömästi vangituille ja tuomituille maksettujen korvausten osuus 1 390 867 euroa.

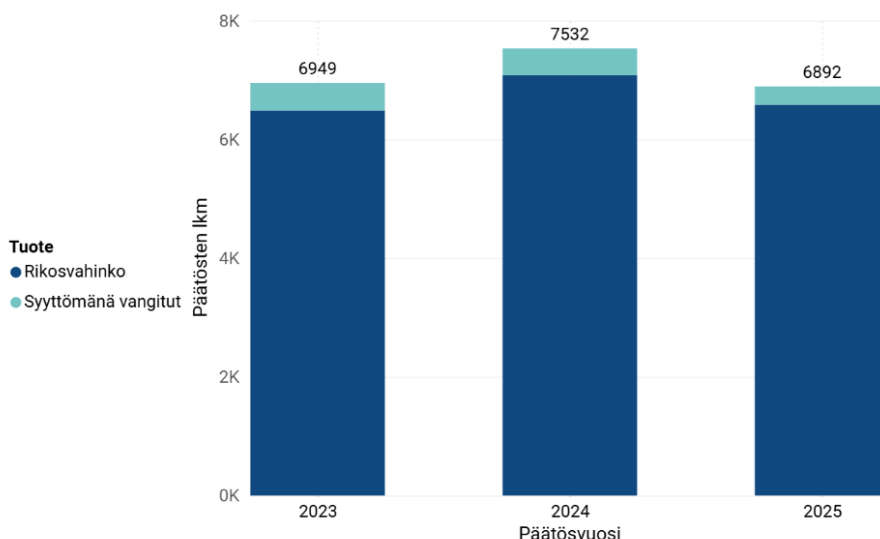
Määrärahasta maksetaan rikosvahinkolain (1204/2005) nojalla maksettavia rikosvahinkokorvauksia sekä syyttömästi vangitulle tai tuomitulle valtion varoista vapauden menetyksen johdosta maksettavasta korvauksesta annetun lain (422/1974) nojalla maksettavia korvauksia sekä niihin liittyviä vähäisiä asiamiespalkkioita.

Valtiokonttori korvaa rikoksen uhrille tai tämän läheiselle rikoksesta aiheutunutta kärsimystä, tilapäistä haittaa, ansionmenetystä ja muita kuluja Rikosvahinkolain (1204/2005) nojalla. Kärsimyksen ja tilapäisen haitan osuus rikosvahinkojen korvaussummasta vuosina 2023-2025 maksetuista korvauksista oli 67 %. Lisäksi korvataan muun muassa oikeidenkäynti- ja sairaanhoitokuluja sekä esinevahinkoja. Oikeusrekisterikeskus perii Valtiokonttorin maksamat korvaukset rikosten syyllisiltä.

Syyttömästi vangituille Valtiokonttori maksaa korvausta kärsimyksestä ja tulojen vähentymisestä vapaudenmenetysajalta. Lisäksi korvataan hakemus- ja oikeudenkäyntikuluja sekä muita asiaan liittyviä kuluja. Kärsimyksen osuus vuosina 2023-2025 maksetuista korvauksista oli noin 80 %.



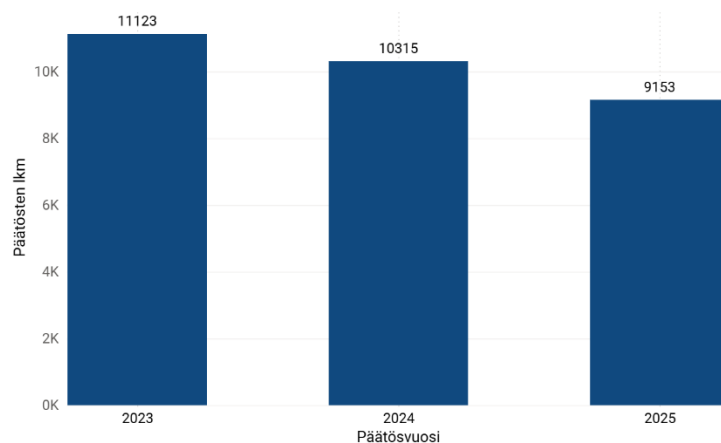
Kuva 2 Vireille tulleiden rikosvahinko- ja syyttömästi vangittujen asioiden lukumäärä ilmoitusvuosittain



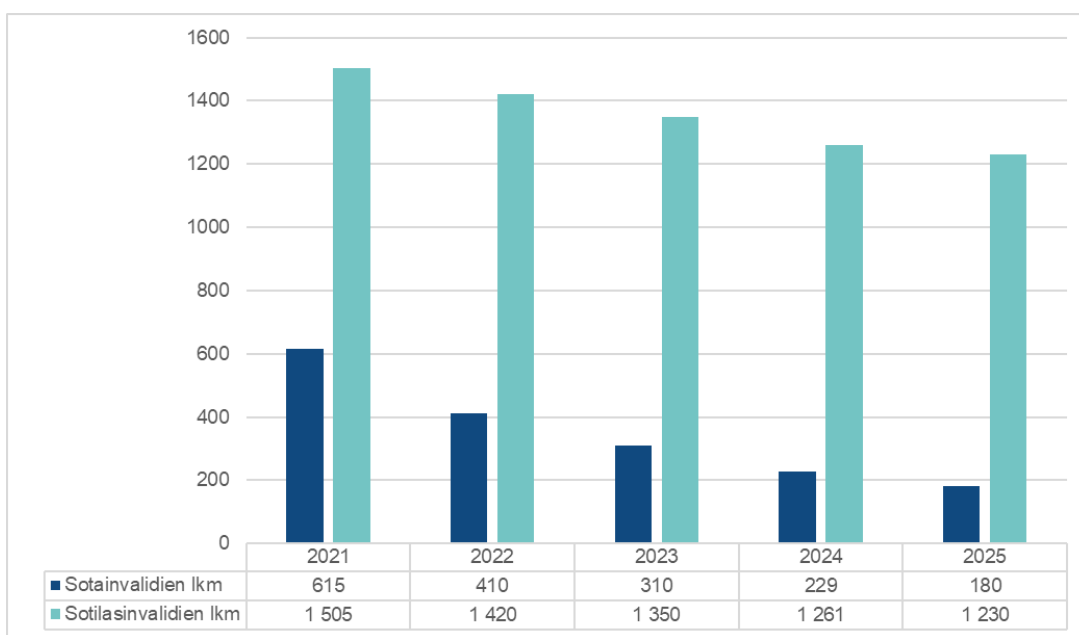
Kuva 3 Päätökset rikosvahinko- ja syyttömästi vangittujen asioissa päätösvuosittain

Veteraanien tukeminen, luku 33.50

Valtiokonttori maksaa korvauksia, kuntoutusta sekä hoitoa sotiemme veteraaneille, sotainvalideille ja heidän puolisoilleen sekä ennen vuotta 1991 asepalveluksessa vammautuneille sotilasinvalidille. Veteraaneihin ja ennen vuotta 1991 asepalveluksessa vammautuneiden momenteilta maksetaan muun muassa elinkorkoja, huoltoeläkkeitä, laitospäätyä ja -hoitoa, asuntojen muutostöitä sekä sotainvalidien sairaanhoitokuluja hyvinvointialueiden arvioiden perusteella. Veteraanien tukemiseen käytettiin vuonna 2025 määrärahaa yhteensä 112 401 103 euroa. Edunsaajien ikääntyessä momentteihin liittyvien edunsaajien ja päätösten määrät sekä momenteilta maksetut korvaukset ovat laskusuuntaisia. Uusia edunsaajia momentteja koskevan lainsäädännön nojalla ei tule. Sairaanhoidon maksamisen lisäksi Valtiokonttori valvoo, että sotainvalidien hoito toteutetaan Valtiokonttorin asettamien ehtojen mukaisesti.



Kuva 4 Päätökset sotaveteraanien ja ennen vuotta 1991 asepalveluksessa vammautuneiden asioille päätös-
vuosittain



Kuva 5 Sota- ja sotilasinvalidien lukumäärä vuoden lopussa vuosina 2021-2025

1.3 Toiminnallinen tehokkuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2025 asetetut toiminnallisen tehokkuuden tavoitteet saavutettiin (taulukko 2).

Taulukko 2 Toiminnallisen tehokkuuden tavoitteiden toteutuminen vuonna 2025

Valtion velanhallinnassa katetaan valtion budjettitalouden lainatarve kustannustehokkaasti ja turvataan valtion maksuvalmius kaikissa olosuhteissa.	Arvosana
<i>Valtion lainanotto ja riskien hallinta valtiovarainministeriön määräyksen mukaisesti.</i>	4
Valtion antolainojen ja takausten tehokkaalla hallinnoinnilla ja hyvällä riskienhallinnalla turvataan valtion saatavia ja minimoidaan luotto- ja takaustappioita.	
<i>Valtiolle syntyvien luotto- ja takaustappioiden minimointi.</i>	4

1.3.1 Toiminnan tuottavuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2025 määriteltyjen tuottavuuden mittareiden toteumat ovat taulukossa 3 esitetyn mukaisia. Arvio tarkoittaa tulossopimuksen liitetaulukossa olevaa vuoden 2025 arviota.

Taulukko 3 Tuottavuuden mittarien toteutuminen 2023-2025

Mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Arvio	Toteuma 2025
Korvaus- ja muut palvelut palvelutuotannon digi-indeksi, % ¹	-	-	14	15
Antolainauksen tehokkuusluku, valmiiksi käsitellyt tehtävät/htv, ²	190	188	180	262

¹) Korvaus- ja muiden palveluiden digi-indeksi kuvaa, miten suuressa osuudessa käsitellytyöstä hyödynnetään joko osittaista automaatiota tai täysin automaattista päätöksentekoa. Digi-indeksin ollessa 100 % kaikki työ olisi automatisoitua. Korvaus- ja muiden palveluiden pitkän aikavälin tavoitteena on saavuttaa 20 % automaatiotasoa teknologiauudistuksen edistyessä.

²) Tavoiteasetannassa huomioitu riskienhallintaan ja laatuun liittyvät tekijät. Antolainauksen tehokkuuslukua on kehitetty kuvaamaan paremmin suoritteiden todellista työmäärää

Korvaus- ja muut palvelut -palvelutuotannon digi-indeksi kehittyi vuonna 2025 ennakoitua paremmin. Digi-indeksi kuvaa automaatioavusteisuuden määrää korvauskäsittelyssä, ja siinä painottuvat erityisesti suurivolyymiset tuotteet. Vuonna 2025 automaatioavusteisuutta lisättiin merkittävästi rikosvahinkojen helppojen taustojen sekä sotilastapaturmien ensihakemusten käsittelyyn, mikä paransi tuottavuutta näissä kokonaisuuksissa.

Antolainauksen tehokkuusluku on kasvanut merkittävästi edellisvuodesta. Käsitellyjen tehtävien määrä on kasvanut maltillisesti suhteessa htv-määrään, mutta työajan seurannan tarkkuus on kasvanut. Tarkkuuden kasvua selittää vuoden 2025 alussa käyttöön otetut uudistetut toimintoseurantakohteet, joiden avulla saadaan entistä tarkempaa tietoa tehokkuusluvun mittariin. Mittarin htv-luku perustuu todelliseen työajan käyttöön, kun aiempien vuosien tiedoissa se on perustunut tehtäviä hoitavien henkilöiden määrään. Hallinnoitava vastuukanta kasvaa edelleen ja näin ollen työtehtävien määrän odotetaan kasvavan myös tulevaisuudessa. Tehokkuusluku ei huomioi yleistä riskitason kasvua ja sen vaikutusta tehtävien hoitoon.

1.3.2 Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus lukuina

Työpanos ja kustannukset toiminnoittain -taulukkoissa on esitetty Valtiokonttorin keskeisten palveluprosessien toimintokohtaiset työpanokset ja kustannukset. Valtiokonttorin toimintoja uudistettiin vuoden 2025 alussa. Vertailuvuosien tiedot on muutettu vastaamaan raportointivuotta lukuun ottamatta osaa valtion rahoitustoiminnan toimintoja.

Taulukossa 4 on esitetty valtion rahoitustoiminnan toimintokokonaisuuksien tiedot. Vuoden 2025 toimintouudistuksessa asuntolainotuksen, korkotukien ja valtiontakausten sekä yritys- ja muiden lainojen toimintokokonaisuuksista muodostettiin kaksi uutta kokonaisuutta: asuntorahoitus ja erityisrahoitus.

Taulukko 4 Valtion rahoitustoiminta

	2023	2024	2025	Muutos (%) ed. vuoteen
Asuntolainoitus <i>Työpanos (htv)</i> <i>Kustannukset (1000 €)</i>	20,4 3 500	14,8 3 011	-	
Korkotuet ja valtiontakaukset <i>Työpanos (htv)</i> <i>Kustannukset (1000 €)</i>	16,4 2 588	15,1 2 647	-	
Yritys- ja muut lainat <i>Työpanos (htv)</i> <i>Kustannukset (1000 €)</i>	10,8 1 649	10,9 1 752	-	
Asuntorahoitus <i>Työpanos (htv)</i> <i>Kustannukset (1000 €)</i>			20,1 4 433	
Erityisrahoitus <i>Työpanos (htv)</i> <i>Kustannukset (1000 €)</i>			12,2 2 438	
Valtionvelka <i>Työpanos (htv)</i> <i>Kustannukset (1000 €)</i>	27,3 6 697	27,3 7 052	27,6 7 177	1 % 2 %
Muut <i>Työpanos (htv)</i> <i>Kustannukset (1000 €)</i>	0,01 2	0,02 3	0,00 0	-100 % -100 %
Yhteensä <i>Työpanos (htv)</i> <i>Kustannukset (1000 €)</i>	75 14 436	68,2 14 466	59,8 14 048	-12 % -3 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Asuntorahoituksen palveluprosessi pitää sisällään aiempina vuosina raportoiduista palveluprosesseista asuntolainoituksen ja korkotuet. Työpanos ja kustannukset laskivat vuoteen 2024 verrattuna. Kyseisten prosessien volyymit ovat edelleen nousseet, mutta järjestelmähankkeiden myötä saavutetun prosessien tehostamisen myötä käytetty työpanos on saatu hyödynnettyä tehokkaammin.

Erityisrahoituksen palveluprosessi pitää sisällään aiempina vuosina raportoiduista palveluprosesseista valtiontakaukset sekä yritys- ja muut lainat. Työpanos ja kustannukset laskivat vuoteen 2024 verrattuna. Business Finlandin lainojen hallinnointiin liittyvät tehtävät ovat edelleen kasvaneet yleisen talouden tilanteen heikkenemisen ja yritysten konkurssien myötä. Tästä huolimatta kustannukset eivät ole nousseet, vaan työpanos on saatu hyödynnettyä tehokkaammin.

Valtionvelan työpanos säilyi edellisvuosien tasolla, ja kustannukset nousivat hieman edellisvuodesta. Valtion varainhankinnan tarpeet ovat lisääntyneet viime vuosina. Bruttolainanotto ylitti vuonna 2025 kolmantena vuonna peräkkäin 40 miljardin euron rajan. Valtiolla oli vuoden lopussa velkaa 188 miljardia euroa, joka on 88 miljardia enemmän kuin kymmenen vuotta sitten. Valtio laski vuonna 2025 liikkeeseen kolme uutta euro-määräistä viitelainaa ja yhden dollarimääräisen viitelainan. Vuonna 2025 toteutettiin yhteensä 79 operaatiota.

Taulukossa 5 on esitetty toimintokokonaisuuden Valtiontalous, valtion talousarvio ja taloudenhoito, valtion varat ja varallisuus sekä maksupolitiikan ja maksujen yleiset perusteet työpanos ja kustannukset toiminnoittain. Toimintokokonaisuuden työpanos ja kustannukset laskivat edellisvuodesta johtuen erityisesti Yritysten digitaloushankkeen kustannusten laskusta.

Taulukko 5 Valtiontalous, valtion talousarvio ja taloudenhoito, valtion varat ja varallisuus sekä maksupolitiikan ja maksujen yleiset perusteet

	2023	2024	2025	Muutos (%) ed. vuoteen
Valtion taloushallinnon ohjaus				
<i>Työpanos (htv)</i>	13,5	13,7	12,4	-10 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	2 096	2 044	2 204	8 %
Valtion maksuliikkeen ohjaus*				
<i>Työpanos (htv)</i>	5,1	5,4	5,7	6 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	1 130	1 139	1 057	-7 %
Yritysten digitaloushanke				
<i>Työpanos (htv)</i>	7,5	6,9	3,4	-51 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	1 119	769	362	-53 %
Muut				
<i>Työpanos (htv)</i>	0,2	0,3	0,1	-75 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	36	50	13	-73 %
Yhteensä				
<i>Työpanos (htv)</i>	26,2	26,4	21,6	-18 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	4 382	4 001	3 636	-9 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

**Ei sisällä yritysten digitaloushanketta*

Valtion taloushallinnon ohjaustoimintoihin käytetty työpanos aleni ja kustannukset nousivat hieman edellisvuodesta. Vuoden 2025 kustannusten kasvun selittää keskuskirjanpidon järjestelmäuudistuksen kustannukset. Vuonna 2025 resursseja kohdistui muun muassa valtion tilinpäätöksen kehittämistehtäviin, kuten valtion keskuskirjanpitojärjestelmän uudistamiseen, talousarvion tilijaottelujärjestelmän ja -prosessien kehitysprojektiin sekä valtion taloushallinnon osaamisen kehittämiseen. Lisäksi kirjanpitoyksiköitä tuettiin ja ohjattiin laskentatoimen kysymyksissä ja keskuskirjanpitoa hoidettiin edellisvuosien tapaan.

Valtion maksuliikkeen ohjaus -toimintoryhmän työpanos kohosi jonkin verran johtuen valtion maksuliikepankkien kilpailutuksesta. Kustannukset puolestaan ovat hieman laskeneet edellisvuoteen verrattuna resurssien painottuessa enemmän asiantuntijatyöhön prosessinohjauksen sijaan.

Yritysten digitaloushankkeen työmäärä ja kustannukset laskivat huomattavasti vuoteen 2024 verrattuna, sillä hankkeen toimikausi päättyi vuoden 2024 lopussa. Vuonna 2025 hankkeessa laaditun tiekartan mukaisia tehtäviä kuitenkin edistettiin edelleen. Tehtäviä on jouduttu arvioimaan uudelleen niukan rahoituksen ja jatko-rahoitusta koskevien päätösten puuttumisen vuoksi. Myös lainsäädäntötyön eteneminen vaikuttaa tavoitteiden saavuttamiseen. Mikäli lainsäädäntötyö ei etene, tiekartan mukaisia tavoitteita ei saavuteta suunnitellussa aikataulussa.

Taulukossa 6 käsitellään toimintokokonaisuuden Julkishallinnon yleinen kehittäminen sekä valtionhallinnon rakenteiden, ohjausjärjestelmien ja toiminnan kehittäminen toimintojen työpanoksia ja kustannuksia. Toimintokokonaisuuden työpanos kokonaisuudessaan laski hieman edellisvuodesta. Kustannusten kasvua selittää vuoden 2025 alusta asetettu Hankintatietovarantohanke.

Taulukko 6 Julkishallinnon yleinen kehittäminen sekä valtionhallinnon rakenteiden, ohjausjärjestelmien ja toiminnan kehittäminen

	2023	2024	2025	Muutos (%) ed. vuoteen
Tietojohdamisen kehittäminen <i>Työpanos (htv)</i> <i>Kustannukset (1000 €)</i>	11,2 2 260	10,9 2 092	5,9 1 599	-46 % -24 %
Kunta- ja hyvinvointialueiden kehittäminen <i>Työpanos (htv)</i> <i>Kustannukset (1000 €)</i>	8,1 3 732	6,6 3 470	5,9 2 334	-10 % -33 %
Tulosohjauksen kehittäminen <i>Työpanos (htv)</i> <i>Kustannukset (1000 €)</i>	2,3 373	2,3 343	0,0 4	-99 % -99 %
Hankintatoimen kehittäminen <i>Työpanos (htv)</i> <i>Kustannukset (1000 €)</i>	2,8 724	2,6 634	7,7 4 046	196 % 538 %
Valtionavustuspalvelut <i>Työpanos (htv)</i> <i>Kustannukset (1000 €)</i>		5,5 3 607	6,7 4 151	23 % 15 %
RRP hallinnointi ja valvonta <i>Työpanos (htv)</i> <i>Kustannukset (1000 €)</i>	8,4 1 241	3,9 1 404	3,7 1 421	-6 % 1 %
Yhteensä <i>Työpanos (htv)</i> <i>Kustannukset (1000 €)</i>	32,8 8 330	31,8 11 550	30,0 13 555	-6 % 17 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Tietojohdamisen kehittäminen vuoden 2025 työpanos ja kustannukset sisältävät analysointi- ja raportointipalvelutoiminnan valtioneuvostolle sekä tietojohdamisen kehittäminen tehtäviä, joissa ei ole tapahtunut merkittävää muutosta edellisvuoteen verrattuna. Toiminnolle kohdistetun työn sisältö on kuitenkin supistunut. Vuoden 2024 toteutumaan sisältyi edellisten tehtävien lisäksi datahallinnan tehtäviä, Valtiokonttorin sisäistä tietojohdamisen kehittämistoimintaa sekä, lähinnä kuntien ja hyvinvointialueiden taloustietopalveluun liittyviä, taksonomioiden ja koodistojen hallinnan tehtäviä. Vuoden 2025 alusta kolme henkilöä on siirtynyt määräaikaista julkisten hankintojen tietovarantohankkeen tehtäviin ja yksi henkilö muihin tehtäviin. Nämä muutokset kirjauskohteen laajuudessa selittävät työpanoksen ja kustannusten huomattavan eron edelliseen vuoteen nähden.

Kuntien ja hyvinvointialueiden kehittäminen työpanos laski edellisvuodesta, koska osa työpanoksesta kohdistui hankintatietovarantohankkeeseen. Taloustietopalvelussa keskityttiin varmistamaan tuotannon ylläpitoon ja tietopalvelun käyttövarmuuteen liittyviä toimia ja jatkettiin arkkitehtuurin modernisointia huomioiden hankintatietovarantohankkeen ostolaskujen keruuprojektin asettamat tarpeet mm. käytettävyyden ja saavutettavuuden parantamiseksi.

Tulosohjauksen kehittäminen työpanoksen ja kustannusten laskua selittää kestävyysraportoinnin siirtyminen Tulosohjauksen kehittämisen toimintoryhmästä osaksi Työnantajapalvelujen toimintoja (ks taulukko 8). Valtiokonttorille ei myöskään osoitettu vuodelle 2025 tulosohjauksen kehittämiseen liittyviä uusia tehtäviä.

Hankintatoimen kehittämiseen kohdistui vuoden 2025 aikana huomattavasti enemmän työpanosta kuin aikaisempina vuosina. Muutos johtuu vuoden 2025 alusta asetetusta Hankintatietovarantohankkeesta. Hankkeen projektit ovat: tietojenkeruujärjestelmä, tietovaranto, lainsäädäntö, Tutkihallinto.fi-palvelu. Projekteille kohdennettu työaika sekä ostopalvelut muodostivat suurimman osan Hankintatoimen kehittämisen työpanoksesta.

Valtiokonttori tuottaa *valtionavustuspalveluja* sekä valtionavustusten hakijoille että avustuksia myöntäville viranomaisille ja julkaisee dataa haetuista ja myönnettyistä valtionavustuksista. Vuonna 2025 valtionavustuspalvelujen työpanos sekä kohdentuneet kustannukset kasvoivat, mikä selittyy erityisesti käyttäjämäärien ja palvelutuotannon volyymin kasvulla. Lisäksi tietojärjestelmäkehitykseen panostettiin voimakkaasti vuonna 2025.

RRP hallinnoinnin ja valvonnan työpanos laski hieman edellisvuodesta johtuen virkavapaudesta kustannusten pysyessä edellisvuoden tasolla. Järjestelmän ylläpitoon ja pienkehitykseen liittyvät kustannukset pysyivät edellisvuoden tasolla.

Toimintokokonaisuuteen Valtionhallinnon tietohallinnon ohjaus, sähköisen asioinnin ja tietoturvallisuuden yleiset perusteet, valtion ja kuntien tietohallintoyhteistyö sekä valtioneuvoston yhteinen tietohallinto kuuluu Valtiokonttorissa toimintoryhmä verkkomaksaminen/suomi.fi-maksut. Tämän kokonaisuuden työpanokset ja kustannukset on esitetty taulukossa 7.

Taulukko 7 Valtionhallinnon tietohallinnon ohjaus, sähköisen asioinnin ja tietoturvallisuuden yleiset perusteet, valtion ja kuntien tietohallintoyhteistyö sekä valtioneuvoston yhteinen tietohallinto

	2023	2024	2025	Muutos (%) ed. vuoteen
Verkkomaksaminen/Suomi.fi-maksut				
Työpanos (htv)	1,3	1,2	1,8	52 %
Kustannukset (1000 €)	2 100	2 198	2 922	33 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Verkkomaksamisen palvelujen (Suomi.fi-maksut palvelu) työpanos nousi vuonna 2025 palkatun määräaikaisen projektityöntekijän vuoksi. Palvelun kustannukset nousivat selvästi johtuen volyymikasvusta sekä korttimaksamiseen liittyvien provisioiden kasvamisesta siirryttäessä palvelusopimuksen mukaiseen korttiprovisioiden hinnoitteluun aiemmin sovelletun keskihinnan sijasta.

Toimintokokonaisuuden Valtionhallinnon työnantaja-, henkilöstö- ja työmarkkinapolitiikka, henkilöstön oikeudellinen asema, eläkkeet ja muut palvelussuhteen ehdot työpanokset ja kustannukset toiminnoittain on esitetty taulukossa 8.

Taulukko 8 Valtionhallinnon työnantaja-, henkilöstö- ja työmarkkinapolitiikka, henkilöstön oikeudellinen asema, eläkkeet ja muut palvelussuhteen ehdot

	2023	2024	2025	Muutos (%) ed. vuoteen
Työnantajapalvelut				
Työpanos (htv)	4,1	4,3	5,8	35 %
Kustannukset (1000 €)	811	728	993	37 %
Muut				
Työpanos (htv)	0,2	0,3	0,1	-75 %
Kustannukset (1000 €)	36	50	13	-73 %
Yhteensä				
Työpanos (htv)	4,3	4,6	5,9	28 %
Kustannukset (1000 €)	847	777	1 007	29 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Työnantajapalvelut-toimintoryhmän työpanoksen ja kustannusten kasvua selittää kestävyysraportoinnin siirtyminen Tulosohjauksen kehittämisen toimintoryhmästä (ks taulukko 6) osaksi Työnantajapalvelujen toimintoja. Kokonaisuudessaan työpanos ja kustannukset pysyivät edellisvuoden tasolla.

Kansalais- ja yhteisöpalvelut -toimintoryhmän työpanokset ja kustannukset toiminnoittain on esitetty taulukossa 9. Toimintoryhmän työpanos ja kustannukset säilyivät lähes edellisvuoden tasolla.

Taulukko 9 Kansalais- ja yhteisöpalvelut

	2023	2024	2025	Muutos (%) ed. vuoteen
Tapaturmat ja muut korvaukset				
<i>Työpanos (htv)</i>	48,5	53,8	53,3	-1 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	10 412	10 459	11 033	5 %
Rikosvahingot ja syyttömästi vangitut				
<i>Työpanos (htv)</i>	17,8	22,6	22,5	0 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	3 795	4 646	5 181	5 %
Sotilasvamma-asioiden kuntoutus ja korvaukset				
<i>Työpanos (htv)</i>	9,1	10,1	9,1	-9 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	1 479	1 612	1 580	-2 %
Perintö- ja maksuvapautusasiat				
<i>Työpanos (htv)</i>	4,4	5,9	5,4	-8 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	737	962	928	-4 %
Muut				
<i>Työpanos (htv)</i>	1,7	0,5	0,2	-62 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	213	85	27	-68 %
Yhteensä				
<i>Työpanos (htv)</i>	81,5	93,0	90,6	-3 %
<i>Kustannukset (1000 €)</i>	16 636	17 766	18 750	4 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Tapaturmien ja muiden korvausten työpanos säilyi edellisvuoden korkealla tasolla, jota selittää erityisesti vahingonkorvausjärjestelmien kehittämiseen ja ylläpitoon käytetty työpanos.

Rikosvahinkojen työpanos säilyi edellisvuoden korkealla tasolla. Psykoterapiakeskus Vastaamon tietomurron rikosvahinkokorvausten käsittelyä varten rekrytoitu henkilöstö ratkaisi aikana myös muita rikosvahinkoja, koska Vastaamoa koskevien korvausasioiden käsittely jouduttiin keskeyttämään vakuutusoikeudessa vireillä olevan kärsimyskorvauksen tasoa koskevan valituksen vuoksi.

Sotilasvamma-asioiden kuntoutus ja korvaukset -toiminnoissa työpanos palautui vuoden 2023 tasolle.

Perintö- ja testamenttiasiat pysyivät edellisvuoden korkealla tasolla. Ikääntyvä väestö lisää ylipäättään kuolemien määrää, mutta erityisesti niiden henkilöiden, joilla ei ole läheisiä perillisiä eikä testamenttia, jolloin omaisuus siirtyy valtiolle.

Taulukossa 10 on esitetty Valtiokonttorin yhteisten palvelujen työpanos toiminnoittain. Yhteisiin toimintoihin kohdistunut työpanos kasvoi edellisvuoteen verrattuna 3,6 henkilötyövuotta. Kasvu oli suurinta viestinnässä ja toimitilojen hallinnassa. Viestinnän työpanos kasvoi 3,3 henkilötyövuotta viestintätehtävien keskittämisen vuoksi. Toimitilojen hallinnan työmäärän kasvu puolestaan liittyy Valtiokonttorin toimitilauudistuksen valmisteluun. Henkilöstö- ja taloushallinnon muutokset selittyvät henkilöstömuutoksilla. Organisaatiomuutoksen seurauksena tietohallinnon työpanosta kirjautui aiempaa enemmän yleishallintoon. Lisäksi kehittäjät työskentelivät laajasti substanssiosastojen hankkeissa, minkä vuoksi työpanosta kohdistui myös ydintoimintaan.

Taulukko 10 Työpanos toiminnoittain: Yhteiset palvelut

	2023	2024	2025	Muutos (%) ed. vuoteen
Henkilöstöhallinto <i>Työpanos (htv)</i>	3,2	3,9	4,5	14 %
Taloushallinto ja toiminnan suunnittelu ja raportointi <i>Työpanos (htv)</i>	5,5	5,2	4,8	-8 %
Tiedon hallinta <i>Työpanos (htv)</i>	6,1	7,4	7,3	-1 %
Toimitilojen hallinta <i>Työpanos (htv)</i>	0,4	0,5	1,1	112 %
Viestintä <i>Työpanos (htv)</i>	3,2	2,6	5,9	123 %
Sisäinen tarkastus, riskienhallinta ja turvallisuus <i>Työpanos (htv)</i>	2,8	2,8	3,0	-3%
Tietohallinto* <i>Työpanos (htv)</i>	6,9	8,9	7,4	-17 %
Yleishallinto <i>Työpanos (htv)</i>	11,6	11,6	12,0	4 %
Muut <i>Työpanos (htv)</i>	0,4	0,4	0,2	-46%
Yhteensä <i>Työpanos (htv)</i>	40,0	43,3	46,2	7 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

** Ei sisällä tietohallinnon ydintoiminnoille tekemää työtä, em. sisältyy ydintoiminnon työpanoksiin ja kustannuksiin*

1.3.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2025 määritelty kustannusvastaavuuden mittari toteutui taulukossa 11 esitetyn mukaisesti.

Taulukko 11 Kustannusvastaavuuden mittarin toteutuminen 2023-2025

Mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Arvio 2025	Toteuma 2025
Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus, %	96	102	100	98 %

Valtiokonttorin maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus toteutui lähes suunnitellun mukaisesti. Maksullisen toiminnan tulot olivat 7,1 milj. euroa, tavoite ylitettiin 0,8 milj. eurolla. Kokonaiskustannukset olivat 7,2 milj. euroa, joka oli 0,9 milj. euroa suunniteltua suurempi. Suunnitellut tulot ylittyivät muiden säännösten perusteella maksullisen toiminnan tulojen vuoksi, jotka olivat 0,7 milj. euroa suunniteltua suuremmat. Muiden säädösten perusteella maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma on esitetty taulukossa 12.

Taulukossa 12 esitetty kustannusvastaavuus on laskettu ilman Suomi.fi-maksut -palvelua, joka on omakustannusarvon mukainen julkisoikeudellinen suorite ja jolle on myönnetty määrärahaa tulojen ja menojen ta-
saamiseksi siirtomäärärahakauden aikana momentille 28.20.11 Verkkomaksaminen. Kun laskelmissa huomioidaan Suomi.fi-maksut -suorite, maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus oli 100 %.

Taulukko 12 Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma: Muut säädökset

Muut säädökset 1 000 €	Vuosi 2025 toteuma	Vuosi 2025 tavoite	Vuosi 2024 toteuma	Vuosi 2023 toteuma
TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan myyntituotot	6 629	5 890	6 578	5 715
Maksullisen toiminnan muut tuotot	0	91	0	0
Tuotot yhteensä	6 629	5 981	6 578	5 715
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Erilliskustannukset				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	0	1	0
Henkilöstökustannukset	1 565	1 500	1 619	1 529
Vuokrat	0	0	0	0
Palveluiden ostot	826	850	914	1 030
Muut erilliskustannukset	1 333	414	145	266
Erilliskustannukset yhteensä	3 724	2 764	2 679	2 825
Osuus yhteiskustannuksista				
Tukitoimintojen kustannukset	2 008	2 000	2 098	1 597
Poistot	452	617	1 018	1080
Korot	64	100	123	63
Muut yhteiskustannukset	486	500	503	503
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	3 009	3 217	3 742	3 243
Kokonaiskustannukset yhteensä	6 732	5 981	6 420	6 068
KUSTANNUSVASTAAVUUS (tuotot-kustannukset)	98 % -103	100 % 0	102 % 157	94 % -354

Muiden säädösten perusteella maksullista toimintaa ovat tapaturmavakuutusten, liikennevahinkojen, ryhmähenkivakuutusta vastaavan edun, MMM-lainojen ja sotilaallisen kriisinhallinnan korvausten hoito sekä tapaturmavakuutusten, liikennevakuutusten, eläkevakuutusten sekä potilasvakuutusten laiminlyöntimaksujen määrääminen.

Kustannusvastaavuus edellä mainittujen lajien osalta toteutui lähes tavoitteen mukaisesti. Sekä tuotot, että kustannukset toteutuivat suunniteltua ja edellisvuosia korkeampina. Suurin euromääräinen kasvu edellisvuoteen nähden oli tapaturmavakuutuksen hoidon kustannuksissa, jonka kustannusvastaavuuslaskelma on esitetty taulukossa 13.

Muut erilliskustannukset kasvoivat huomattavasti, mihin vaikutti poistomallin muutos alkuvuonna 2025. Mallin käyttöönoton myötä kustannukset ohjautuivat aiempaa tarkemmin ja kasvattivat maksulliseen toimintaan kohdistuvien poistojen määrää. Kasvuun on vaikuttanut myös Korvaustoiminnan korkea investointitaso viime vuosina.

Muiden säännösten perusteella maksulliseen toimintaan sisältyvät *maksullisten tapaturmien* tuotot olivat yli 1 milj. euroa ja sen kustannusvastaavuuslaskelma on esitetty taulukossa 13. Toiminnon kustannusvastaavuus alitti suunnitellun ollen 97 %. Kustannukset toteutuivat suunniteltua suurempina ja kasvoivat edellisvuodesta.

Taulukko 13 Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma: Tapaturmavakuutusten hoito

Tapaturmavakuutuksen hoito 1 000 €	Vuosi 2025 toteuma	Vuosi 2025 tavoite	Vuosi 2024 toteuma	Vuosi 2023 toteuma
TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan myyntituotot	5 379	4 564	5 397	4 538
Maksullisen toiminnan muut tuotot				
Tuotot yhteensä	5 379	4 564	5 397	4 538
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Erilliskustannukset				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	5	1	0
Henkilöstökustannukset	1 138	1 091	1 237	1 101
Vuokrat	0	0	0	0
Palveluiden ostot	551	700	743	711
Muut erilliskustannukset	1206	198	143	249
Erilliskustannukset yhteensä	2 895	1 994	2 124	2 061
Osuus yhteiskustannuksista				
Tukitoimintojen kustannukset	1 491	1 400	1 618	1 329
Poistot	600	910	915	962
Korot	188	110	111	57
Muut yhteiskustannukset	358	200	386	248
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	2 636	2 570	3 031	2 596
Kokonaiskustannukset yhteensä	5 532	4 564	5 155	4 657
KUSTANNUSVASTAAVUUS	97 %	100 %	105 %	97 %
(tuotot-kustannukset)	-153	0	242	-119

Omakustannusarvon mukaiset julkisoikeudelliset suoritteet sisältävät Suomi.fi-maksut palvelun. Palvelun kustannusvastaavuustavoite ylitettiin. Sekä tuotot että kustannukset toteutuivat hieman arvioitua suurempina. Suomi.fi-maksut -palvelun kustannusvastaavuuslaskelma on esitetty taulukossa 14.

Taulukko 14 Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma: Omakustannusarvon mukaiset julkisoi-
keudelliset suoritteet

Suomi.fi-maksut 1 000 €	Vuosi 2025 toteuma	Vuosi 2025 tavoite	Vuosi 2024 toteuma	Vuosi 2023 toteuma
TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan myyntituotot	3 031	2 850	2 148	2 016
Maksullisen toiminnan muut tuotot				
Tuotot yhteensä	3 031	2 850	2 148	2 016
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Erilliskustannukset				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	1	0	0	0
Henkilöstökustannukset	118	115	90	77
Vuokrat	0	0	0	0
Palveluiden ostot	2 628	2 535	1 995	1 876
Muut erilliskustannukset	0	0	0	0
Erilliskustannukset yhteensä	2 747	2 650	2 085	1 953
Osuus yhteiskustannuksista				
Tukitoimintojen kustannukset	132	118	89	90
Poistot	6	3	2	28
Korot	0	0	0	2
Muut yhteiskustannukset	37	29	22	23
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	175	150	114	142
Kokonaiskustannukset yhteensä	2 922	2 800	2 198	2 096
KUSTANNUSVASTAAVUUS (tuotot-kustannukset)	104 % 109	102 % 50	98 % -50	96 % -80

Edellä esitettyjen lisäksi Valtiokonttorilla on maksullista toimintaa kustannusten korvaus ja liiketaloudellisin perustein hinnoiteltavat suoritteet -säädösten perusteella.

Kustannusten korvaus -ryhmässä käsitellään valtion sisäistä sopimusperusteista kustannusten korvausta. Vuonna 2025 tähän ryhmään kuuluvat Valtiokonttorin työntekijöilleen edelleen vuokraamat autopaikat, valtiovarainministeriön budjettiosastolle tarjottava ennuste- ja analyysityön tietovarantopalvelu sekä petoeläinva-
hingot. Kustannusten korvaus -ryhmän kustannusvastaavuus toteutui suunniteltua alemmalla tasolla ollen 67 % (113 %). Ryhmän tuotot olivat 71 tuhatta euroa, joka oli 11 tuhatta euroa suunniteltua enemmän.

Liiketaloudellisin perustein hinnoiteltavat suoritteet sisältävät mm. Valtio Expon, maksullisen sijoitustoimin-
nan, maksulliset analysointipalvelut sekä maksullisen koulutuksen. Kokonaistuotot olivat 0,4 milj. euroa. Lii-
ketaloudellisin perustein hinnoiteltujen suoritteiden tulot ja menot olivat hieman suunniteltua korkeammat.
Kustannusvastaavuus ylitti tavoitteen ollen 106 % (83 %).

1.4 Tuotokset ja laadunhallinta

1.4.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2025 asetettu suoritteiden ja julkishyödykkeiden tavoite, asiakaskokemus, saavutettiin (taulukko 15).

Taulukko 15. Suoritteiden ja julkishyödykkeiden -tavoitteen toteutuminen 2023-2025

Mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025	Arvosana 2025
Asiakaskokemuksen keskiarvo (asteikko 1-5) ¹	4,2	4,5	>4	4,3	4

² Vuosien 2023-2024 toteumat (asiakastytyväisyys) muunnettu asteikon 1-5 mukaisiksi

Valtiokonttorin vuonna 2024 palveluistaan tekemien asiakaskokemusmittausten keskimääräinen yleisarvosana laski hieman edellisvuosista, mutta ylitti edelleen asetetun tavoitteen. Tiedot perustuvat Korvaukset-, Talous ja työelämä- sekä Valtionavustukset-osastojen toteuttamiin tutkimuksiin.

Asiakaskokemus on pysynyt korkealla tasolla pitkään jatkuneen systemaattisen palvelujen ja asiakaskokemuksen kehittämisen ansiosta. Sähköisen asiainnin ratkaisut tukevat osaltaan hyvää asiakaskokemusta. Asiakaspalautetta kerätään useista eri kanavista, ja asiakaskokemusta mitataan myös hankkeissa ja työpaikoissa, joihin asiakkaat osallistuvat.

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2025 määriteltyjen muiden suoritteiden ja julkishyödykkeiden mittareiden toteumat ovat taulukoissa 16 ja 17 esitetyn mukaisia. Arvio tarkoittaa tulossopimuksen liitetaulukossa olevaa vuoden 2025 arviota.

Taulukko 16 Muiden seurattavien mittarien toteutuminen 2023-2025

Mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Arvio 2025	Toteuma 2025
Budjettitalouden velkakanta vuoden lopussa, milj. euroa	154 169	166 748	179 108	184 553
Hoidettujen antolainojen kantaluku, kpl	10 500	9 076	9 000	8 301
Hoidettujen antolainojen kantaluku, milj. euroa	4 185	3 887	3 000	3 584
Omistustalainataukset, kpl (saldolliset lainat)	124 166	116 617	117 000	112 506
Omistustalainataukset milj. euroa (takauskanta kauden lopussa)	1 738	1 640	1 600	1 601
Korkotukilainojen kantaluku, kpl	52 645	54 008	53 600	53 143
Korkotukilainojen kantaluku, milj. euroa	21 727	23 609	23 100	25 837
Korkotukilainojen (ASP) kantaluku, kpl	47 497	48 557	50 500	47 703
Korkotukilainojen (ASP) kantaluku, milj. euroa	4 454	4 761	4 800	4 886
Elinkorkojen ja huoltoeläkkeiden maksukanta (Sove), lkm	3 243	2 866	2 390	2 526
Valtion vastuuseen liittyvät korvaustoiminnan päätökset kpl	1 041	1 150	1 300	1 664

Budjettitalouden velkakanta vuoden lopussa on kasvanut viimevuosina. Kasvua selittää valtion lisääntynyt nettolainanoton tarve.

Hoidettujen antolainojen kantaluku käsittää Valtiokonttorin hoidettavana olevat aravalainat, yritysluotot ja maaseutuluotot. Kantaluvun euromääräistä laskua selittävät yritysluottojen lainakannasta tehdyt tileistä poisotot konkurssien seurauksena, sekä aravalainakannan normaali lyheneminen. Uusia aravalainoja ei enää myönnetä.

Omistustalainatausten sekä kappale- että euromäärät ovat edelleen hieman laskeneet edellisvuodesta. Laskun syynä on oletettavasti kasvava muiden kuin valtiontakausten käyttö lisävakuutena asuntolainoissa.

Korkotukilainojen kantaluku käsittää seuraavat Valtiokonttorin hoidettavana olevat korkotukilainat: asumisen omistuskorkotukilainat mm. ASP-korkotukilainat, asumisoikeusyhteisöjen, vuokratilayhteisöjen ja asunto-osakeyhtiöiden korkotukilainat sekä kehitysavun, vesihuollon ja turvavarastoinnin korkotukilainat. Lainakan-
nan euromääräinen kasvu johtuu pääosin asumisyhteisöjen korkotukilainoista. Korkotukilainojen kantaluvun laskua selittää se, että uudet nostettavat lainat ovat euromäärältään suurempia kuin vanhat erääntyvät lainat.

Korkotukilainojen (ASP) kantaluvun euromäärät ovat nousseet ja kappalemäärä puolestaan laskenut. Tämä selittyy sillä, että uudet nostetut lainat ovat euromäärältään suurempia kuin vanhat erääntyneet lainat, jolloin euromäärä on noussut samanaikaisesti, kun kappalemäärä on laskenut.

Elinkorkojen ja huoltoeläkkeiden maksukanta laskee vuosittain sotilasvammalain perusteella korvausta saavien henkilöiden vähenemisen vuoksi.

Valtion vastuuseen perustuvat vahingonkorvausten päätösmäärä kasvoi, käsittelyä organisoiitiin uudelleen ruuhkautuneen työtilanteen vuoksi.

Taulukko 17 Suoritteiden ja julkishyödykkeiden mittarien toteutuminen 2023-2025

Mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Arvio 2025	Toteuma 2025
Automaattisesti käsiteltyjen valtion ostolaskujen %-osuus ¹	35	36	55	37,4
Digitaalisesti käsiteltyjen valtion myyntitapahtumien %-osuus ²	68	74	73	80,5
Suomi.fi-maksujen määrä, milj. kpl	9	10	12	10,5

1) Automaattisella käsittelyllä tarkoitetaan 100-prosenttisesti automaattisesti käsiteltyjä ostolaskuja, nimittäjänä käytetään valtion ostolaskujen kokonaismäärää.

2) Digitaalisiin myyntitapahtumiin sisällytetään sähköiset myyntilaskut verkkolaskuformaattissa, suomi.fi-viestit palvelun kautta välitetyt myyntilaskut sekä verkkokaupassa tapahtunut myynti, joka on veloitettu asiakkaalta heti verkkomaksuna.

Automaattisesti käsiteltyjen valtion ostolaskujen osuus ei kehittynyt odotusten mukaisesti, vaan jäi lähes edellisvuoden tasolle. Valtiokonttori ja Palkeet pyrkivät edistämään automaattisesti käsiteltyjen ostolaskujen osuuden kasvua tiiviissä yhteistyössä virastojen kanssa. Automaation lisäyspotentiali kuitenkin pienenee, eikä merkittäviä harppauksia automaation kasvussa ole nähtävissä.

Vuonna 2025 automaatioprosessiin ohjautui jo 52 % ostolaskuista, mutta erilaisten virheiden vuoksi toteutunut automaatio jäi 37,4 prosenttiin. Tämä ero on saatu pieneneeseen lisääntyvän tekoälyn hyödyntämisen ansiosta. Lisäksi tulkinnot siitä, milloin lasku täyttää automaation edellyttämän etukäteishyväksynnän vaatimukset, ovat tiukentuneet.

Digitaalisesti käsiteltyjen valtion myyntitapahtumien %-osuus kasvoi edellisvuodesta ylittäen arvioidun tason. Myös *Suomi.fi-maksujen määrä* kasvoi hieman edellisvuodesta mutta ei yltänyt arvioituun tasoon. Vuonna 2025 kasvu tapahtui sekä palvelua käyttävien asiakasorganisaatioiden määrässä että maksujen kappalemäärässä.

1.4.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2025 asetettujen palvelukyvyn ja laadun tavoitteet toteutuivat taulukossa 18 esitetyn mukaisesti. Ks. arviointiasteikko kohta 1.2.1.

Taulukko 18. Palvelukyvyn ja laadun tavoitteiden toteutuminen 2023-2025

Mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025	Arvosana 2025
Tapaturmakorvausten käsittelyaika 80 %:ssa päätöksistä, pv	13	7	< 10	8	5
Kirjanpitoyksiköiden tiedot tilinpäätöksissä oikeita ja riittäviä, % ¹	80	82	100	89	3
Kunta- ja hyvinvointialuetalouden raportoinnin tietojen käytettävyys annetussa aikataulussa, % ²					
- tietojen käytettävyys annetussa aikataulussa, % (t+2 vko)	-	96	95-100	86	3
- tietojen käytettävyys kokonaisuutena, % (t+n)	-	-	95-100	100	4

¹ Kirjanpitoarvoa laskettaessa huomioidaan kirjanpitoyksiköt, jotka ovat saaneet Valtiotalouden tarkastusviraston (VTV) tilinpäätöstä koskevassa tarkastuksessa kielteisen arvion tietojen oikeellisuudesta ja riittävydestä.

² Mittari kuvaa, kuinka suuri osuus kuntien- ja hyvinvointialueiden talouden tiedoista on yhdenmukaisina ja laadultaan riittävinä käyttäjiensä saatavilla (t+2 vko = 2 viikkoa myöhässä säädetystä määräpäivästä, t+n = lopulliset tiedot raportoinnin päätyttyä). Raportoineiden osuutta tarkastellaan kalenterivuoden ajalta Manner-Suomen osalta.

Tapaturmakorvausten käsittelyaika 80 %:ssa päätöksistä alitti tavoitteen, koska käsittelytyössä pystyttiin hyödyntämään automaatiota selvästi aiempaa enemmän. Hakemusmäärät pysyivät vuoteen 2024 nähden ennallaan.

Kirjanpitoyksikköjen tilinpäätöksessä esitettyjen taloudellisuustietojen oikeellisuutta ja riittävyttä koskevan tavoitteen kehitys on ollut positiivista, vaikka asetettua tavoitetta ei saavutettukaan. Valtiotalouden tarkastusviraston 2.9.2025 julkaiseman *Vuoden 2024 tilitarkastukset -Yhteenvetokertomuksen* mukaan seitsemän kirjanpitoyksikköä 61:stä sai kertomushuomautuksen oikeista ja riittävästä tiedoista tilinpäätöksessä (vuodelta 2023 huomautuksia sai 11 yksikköä).

Kunta- ja hyvinvointialuetalouden raportoinnin tietojen käytettävyys annetussa aikataulussa -tavoite saavutettiin ja raportoineiden osuus raportoinnin kokonaan sulkeuduttua oli tavoitetasolla. Kaikki raportoidut tiedot julkaistiin suunnitellusti rajapintaan sekä tutkihallintoa.fi -palveluun sitä mukaa, kun aineistot hyväksyttiin tietopalvelussa.

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2025 asetettujen tuotosten ja laadunhallinnan muut tavoitteet saavutettiin lukuun ottamatta kolmea tavoitetta (taulukko 19).

Taulukko 19 Tuotosten ja laadunhallinnan muut tavoitteet vuonna 2025

Tulostavoite 1. Velanhallinnan ja antolainojen varautumisen tulee kattaa sekä normaaliolojen vakavat häiriötilanteet että poikkeusolot.	Arvosana
<i>Ajantasainen jatkuvuussuunnitelma, modernit tietojärjestelmät ja uuden Treasury-järjestelmän hankinta, turvasataman edistäminen, muut kehittämiskohteet.</i> Antolainojen osalta tavoite saavutettiin ja velanhallinnan osalta edettiin tavoitteen suuntaisesti. Jatkuvuuden turvaamisessa koko rahoitusjärjestelmän toiminta on merkittävässä roolissa. Kokonaisuuden jatkuvuudenhallinnan kehittämisessä on käyty yhteistyökeskusteluja EFIN ja VM:n kanssa. Vuoden aikana 2025 Velanhallinta-osasto on osallistunut FATO-, KyHa ja TAISTO -harjoituksiin. Vaihtoehtoinen liikkeeseenlaskujen selvityspaikka (LuxCDS) on pitkälti valmisteltu, mutta edellyttää vielä viimeistelytyötä. Ensimmäinen tekninen liikkeeseenlasku on tehty. Nykyisessä Treasury-järjestelmässä on rajoitteita jatkuvuuden teknisen toteutuksen osalta. Jatkuvuuteen liittyvät modernin toteutustavat ovat olleen merkittävässä roolissa uuden järjestelmäratkaisun kilpailuttamisessa. Tavoitteena on päästä paperittomaan ja paikkariippumattomaan toimintamalliin.	3
Tulostavoite 2. RRP-toimeenpanon yhteydessä raportoitavat tiedot ovat kattavia, laadukkaita ja vaatimusten mukaisia	

Valtiokonttorin valvontatoiminta on vaikuttavaa ja johtaa toiminnan parantamiseen. Tukiviranomaiset noudattavat määräyksiä ja toimittavat raportoitavat tiedot määräajassa ja kuvatus mukaisina Valtiokonttoriin.	4
Tulostavoite 3. Valtionavustustoiminnan palvelutuotanto on laadukasta ja oikea-aikaista, asiakkaat ovat palveluihin tyytyväisiä	
Käyttöönottovaiheessa olevien valtionapuviranomaisten tarvitsemat laajasti käyttöön tulevat perustoiminnallisuudet ovat käytettävissä. Toteutetaan automaatiikan ja tekoälyn pilotit. Käyttöönnotot ovat edenneet suunnitelman mukaisesti, ja yli 50 prosentilla viranomaisista käyttöönotto on käynnissä. Tietojärjestelmän osalta kehitettiin laaja talouden toiminnallisuuksien kokonaisuus, joka osoittautui arvioitua laajemmaksi ja monimutkaisemmaksi. Tämän vuoksi osa kehitystyöstä jouduttiin siirtämään seuraavalle vuodelle. Tekoäly- ja automaatioprojektissa tehtiin määrittelyt hakemusten ja hakuilmoitusten tekoälypohjaiseen analysointiin, ja ne odottavat etenemistä tuotantoon. Suomen Akatemialle tuotettua tutkimussuunnitelmien tarkastustyökalun AI-demoa kehitetään edelleen.	3
Tulostavoite 4. Haeavustuksia.fi- ja Tutkiavustuksia.fi-palvelut tukevat yhteiskunnallista päätöksentekoa	
Tutkiavustuksia.fi palvelun näkymiä kehitetään ja tiedoista tuotetaan raportteja ja analyysejä. Tietoja käytetään päätöksenteon tukena sekä konsernitasolla että valtionapuviranomaisten omassa toiminnassa. Viranomaiset voivat hyödyntää sekä omadata- että tutkiavustuksia-rajapintoja oman valtionavustustoimintansa kehittämisessä. Tekoälyyn perustuvia kokeiluja on tehty.	4
Tulostavoite 5. Korvauspalvelut ovat kriisinkestäviä	
Toimialan teknologiauudistus käynnistyy ensimmäisen kertakorvauksia sisältävän korvauslain toteutuksella uudistuneeseen digitalisoituun ympäristöön.	4
Tulostavoite 6. Digitaalisten ja rakenteisten taloushallinnon tositteiden käytön ja automaation edistäminen Suomessa (verkkolaskutus, hankintasanomat ja eKuitti)	
Toteutetaan yrityksen digitaloushankkeessa laaditun tiekarttasuunnitelman mukaisia toimia yhdessä viranomaisten ja elinkeinoelämän kanssa sekä toteutetaan Peppol-viranomaistehtäviä.	4
Tulostavoite 7. Valtion maksuliike toimii luotettavasti, hyväksytyllä alhaisella riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta on huolehdittu.	
Maksuliikkeen riskienhallintaprojektissa tunnistettujen ja muiden tarvittavien kehitystoimien toimeenpano.	4
Tulostavoite 8. Komission EPSAS-työhön vaikuttaminen ja kansalliseen toimeenpanoon valmistautuminen.	
Valtiokonttori osallistuu kansallisen EPSAS-työryhmän sekä komission EPSAS EG -työryhmän toimintaan ja Suomen kantojen valmisteluun.	4
Tulostavoite 9. Automaation lisääminen valtion talous- ja henkilöstöhallinnon päästä päähän prosessissa	
Suunnitelman mukaisten toimenpiteiden läpikäynti valtiovarainministeriön kanssa sekä suunnitelman laatimisen aikana että kokonaissuunnitelman valmistuttua sekä havaittujen kehittämistarpeiden toimeenpano asteittain erikseen sovitusti. Taloushallinnon tehostamismahdollisuuksia on selvitetty talouspoliittisten linjausten mukaisissa selvitysryhmissä, joissa Valtiokonttori on ollut mukana taloushallinnon tehtävien osalta. Lisäksi virastojen kanssa on läpikäyty mm. tilaamisen menettelyitä ja myyntilaskutuksen keskittämismahdollisuuksia automaation lisäämiseksi.	3
Tulostavoite 10. Kuntien ja hyvinvointialueiden taloustietojen raportointi tehostuu ja tietojen käytettävyys paranee. Valtiokonttori tukee kuntien ja hyvinvointialueiden tietojen hyödyntämistä valtioneuvostossa.	
Valtiokonttori parantaa tiedon laatua ja oikea-aikaisuutta kehittämällä tietojen tarkastusta ja tarkastusautomaatiota. Valtiokonttori huolehtii, että kuntien ja hyvinvointialueiden taloustiedot Tutkihallintoa.fi-palvelussa ja sen tietorajapinnassa vastaavat eri käyttäjäryhmien tietotarpeisiin.	4

Tulostavoite 11. Valtiokonttorin analysointipalvelu lisää valtioneuvoston päätöksen-teon vaikuttavuutta.	
<i>Palvelutuotanto priorisoi toimeksiantoja, jotka tukevat asiakkaiden tuottavuus- ja säästötoi-mia. Vakiinnutetaan yhteistyö valtioneuvostoa palvelevien Valtiokonttorin analysointipalvelui-den, VATT:n Datahuoneen ja Tilastokeskuksen valtioneuvoston tilastotietopalvelun kesken. Palveluita markkinoidaan aktiivisesti näkyvyyden ja kysynnän kasvattamiseksi.</i>	4
Tulostavoite 12. Valtion työelämäpalvelut vahvistaa valtionhallinnon uudistumiskykyä ja resilienssiä.	
<i>Kaiku-hanketyön vaikuttavuutta on arvioitu ja arvioinnin pohjalta on laadittu kehittämissuunni-telma. Työ 2.0. verkoston toiminta jatkuu tavoitteiden mukaisesti aktiivisena ja toiminnan vai-kuttavuutta arvioidaan säännöllisesti.</i> <i>Valtiokonttori toteuttaa kyselyn vastuullisuus- ja kestävyystyöstä ja sen tulevaisuudesta.</i> <i>Valtiokonttorin ohje vastuullisuusraportoinnista ja hallituksen vuosikertomukseen liittyvä kes-tävän kehityksen raportointi on yhdistetty yhteneväiseksi prosessiksi ja ministeriöiden rapor-tointia kevennetty.</i>	4
Tulostavoite 13. Julkisia hankintoja koskevan tiedon saatavuus, käytettävyys ja lä-pinäkyvyys sekä hankintayksiköiden edellytykset tehdä julkisia hankintoja entistä tie-toperusteisemmin ja kustannustehokkaammin ovat parantuneet.	
<i>Toteutetaan uuden hankintatietopalvelun tiedonkeruujärjestelmä, tietovarannon tekniset rat-kaisut sekä julkinen julkisten hankintojen tietonäkymä Tutkihallintoa.fi-palveluun. Kuntien ja hyvinvointialueiden ostolaskujen taksonomia on valmis.</i> <i>Valtion hankintayksiköiden ostolaskutietojen siirto Handi-palvelusta uuteen hankintatietopal-veluun on aloitettu.</i> <i>Laaditaan tiekartta sellaisista valtion virastoille yhteisistä hankintatoimeen, tilaamiseen ja me-nojen käsittelyyn liittyvistä kehittämiskohteista, joilla saavutetaan kustannustehokkuutta ja pa-rannetaan tiedolla johtamisen edellytyksiä. Laaditaan tiekartan pohjalta säästö- tai tuotta-vuustavoite kehittämistyölle ja aloitetaan tiekartan toimeenpano.</i>	4

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2025 asetettu muu tuotosten ja laadunhallinnan tavoite saavutettiin (taulukko 20).

Taulukko 20. Muut tavoitteet

Valtiovarainministeriön ja ministeriön hallinnonalan sekä toimialan varautuminen on kansallisen turvallisuustilanteen edellyttämällä tasolla.	Arvosana
1. Virasto on tunnistanut oman toimintansa kannalta kriittiset sopimuskumppanit ja varmista-nut, että poikkeusolojen toiminnan vaatimukset on huomioitu sopimuksissa. 2. Virasto on päivittänyt valmiussuunnitelmansa vastaamaan hallinnonalan yhteisiä valmius-suunnittelun perusteita. 3. Virasto on käsitellyt yhdessä asiakasorganisaatioiden kanssa niiden toiminnan kannalta tärkeiden viraston tuottamien palvelujen varautumis- ja jatkuvuussuunnitelman.	4

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2025 määriteltyjen palveluky-vyn ja laadun mittareiden toteumat ovat taulukossa 21 esitetyn mukaisia. Arvio tarkoittaa tulossopimuksen liitetaulukossa olevaa vuoden 2025 arviota.

Taulukko 21 Palvelukyvyn ja laadun mittarien toteutuminen 2023-2025

Mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Arvio 2025	Toteuma 2025
Rikosvahinkokorvausten käsittelyaika, kk	6,0	3,0	<8	2,2
Ratkaisuaika valtionavustusten hakija-asiakkaiden palvelupyyntöihin, työpäivää	-	<1	2	<1

Mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Arvio 2025	Toteuma 2025
Ratkaisuaika valtionapuviranomaisten tukiviranomaisten palvelupyntöihin, työpäivää	-	1	3	1
RRP-valvontasuunnitelman mukaisten toimenpiteiden valmistuminen, %	-	100	100	100
Kirjanpitoyksiköjä, joita huomautettu sisäisestä valvonnasta ¹	7	7	<4	6
Valtion keskuskirjanpidossa, kuukausikatsauksissa ja tilinpäätöksessä tiedot oikein ja ajallaan annettu, % ²	99	99	99-100	99
Taloushallinnon raportoitu työmäärä suhteessa virastojen kokonaishenkilötyövuosiin, % ³	1,00	1,00	1,02	1,06
Valtion maksuliikkeen koko palveluketjun infran toimivuus päivätasolla, %	-	100	100	100
Konsernitietojen (valtion yhteiset tiedot) kattavuus, %	-	85	100	85
Hilman osuus kilpailutusjärjestelmäkäytöstä, %	-	-	23	10,4
Käyttäjätyytyväisyyden taso Hankintailmoitukset.fi-palvelussa ennako- ja hankintailmoitusten tekemisen osalta (asteikolla 0–5) ⁴	-	kts. osaston raportti	3,7	3,1
Käyttäjätyytyväisyyden taso Hankintailmoitukset.fi-palvelussa tarjousten tekemisen osalta (asteikolla 0–5) ⁴	-	kts. osaston raportti	3,6	3,3
Kestävyyseraportin laativien organisaatioiden osuus henkilötyövuosien mukaan % (valtioneuvoston alainen toiminta)	78	65	90	69

1) Mittarissa huomioidaan ne kirjanpitoyksiköt, joita VTV on huomauttanut sisäisen valvonnan puutteista tarkastuksissaan.

2) Mittarissa huomioidaan julkaisuviiveet sekä jälkikäteen havaitut olennaiset virheet tai puutteet tiedoissa.

3) Laskenta perustuu virastojen taloushallinnon ja Palkeiden taloushallinnon palvelutuotannon työpanoksen raportointiin.

4) Käyttäjätyytyväisyyden lähtötaso on ennako- ja hankintailmoitusten tekemisen osalta 3,2 ja tarjousten tekemisen osalta 3,1.

Rikosvahinkokorvausten käsittelyaika laski edellisvuoteen verrattuna. Lasku heijastaa käsittelyprosessiin tehtyä kehittämistyötä: prosessiin on tuotu puoliautomatisoituja työvaiheita ja asiakasviestinnän järjestelmä on uudistettu. Lisäksi Psykoterapiakeskus Vastaamon tietomurron rikosvahinkokorvausten käsittelyä varten rekrytoitu henkilöstö on vuoden aikana ratkaissut myös muita rikosvahinkoja. Vastaamo-tapausta koskevien korvausten käsittely jouduttiin keskeyttämään asiamiehen pyynnöstä Vakuutus oikeudessa vireillä olevan karsimyskorvauksen tasoa koskevan valitusasian vuoksi.

Valtionavustusten hakija-asiakkaiden palvelupyntöjen ratkaisuaika toteutui edellisvuoden tasolla ja alitti arvon, vaikka palvelupyntöjen määrä on kasvanut hakija-asiakkaiden määrän lisääntymisen myötä. Palvelusta saatu palaute on ollut erinomaista. Palvelupyntöjen määrän arvioidaan kasvavan tulevina vuosina.

Valtionapuviranomaisten ja tukiviranomaisten palvelupyntöjen ratkaisuaika toteutui edellisvuoden tasolla alittaen arvon. Osaava ja palveluhenkinen henkilöstö sekä nopea yhteistyö vaikuttivat hyvän tulokseen. Valtionapuviranomaisten palvelupyntöjä ovat useimmiten hakija-asiakkaiden palvelupyntöjä haastavampia. Palvelua käyttävien valtionapuviranomaisten määrä tulee kasvamaan edelleen vuosina 2026–2027.

RRP-valvontasuunnitelman mukaisten toimenpiteiden valmistuminen toteutui edellisvuoden hyvällä tasolla. Kaikki vuoden 2025 valvonnat tehtiin suunnitellusti vuoden aikana. Joidenkin valvontaraporttien lopullinen valmistuminen siirtyi vuoden 2026 alkupuolelle tehtävien ajoittaisen ruuhkautumisen ja sitä seuranneen tehtävien priorisoinnin vuoksi.

Kirjanpitoyksiköjä, joita huomautettu sisäisestä valvonnasta toteutui arviota suurempana. Valtiontalouden tarkastusviraston 2.9.2025 julkaiseman *Vuoden 2024 tilitarkastukset -Yhteenvetokertomuksen* mukaan kuusi kirjanpitoyksikköä 61:stä sai kertomushuomautuksen sisäisestä valvonnasta. Luku oli kuitenkin parempi kuin edellisvuonna.

Valtion keskuskirjanpidossa, kuukausikatsauksissa ja tilinpäätöksessä tiedot olivat oikein ja ajallaan -mittari toteutui edellisvuosien tavoin lähes 100-prosenttisesti. Valtion vuoden 2024 tilinpäätös oli Valtiontalouden tarkastusviraston tarkastuskertomuksen mukaan laadittu säädösten mukaisesti. Kirjanpitoyksiköiden tilinpäätöksissä havaittiin kuitenkin joitakin puutteita ja virheellisyyksiä, ja vuoden aikana keskuskirjanpidossa korjautettiin tilijaottelu- ja alkusaldovirheitä sekä tarkistuksissa havaittuja kirjanpidon virheitä. Kuukausikatsaukset annettiin ajallaan ja oikein.

Taloushallinnon raportoitu työmäärä suhteessa virastojen kokonaishenkilötyövuosiin on heikentynyt, mutta panos taloushallintoon ei merkittävästi muuttunut. Sen sijaan kokonaishenkilötyömäärä valtionhallinnossa on vähentynyt noin viidellä tuhannella. Vuoden 2025 henkilömäärän aleneminen johtui ennen kaikkea suuresta rakennemuutoksesta (TE-palvelujen siirto kunnille). Tätä täydensivät valtionhallinnon laajat säästötoimet, rekrytointien rajoitukset, luonnollinen poistuma ja toiminnan uudelleenjärjestelyt, joiden yhteisvaikutus selittää henkilömäärän laskun.

Valtion maksuliikkeen koko palveluketjun infran toimivuus päivätasolla oli 100 prosenttia, eikä maksuliikkeen toimivuuteen kohdistunut vakavia häiriöitä.

Konsernitietojen (valtion yhteiset tiedot) kattavuus pysyi edellisvuoden tasolla. VYT-tietokokonaisuuden käyttöoikeuksien laajeneminen ei edennyt, koska osa virastoista ei halunnut myöntää toistaiseksi voimassa olevia käyttöoikeuksia heitä koskeviin valtion yhteisiin tietoihin Valtiokonttorin analysointipalvelun käyttöä varten.

Hilman osuus kilpailutusjärjestelmän käytöstä toteutui arviolta pienempänä. Hilman kilpailutusjärjestelmää käyttöä kuvaava luku, 10,4, sisältää kilpailutukset, joissa sekä tarjouspyyntö että tarjousten vastaanotto on tehty Hilmassa. Luku ei sisällä hankintoja, joissa ilmoitus tehty Hilmassa mutta tarjousten vastaanotettu on toteutettu muualla, mikä koskee erityisesti rakentamisen hankintoja. Mikäli nämä hankinnat lasketaan mukaan, Hilman osuus on 19,4 %.

Käyttäjätyytyväisyyden taso Hankintailmoitukset.fi-palvelussa ennakko- ja hankintailmoitusten sekä tarjousten tekemisen osalta toteutui arvioita matalampana. Arviot oli asetettu korkealle, ja sen tarkoituksena on ohjata palvelun asiakaslähtöistä kehittämistä. Kehittämisessä on kuitenkin jouduttu priorisoimaan pakollisia kehittämiskohteita mm. EU-säädösten edellyttämiä toiminnallisuuksia, kuten eForms-muutoksia. Lisäksi Hilmaan on toteutettu hankintatietovarantohankkeen etenemisen kannalta kriittisiä toimintoja, mikä on viivästyttänyt pienempiin asiakastarpeisiin perustuvia kehitystoimia

Kestävyysraportin laativien organisaatioiden osuus henkilötyövuosien mukaan (valtioneuvoston alainen toiminta) toteutui hieman edellisvuotta suurempana, mutta arvioituun tasoon ei päästy. Valtioneuvoston alaisen toiminnan kirjanpitoyksiköistä 86 % laati kestävyysraportin, vaikka henkilötyövuosien mukaista tavoitetta ei saavutettu. Kestävyysraportteja laativat useat organisaatiot tämän linjauksen ulkopuolelta (HAUS Kehittämiskeskus, Huoltovarmuuskeskus, Kansaneläkelaitos Kela, Senaatti-konserni, Suomen metsäkeskus ja Työterveyslaitos), joten kokonaisuutena tarkasteluna kattavuus on mittariarvoa laajempi.

1.5 Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2025 asetettujen hankkeiden tavoitteet toteutuivat taulukossa 22 esitetyn mukaisesti. Ks. arviointiasteikko kohta 1.2.1.

Taulukko 22 Hankkeiden tavoitteiden toteutuminen 2025

Hanke	Tavoite/hyöty	Analyysi	Arvosana
1. Valtion velanhallinnan päästä-päähän-prosessin modernisaatio. Kumppanivalinta, sopimuksen laatiminen ja kehittämissuhteiden käynnistäminen.	Valtion velanhallinnassa kätetään valtion budjettitalouden lainatarve kustannustehokkaasti ja turvataan valtion maksuvalmius kaikissa olosuhteissa Velanhallinnan ja antolainojen varautumisen tulee kattaa	Velanhallinnan järjestelmän kilpailutus saatiin päätökseen vuoden 2025 ensimmäisellä vuosipuoliskolla. Tämän jälkeen käynnistyi järjestelmän suunnitteluvaihe, jonka yhteydessä kuvattiin prosessien tavoitetilä ja tunnistettiin uudistustarpeet.	4

Hanke	Tavoite/hyöty	Analyysi	Arvo- sana
	sekä normaaliolojen vakavat häiriötilanteet että poikkeusolot.	Aktiivinen yhteistyö muiden maiden velkatoimistojen kanssa jatkui kokemusten ja parhaiden käytänteiden jakamiseksi. Myös muita kotimaisia ja ulkomaalaisia toimijoita tavattiin kokemuksen kartuttamiseksi.	
2. Antolainojen hallinnoinnin järjestelmien modernisaatio Kota-järjestelmän kehityshankkeen käynnistäminen ja asiakasliittymä (asiakaspalvelun tehostaminen).	Valtion antolainojen ja takausten tehokkaalla hallinnoinnilla ja hyvällä riskienhallinnalla turvataan valtion saatavia ja minimoidaan luotto- ja takaustappioita Velanhallinnan ja antolainojen varautumisen tulee kattaa sekä normaaliolojen vakavat häiriötilanteet että poikkeusolot.	Vuoden 2024 alussa käyttöön otetun Valtion antolainojen ja takausten hallinnoinnin järjestelmäkokoaisuuden uudistustyötä jatkettiin vuonna 2025. Kota-kehityshankkeen kilpailutukseen ja uuden asiakasliittymän rakentamiseen siirrytään, kun Kota-järjestelmän pilveistys on tehty vuoden 2026 ensimmäisen neljänneksen aikana.	3
3. Hallinnon automaattisen päätöksenteon hanke Automaation laajempi hyödyntäminen tuo tehokkuushyötyjä.	Korvauspalvelut ovat kriisinkestäviä	Rikosvahinkojen ja sotilastapaturmien automaattinen päätösehdotus on toteutettu. Automaation hyötyjä seurataan tehostetusti vuosien 2025 ja 2026 ajan. Vuonna 2025 hyötyjen ulosmittaaminen oli haastavaa johtuen muista käsittelytyötä haittaavista teknisistä ongelmista, jotka aiheuttivat ylimääräistä manuaalista työtä ja asiakaspalvelutarvetta.	4
4. Valtion maksuliikepalvelusopimuksen kilpailutus ja palvelun käyttöönotto Hankinta on tehty hyväksytyn konseptin pohjalta ja sopimukset on allekirjoitettu, käyttöönoton suunnittelu	Valtion maksuliike toimii luotettavasti, hyväksytyllä alhaisella riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta on huolehdittu.	Hankintapäätös tehtiin joulukuussa 2025, ja käyttöönotto alkaa vuonna 2026 valtiovarainministeriön allekirjoitettua sopimukset valittujen palveluntarjoajien kanssa.	4
5. Valtion tilinpäätöksen ja konsernilaskelmien kehittäminen (Valtike) Valtike-hankkeen mukaisen kirjanpidon ja taloustietotuotannon käynnistäminen vuoden 2025 alusta lukien.	Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistuen hyvä asiakaskokemus (TAE luvun 28.20 tavoite)	Hanke on edennyt aikataulussa suunnitelman mukaan ja päättyy toukokuussa 2026.	4
6. Valtion taloushallinnon osaamistason nosto Valtion taloushallinnon koulutuksia jatketaan suunnitelman mukaisesti. Arvioidaan yhteisesti tuotetun koulutuksen	Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistuen hyvä asiakaskokemus (TAE luvun 28.20 tavoite)	Valtion taloushallinnon koulutuskonaisuuden toteutus eteni suunnitelmien mukaisesti. Koulutuspalautteiden perusteella ei tunnistettu merkittäviä jatkokoulutustarpeita.	4

Hanke	Tavoite/hyöty	Analyysi	Arvosana
onnistumista ja vaikuttavuutta ja päätetään koulutustoiminnan jatkosta			
7. Valtion keskuskirjanpitojärjestelmän uusiminen Uusi keskuskirjanpitojärjestelmä on otettu onnistuneesti tuotantokäyttöön. Valtiontalouden kuukausikatsaukset laaditaan uudella järjestelmällä tuotetuista tiedoista.	Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistuen hyvä asiakaskokemus (TAE luvun 28.20 tavoite)	Uuden keskuskirjanpitojärjestelmän tuotantokäyttö alkoi vuoden 2025 alussa, ja käyttöönotto onnistui hyvin. Valtiontalouden kuukausikatsaukset on laadittu uudella järjestelmällä laadituista tiedoista huomioiden valtiontalouden yhdisteltyjen laskelmien kokonaisuus.	4
8. Valtionavustuspalvelujen erillisprojektit: Yhteisten valtionavustuspalvelujen käyttöönottojen laajentaminen ja kehitystyön vauhdittaminen. Suomen Akatemia ja Business Finland siirtyvät käyttämään valtionavustusten hallinnoinnissa valtion yhteisiä palveluja. VA-tietojärjestelmään lisätään prosessiautomaattikaa sekä hyödynnetään tekoälyä.	Valtionavustustoiminnan palvelutuotanto on laadukasta ja oikea-aikaista, asiakkaat ovat palveluihin tyytyväisiä	Suomen Akatemian projektissa päädyttiin esiselvityksen jälkeen aloittamaan määrittely- ja toteutusvaihe, joka eteni suunnitelman mukaan. Projektissa toteutettiin Suomen Akatemian vaatimat toiminnallisuudet hakuilmoitukseen ja hakuehtoihin sekä jatkokehitettiin valtuuksien hallintaa. Suomen Akatemia ottaa va-palvelut käyttöön vuoden 2027 aikana. Suurin osa kehittämistyöstä tehdään vuonna 2026. Business Finlandin (BF) huolellisesti tehty esiselvitys ja harkinta päättyi päinvastaiseen tulokseen, eikä käyttöönottoa toistaiseksi edistetä. Syynä oli BF:n muista poikkeavat vaatimukset tietojärjestelmälle. Tekoäly- ja automatiikkaprojektissa laadittiin määrittelyt hakemusten ja hakuilmoitusten tekoälypohjaiseen analysointiin, ja ne odottavat käyttöönottoa tuotantoympäristössä. Suomen Akatemialle tuotettua tutkimussuunnitelmien tarkastustyövälineen AI-demoa kehitetään edelleen.	4

1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

1.6.1 Henkilöstövoimavarojen tavoitteet

Henkilöstövoimavarojen tavoitteet

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä vuoden 2025 tulossopimuksessa henkilöstövoimavaroihin liittyvistä mittareista pystyttiin asettamaan tavoite ainoastaan sairauspoissaolojen määrälle johtuen valtion työtyytyväisyystutkimuksen kokonaisuudistuksesta. Kysymysten ja indeksien sisältö, samoin kuin arviointias-teikko uudistuivat.

Sairauspoissaoloihin liittyvä tavoite < 7 työpäivää/henkilö saavutettiin. Sairauspoissaoloja toteutui 5,5 (6,1) pv/htv. Sairauspoissaolojen määrä laski edellisvuodesta ja alitti tavoitteen. Sairauspoissaolojen ja työkyvyn menettämisen uhan seuranta sekä työkyvyn tukemista jatkettiin tiiviissä yhteistyössä työterveyshuollon, esihenkilöiden sekä henkilöstöhallinnon kesken. Työterveyshuollon palveluntuottaja kilpailutettiin ja valmistautttiin palveluntuottajan vaihtumiseen vuoden vaihteessa.

Uusi HenkilöstöBaro toteutettiin ensimmäistä kertaa, ja kokonaisindeksi oli hyvällä tasolla (3,07 asteikolla 1-4), samoin kuin Johtaminen-indeksi (3,05). Vastuullisuus-indeksissä jäätin tilanteen seuranta edellyttämälle tasolle (2,66). Tulosten perusteella määriteltiin Valtiokonttorin vahvuudet ja kehittämiskohteet sekä konkreettisia toimenpiteitä niin Valtiokonttori- kuin osastotasoilla niiden ylläpitämiseksi ja kehittämiseksi. Valtiokonttorin erityisinä vahvuuksina esiin nousivat työn merkityksellisyys, esihenkilötyö ja lähityöyhteisön toimivuus.

Henkilöstövoimavarat

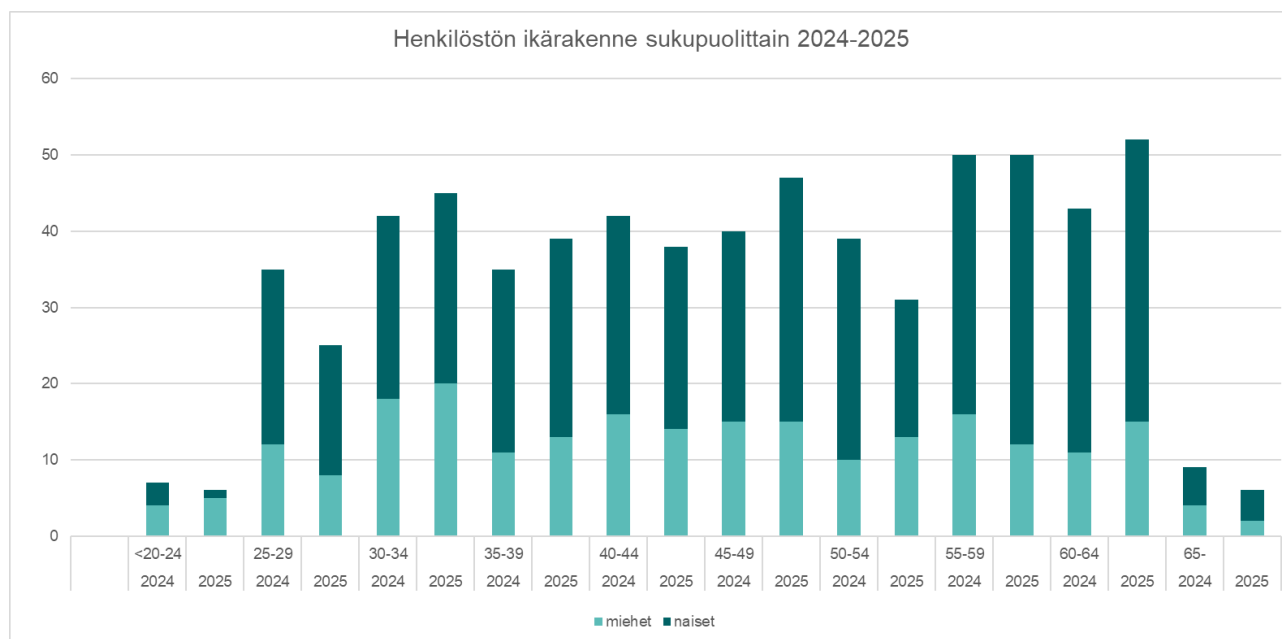
Valtiokonttorin henkilöstömäärä 31.12.2025 oli 339 (342), joka oli lähellä edellisvuoden tasoa. Miesten lukumäärä oli 117 (117) ja naisten 222 (225). Valtiokonttorin henkilötyövuosien määrä kuitenkin laski edellisestä vuodesta 10,8 henkilötyövuodella. Vuonna 2025 Valtiokonttorissa käytettiin yhteensä 320,7 (331,5) henkilötyövuotta. Toimintamenomomentin osuus oli 301,6 (314,6) henkilötyövuotta, joka oli 13 henkilötyövuotta edellisvuotta vähemmän. Henkilötyövuosien lasku perustuu joidenkin tehtävien vähenemiseen, entistä tarkempaan rekrytointipolitiikkaan ja sisäisten järjestelyiden ensisijaisuuteen tuottavuusohjelman tavoitteiden saavuttamiseksi.

1.6.2 Muut henkilöstövoimavarojen mittarit

Henkilöstön ikärakenne

Vuoden 2025 lopussa Valtiokonttorin henkilöstön keski-ikä oli 47 (46,2) vuotta. Keski-ikä jatkoi nousuaan ja nousi edellisvuodesta 0,8 vuotta. Naisten keski-ikä oli 47,8 (46,9) vuotta ja miesten keski-ikä 45,4 (44,8) vuotta.

Vuoden 2025 lopussa Valtiokonttorin henkilöstöstä 41,0 % (41,2) oli 50-vuotiaita tai sitä vanhempia. 55-vuotiaiden tai sitä vanhempien osuus henkilöstöstä oli 31,9 % (29,8) ja 60-vuotiaiden tai sitä vanhempien osuus 17,1 % (15,2). Alle 35-vuotiaiden osuus koko henkilöstöstä jatkoi laskuaan ollen 22,4 % (24,6). Valtiokonttorin henkilöstön ikä- ja sukupuolirakenne on esitetty kuvassa 6.



Kuva 6 Valtiokonttorin henkilöstön ikä- ja sukupuolirakenne

Palvelussuhteet

Valtiokonttorissa työskenteli vuoden 2025 lopussa 47 (45) sellaista henkilöä, jotka olivat määräaikaisessa palvelussuhteessa ja joilla ei ollut Valtiokonttorissa tai muussa valtion virastossa omaa taustavirkaa. Osuus oli 13,9 % (13,2) henkilöstöstä. Näistä määräaikaisista henkilöistä naisia oli 29 (29) eli 62 % (64) ja miehiä 18 (16) eli 38 % (36). Vakinaisesta henkilöstöstä naisia oli 67 % (67) ja miehiä 33 % (33).

Kokoaikaisessa palvelussuhteessa työskenteli vuoden lopussa 321 (323) henkilöä eli 95 % (94) henkilöstöstä ja osa-aikaisessa palvelussuhteessa 18 (19) eli 5 % (6). Kokoaikaisesta henkilöstöstä naisia oli 208 (209) eli 65 % (65) ja miehiä 113 (114) eli 35 % (35). Osa-aikaisesta henkilöstöstä naisia oli 14 (16) eli 78 % (84) ja miehiä 4 (3) eli 22 % (16). Kokonaislähtövaihtuvuus vuonna 2025 pieneni edelleen merkittävästi ja oli 12 % (16 %). Valtaosa lähtijöistä oli määräaikaisten palvelussuhteen päättymisiä. Samoin kokonaistulovaihtuvuus pieneni ja oli 11 % (12).

Muut tunnusluvut

Kokoaikaiselle työkyvyttömyyseläkkeelle ei jäänyt yhtään henkilöä vuonna 2025, joten tilanne oli tältä osin sama kuin edellisinä vuosina. Osa-aikaiselle työkyvyttömyyseläkkeelle jäi yksi henkilö. Työterveyshuoltoon käytettiin kertomusvuoden aikana yhteensä 86 296 euroa (135 044 euroa), joka on 269 euroa (407 euroa) henkilötyövuotta kohden. Työterveyshuoltomenoihin on laskettu työterveyshuollon veloittamat kustannukset, joista on vähennetty Kelan palautuksen arvioitu määrä.

Säännöllisenä työaikana tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta oli 82,3 % (82,8). Kokonaistyövoimakustannukset olivat 25,7 (26,6) miljoonaa euroa. Tehdyn työajan palkkojen osuus palkkasummasta oli 77,9 % (78,3). Välilliset työvoimakustannukset olivat 8,9 (9,2) milj.euroa ja niiden osuus tehdyn työajan palkoista oli 52,7 % (52,8).

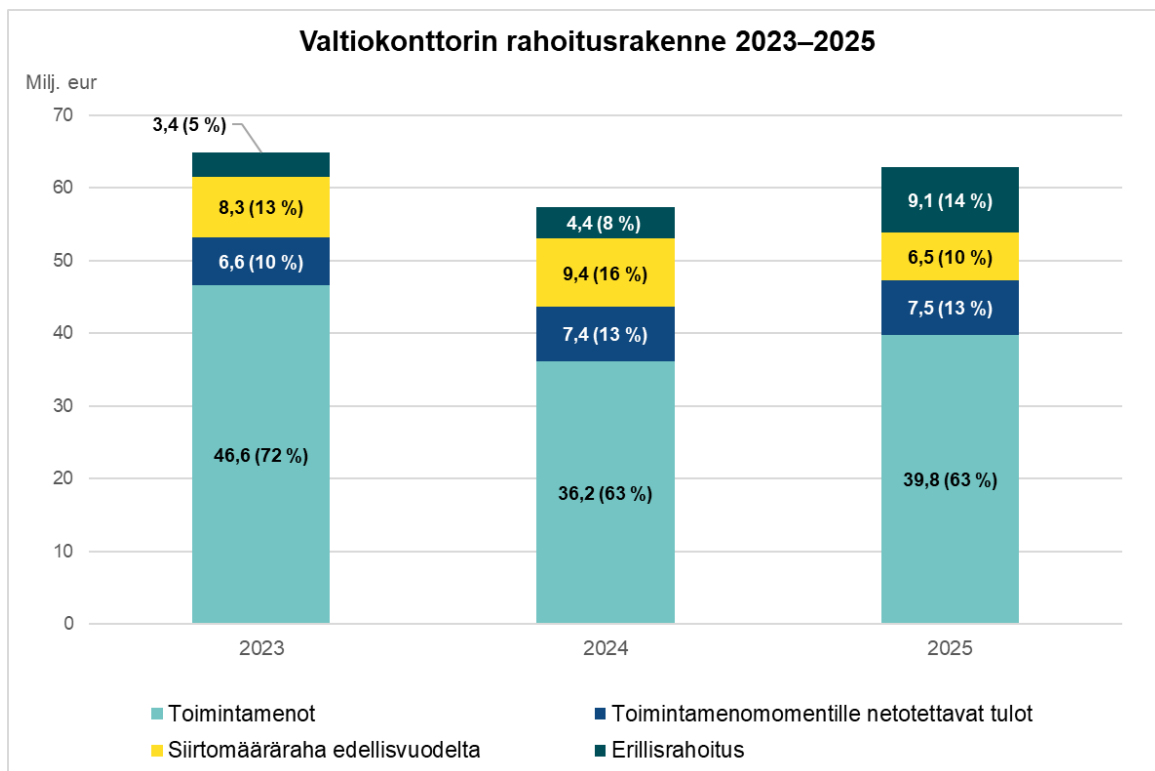
Valtiokonttorin koulutustasoindeksi oli vuonna 2025 6,0 (6,1). Naisilla koulutustasoindeksi oli 5,9 (6,0) ja miehillä 6,2 (6,2).

Koulutuspäiviä kertyi 1,6 (1,4) pv/htv, ja koulutuspäivien keskimääräinen lukumäärä jatkoi täten kasvuaan. Toteuma on lukujen valossa kuitenkin edelleen matalahko, minkä arvioidaan johtuvan pääasiallisesti siitä, että nykyajalle tyypillisiä lyhyempiä oppimishetkiä (virtuaalikoulutukset, webinaarit ym.) ei ole aina viety Kieku-järjestelmään, jolloin ne eivät myöskään näy koulutuspäiviä kuvaavissa luvuissa.

1.7 Tilinpäätösanalyysi

1.7.1 Rahoituksen rakenne

Valtiokonttorin toiminnan rahoitus muodostuu talousarviossa myönnettyistä määrärahoista, toimintamenoihin netotettavista tuloista, edellisvuodelta siirtyneestä siirtomäärärahasta sekä erillisrahoituksesta. Valtiokonttorin käytettävissä oleva rahoitus kasvoi edellisvuodesta 10 % ja oli vuonna 2025 yhteensä 62,8 milj. euroa (57,4 milj. euroa). Kuvassa 7 on esitetty Valtiokonttorin rahoitusrakennetta vuosina 2023–2025.



Kuva 7 Valtiokonttorin rahoitusrakenne 2023–2025

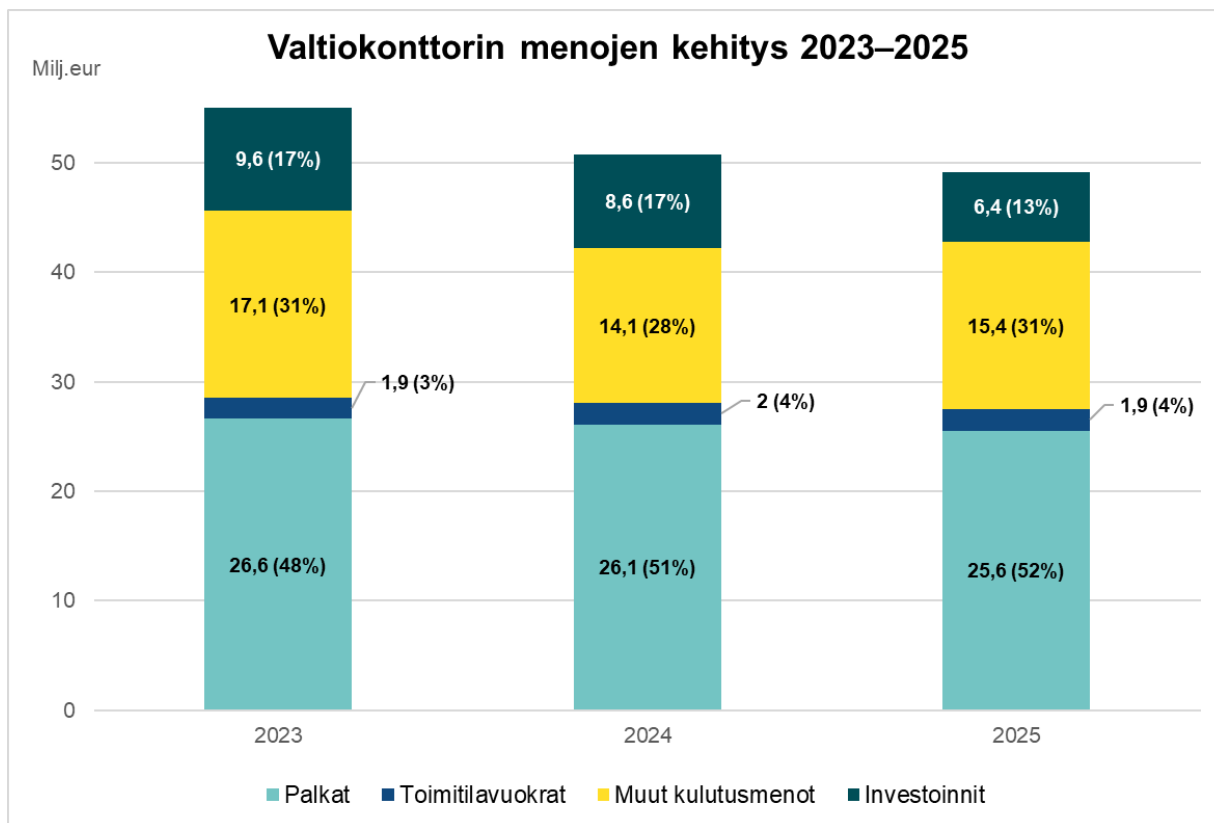
Erillismäärärahan suuruus Valtiokonttorin rahoituksesta vuonna 2025 oli 4,6 milj. euroa edellisvuotta suurempi. Erillismäärärahan osuus Valtiokonttorin rahoituksesta oli 14 % (8 %) ja sitä käytettiin vuonna 2025 6,5 milj. euroa (4,4 milj. euroa). Valtiokonttorin käytössä olleet erillismäärärahat vuonna 2025 käyttötarkoituksittain on esitetty liitteessä 2.

Vuonna 2025 edelliseltä vuodelta siirtyvän määrärahan suuruus oli 6,5 milj. euroa, joka oli 2,9 milj. euroa edellisvuotta vähemmän. Siirtyvästä määrärahasta 0,9 milj. euroa oli suunniteltujen investointien siirtymistä tuleville vuosille. 1,3 milj. euroa on Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) tietojärjestelmäkehityksen sekä toimeenpanon hallinnointiin ja valvontaan liittyvien tehtävien rahoitusta. Siirtyvän määrärahan suuruuteen vaikutti myös noin 1,0 milj. euroa ennakoitua suuremmat maksullisen toiminnan tuotot.

Valtiokonttorin maksullisen toiminnan tulot kasvoivat edellisvuodesta 0,1 milj. euroa ollen vuonna 2025 7,5 milj. euroa (7,4 milj. euroa). Maksullisen toiminnan tuloja, niiden kehitystä, kannattavuutta ja jakautumista maksulajeittain on tarkasteltu yksityiskohtaisemmin kappaleessa 1.3.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.

Valtiokonttorin toimintamenojen rahoitus oli vuonna 2025 3,7 milj. euroa edellisvuotta suurempi. Toimintamenojen muutosta on kuvattu kappaleessa 1.7.2.1.

Kuvassa 8 on esitetty Valtiokonttorin menorakenteen kehitystä. Vuonna 2025 toimintamenomomentilta rahoitettujen menojen osuus oli 42,7 milj. euroa (46,3 milj. euroa). Erillismäärärahahalla rahoitettiin menoja 6,5 milj. euron (4,4 milj. euron) arvosta. Toimintamenomomentin menojen toteutuminen on esitetty kappaleessa 1.7.2.1 Toimintamenomomentin toteutuminen. Valtiokonttorin ja valtiovarainministeriön välisessä tulostavoiteasiakirjassa ei aseteta tavoitetta erillisrahoitukselle.



Kuva 8 Valtiokonttorin menojen kehitys 2023–2025

1.7.2 Talousarvion toteutuminen

1.7.2.1 Toimintamenomomentin toteutuminen

Vuonna 2025 Valtiokonttorin nettobudjetoidulle toimintamenomomentille 28.20.01 myönnettiin määrärahaa yhteensä 39,8 milj. euroa, joka oli 3,7 milj. euroa edellisvuotta enemmän.

Merkittävä lisäys vuoden 2024 talousarvioon nähden oli valtioavustustoimintaan saatu rahoitus 2,1 milj. euroa. Lisäksi rahoitusta myönnettiin Kansallisen hankintailmoitusjärjestelmän ylläpitoon ja kehittämiseen 1,6 milj. euroa sekä Psykoterapiakeskus Vastaamon määräaikaisiin tehtäviin 0,6 milj. euroa. Tuottavuustoimet puolestaan vähensivät rahoitusta 0,8 milj. eurolla. Kokonaisuutena muutokset kasvattivat talousarviossa myönnettyä määrärahaa edellisvuoteen nähden. Vuonna 2025 Valtiokonttorille myönnettiin määrärahaa lisätalousarvoissa toimintavuoden aikana 0,4 milj. euroa EU:n rahoitusvälineen sosiaalisen ilmastorahaston SCP-tietojärjestelmän kehittämiseen osaksi RRP-tietojärjestelmää.

Vuodelle 2026 määrärahaa siirtyi edellisvuodelta 10,8 milj. euroa, joka oli 4,2 milj. euroa edellisvuotta enemmän. Määrärahaa siirtyi 5,2 milj. euroa suunniteltua enemmän. Siirtyvästä määrärahasta 2,0 milj. euroa johdetaan suunniteltujen investointien toteutumisesta alle suunnitelmien sekä siirtymistä tuleville vuosille. Siirtyvän määrärahan suuruuteen vaikutti noin 0,9 milj. euroa ennakoitua suuremmat maksullisen toiminnan tuotot. Tulojen kasvua selittää osittain vuonna 2025 toteutettu poistomallin muutos, jonka myötä kustannukset kohdistuivat aiempaa tarkemmin.

Tuottavuusohjelman toteuttaminen näkyy menotason toteutumisena alle suunnitellun. Entistä tarkemman rekrytointipolitiikan, sisäisten järjestelyiden ensisijaisuuden ja joidenkin tehtävien vähenemisen vuoksi palkkamenot toteutuivat 0,9 milj. euroa alle suunnitelman. Menojen kriittinen tarkastelu johti myös muiden kulutusmenojen toteutumiseen 1,9 milj. euroa suunniteltua pienempänä, esim. Valtorin volyympihajaiset ostot ja pilvikapasiteetti toteutuivat suunniteltua pienempänä.

Taulukossa 23 on esitetty Valtiokonttorin toimintamenojen rahoitusasemalaskelma vuosille 2023–2025.

Taulukko 23 Valtiokonttorin toimintamenot rahoitusasemalaskelma 2023–2025

Valtiokonttorin toimintamenot 28.20.01 1 000 €	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Suunni- telma 2025	Toteuma 2025	Vertailu toteuma 2025/2024
Menot					
- Palkat	25 217	24 459	24 570	23 659	97 %
- Toimitilavuokrat	1 891	1 965	1 942	1 928	98 %
- Muut kulutusmenot	16 262	13 402	15 258	13 333	99 %
- Investoinnit	8 720	6 505	5 790	3 757	58 %
Yhteensä	52 090	46 331	47 560	42 678	92 %
Toimintamenomomentille nettoutettavat tulot	6 562	7 379	6 583	7 461	101 %
Nettomenot (+) / tulot (-)	45 529	38 953	40 977	35 303	90 %
Tilinpäätös / Talousarvio ja lisätalousarviot	46 584	36 180	40 047	39 830	110 %
Siirtomäärärahakannan muutos säästö (+) / säästön käyttö (-)	1 055	-2 773	-824	4 610	
Siirtomäärärahakanta					
- Siirto edelliseltä vuodelta	8 322	9 377	6 491	6 491	69 %
- Siirtomäärärahakanta 31.12.	9 377	6 491	2 846	10 751*	166 %
Palkallinen henkilötö (HTV)	338,9	317,6	309,4	301,5	95 %

*) Momentille 42428200102 Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon varmistaminen (2v siirtomääräraha) varattua rahaa jäi käyttämättä 355,4 tuhatta euroa vuonna 2025.

Valtiokonttorin tulot toteutuivat lähes edellisvuoden tasolla, 7,5 milj. euroa (7,4 milj. euroa). Valtiokonttorin maksullisen toiminnan tulojen toteutumista on kuvattu yksityiskohtaisemmin kappaleessa 1.3.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.

Valtiokonttorin toimintamenomomentin nettomenot laskivat edellisvuodesta noin 3,7 milj. euroa. Suurin tekijä nettomenojen laskuun oli edellisvuotta 2,7 milj. euroa pienemmät investoinnit sekä 0,8 milj. euroa alhaisemmat palkkamenot. Palkkamenojen laskua on selitetty edellä. Menot jakautuivat menolajeittain seuraavasti: palkkamenot 55 %, toimitilavuokrat 5 %, muut kulutusmenot 31 % ja investoinnit 9 %.

Toimitilavuokrat laskivat edellisestä vuodesta 0,04 milj. euroa ja muut kulutusmenot 0,1 milj. euroa. Vuonna 2025 ICT-menojen osuus Valtiokonttorin toimintamenojen kulutusmenoista (pl. toimitilavuokrat) oli noin 68 % (76 %).

Toimintamäärärahasta rahoitetut investoinnit laskivat edellisvuodesta 2,7 milj. euroa ja jäivät suunnitellusta tasosta 2,0 milj. euroa. Merkittävimpiä tekijöitä investointitason laskuun olivat Valtionavustusten 0,9 milj. euroa sekä Korvausten 0,6 milj. euroa edellisvuotta alhaisemmat investointitasot. Lainoissa ja takauksissa investointitason 0,5 milj. euron laskuun vaikutti merkittävästi lainojen hoitojärjestelmän Ressun käyttöönotto vuonna 2024. Velanhallinnan järjestelmä uudistus onnistuttiin toteuttamaan huomattavasti alle suunnitellun.

1.7.2.2 Muiden tulo- ja menoarviotilien sekä siirtyneiden määrärahojen toteutuminen

Tuloarviotilit

Osasto 12. Sekalaiset tulot

Luku 28. Valtiovarainministeriön hallinnonala

Tuloarviotilin 12.28.52 *Vakuutusmaksuja vastaavat maksut tulot* kertyvät Valtiokonttorista annetun lain (305/1991) perusteella valtion virastoilta ja laitoksilta sekä valtion liikelaitoksilta perittävistä Valtiokonttorin suorittamista tapaturmakorvauksista, ryhmähenkivakuutusta vastaavista eduista, liikennevahinkokorvauksista sekä muita korvauksia vastaavista maksuista.

Tuloarviotilin talousarvio oli 19,4 milj. euroa (19,4 milj. euroa), ja tuloja kertyi 15,4 milj. euroa (15,8 milj. euroa). Tuloja kertyi edellisvuotta vähemmän etenkin tapaturmakorvausten osalta. Muutosta selittää maksujen määrätymisperusteena olevien korvausten pieneneminen ja hoitokulujen kasvu.

Valtiokonttori budjetoï Valtiovarainministeriön hallinnonalan muiden tulojen tuloarviotilille 12.28.99 vakuutuskorvausten takaisinmaksut, saadut maksut myönnettyistä takauksista, sotilasvammakorvauksiin liittyvät regressit, valtionperinnöt, maksettujen oikeudenkäynnin viivästyshyvitysten perintäkulut ja Valtiokonttorin muiden virastojen ja laitosten puolesta keskitetysti hoitamien valuuttatilien kurssivoitot.

Valtiokonttorin osuus tuloarvioista oli 10,6 milj. euroa. Tuloja kertyi 20,4 milj. euroa (24,5 milj. euroa).

Tuloja kertyi tuloarviota enemmän pääosin valtionperintöjen osalta. Valtionperintötuloja kertyi 16,9 milj. euroa (11,8 milj. euroa). Valtionperintötulot kasvoivat, koska kuolinpesiin sisältyvien rahavarojen määrän oli edellisvuotta suurempi ja yksityisille luovutettiin vähemmän omaisuutta. Keskitetyistä valuuttapankkitileistä kertyi kurssivoittoja 0,4 milj. euroa, joka on 4,3 milj. euroa edellisvuotta vähemmän.

Luku 32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

Tuloarviotilille 12.32.99 *Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan muut tulot* tuloutettiin 87,1 milj. euroa (155,3 milj. euroa). Koronatasaustoiminnan korkohyvityksiä kertyi 87,0 milj. euroa (154,9 milj. euroa). Korkohyvitykset liittyvät Suomen Vientiluotto Oy:n OECD-ehtoisten vienti- ja alusluottojen korontasaustoimintaan. Korkotuloja vähensi markkinakorkojen lasku. Lisäksi tuloarviotilille tuloutettiin aikaisempina vuosina yrityksille maksettujen kustannustukien palautuksia 0,1 milj. euroa (0,4 milj. euroa).

Luku 33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

Tuloarviotilille 12.33.99 *Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan muut tulot* tuloutettiin 25,6 milj. euroa (22,3 milj. euroa) siirtotalouden kulujen palautuksia, joista pääosa koostuu hyvinvointialueille maksetuista rintamaveteraanien avopalveluennakoista. Ennakot maksettiin edellisenä vuonna hyvinvointialueille hyvinvointialueiden ilmoittamien tarpeiden perusteella ja käyttämättömät ennakot palautettiin seuraavana vuonna.

Luku 35. Ympäristöministeriön hallinnonala

Tuloarviotilille 12.35.20 *Siirto Valtion asuntorahastosta talousarvioon* tuloutettiin 210,2 milj. euroa (502,7 milj. euroa). Siirto Valtion asuntorahastosta talousarvioon sisältää valtion lainanoton korkokustannuksiin ja rahaston omapääomaeriin perustuvan tuloutuksen valtion talousarvioon 9,5 milj. euroa ja sen lisäksi hallitusohjelmassa linjatun investointiohjelman rahoittamiseksi 200 milj. euron ylimääräisen siirron. Valtion asuntorahaston johtokunta on talousarvioon perustuen tehnyt päätöksen siirrosta. Täydentävässä talousarvioesityksessä tuloarviotilille lisättiin 700 000 euroa Rakennusten energiatehokkuusdirektiivin (EPBD) toimeenpanoon ja asumisen kehittämiseen.

Osasto 13. Korkotulot, osakkeiden myyntitulot ja voiton tuloutukset

Tuloarvio 13.01.05 *Korot muista lainoista* on jakamaton tuloarvio, johon Valtiokonttori tuloutti Suomen ja Kreikan valtion kahdenvälisten lainojen korkoja 16,3 milj. euroa (31,2 milj. euroa).

Korot talletuksista 13.01.07 on jakamaton tuloarvio, johon Valtiokonttori tuloutti 208,4 milj. euroa (340,7 milj. euroa). Korkotuotot vähenivät edellisvuodesta markkinakorkojen laskun vuoksi.

Tuloarvio 13.03.01 *Osinkotulot, pääomanpalautukset ja osakkeiden myyntitulot* on jakamaton tuloarvio, johon Valtiokonttori tuloutti 0,7 milj. euroa (0,5 milj. euroa) maksettuja osinkoja. Suurimmat erät olivat PHP Holding Oy:ltä 0,3 milj. euroa ja MPY Osuuskunnalta 0,3 milj. euroa.

Osasto 15. Lainat

Tuloarvio 15.01.04 *Muiden lainojen lyhennykset* on jakamaton tuloarvio, johon Valtiokonttori tuloutti 101,0 milj. euroa (150,8 milj. euroa) Kreikan valtion lainan lyhennyksiä. Kreikan valtio maksoi ennaikaisesti vuosien 2040-2041 lyhennykset täysimääräisinä sekä 15 % vuosien 2033-2039 lyhennyksistä.

Tuloarviotili 15.03.01 *Valtion nettolainanotto ja velanhallinta* on nettobudjetoitu. Momentin nettotuloarvio vastaa muista kuin velanhallinnasta aiheutuvista eristä syntyvää nettolainanottotarvetta. Momentille kertyy

nettotuloja uusista valtionlainoista saatavista tuloista vähennettynä velan takaisinmaksuista aiheutuvilla menoilla. Nettotuloon sisällytetään lisäksi valtion lainanotossa esiintyvien emissiotappioiden tai -voittojen ja velan takaisinostoissa esiintyvien pääomatappioiden tai -voittojen sekä lainan ottamista tai takaisinmaksuhintaa suojaavista johdannaissopimuksista aiheutuvat erät.

Talousarviossa tuloarvio oli 12 500,0 milj. euroa. Tuloarviota vähennettiin I lisätalousarviossa 210,9 milj. euroa, lisättiin II lisätalousarviossa 943,8 milj. euroa ja lisättiin III lisätalousarviossa 19,2 milj. euroa. Lopulliseksi tuloarvioksi muodostui yhteensä 13 252,1 milj. euroa mukaan lukien velanhallinnan erät. Toteuma oli 16 428,2 milj. euroa (12 133,3 milj. euroa). Tuloarvion ylittävää varainhankintaa tehtiin 3 176,1 milj. euroa (ed. vuonna tuloarvio ylitettiin 361,5 milj. eurolla). Nimellisarvoisen nettolainanoton toteuma ilman velanhallinnan eriä oli 17 804,4 milj. euroa (12 579,2 milj. euroa). Velanhallinnan erissä emissiotappiota kertyi nettomääräisesti 1 376,2 milj. euroa (446,0 milj. euroa).

Menoarviotilit ja siirtyneet määrärahat

Pääluokka 25. Oikeusministeriön hallinnonala

Määrärahatilin 25.01.51 Eräät valtion maksamat korvaukset menoarvio oli 27,0 milj. euroa (22,0 milj. euroa). Määrärahaa käytettiin 17,8 milj. euroa (20,5 milj. euroa). Valtiokonttorille osoitetusta määrärahasta maksetaan rikosvahinkokorvauksia ja korvauksia syyttömästi vangituille tai tuomituille. Määrärahan käytön lasku oli 2,7 milj. euroa. Rikosvahinkokorvausten päätösmäärät vähenivät edellisvuodesta, mikä laski korvausmäärää 1,4 milj. euroa. Korvaukset syyttömästi vangituille tai tuomituille laskivat myös edellisvuodesta 1,3 milj. euroa johtuen päätösmäärien vähenemisestä sekä suurten yksittäisten korvaussummien laskusta.

Pääluokka 28. Valtiovarainministeriön hallinnonala

Määrärahatilin 28.01.69 Suomen Pankin eräiden sijoitustuottojen siirto Kreikan valtiolle menoarvio oli 1,0 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 1,0 milj. euroa (1,9 milj. euroa). Määrärahasta maksetaan sijoitustuottoja Kreikan valtiolle.

Määrärahatilin 28.20.02 Keskitettyjen valuuttatilien kurssierot menoarvio oli 0,6 milj. euroa, ja määrärahaa käytettiin 2,5 milj. euroa (0,8 milj. euroa) Määrärahan ylitys katettiin ylitysluvalla. Määrärahaa käytetään Valtiokonttorin virastojen ja laitosten puolesta keskitetysti hoitamien valuuttatilien ja näiltä tileiltä tehtävien lyhytaikaisten valuuttatalletusten käytöstä aiheutuvien kurssitappioiden maksamiseen. Vastaavat kurssivoitot kirjataan valtiovarainministeriön hallinnonalan muiden tulojen tuloarviotilille 12.28.99.

Määrärahatili 28.20.11 Verkkomaksaminen on nettobudjetoitu siirtomääräraha, jonka menoarvio oli 0,5 milj. euroa ja edelliseltä vuodelta määrärahaa siirtyi 0,5 milj. euroa. Toiminnasta perittiin 108 tuhatta euroa enemmän tuloja, kuin mitä menoja aiheutui. Määrärahaa käytettiin edellisenä vuonna 48 tuhatta euroa. Määrärahaa käytetään verkkomaksamisen palvelusta (Suomi.fi-maksut palvelu) perittävien tulojen ja toiminnasta aiheutuvien menojen erotuksen kattamiseen.

Määrärahatilin 28.50.50 Vahingonkorvaukset menoarvio oli 40,6 milj. euroa. Määrärahasta maksetaan muun muassa tapaturma-, liikenne- ja matkavahinkokorvauksia ja valtion vastuuseen perustuvia vahingonkorvauksia. Määrärahaa käytettiin 37,4 milj. euroa (38,9 milj. euroa). Tapaturmakorvauksia maksettiin 2,3 milj. euroa edellisvuotta vähemmän, yhteensä 30,7 milj. euroa, johtuen vahinkohakemusten laskusta. Liikennevahinkokorvaukset kasvoivat 0,3 milj. euroa ja olivat 2,4 milj. euroa. Kasvua selittää oikeuden määräämät vanhoihin vahinkoihin maksetut takautuvat korvaukset.

Määrärahatilin 28.60.10 Työturvallisuuden edistäminen menoarvio oli 1,0 milj. euroa. Määrärahaa siirtyi edelliseltä vuodelta 1,0 milj. euroa, käytettävissä oli yhteensä 2,0 milj. euroa. Määrärahalla tuetaan valtion virastojen ja laitosten Kaiku-kehittämishankkeita. Valtiovarainministeriö päättää vuosittain määrärahan kohdistamisen painopistealueista Valtiokonttorin esityksestä. Määrärahaa käytettiin 1,1 milj. euroa (0,7 milj. euroa), ja vuodelle 2026 siirtyi 0,9 milj. euroa.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä *28.70.01 (siirtomääräraha 3 v) Toimintatapojen ja digitalisaation kehittäminen* vuoden 2024 talousarvion määrärahaa 25 tuhatta euroa. Määrärahaa käytettiin tiedonhallintakarttapalvelun kehittämiseen 15 tuhatta euroa.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä *28.70.02 (siirtomääräraha 3 v) Valtion talous-, henkilöstö- ja toimitilahallinnon tietojärjestelmät* vuoden 2023 talousarvion määrärahaa 2,2 milj. euroa ja vuoden 2024 talousarvion määrärahaa 2,2 milj. euroa. Määrärahaa oli käytettävissä yhteensä 4,4 milj. euroa, ja sitä käytettiin yhteensä 2,9 milj. euroa. Määrärahojen käyttö hankkeittain on kuvattuna liitteessä 2 Erillismäärärahat.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä *28.70.20 (siirtomääräraha 2 v) Tuottavuuden edistäminen* vuoden 2024 määrärahaa 3,5 milj. euroa, josta käytettiin 3,0 milj. euroa. Määrärahaa sai käyttää kansalaispalvelujen teknologiauudistukseen ja valtionavustuspalvelujen käyttöönottojen laajentamiseen ja kehitystyön vauhdittamiseen. Käyttämätön osuus 434 tuhatta euroa palautettiin valtionvarainministeriöön.

Määrärahatilin *28.92.95 Valtion takaus- ja takuusuoritukset* menoarvio oli 10,8 milj. euroa, ja määrärahaa käytettiin 8,1 milj. euroa (5,1 milj. euroa). Euroopan investointipankin Covid-19-rahastosta myönnettyjen lainojen realisoituneet valtiotakuiden piiriin kuuluvat luottotappiot kasvoivat edellisvuodesta, mutta jäivät ennakoitua pienemmiksi.

Määrärahatilin *28.99.98 Kassasijoitusten riskienhallinta* menoarvio oli 26 tuhatta euroa, määrärahaa käytettiin 33 tuhatta euroa (25 tuhatta euroa). Ylitys katettiin ylitysluvalla.

Pääluokka 32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

Valtiokonttorille osoitettiin talousarviossa määrärahatilin *32.01.10 Digitalisaation kehittäminen alajaottelulle 32.01.10.03 Digitalous-hanke* 0,7 milj. euroa. Edelliseltä vuodelta siirtyi määrärahaa yhteensä 0,6 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 0,5 milj. euroa (0,9 milj. euroa). Määrärahojen käyttö hankkeittain on kuvattuna liitteessä 2 Erillismäärärahat.

Määrärahatilin *32.40.48 Korko- ja muu tuki julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille* menoarvio oli 112,5 milj. euroa, ja määrärahaa käytettiin 74,4 milj. euroa (145,3 milj. euroa). Määrärahatililtä maksetaan valtuuden ”Korkotuki julkisesti tuetuille vientiluotoille” käytöstä aiheutuvat menot. Valtuuden käyttö ja siitä aiheutuvat menot ilmoitetaan työ- ja elinkeinoministeriön tilinpäätöksessä.

Pääluokka 33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

Veteraanien tukemiseen käytettyjen määrärahojen, määrärahatilit *33.50.52, 33.50.53, 33.50.55, ja 33.50.58*, talousarvio oli yhteensä 118,8 milj. euroa. Lisäksi vuoden 2024 talousarviossa myönnettyä määrärahaa oli käytössä 1,4 milj. euroa. Määrärahatili *33.50.54 Rintama-avustus erälle ulkomaalaisille vapaaehtoisille rintamasotilaille* poistettiin talousarviossa.

Vuoden 2025 talousarvion määrärahaa käytettiin 111,2 milj. euroa ja vuodelta 2024 siirtynyttä määrärahaa 1,3 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin yhteensä 112,4 milj. euroa (137,4 milj. euroa), ja seuraavalle vuodelle siirtyi 0,9 milj. euroa. Määrärahatililtä *4.24.33.50.53 Valtionapu sotainvalidien puolisoiden kuntoutustoimintaan* määrärahaa jäi käyttämättä 0,1 milj. euroa. Määrärahan käytön väheneminen johtuu edunsaajien vähenemistä.

Pääluokka 36. Valtionvelan korot

Määrärahatilin *36.01.90 Valtionvelan korko (nettobudjetoitu)* menoarvio oli 3 170,8 milj. euroa. Määrärahaa vähennettiin II lisätalousarviossa 197,0 milj. euroa. Lopullinen määräraha oli 2 973,8 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 2 987,6 milj. euroa (3 183,1 milj. euroa). Korkomenojen lasku johtui lyhyiden markkinakorkojen laskun takia. Määrärahan ylitys katettiin ylitysluvalla.

Määrärahatilin *36.09.20 Palkkiot ja muut menot valtionvelasta (nettobudjetoitu)* menoarvio oli talousarviossa 20,5 milj. euroa (24,3 milj. euroa). Määrärahaa lisättiin III talousarviossa 2,4 milj. euroa. Lopullinen määräraha oli 22,8 milj. euroa, ja määrärahan toteuma oli 25,1 milj. euroa (23,3 milj. euroa). Tilin käyttö koostui pääosin liikkeeseenlasku- ja myyntikustannuksista, jotka olivat 21,4 milj. euroa (21,2 milj. euroa). Nettomenojen nousu johtui liikkeeseenlaskukustannusten kasvamisesta sekä Yhdysvaltain dollarin heikentymisestä. Määrärahan ylitys katettiin ylitysluvalla.

1.7.3 Tuotto ja kululaskelma

Valtiokonttorille kertyi toiminnan tuottoja yhteensä 27,2 milj. euroa (27,0 milj. euroa). Tuotot kasvoivat edellisvuodesta 0,2 milj. euroa. Edellisvuoden toteumassa huomioitu vertailuvuoden muutokset, ks. liite 1.

Valtiokonttorin toimintamenomomentin maksullisen toiminnan tuotot pysyivät edellisen vuoden tasolla 6,9 milj. euroa (6,9 milj. euroa). Valtiokonttorin toimintamenomomentin maksullisen toiminnan sisältöä on kuvattu tarkemmin kappaleessa 1.3.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.

Maksullisen tapaturma-, liikennevahinko- ja taloudellisen tuen toiminnan kattamiseen tarkoitettut vakuutusmaksutuotot vähenivät 0,4 milj. euroa ja olivat 16,5 milj. euroa (16,9 milj. euroa). Muutosta selittää maksujen määräytymisperusteena olevien korvausmenojen pieneneminen.

Verkkomaksamisen palvelusta (Suomi.fi-maksut palvelu) perittävät tuotot kasvoivat 0,9 milj. euroa ja olivat 3,0 milj. euroa (2,1 milj. euroa). Palvelun tuottojen kasvua selittää välitettyjen maksujen kokonaismäärän kasvu sekä palvelumaksuiltaan kalliimpien mobiilimaksusuuksien lisääntyminen.

Muut toiminnan tuotot olivat yhteensä 0,8 milj. euroa (1,1 milj. euroa). Muihin toiminnan tuottoihin kirjataan mm. valtion sisäisen palvelutoiminnan kustannusten korvauksia ja yhteistoiminnan tuottoja. Edellisvuoden toteumassa huomioitu vertailuvuoden muutokset, ks. liite 1.

Toiminnan kulut olivat 60,5 milj. euroa (56,9 milj. euroa). Kulut kasvoivat edellisvuodesta 3,6 milj. euroa.

Henkilöstökulut laskivat 0,6 milj. euroa ja olivat 25,8 milj. euroa. Henkilöstökulujen laskua selittää tuottavuusohjelman toteuttaminen.

Palvelujen ostokulut nousivat 4,3 milj. euroa ja olivat 21,2 milj. euroa. Kasvua selittää pääosin kirjauskäytännönmuutos koskien Valtiokonttorin toisille virastoille ja laitoksille maksavia työtapaturmiin liittyviä palkkakustannusten korvauksia. Edellä mainitut korvaukset ovat edellisinä vuosina kirjattu muihin kuluihin. Asiantuntija- ja tutkimuspalveluiden menot kasvoivat 0,8 milj. euroa edellisvuodesta, johtuen julkisten hankintojen Hilma-palvelun siirryttyä Valtiokonttorin vastuulle. Pankkipalveluiden kulut kasvoivat myös 0,6 milj. euroa edellisvuodesta ollen 4,2 milj. euroa.

Muut kulut laskivat 2,4 milj. euroa ja olivat 2,9 milj. euroa. Laskua selittää kirjauskäytännönmuutos koskien Valtiokonttorin toisille virastoille ja laitoksille maksavia työtapaturmiin liittyviä palkkakustannusten korvauksia. Edellä mainitut korvaukset ovat edellisinä vuosina kirjattu muihin kuluihin, mutta vuonna 2025 kulut kirjattiin palveluiden ostokuluihin. Patentti-, lisenssi- ja käyttöoikeuskulut nousivat 0,3 milj. euroa edellisvuodesta.

Poistot kasvoivat 2,0 milj. euroa johtuen valtionavustustieto-, asiakirjahallinta- ja lainanhallintajärjestelmien investointien aktivoinneista vuonna 2025.

Rahoitustuottoja kertyi 308,8 milj. euroa (536,0 milj. euroa).

Korkoja talletuksista kertyi 152,8 milj. euroa (267,1 milj. euroa). Korkotulojen lasku johtuu edellisvuotta matalammasta yleisestä korkotasosta sekä osaltaan myös valtion kassan pienenemisestä.

Saadut korkotuotot maksuliiketeileiltä olivat 55,5 milj. euroa (73,6 milj. euroa). Muut saadut korot olivat 16,3 milj. euroa (31,3 milj. euroa). Muut saadut korot muodostuvat Kreikan valtion kahdenvälisten lainojen korkotuloista. Saadut korkotuotot koronatasaus sopimuksista laskivat 67,9 milj. euroa edellisvuodesta ja olivat 87,0 milj. euroa (154,9 milj. euroa). Korkotuloja vähensi markkinakorkojen laskusta johtuva korkohyvitysten pieneneminen. Takaus- ja takuuprovisioita kertyi 0,3 milj. euroa (4,8 milj. euroa). Kertymä oli edellisvuotta pienempi johtuen annettujen lainojen ja jäljellä olevien pääomien vähenemisestä. Erityisesti Finnair Oyj:lle myönnetty takauslainan ennenaikainen poismaksu vuonna 2024 vähensi takausmaksujen määrää merkittävästi.

Rahoituskulut olivat 3 194,3 milj. euroa (3 291,4 milj. euroa). Valtion euromääräisen velan korkomenot pienivät 257,5 milj. euroa ollen 3 106,4 milj. euroa. Muutos johtuu pääosin markkinakorkojen edellisvuotta matalammasta tasosta. Valtion euromääräisen velan emissioerojen aiheuttama oikaisu oli 183,5 milj. euroa (84,9 milj. euroa). Uusien euromääräisten emissioiden osalta kirjattiin emissiotappiota nettomääräisesti 1 376,2 milj. euroa.

Muut rahoituskulut, jotka sisältävät liikkeeseenlaskukustannuksia ja CSA-vakuuksien korkoja, olivat -95,4 milj. euroa (-158,0 milj. euroa). Muutos johtuu korkotason laskusta.

Siirtotalouden tuotot olivat 227,1 milj. euroa (514,5 milj. euroa). Laskua selittää pääosin vuosittainen siirto talousarvion ulkopuolella olevasta Valtion asuntorahastosta talousarvioon, joka oli 210,2 milj. euroa. Siirto oli 292,5 milj. euroa edellisvuotta pienempi (502,7 milj. euroa). Siirtoa Valtion asuntorahastosta käsitellään kap-paleen 1.7.2.2 Muiden tulo- ja menoarviotilien sekä siirtyneiden määrärahojen toteutuminen -kohdassa 12.35.20 *Siirto Valtion asuntorahastosta talousarvioon*.

Siirtotalouden kulut olivat 220,0 milj. euroa (321,4 milj. euroa). Siirtotalouden kulut sisältävät mm. maksetta-vat tapaturmakorvaukset, vahingonkorvaukset, sotilasvammakorvaukset sekä sota- ja sotilasinvalidille mak-settavat menot. Laskua edellisvuoteen verrattuna selittää pääosin korko- ja muuta tukea julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille väheneminen 70,9 milj. eurolla. Laskua oli myös muun muassa rintamaveteraaneille, sotainvalideille ja heidän puolisoilleen sekä sotilasinvalidille maksetuissa korvauksissa.

1.7.4 Tase

Vastaavaa

Valtiokonttorin käyttöomaisuus koostuu pääasiassa ostetuista ja ostopalveluna teetetyistä tietojärjestelmistä. Aineettoman käyttöomaisuuden tasearvo on 34,1 milj. euroa (36,5 milj. euroa). Lasku johtuu edellisvuotta alemmasta investointitasosta.

Pitkäaikaisten saamisten tasearvo oli 3 120,3 milj. euroa (2 641,2 milj. euroa). Pitkäaikaiset saamiset kasvoi-vat 479,0 milj. euroa. Muutosta selittää Senaatin pitkäaikaisen varainhankinnan määrän kasvu ja Kreikan valtion kahdenvälisten lainojen ennakkaiset lyhennykset 101 milj. euroa.

Lyhytaikaisten saamisten määrä oli yhteensä 7 619,7 milj. euroa (4 747,2 milj. euroa). Vuoden 2025 lopussa valtion johdannaisvastapuolille antamia käteisvakuuksia oli 7 096,9 milj. euroa (4 086,1 milj. euroa). Muutos johtuu johdannaisten markkina-arvojen muutoksista. Senaatin lyhytaikaisten saatavien takaisinmaksut olivat 500,0 milj. euroa (635,0 milj. euroa). Muutos johtuu Senaatin puolesta liikkeeseenlaskettujen lyhytaikaisten velkasitoumusten kannan pienenemisestä.

Euromääräisten sijoitusten määrä oli yhteensä 1 000,0 milj. euroa (0,0 milj. euroa).

Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat olivat 6 556,1 milj. euroa (7 530,8 milj. euroa). Tase-erä sisäl-tää Valtiokonttorin hallinnoimien pankkitilien saldot.

Vastattavaa

Valtiokonttorin oma pääoma sisältää Suomen valtionvelan ja on tämän vuoksi negatiivinen. Oman pääoman määrä oli -170 604,9 milj. euroa (-157 138,3 milj. euroa). Edellisten tilikausien pääoman muutos kasvoi 14 122,1 milj. euroa, ja pääomien siirrot -erä laski 975,0 milj. euroa. Kaikkien valtion kirjanpitoyksiköiden pankkitilit katetaan ja tyhjennetään Valtiokonttorin hallinnassa olevien pankkitilien kautta ja nämä valtion maksuliikkeeseen liittyvät tapahtumat näkyvät em. erissä. Erät sisältävät myös Valtiokonttorin ja muiden kir-janpitoyksiköiden välisen maksuliikkeen 4 285,2 milj. euroa (3 648,7 milj. euroa), joka kirjataan läheteiden tilin kautta sekä tilikauden kulujäämän 2 916,1 milj. euroa (2 596,6 milj. euroa).

Valtiokonttorin hoidettavana oleva valtionvelan määrä oli varainhoitovuoden lopussa 184,7 mrd. euroa (167,7 mrd. euroa). Valtionvelasta 31,7 mrd. euroa (30,1 mrd. euroa) oli lyhytaikaista lainaa, jonka laina-aika on alle vuoden.

Valtiokonttorin taseessa yhdistyllä on talousarvion ulkopuolisen rahaston, Valtion asuntorahaston kassava-rat. Asuntorahaston yhdistyllä saldo oli 2 367,6 milj. euroa, joka on 175,8 milj. euroa edellisvuotta vähem-män. Vähenemistä selittää pääosin vuosittainen siirto talousarvion ulkopuolella olevasta Valtion asuntora-hastosta talousarvioon, joka oli 210,2 milj. euroa.

Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset pienenevät 91,9 milj. euroa, ollen 11 330,8 milj. euroa (11 422,7 milj. euroa).

Lyhytaikaisten euromääräisten lainojen määrä kasvoi 1 651,1 milj. euroa ollen 20 326,9 milj. euroa (18 675,8 milj. euroa). Erä sisältää velkasitoumukset ja niihin liittyvät suojausitoumukset.

Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat kasvoivat 225,7 milj. euroa ja olivat 398,5 milj. euroa (172,9 milj. euroa). Erä muodostuu pääosin EU-komission talletetuista varoista, jotka ovat Suomen EU-maksuosuuksia. Tilin pääväläsaldoon ja siten myös saldoon vuodenvaihteessa vaikuttaa EU-komission erisuuntaiset varojen siirrot Suomeen/Suomesta.

Lyhytaikaiset siirtovelat olivat 1 306,3 milj. euroa (1 211,8 milj. euroa). Siirtovelat muodostuvat lähes kokonaan varainhoitovuotta seuraavana vuotena erääntyvästä valtionvelkaan liittyvästä euromääräisestä korkovelasta, jota tilinpäätöshetkellä oli 1 300,5 milj. euroa (1 206,7 milj. euroa).

Muiden lyhytaikaisten velkojen määrä laski 360,2 milj. euroa ja oli 129,1 milj. euroa (489,3 milj. euroa). Muutos johtuu pääosin valtion velan johdannaissopimuksiin liittyvien käteisvakuuksien vähenemisestä, mikä puolestaan aiheutui johdannaisten markkina-arvojen muutoksista.

1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Valtiokonttorin johto vastaa valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) 24 b §:n mukaisesti viraston sisäisen valvonnan järjestämisestä sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisuudesta ja riittävydestä.

Valtiokonttorin sisäistä valvontaa koskevat määräykset ovat Valtiokonttorin ja kunkin toimialan työjärjestyksissä sekä Valtiokonttorin taloussäännön 3 §:ssä ja taloussäännön liitteenä olevassa valvontajärjestelmän kuvauksessa. Nämä yhdessä muiden viraston määräysten ja ohjeiden kanssa muodostavat asianmukaiset toimintaperiaatteet sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelyille. Jokainen toiminto ja henkilö vastaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuudesta omien tehtäviensä osalta.

Valtiokonttorin johdon tehtävänä on valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 69 §:n mukaan huolehtia siitä, että virastossa ja laitoksessa toteutetaan sen talouden ja toiminnan laajuuteen ja sisältöön sekä niihin liittyviin riskeihin nähden asianmukaiset valvontamenettelyt. Sisäisen valvonnan tarkoituksena on antaa kohtuullinen varmuus

- viraston toiminnan ja talouden lainmukaisuudesta
- talousarvion noudattamisesta ja varojen turvaamisesta
- toiminnan tuloksellisuudesta
- taloutta ja tuloksellisuutta koskevien oikeiden ja riittävien tietojen tuottamisesta

Valtiokonttorin osastot ovat vuoden 2025 tilinpäätöksen valmistelun yhteydessä arvioineet sisäisen valvonnan nykytilaa ja kehittämistarpeita sekä riskienhallintaa käyttäen valtiovain controller -toiminnon vuonna 2024 antaman suosituksen mukaista arviointikehikkoa. Lisäksi osastot ovat erikseen arvioineet sisäisen valvonnan toteutumista omissa lausumissaan ja riskiarvioissaan.

Vuoden 2025 Valtiokonttorin osastojen tekemien arviontien perusteella Valtiokonttorin sisäinen valvonta ja siihen kuuluva riskienhallinta täyttää sille talousarvioasetuksen 69 §:ssä säädetyt tavoitteet. Sisäisen tarkastuksen vuoden aikana tekemien tarkastusten perusteella tarkastusalueiden sisäinen valvonta on pääosin asianmukaisesti järjestetty ja suosituksiin annettuja toimenpidesuunnitelmia toteutetaan.

Sisäisen valvonnan arvioinnissa käytetty arviointikehikko koostuu viidestä osa-alueesta ohjausympäristö, riskien arviointi, valvontatoimenpiteet, tieto ja viestintä ja seurantatoimenpiteet ja edelleen 17 periaatteeseen, joita arvioidaan neliportaisella asteikolla 1–4. Taulukossa 24 on esitetty kaikkien toimialojen arviontien tulokset osa-alueittain 2021–2025.

Taulukko 24 Toimialojen arviointien tulokset osa-alueittain 2021–2025 (keskiarvo)

Arvioinnin osa-alueet	2025	2024	2023	2022	2021
Ohjausympäristö	3,46	3,47	3,45	3,31	3,34
Riskien arviointi	3,39	3,30	3,42	3,46	3,33
Valvontatoimenpiteet	3,38	3,05	3,17	3,22	3,31
Tieto ja viestintä	3,57	3,67	3,72	3,67	3,44
Seurantatoimenpiteet	3,57	3,41	3,58	3,58	3,58
Kaikki osa-alueet, keskiarvo	3,47	3,38	3,46	3,43	3,38
Taulukon arviointiasteikko: 1,0–1,75 sisäinen valvonta ei ole asianmukaisesti järjestetty; 1,76–2,5 sisältää olennaisia puutteita; 2,51–3,25 pääosin asianmukaisesti järjestetty, havaittu yksittäisiä puutteita; 3,26–4,0 järjestetty asianmukaisesti, toiminnassa ei ole havaittu puutteita.					

Ohjausympäristö

Valtiokonttorin ohjausympäristö on osastojen arvioiden mukaan asianmukaisesti järjestetty. Viraston henkilöstö tuntee roolinsa ja noudattaa hyvää hallintoa. Henkilöstön osaamista on hyödynnetty aiempaa laajemmin ja perehdytykseen sisältyvät keskeiset valvonnan ja riskienhallinnan käytännöt. Osaamisen kehittämisen ja resurssien suunnitelmallisuudessa nähdään puolestaan edelleen parantamisen varaa. Johto on korostanut sisäisen valvonnan merkitystä ja varmistanut vastuurakenteiden selkeyttä sekä prosessien toimivuutta. Lisäksi ohjausympäristöä tukevia menettelyjä ja ohjeistuksia on yhdenmukaistettu, ja poikkeusoloihin varautumista on vahvistettu harjoituksilla ja käytännön harjoittelulla.

Riskien arviointi

Valtiokonttorin ohjausympäristö on osastojen arvioiden mukaan asianmukaisesti järjestetty. Virastossa riskienhallintaa toteutetaan systemaattisesti sekä hankkeissa että jatkuvassa linjatyössä, ja arviointia tuetaan sisäisillä ja ulkoisilla tietolähteillä. Riskien- ja jatkuvuudenhallinnan toimintatapoja on kehitetty yhteistyössä organisaation riskienhallintatoimen kanssa, muun muassa työpajojen, prosessien uudistamisen ja raportointivälineiden parantamisen kautta. Riskienhallinnan periaatteet sisältyvät perehdytykseen ja käytäntöjä on jalautettu laajemmin organisaation eri tasoille, mikä on vahvistanut riskien tunnistamista ja reagointia toimintaympäristön muutoksiin. Vaikka väärinkäytösriskien arviointia ei ole tehty kaikilla osastoilla, sen laajentamista koko organisaation tasolle on arvioitu. Vuodelle 2025 asetetut tavoitteet riskien arvioinnissa saavutettiin pääosin, ja raportointia sekä omavalvontaa on kehitetty erityisesti data-analytiikan ja Power BI -ratkaisujen avulla.

Valvontatoimenpiteet

Valtiokonttorin ohjausympäristö on osastojen arvioiden mukaan asianmukaisesti järjestetty. Viraston valvontatoimenpiteitä on vahvistettu sekä prosessien, osaamisen että teknologian tasolla. Osastojen välistä yhteistyötä on syvennetty erityisesti tietojärjestelmäkontrollien parantamiseksi. Sisäisen tarkastuksen tekemiä havaintoja on huomioitu kehittäessä valvontatoimenpiteitä. Uuden asianhallintajärjestelmän käyttöönotto on tukenut vaatimustenmukaisuutta ja yhdenmukaistanut valvontaa, ja hankintatoimea on kehitetty suunnitelmallisesti. Henkilöstön virkamiesosaamista ja hyvän hallinnon periaatteiden tuntemusta on pyritty vahvistamaan, ja sisäisen valvonnan sekä riskienhallinnan tehtävät on huomioitu resursoinnissa.

Vaikka prosesseihin liittyvä valvonta on asianmukaisesti järjestettyä, tulostavoitteita uhkaavien riskien arviointi ei ole vielä systemaattista ja prosessikuvauksissa on edelleen kehittämistarpeita. Valvontatoimenpiteiden kokonaisuus on kuitenkin kehittynyt, erityisesti pilvisiirtymän myötä, ja siirtyminen pilvihallittuihin ympäristöihin mahdollistaa nollaluottamus-mallin laajentamisen sekä tietoturvan valvontapalveluiden vahvistamisen yhteistyössä Valtorin kanssa.

Tieto ja viestintä

Valtiokonttorin ohjausympäristö on osastojen arvioiden mukaan asianmukaisesti järjestetty. Virastossa tieto ja viestintä toimivat monikanavaisesti ja rakenteellisesti, mikä tukee sekä arjen johtamista että sisäisen valvonnan kokonaisuutta. Tiedonkulkua vahvistavat säännölliset keskustelut, kokouskäytännöt, palautejärjestelmät ja muut vakiintuneet viestintäkanavat, ja sekä sisäinen että ulkoinen viestintä on arvioitu toimivaksi.

Johto hyödyntää päätöksenteossa ajantasaista ja luotettavaa tietoa. Toimintaympäristön riskeistä erityisesti hybridivaikuttaminen sekä tietotekniset häiriöt ovat nousseet keskeisiksi huomioitaviksi teemoiksi etätöiden ja pilvipalveluiden laajentuessa. Poikkeustilanteisiin on varauduttu kriisiviestintäsuunnitelmalla, jota kehitetään yhteistyössä viestintätoiminnon kanssa, ja viestinnän toimintatavat sekä kanavat on määritelty selkeästi myös häiriötilanteita varten.

Seurantatoimenpiteet

Valtiokonttorin ohjausympäristö on osastojen arvioiden mukaan asianmukaisesti järjestetty. Virastossa seuranta-toimenpiteet ovat kokonaisuutena hyvällä tasolla, ja viraston ohjeistukset sekä prosessit tukevat niiden johdonmukaista toteuttamista. Osastojen tekemät arvioinnit ja niiden pohjalta toteutetut toimenpiteet ovat ajantasaisia ja linjassa sekä virastotason että yksikkökohtaisten ohjeiden kanssa. Havaintoja tarkastellaan selkeiden, ulkopuolisiin vaatimuksiin ja johdon määrittämiin kriteereihin perustuvien arviointiperusteiden avulla, ja poikkeamat raportoidaan johdolle. Riskien tunnistaminen, laaduntarkastus ja sisäinen valvonta toteutetaan viraston linjausten mukaisesti, ja riskitilannetta tarkastellaan säännöllisesti vähintään kahdesti vuodessa. Lisäksi toiminnan kehittämisessä hyödynnetään ulkopuolisten tarkastusten havaintoja ja suosituksia, mikä vahvistaa seuranta-toimenpiteiden vaikuttavuutta ja jatkuvaa parantamista.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan olennaisimpia kehittämiskohteita 2026 ovat:

- Valtiokonttorin osastojen tärkeysluokiteltujen toimintojen toipumissuunnitelmien tarkastaminen ja päivittäminen
- Valtiokonttorin laajuisen riskienhallintaprosessin kehittämistä ja jalkauttamista osaksi päivittäistä toimintaa jatketaan vuonna 2026
- Pakotehallinnan mukaisten toimintojen tarkentaminen ja vahvistaminen
- Valtiokonttorin prosessien kuvaamista erityisesti sisäisen valvonnan näkökulmasta jatketaan

1.9 Arviointien tulokset

Valtion organisaatioiden uudistumis-, kehitys- ja kokeiluhankkeisiin tarkoitettua Kaiku-hanketoimintaa arvioitiin vuoden 2025 aikana monipuolisella arviolla toimintaympäristöstä, oppimisesta ja osaamisen kehittämisestä, yhteistyöstä ja verkostoista sekä tulevaisuusorientaatiosta ja muutoskyvykkyydestä. Arvioinnin luonteen vuoksi sen konkreettiset tulokset kohdistuvat yksikön toiminnan kehittämiseen. Keskeiset johtopäätökset ja suositukset otetaan huomioon laadittavassa toimenpidesuunnitelmassa kevään 2026 aikana.

1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

1.10.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot

Kertomusvuonna kävi ilmi, että Valtiokonttorin tehtävänä olevassa oikeudenkäyntikulujen perinnässä on ollut puutteita. Asia ilmeni Valtiontalouden tarkastusvirastolle tehdyn oikeusapua koskevan hallintokantelun käsittelyn yhteydessä. Oikeudenkäyntikulujen perintätoiminnan puutteista aiheutunut vahinko on bruttomääräisesti noin 100 000 €, ja nettomääräisesti arviolta noin 15 000 €. Valtiontalouden tarkastusvirasto on tehnyt oikeudenkäyntikulujen perintätoimintaa koskien tutkintapyyntöä esitutkintaviranomaiselle.

Oikeudenkäyntikulujen perintätoiminnan puutteiden havaitsemisen jälkeen Valtiokonttori on käynnistänyt laajemman perintäprosessien läpikäynnin niiden asianmukaisuuden varmistamiseksi ja havainnut vastaavia puutteita myös rikosvahinkokorvausten takaisinperinnässä. Tämän jälkeen Valtiokonttori on käynnistänyt sisäisen tarkastuksen ulkopuolisen toimijan kanssa ja ilmoittanut asiasta valtiovarainministeriölle ja Valtiontalouden tarkastusvirastolle.

1.10.2 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot

Valtiokonttori vastaanotti suorituksia yhteensä 131 101 euroa (287 512,41 euroa) vuonna 2025 tehdyistä 187 (232) takaisinperintäpäätöksestä. Muutosta selittää määräaikaisten Yritysten kustannustukien väheneminen.

2 Talousarvion toteumalaskelmat

Valtiokonttorin talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2025	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
11.	Verot ja veronluonteiset tulot	54 942,72	57 866	57 865,98	0,00	100
11.04.01.	Arvonlisävero	54 942,72	57 866	57 865,98	0,00	100
12.	Sekalaiset tulot	777 912 629,42	390 538 739	361 325 737,76	-29 213 001,68	93
12.25.99.	Oikeusministeriön hallinnonalan muut tulot	40 565,59	37 635	37 634,92	0,00	100
12.28.52.	Vakuutusmaksuja vastaavat maksut	15 788 690,41	19 420 000	15 384 970,19	-4 035 029,81	79
12.28.52.1.	Tapaturmamaksut	13 438 434,70	17 000 000	12 928 977,63	-4 071 022,37	76
12.28.52.2.	Liikennevahinkoturvamaksut	1 226 688,41	1 300 000	1 419 297,03	119 297,03	109
12.28.52.3.	Ryhmähenkivakuutusta vastaava etu	683 143,31	750 000	817 543,38	67 543,38	109
12.28.52.4.	Vanhat liikelaitokset	12 338,78	20 000	13 082,16	-6 917,84	65
12.28.52.5.	Työvoimapalvelulaki, maahanmuutto, käräjäoikeuden lautamiespalkkiot, työvoima- ja yrityspalvelulaki	428 085,21	350 000	206 069,99	-143 930,01	59
12.28.60.	Työturvallisuusmaksu	1 112 084,79	1 010 000	1 079 635,74	69 635,74	107
12.28.99.	Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot	24 468 206,63	20 407 430	20 407 430,06	0,00	100
12.30.99.	Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan muut tulot	9 578,26	-	-	-	-
12.32.99.	Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan muut tulot	155 307 304,49	112 307 202	87 059 594,35	-25 247 607,61	78
12.32.99.04.	Korontasaustoiminnan korkohyvitykset ja suojaustulot	154 877 964,38	112 200 000	86 952 392,39	-25 247 607,61	77
12.32.99.07.	Muut tulot	429 340,11	107 202	107 201,96	0,00	100
12.33.99.	Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan muut tulot	22 340 594,60	25 552 292	25 552 292,49	0,00	100
12.35.20.	Siirto Valtion asuntorahastosta	502 700 000,00	210 224 000	210 224 000,00	0,00	100
12.39.04.	Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	56 142 963,22	1 575 981	1 575 980,88	0,00	100
12.39.10.	Muut sekalaiset tulot	2 641,43	4 199	4 199,13	0,00	100
13.	Korkotulot, osakkeiden myyntitulot ja voiton tuloutukset	372 451 495,35	225 375 242	225 375 241,97	0,00	100
13.01.05.	Korot muista lainoista	31 224 861,27	16 333 674	16 333 673,59	0,00	100

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2025	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
13.01.07. Korot talletuksista	340 736 501,23	208 351 206	208 351 205,99	0,00	100
13.03.01. Osinkotulot, pääomanpalautukset ja osakkeiden myyntitulot	490 132,85	690 362	690 362,39	0,00	100
15. Lainat	12 284 111 660,92	13 353 032 802	16 529 141 654,48	3 176 108 852,26	124
15.01.04. Muiden lainojen lyhennykset	150 836 797,17	100 954 802	100 954 802,22	0,00	100
15.03.01. Nettolainanotto ja velanhallinta	12 133 274 863,75	13 252 078 000	16 428 186 852,26	3 176 108 852,26	124
15.03.01.1. Nimellisarvoinen nettolainanotto (netto) (KPY)	12 579 233 963,75	13 252 078 000	17 804 416 502,26	4 552 338 502,26	134
15.03.01.1.1. Uudet euromääräiset lainat (KPY)	54 166 583 061,03	13 252 078 000	55 861 598 716,99	42 609 520 716,99	422
15.03.01.1.2. Uudet valuuttamääräiset lainat (KPY)	-	0	-	-	-
15.03.01.1.3. Euromääräisten lainojen kuoletukset (KPY)	-41 587 349 097,28	0	-38 057 182 214,73	-38 057 182 214,73	0
15.03.01.1.4. Valuuttamääräisten lainojen kuoletukset (KPY)	-	0	-	-	-
15.03.01.2. Emissiotappiot (netto) (KPY)	-445 959 100,00	0	-1 376 229 650,00	-1 376 229 650,00	0
15.03.01.2.1. Emissiovoitot (KPY)	74 512 600,00	0	26 918 500,00	26 918 500,00	0
15.03.01.2.2. Emissiotappiot (KPY)	-520 471 700,00	0	-1 403 148 150,00	-1 403 148 150,00	0
15.03.01.3. Pääomatappiot (netto) (KPY)	-	0	-	-	-
15.03.01.3.1. Pääomatappiot (KPY)	-	0	-	-	-
15.03.01.3.2. Pääomavoitot (KPY)	-	0	-	-	-
Tuloarviotilit yhteensä	13 434 530 728,41	13 969 004 650	17 115 900 500,19	3 146 895 850,58	123

Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Määrärahalaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
					käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuodelta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
25.	Oikeusministeriön hallinnonala	-	20 488 616,40	27 000 000	17 781 621,98	-	17 781 621,98	9 218 378,02	-	-	-	-
25.01.51.	Eräät valtion maksamat korvaukset	Arviomääräraha	20 488 616,40	27 000 000	17 781 621,98	-	17 781 621,98	9 218 378,02	-	-	-	-
	25.01.51.1. Rikosvahinkokorvaukset (KPY)	-	17 750 893,39	24 000 000	16 390 755,38	-	16 390 755,38	7 609 244,62	-	-	-	-
	25.01.51.2. Korvaukset syyttömästi vangituille tai tuomituille (KPY)	-	2 737 723,01	3 000 000	1 390 866,60	-	1 390 866,60	1 609 133,40	-	-	-	-
28.	Valtiovarainministeriön hallinnonala	-	95 025 087,81	104 512 627	84 434 602,94	15 949 467,01	100 384 069,95	4 128 556,91	15 426 125,77	61 527 125,77	43 170 465,77	17 441 604,12
28.01.29.	Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	4 486 512,61	4 525 627	4 525 626,86	-	4 525 626,86	0,00	-	-	-	-
28.01.69.	Suomen Pankin eräiden sijoitustuotteiden siirto Kreikan valtiolle	Siirtomääräraha 3 v.	1 910 000,00	1 010 000	1 010 000,00	-	1 010 000,00	0,00	-	1 010 000,00	1 010 000,00	0,00
28.20.01.	Valtiokonttorin toimintamenot	Siirtomääräraha 2 v.	36 180 000,00	39 831 000	29 080 489,25	10 750 510,75	39 831 000,00	0,00	6 491 152,01	46 322 152,01	35 216 281,26	10 750 510,75
	28.20.01.01. Valtiokonttorin toimintamenot	-	35 730 000,00	39 531 000	29 080 489,25	10 450 510,75	39 531 000,00	0,00	6 041 152,01	45 572 152,01	35 121 641,26	10 450 510,75
	28.20.01.02. Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon varmistaminen	-	450 000,00	300 000	0,00	300 000,00	300 000,00	0,00	450 000,00	750 000,00	94 640,00	300 000,00
28.20.02.	Keskitettyjen valuuttatilien kurssierot	Arviomääräraha	783 659,66	600 000	2 523 974,50	-	2 523 974,50	-1 923 974,50	-	-	-	-
28.20.03.	Huoltovarmuuspankin palvelumaksu	Arviomääräraha	1 500 000,00	1 600 000	1 500 000,00	-	1 500 000,00	100 000,00	-	-	-	-
28.20.11.	Verkkomaksaminen	Siirtomääräraha 2 v.	500 000,00	500 000	-107 738,11	500 000,00	392 261,89	107 738,11	451 957,77	951 957,77	-107 738,11	500 000,00
28.50.50.	Vahingonkorvaukset	Arviomääräraha	38 908 370,95	40 590 000	37 448 661,55	-	37 448 661,55	3 141 338,45	-	-	-	-
	28.50.50.01. Tapaturmakorvaukset (KPY)	-	33 065 774,52	33 300 000	30 728 928,70	-	30 728 928,70	2 571 071,30	-	-	-	-
	28.50.50.02. Liikennevahinkokorvaukset (KPY)	-	2 098 792,81	2 300 000	2 406 885,46	-	2 406 885,46	-106 885,46	-	-	-	-
	28.50.50.03. Ryhmähenkivakuutusta vastaavan edun korvaukset (KPY)	-	868 535,00	1 300 000	976 645,00	-	976 645,00	323 355,00	-	-	-	-
	28.50.50.04. Valtion virkamiesten toistuvat korvaukset	-	-	40 000	-	-	-	40 000,00	-	-	-	-
	28.50.50.05. Valtion henkilöstölle aiheutuvien eräiden kustannusten ja vahinkojen korvaukset (KPY)	-	142 997,01	150 000	259 742,36	-	259 742,36	-109 742,36	-	-	-	-
	28.50.50.06. Raideliikennevastuulain mukaiset korvaukset (KPY)	-	72 444,82	80 000	75 374,06	-	75 374,06	4 625,94	-	-	-	-
	28.50.50.07. Oikeudenkäynnin viivästyshyvitykset (KPY)	-	423 026,94	250 000	473 335,29	-	473 335,29	-223 335,29	-	-	-	-
	28.50.50.08. Valtion vastuuseen perustuva vahingonkorvaus (KPY)	-	517 847,79	1 400 000	882 818,45	-	882 818,45	517 181,55	-	-	-	-

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määrärahalaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuodelta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28.50.50.09. Lapuan patruunatehtaan onnettomuuden tapaturmakorvaukset (KPY)	-	74 730,54	70 000	72 858,87	-	72 858,87	-2 858,87	-	-	-	-
28.50.50.10. Matkavahingot (KPY)	-	1 644 221,52	1 700 000	1 572 073,36	-	1 572 073,36	127 926,64	-	-	-	-
28.60.10. Työturvallisuuden edistäminen	Siirtomääräraha 2 v.	1 010 000,00	1 010 000	61 043,74	948 956,26	1 010 000,00	0,00	1 010 000,00	2 020 000,00	1 071 043,74	948 956,26
28.70.01. Toimintatapojen ja digitalisaation kehittäminen	Siirtomääräraha 3 v.	-	3 750 000	-	3 750 000,00	3 750 000,00	0,00	25 000,00	3 775 000,00	14 634,45	3 760 365,55
28.70.02. Valtion talous-, henkilöstö- ja toimintalahallinnon tietojärjestelmät	Siirtomääräraha 3 v.	2 202 000,00	-	-	-	-	-	4 402 130,67	4 402 130,67	2 920 359,11	1 481 771,56
28.70.20. Tuottavuuden edistäminen	Siirtomääräraha 2 v.	2 200 000,00	-	-	-	-	-	3 045 885,32	3 045 885,32	3 045 885,32	0,00
28.92.67. Kansainvälisille rahoituslaitoksille annettujen sitoumusten lunastaminen	Arviomääräraha	-	10 000	-	-	-	10 000,00	-	-	-	-
28.92.95. Valtion takaus- ja takuusuoritukset	Arviomääräraha	5 116 725,04	10 760 000	8 126 194,78	-	8 126 194,78	2 633 805,22	-	-	-	-
28.99.97. Valtion saatavien turvaaminen	Arviomääräraha	202 765,65	300 000	233 025,52	-	233 025,52	66 974,48	-	-	-	-
28.99.98. Kassasijoitusten riskienhallinta	Arviomääräraha	25 053,90	26 000	33 324,85	-	33 324,85	-7 324,85	-	-	-	-
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	-	146 906 381,31	113 226 577	74 914 391,90	196 631,10	75 111 023,00	38 115 554,34	1 234 250,58	1 959 250,58	528 368,90	795 239,58
32.01.10. Digitalisaation kehittäminen	Siirtomääräraha 3 v.	600 000,00	725 000	528 368,90	196 631,10	725 000,00	0,00	598 608,48	1 323 608,48	528 368,90	795 239,58
32.01.10.03. Digitalous-hanke (KPY)	-	600 000,00	725 000	528 368,90	196 631,10	725 000,00	0,00	598 608,48	1 323 608,48	528 368,90	795 239,58
32.01.29. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan arvonsäätömenot	Arviomääräraha	33 677,13	1 577	1 577,34	-	1 577,34	0,00	-	-	-	-
32.40.43. Yritysten kustannustuki	Siirtomääräraha 2 v.	1 000 000,00	-	-	-	-	-	635 642,10	635 642,10	0,00	0,00
32.40.48. Korko- ja muu tuki julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille	Arviomääräraha	145 272 704,18	112 500 000	74 384 445,66	-	74 384 445,66	38 115 554,34	-	-	-	-
33. Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön hallinnonala	-	133 702 263,80	118 800 000	111 150 050,28	888 274,37	112 038 324,65	6 761 675,35	1 384 073,57	2 684 073,57	1 662 778,19	888 274,37
33.50.52. Sotilasvammalain mukaiset korvaukset	Arviomääräraha	43 813 263,80	42 000 000	39 789 970,34	-	39 789 970,34	2 210 029,66	-	-	-	-
33.50.53. Valtionapu sotainvalidien puolisoiden kuntoutustoimintaan	Siirtomääräraha 2 v.	1 080 000,00	500 000	0,00	500 000,00	500 000,00	0,00	1 080 000,00	1 580 000,00	955 978,99	500 000,00
33.50.54. Rintama-avustus eräille ulkomaalaisille vapaaehtoisille rintamasotilaille	Siirtomääräraha 2 v.	9 000,00	-	-	-	-	-	9 000,00	9 000,00	0,00	0,00
33.50.55. Eräät kuntoutustoiminnan menot	Siirtomääräraha 2 v.	800 000,00	800 000	411 725,63	388 274,37	800 000,00	0,00	295 073,57	1 095 073,57	706 799,20	388 274,37
33.50.58. Rintamaveteraanien kotiin viettävät palvelut	Arviomääräraha	88 000 000,00	75 500 000	70 948 354,31	-	70 948 354,31	4 551 645,69	-	-	-	-
33.50.58.01. Rintamaveteraanien kotona asumista tukevat palvelut	-	79 000 000,00	69 000 000	64 924 750,42	-	64 924 750,42	4 075 249,58	-	-	-	-
33.50.58.02. Rintamaveteraanien kuntoutus (EK) (enintään)	-	9 000 000,00	6 500 000	6 023 603,89	-	6 023 603,89	476 396,11	-	-	-	-
36. Valtionvelan korot	-	3 206 420 745,04	2 996 583 000	3 012 684 899,16	-	3 012 684 899,16	-16 101 899,16	-	-	-	-

Päälukon, momentin ja tilijaotteen numero ja nimi	Määrärahalaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuodelta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
36.01.90. Valtionvelan korko	Arviomääräraha	3 183 095 593,94	2 973 773 000	2 987 610 310,72	-	2 987 610 310,72	-13 837 310,72	-	-	-	-
36.01.90.1. Valtionvelan korko (KPY)	-	3 263 488 752,11	2 973 773 000	3 095 876 724,37	-	3 095 876 724,37	-122 103 724,37	-	-	-	-
36.01.90.1.1. Tuotto-obligaatiolainat (KPY)	-	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-
36.01.90.1.2. Sarjaobligaatiolainat (KPY)	-	2 625 593 348,37	2 386 130 000	2 675 019 210,07	-	2 675 019 210,07	-288 889 210,07	-	-	-	-
36.01.90.1.3. Muut obligaatiolainat (KPY)	-	84 578 514,08	119 709 000	83 724 778,55	-	83 724 778,55	35 984 221,45	-	-	-	-
36.01.90.1.4. Muut joukkovelkakirjalainat (KPY)	-	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-
36.01.90.1.5. Velkasitoumuslainat (KPY)	-	731 788 067,22	580 434 000	455 897 245,64	-	455 897 245,64	124 536 754,36	-	-	-	-
36.01.90.1.6. Velkakirjalainat ja muut lainat (KPY)	-	2 717 658,88	0	-	-	-	-	-	-	-	-
36.01.90.1.7. Valuuttamääräiset lainat (KPY)	-	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-
36.01.90.1.8. Saatujen käteisvakuuksien korkomenot (KPY)	-	-181 188 836,44	-112 500 000	-118 764 509,89	-	-118 764 509,89	6 264 509,89	-	-	-	-
36.01.90.2. Kertyneet korot (KPY)	-	-80 393 158,17	0	-108 266 413,65	-	-108 266 413,65	108 266 413,65	-	-	-	-
36.09.20. Palkkiot ja muut menot valtionvelasta	Arviomääräraha	23 325 151,10	22 810 000	25 074 588,44	-	25 074 588,44	-2 264 588,44	-	-	-	-
36.09.20.1. Liikkeeseenlasku-, myynti- ja markkinointikustannukset (KPY)	-	21 191 163,06	20 500 000	21 443 286,77	-	21 443 286,77	-943 286,77	-	-	-	-
36.09.20.2. Lunastus- ja asiamiespalkkiot (KPY)	-	911,35	10 000	982,91	-	982,91	9 017,09	-	-	-	-
36.09.20.3. Muut menot (KPY)	-	2 133 076,69	2 300 000	3 630 318,76	-	3 630 318,76	-1 330 318,76	-	-	-	-
Määrärahatilit yhteensä	-	3 602 543 094,36	3 360 122 204	3 300 965 566,26	17 034 372,48	3 317 999 938,74	42 122 265,46	18 044 449,92	66 170 449,92	45 361 612,86	19 125 118,07

3 Tuotto- ja kululaskelma

Valtiokonttorin tuotto- ja kululaskelma	1.1.2025-31.12.2025	1.1.2024-31.12.2024	Muutos-%
TOIMINNAN TUOTOT			
Maksullisen toiminnan tuotot	26 424 656,12	25 924 534,22	1,9 %
Muut toiminnan tuotot	766 611,13	1 075 161,90	-28,7 %
TOIMINNAN TUOTOT YHTEENSÄ	27 191 267,25	26 999 696,12	0,7 %
TOIMINNAN KULUT			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			
Ostot tilikauden aikana	59 168,57	62 104,33	-4,7 %
Henkilöstökulut	25 767 561,13	26 377 988,12	-2,3 %
Vuokrat	1 938 203,59	1 967 981,02	-1,5 %
Palvelujen ostot	21 202 654,83	16 871 948,07	25,7 %
Muut kulut	2 870 241,96	5 294 924,13	-45,8 %
Valmistus omaan käyttöön (-)	-146 626,74	-465 089,80	-68,5 %
Poistot	8 799 750,34	6 814 335,76	29,1 %
TOIMINNAN KULUT YHTEENSÄ	-60 490 953,68	-56 924 191,63	6,3 %
JÄÄMÄ I	-33 299 686,43	-29 924 495,51	11,3 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT			
Rahoitustuotot	308 780 466,75	535 998 109,00	-42,4 %
Rahoituskulut	-3 194 336 130,04	-3 291 388 687,09	-2,9 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT YHTEENSÄ	-2 885 555 663,29	-2 755 390 578,09	4,7 %
JÄÄMÄ II	-2 918 855 349,72	-2 785 315 073,60	4,8 %
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT			
Tuotot			
Siirtotalouden tuotot kotitalouksilta	16 863 594,84	11 806 860,54	42,8 %
Siirtotalouden tuotot valtionhallinnolta	210 224 000,00	502 700 000,00	-58,2 %
Tuotot yhteensä	227 087 594,84	514 506 860,54	-55,9 %
Kulut			
Siirtotal.kulut paikallishallinnolle pl. hyvinvointialuehallinto	455 702,27	865 633,46	-47,4 %
Siirtotalouden kulut hyvinvointialuehallinnolle	57 926 543,48	80 820 800,04	-28,3 %
Siirtotalouden kulut sosiaaliturvarahastoille	142 796,37	254 578,03	-43,9 %
Siirtotalouden kulut yrityksille	82 293 605,89	155 359 617,54	-47,0 %
Siirtotalouden kulut rahoitus- ja vakuutuslaitoksille	3 687,34	75 867,57	-95,1 %
Siirtotalouden kulut voittoa tavoittelemattomille yhteisöille	1 146 731,22	1 253 102,46	-8,5 %
Siirtotalouden kulut kotitalouksille	68 152 902,70	74 832 481,32	-8,9 %
Muut siirtotalouden kulut ulkomaille	9 831 865,28	7 813 977,21	25,8 %
Siirtotalouden kulut valtionhallinnolle	52 043,79	96 853,26	-46,3 %
Muut siirtotalouden kulut	3 688,59	10 004,50	-63,1 %
Kulut yhteensä	-220 009 566,93	-321 382 915,39	-31,5 %
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT YHTEENSÄ	7 078 027,91	193 123 945,15	-96,3 %
JÄÄMÄ III	-2 911 777 321,81	-2 592 191 128,45	12,3 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA			
Perityt arvonlisäverot	57 865,98	54 942,72	5,3 %
Suoritetut arvonlisäverot	-4 369 124,61	-4 448 222,66	-1,8 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA YHTEENSÄ	-4 311 258,63	-4 393 279,94	-1,9 %
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ	-2 916 088 580,44	-2 596 584 408,39	12,3 %

4 Tase

Valtiokonttorin tase

Valtiokonttorin tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTAAVAA			
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET			
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET			
Muut pitkävaikutteiset menot	26 711 513,04	29 378 093,79	-9,1 %
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>7 359 268,15</u>	<u>7 155 795,67</u>	<u>2,8 %</u>
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	34 070 781,19	36 533 889,46	-6,7 %
AINEELLISET HYÖDYKKEET			
Koneet ja laitteet	7 028,58	0,00	-
Kalusteet	6 804,45	0,00	-
Muut aineelliset hyödykkeet	<u>14 169,83</u>	<u>14 169,83</u>	<u>0,0 %</u>
AINEELLISET HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	28 002,86	14 169,83	97,6 %
KÄYTTÖOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET			
Käyttöomaisuusarvopaperit	<u>2 344 005,30</u>	<u>2 344 005,30</u>	<u>0,0 %</u>
KÄYTTÖOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ	2 344 005,30	2 344 005,30	0,0 %
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ	36 442 789,35	38 892 064,59	-6,3 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS			
PITKÄAIKAISET SAAMISET			
Pitkäaikaiset saamiset	<u>3 120 275 377,21</u>	<u>2 641 230 179,43</u>	<u>18,1 %</u>
PITKÄAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	3 120 275 377,21	2 641 230 179,43	18,1 %
LYHYTAIKAISET SAAMISET			
Myyntisaamiset	1 047 106,77	837 589,45	25,0 %
Euromääräiset lainasaamiset	500 000 000,00	635 000 000,00	-21,3 %
Siirtosaamiset	21 717 765,33	24 973 255,46	-13,0 %
Muut lyhytaikaiset saamiset	<u>7 096 961 271,35</u>	<u>4 086 353 681,17</u>	<u>73,7 %</u>
LYHYTAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	7 619 726 143,45	4 747 164 526,08	60,5 %
RAHOITUSOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT LYHYTAIKAISET SIOITUKSET			
Muut euromääräiset sijoitukset	<u>1 000 000 000,00</u>	<u>0,00</u>	<u>-</u>
RAHOITUSOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT LYHYTAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ	1 000 000 000,00	0,00	-
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT			
Maksuliiketililit	3 855 334,69	5 766 982,33	-33,1 %
Muut pankkitilit	6 550 170 599,38	7 523 924 993,67	-12,9 %
Sisäisen rahaliikkeen tilit	<u>2 070 935,76</u>	<u>1 068 613,45</u>	<u>93,8 %</u>
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT YHTEENSÄ	6 556 096 869,83	7 530 760 589,45	-12,9 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ	18 296 098 390,49	14 919 155 294,96	22,6 %
VASTAAVAA YHTEENSÄ	<u>18 332 541 179,84</u>	<u>14 958 047 359,55</u>	<u>22,6 %</u>

Valtiokonttorin tase

Valtiokonttorin tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTATTAVAA			
OMA PÄÄOMA			
Valtion pääoma 1.1.1998	-65 212 625 940,34	-65 212 625 940,34	0,0 %
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-91 925 647 221,71	-77 803 551 421,49	18,2 %
Pääoman siirrot	-10 550 534 476,76	-11 525 511 391,83	-8,5 %
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>-2 916 088 580,44</u>	<u>-2 596 584 408,39</u>	<u>12,3 %</u>
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	-170 604 896 219,25	-157 138 273 162,05	8,6 %
VIERAS PÄÄOMA			
PITKÄAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA			
Pitkäaikaiset euromääräiset lainat	153 073 390 540,34	137 575 920 418,49	11,3 %
Pitkäaikaiset valuuttamääräiset lainat	<u>552 510,64</u>	<u>624 891,71</u>	<u>-11,6 %</u>
PITKÄAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	153 073 943 050,98	137 576 545 310,20	11,3 %
LYHYTAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA			
Yhdystilivelka	2 367 638 529,71	2 543 395 483,23	-6,9 %
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	11 330 796 249,33	11 422 708 323,04	-0,8 %
Lyhytaikaiset euromääräiset lainat	20 326 907 185,43	18 675 829 762,15	8,8 %
Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat	398 541 100,36	172 863 396,20	130,6 %
Ostovelat	2 754 976,48	2 394 488,33	15,1 %
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	997 455,51	1 036 529,98	-3,8 %
Edelleen tilitettävät erät	469 923,25	484 969,62	-3,1 %
Siirtovelat	1 306 335 900,95	1 211 805 232,68	7,8 %
Muut lyhytaikaiset velat	<u>129 053 027,09</u>	<u>489 257 026,17</u>	<u>-73,6 %</u>
LYHYTAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	35 863 494 348,11	34 519 775 211,40	3,9 %
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	188 937 437 399,09	172 096 320 521,60	9,8 %
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	<u>18 332 541 179,84</u>	<u>14 958 047 359,55</u>	<u>22,6 %</u>

5 Liitetiedot

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

- 1) Budjetointia koskevat muutokset ja muutosten tärkeimmät vaikutukset talousarvion toteumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen

Vuoden 2025 I lisätalousarviossa vähennettiin momentilta 15.03.01.1.1. "Uudet euromääräiset lainat (KPY)" 210,9 milj. euroa.

Vuoden 2025 II lisätalousarviossa lisättiin momentille 15.03.01.1.1. "Uudet euromääräiset lainat (KPY)" 943,8 milj. euroa ja momentille 28.20.01.01. "Valtiokonttorin toimintamenot" 0,2 milj. euroa. Samassa lisätalousarviossa vähennettiin momentilta 36.01.90.1.2. "Sarjaobligatiolainat (KPY)" 197,0 milj. euroa.

Vuoden 2025 III lisätalousarviossa lisättiin momentille 15.03.01.1.1. "Uudet euromääräiset lainat (KPY)" 19,2 milj. euroa, momentille 28.20.01.01. "Valtiokonttorin toimintamenot" 0,4 milj. euroa, momentille 36.09.20.1. "Liikkeeseenlasku-, myynti- ja markkinointikustannukset (KPY)" 1,8 milj. euroa ja momentille 36.09.20.3. "Muut menot (KPY)" 0,6 milj. euroa.

- 2) Valuuttakurssi, jota on käytetty muutettaessa ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat sekä muut sitoumukset Suomen rahaksi.

Valuuttakurssi 31.12.2025

AUD 1,7581
GBP 0,87260
JPY 184,09
CAD 1,6088
NOK 11,8430
PLN 4,2210
SEK 10,8215
CHF 0,9314
DKK 7,4689
CZK 24,237
HUF 385,15
USD 1,1750

Valtiokonttorilla ei ollut ulkomaan valuutan määräisiä eriä, joita Euroopan keskuspankki ei noteeraa.

- 3) Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät sekä niissä tapahtuneiden muutosten vaikutukset tilikauden tuotto- ja kulujäämän sekä taseessa ilmoitettavien erien muodostamiseen.

Kirjanpitoyksiköiden valuuttamääräiset maksut maksetaan keskitetysti Valtiokonttorin valuuttatileiltä. Valuuttamääräisen laskun valuuttakurssi määräytyy kulloisenkin kirjanpitoyksikön vastaanottaman laskunpäivän mukaan ja pysyy samana maksutukseen asti. Valuuttapankkitilien kurssierot kirjataan vuosittain Valtiokonttorin kirjanpidossa tilanteesta 31.12.

- 4) Aikaisempiin vuosiin kohdistuvat tuotot ja kulut, talousarviotulot- ja menot sekä virheiden korjaukset, jos ne eivät ole merkitykseltään vähäisiä

Valtiokonttorilla ei ole ilmoitettavia tietoja.

- 5) Selvitys edellistä vuotta koskevista tiedoista, jos ne eivät ole vertailukelpoisia tilinpäätösvoiton tietojen kanssa

1. Valtiokonttorin 14.11.2025 antaman määräyksen "Valtion kirjanpidon tilit ja tilikartta VK/40420/2025 " muutosten vaikutukset

Käteisvakuuksia koskevat muutokset

Annetut vakuudet on kirjattu määräyksen mukaiselle uudelle tilille 17485. Muutosta on kuvattu jäljempänä kohdassa Tase. Saadut vakuudet on kirjattu määräyksen mukaiselle uudelle tilille 26279 / 26279000 Saadut vakuudet (T), kun ne aikaisemmin on kirjattu tilille 26290001 Muut lyhytaikaiset velat WSS (T). Uusi tili kuuluu muihin lyhytaikaisiin velkoihin, johon myös poistettu tili kuului.

Muutos näkyy myös liitteellä 11 siten että saatuja käteisvakuutuksia ei esitetä liitteellä 11. Annetut ja saadut vakuudet esitetään edelleen liitteellä 17, kohdassa 17.4. Valtion velan kirjausperiaatteet.

Palkkakustannusten korvauksia koskeva muutos

Valtiokonttorin toisille virastoille ja laitoksille maksamat työtaturmiin liittyvät palkkakustannusten korvaukset on kirjattu uudelle tilille 43968010 Valtiokonttorin maksamat tapaturmiin liittyvät palkkakustannusten korvaukset, sisäiset, kun ne aikaisemmin kirjattiin tilille 45998000 Muut kulut, sisäiset.

2. Laskelma- ja liitekaavojen muutosten vaikutukset

Valtiovarainministeriö antoi 3.12.2025 määräyksen koskien kirjanpitoyksikön / talousarvion ulkopuolella olevan valtion rahaston tilinpäätöksen kaavoja ja liitteinä ilmoitettavia tietoja. Seuraavassa on kuvattu muutokset laskelma- ja liitekohtaisesti verrattuna aiempaan vastaavaan määräykseen.

Tuotto- ja kululaskelma (v.2024 vertailulukujen muuttaminen 2025 tilinpäätöksessä)

Aiemmin laskelmassa Toiminnan tuotoissa omalla rivillään esitetyt vuokrat ja käyttökorvaukset 13 150,26 euroa sisältyvät nyt riville Maksullisen toiminnan tuotot.

Satunnaisten tuottojen ja kulujen rivit on poistettu. Aiemmin satunnaisiin tuottoihin ja kuluihin kirjatut erät on kirjattu vuodesta 2025 alkaen erän luonteen mukaisesti joko muihin toiminnan tuottoihin tai muihin kuluihin tai taseen *Edellisten tilikausien pääoman muutos* -riville sisältyvälle tilille. Satunnaisista tuotoista on siirretty kohtaan Muut toiminnan tuotot 302 360,10 euroa. Satunnaisista kuluista on siirretty taseen Oman pääoman erään Edellisten tilikausien pääoman muutos 1 694 153 319,33 euroa.

Huomioitu muutettujen lukujen vaikutus yhteissummiin ja jäämiin.

Tase (v.2024 vertailulukujen muuttaminen 2025 tilinpäätöksessä)

Esitettävien rivien määrää on vähennetty:

Aiemmin erillisinä riveinä Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat -ryhmässä esitetyt kirjanpitoyksikön tulotilit ja kirjanpitoyksikön menotilit on yhdistetty yhdeksi riviksi, jonka nimi on Maksuliiketilit. Kirjanpitoyksikön tulotilit -summa 5 771 756,35 euroa on siirretty uudelle taseen riville Maksuliiketilit sekä kirjanpitoyksikön menotilit -summa -4774,02 euroa on siirretty uudelle taseen riville Maksuliiketilit.

Vuodesta 2025 alkaen annetut käteisvakuudet on kirjattu tilille 17485 Annetut vakuudet (T), joka esitetään taseen rivillä Muut lyhytaikaiset saamiset. Aikaisemmin vastaavat erät on kirjattu tilille 18290 Muut euromääräiset sijoitukset (T), joka on esitetty taseen rivillä Muut euromääräiset sijoitukset. Muut euromääräiset sijoitukset-riviltä on siirretty tilin 18290 saldo 4 086 100 119,50 euroa riville Muut lyhytaikaiset saamiset.

Satunnaisten tuottojen ja kulujen rivit on poistettu. Aiemmin satunnaisiin tuottoihin ja kuluihin kirjatut erät on kirjattu vuodesta 2025 alkaen erän luonteen mukaisesti joko Muihin toiminnan tuottoihin tai Muihin kuluihin tai taseen *Edellisten tilikausien pääoman muutos* -riville sisältyvälle tilille. Taseen vastattavaa Oman pääoman Edellisten tilikausien pääoman muutos -kohtaan on siirretty satunnaisista eristä 1 694 153 319,33 euroa, joka liittyy edellisten tilikausien aktivointien korjauksiin.

Huomioitu muutettujen lukujen vaikutus yhteissummiin ja jäämiin.

Liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat

Muille valtion liikelaitoksille sekä talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille annetut lainat on eritelty.

Liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

Lisätty soveltuvien rahoituserien ja velkojen riveille erittelyrivi, jolla tuodaan esille valtion liikelaitosten ja talousarvion ulkopuolella olevien valtion rahastojen osuudet kyseisistä eristä

Liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Vastuut esitetään aiemmasta poiketen vastuutypeittäin.

3. Vuoden 2025 talousarviossa poistettiin momentti 33.50.54 Rintama-avustus eräille ulkomaalaisille vapaaehtoisille rintamasotilaille (siirtomääräraha 2 v). Valiokunnan saaman selvityksen perusteella kyseiseltä momentilta maksettavan avustuksen saajia ei ole enää jäljellä, joten kyseinen momentti ja sen määräraha jäävät tarpeettomaksi.
- 6) Selvitys tilinpäätösvuoden jälkeisistä olennaisemmista tapahtumista siltä osin kuin niitä ei ilmoiteta toimintakertomuksessa
Valtiokonttorilla ei ole ilmoitettavia tietoja.
- 7) Muut

Valtiovarainministeriön lausunto Kreikan valtiolle myönnettyjen lainojen arvostamisesta tilinpäätökseen, jotka on esitetty tilinpäätöksen liitteessä 9 "Talousarviotaloudesta annetut lainat":

Tilinpäätöksen luvut sisältävät Kreikan valtiolle vuosina 2010–2011 myönnetyn lainan, jonka lyhentämisen Kreikan valtio on aloittanut sovitusti vuonna 2020. Kreikan valtiolle myönnetty laina on luonteeltaan valtioiden välinen lainasopimus. Lainan lyhennykset ajoittuvat vuosille 2020–2041 ja korko on 3 kk euribor + 50 korkopistettä. Lainan korkoa on alennettu ja maksuaikaa pidennetty kolmeen otteeseen vuosina 2011–2012. Lainan korkomarginaalista on vahvistettu tulkinta, että se ei voi olla negatiivinen. Lainan ehtona on ollut Kreikan valtion sitoutuminen talouspoliittisiin uudistuksiin, jonka toteutumista on valvonut Euroopan komissio yhteistyössä Euroopan keskuspankin kanssa.

Talousarvioasetuksen 66 c §:n mukaan tilinpäätökseen merkitään saamiset nimellisarvoon, kuitenkin enintään todennäköiseen arvoon. Kreikan valtio on aloittanut lainan lyhentämisen sovitulla tavalla. Kreikka on lisäksi suorittanut vuosien 2023–2028 ja 2040–2041 lyhennykset etuajassa sekä suorittanut etuajassa lyhennyksiä vuosina 2033–2039 erääntyviin lainaeriin. Laina on tarkoitus pitää eräpäivään asti eikä sitä myydä jälkimarkkinoilla. Kaikki lainan nimellisarvoon vaikuttavat päätökset ja toimet edellyttävät yksimielistä päätöksentekoa. Suomi ei ole antamassa lainoja anteeksi kokonaan tai osittain. Tämän kieltää myös Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 125 artikla, jonka mukaan jäsenmaat eivät voi ottaa vastatakseen toistensa velkoja. Tämän mukaisesti ei ole mahdollista kirjata tappioita lainan nimellisarvoa leikkaamalla. Lainan arvostaminen nimellisarvoon tilinpäätöksessä on siten edellä mainituista syistä perusteltua.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Brutto/Netto	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2025	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
12.25.99.	Bruttotulot	-	-	-	-	-
Oikeusministeriön hallinnonalan muut tulot	Bruttomenot	40 565,59	-	37 634,92	-	-
	Nettotulot	40 565,59	37 635	37 634,92	0,00	100
15.03.01.	Bruttotulot	54 166 583 061,03	-	55 861 598 716,99	-	-
Nettolainanotto ja velanhallinta	Bruttomenot	42 033 308 197,28	-	39 433 411 864,73	-	-
	Nettotulot	12 133 274 863,75	13 252 078 000	16 428 186 852,26	3 176 108 852,26	124

Momentin numero ja nimi	Brutto/Netto	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28.20.01.	Bruttomenot	43 561 117,15	46 031 000	36 551 460,69	-	47 301 971,44	-	-	-	42 687 252,7	-
Valtiokonttorin toimintamenot (Siirtomääräraha 2 v)	Bruttotulot	7 381 117,15	6 200 000	7 470 971,44	-	7 470 971,44	-	-	-	7 470 971,44	-
	Nettomenot	36 180 000,00	39 831 000	29 080 489,25	10 750 510,75	39 831 000,00	0,00	6 491 152,01	46 322 152,01	35 216 281,26	10 750 510,75
28.20.11.	Bruttomenot	2 648 414,44	-	2 923 362,81	-	3 423 362,81	-	-	-	2 923 362,81	-
Verkkomaksaminen (Siirtomääräraha 2 v)	Bruttotulot	2 148 414,44	-	3 031 100,92	-	3 031 100,92	-	-	-	3 031 100,92	-
	Nettomenot	500 000,00	500 000	-107 738,11	500 000,00	392 261,89	107 738,11	451 957,77	951 957,77	-107 738,11	500 000,00
36.01.90.	Bruttomenot	3 183 095 593,94	-	2 987 610 310,72	-	2 987 610 310,72	-	-	-	-	-
Valtionvelan korko (Arviomääräraha)	Bruttotulot	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Nettomenot	3 183 095 593,94	2 973 773 000	2 987 610 310,72	-	2 987 610 310,72	-13 837 310,72	-	-	-	-
36.09.20.	Bruttomenot	23 207 850,47	-	23 313 486,62	-	23 313 486,62	-	-	-	-	-
Palkkiot ja muut menot valti-onvelasta (Arviomääräraha)	Bruttotulot	117 300,63	-	1 761 101,82	-	1 761 101,82	-	-	-	-	-
	Nettomenot	23 325 151,10	22 810 000	25 074 588,44	-	25 074 588,44	-2 264 588,44	-	-	-	-

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Pääluokan ja momentin numero ja nimi	Talousarvio (TA + LTA:t)	Ylitys	Ylitys %
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala	626 000	1 931 299,35	309 %
28.20.02. Keskitettyjen valuuttatilien kurssierot	600 000	1 923 974,50	321 %
28.99.98. Kassasijoitusten riskienhallinta	26 000	7 324,85	28 %
36. Valtionvelan korot	2 996 583 000	16 101 899,16	1 %
36.01.90. Valtionvelan korko	2 973 773 000	13 837 310,72	0 %
36.09.20. Palkkiot ja muut menot valtionvelasta	22 810 000	2 264 588,44	10 %
Pääluokat yhteensä	2 997 209 000	18 033 198,51	1 %

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääluokan ja tilijaottelun numero ja nimi	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala	-	807 317,77
Vuosi 2024	-	807 317,77
28.20.01.02. Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon varmistaminen	355 360,00	-
28.20.11. Verkkomaksaminen	451 957,77	-
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	-	635 642,10
Vuosi 2024	-	635 642,10
32.40.43. Yritysten kustannustuki	635 642,10	-
33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala	-	133 021,01
Vuosi 2024	-	133 021,01
33.50.53. Valtionapu sotainvalidien puolisojen kuntoutustoimintaan	124 021,01	-
33.50.54. Rintama-avustus eräille ulkomaalaisille vapaaehtoisille rintamasotilaille	9 000,00	-
Pääluokat yhteensä	-	1 575 980,88
Vuosi 2024	-	1 575 980,88

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely

Henkilöstökulujen erittely	2025	2024	Muutos-%
Henkilöstökulut	21 613 782,27	22 368 756,21	-3,38 %
Palkat ja palkkiot	21 558 396,11	22 028 905,98	-2,14 %
Tulosperusteiset erät	-	191 235,76	-100,00 %
Lomapalkkavelan muutos	55 386,16	148 614,47	-62,73 %
Henkilösivukulut	4 153 778,86	4 009 231,91	3,61 %
Eläkekulut	3 675 053,65	3 745 408,44	-1,88 %
Muut henkilösivukulut	478 725,21	263 823,47	81,46 %
Yhteensä	25 767 561,13	26 377 988,12	-2,31 %
Johdon palkat ja palkkiot	1 086 937,08	1 035 621,88	4,96 %
joista tulosperusteiset erät	-	27 701,72	-100,00 %
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	3 761,32	4 272,11	-11,96 %
Johto	1 440,00	1 232,11	16,87 %
Muu henkilöstö	2 321,32	3 040,00	-23,64 %

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu Valtiokonttorissa yhdenmukaisin periaattein käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen käyttöiän mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintahinnasta.

Käyttöomaisuushyödykkeille ei ole määritelty jäännösarvoa. Poistojen tekeminen aloitetaan hankintapäivää seuraavasta kuukaudesta. Käyttöomaisuuden hankintamenon ala raja on 10 000 euroa.

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo € tai %
112 Aineettomat oikeudet	tasapoisto	5	20,00	0
114 Muut pitkävaikutteiset menot	tasapoisto	5-15	6,67-20	0
119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	ei poistoa	-	-	-
125-126 Koneet ja laitteet	tasapoisto	3-5	20-33,30	0
127 Kalusteet	tasapoisto	5	20,00	0
128 Muut aineelliset hyödykkeet	ei poistoa	-	-	-
130 Käyttöomaisuusarvopaperit	ei poistoa	-	-	-

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Aineettomat hyödykkeet	114 Muut pitkävaikutteiset menot	119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	49 540 811,74	7 155 795,67	56 696 607,41
Lisäykset	6 147 002,62	6 350 475,10	12 497 477,72
Vähennykset	-30 740,08	-6 147 002,62	-6 177 742,70
Hankintameno 31.12.2025	55 657 074,28	7 359 268,15	63 016 342,43
Kertyneet poistot 1.1.2025	-20 162 717,95	0,00	-20 162 717,95
Vähennysten kertyneet poistot	11 271,36	0,00	11 271,36
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-8 794 114,65	0,00	-8 794 114,65
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-28 945 561,24	0,00	-28 945 561,24
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	26 711 513,04	7 359 268,15	34 070 781,19

Aineelliset hyödykkeet	125-126 Koneet ja laitteet	127 Kalusteet	128 Muut aineelliset hyödykkeet	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	0,00	0,00	14 169,83	14 169,83
Lisäykset	15 619,08	15 121,00	0,00	30 740,08
Vähennykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2025	15 619,08	15 121,00	14 169,83	44 909,91
Kertyneet poistot 1.1.2025	-5 727,00	-5 544,36	0,00	-11 271,36
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-2 863,50	-2 772,19	0,00	-5 635,69
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-8 590,50	-8 316,55	0,00	-16 907,05
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	7 028,58	6 804,45	14 169,83	28 002,86

Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset	130 Käyttöomaisuusarvopaperit	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	2 344 005,30	2 344 005,30
Lisäykset	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2025	2 344 005,30	2 344 005,30
Kertyneet poistot 1.1.2025	0,00	0,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	0,00	0,00
Arvonkorotukset	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	2 344 005,30	2 344 005,30

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuotot ja -kulut	2025	2024	Muutos 2025-2024
Rahoitustuotot			
Korot euromääräisistä saamisista	224 707 530,76	372 052 213,59	-147 344 682,83
Emissio-, pääoma- ja kurssierot saamisista	-3 838 739,47	3 811 681,01	-7 650 420,48
Osingot ja muu voitonjako	690 362,39	489 349,10	201 013,29
Muut rahoitustuotot	87 221 313,07	159 644 865,30	-72 423 552,23
Rahoitustuotot yhteensä	308 780 466,75	535 998 109,00	-227 217 642,25
Rahoituskulut			
Korot euromääräisistä veloista	3 106 396 820,33	3 364 290 727,26	-257 893 906,93
Emissio-, pääoma- ja kurssierot veloista	183 376 238,09	84 974 255,79	98 401 982,30
Sijoitusten ja lainasaamisten tileistäpoistot	0,00	114 053,27	-114 053,27
Muut rahoituskulut	-95 436 928,38	-157 990 349,23	62 553 420,85
Rahoituskulut yhteensä	3 194 336 130,04	3 291 388 687,09	-97 052 557,05
Netto	-2 885 555 663,29	-2 755 390 578,09	-130 165 085,20

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat

Sektori	Lainapääoma 31.12.2025	Lisäys 2025	Vähennys 2025	Lainapääoma 31.12.2024	Pääomamuutos 2025-2024
Julkisyhteisöt	3 120 000 000,00	445 000 000,00	0,00	2 675 000 000,00	445 000 000,00
<i>Muut valtionhallinnon yksiköt</i>	<i>3 120 000 000,00</i>	<i>445 000 000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>2 675 000 000,00</i>	<i>445 000 000,00</i>
Ulkomaat	500 275 377,21	0,00	100 954 802,22	601 230 179,43	-100 954 802,22
<i>Euroopan unioni</i>	<i>500 275 377,21</i>	<i>0,00</i>	<i>100 954 802,22</i>	<i>601 230 179,43</i>	<i>-100 954 802,22</i>
Yhteensä	3 620 275 377,21	445 000 000,00	100 954 802,22	3 276 230 179,43	344 045 197,78
<i>joista valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille</i>	<i>3 120 000 000,00</i>	<i>445 000 000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>2 675 000 000,00</i>	<i>445 000 000,00</i>

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

	31.12.2025					31.12.2024			
Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit	Kappalemäärä	Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo	Omistus- osuus %	Myyntioikeuk- sien alaraja %	Saadut osingot vuonna 2025	Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo	Saadut osingot vuonna 2024
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet	-	246 173,66	300 153,03	-	-	22 835,39	211 021,42	300 153,03	6 332,15
Aktia Oyj	292	3 620,80	2 190,00	-	-	239,44	2 689,32	2 190,00	204,40
Elisa Oyj	1119	42 231,06	40 373,52	-	-	2 629,65	46 774,20	40 373,52	2 517,75
Loihde Oyj	600	7 050,00	2 623,47	-	-	450,00	7 200,00	2 623,47	600,00
Foamit Oyj	140130	120 511,80	221 572,29	-	-	15 414,30	105 097,50	221 572,29	0,00
Pohjanmaan Arvo Sijoitusosuuskunta	840	66 780,00	29 390,70	-	-	3 780,00	44 108,40	29 390,70	2 688,00
Raisio Oyj K	2300	5 980,00	4 003,05	-	-	322,00	5 152,00	4 003,05	322,00
Julkisesti noteeraamattomat osakkeet ja osuudet	-	-	2 043 852,27	-	-	667 527,00	-	2 043 852,27	483 016,95
Kansainvälinen investointitakauslaitos MIGA	-	-	591 873,23	-	-	0,00	-	591 873,23	0,00
Ahvenanmaan Puhelinosuuskunta	12	-	5 973,39	-	-	0,00	-	5 973,39	0,00
Alajärven Puhelinosuuskunta	11	-	2 960,27	-	-	0,00	-	2 960,27	0,00
Finda Oy A	15425	-	442 588,28	-	-	52 445,00	-	442 588,28	4 081,95
HTP-Kehitys Oy	11	-	5 550,17	-	-	1 980,00	-	5 550,17	3 432,00
Ikaalisten-Parkanon Puhelin Oy	68	-	15 236,68	-	-	680,00	-	15 236,68	680,00
Kainuun Puhelinosuuskunta	201	-	81 875,76	-	-	0,00	-	81 875,76	0,00
Karjaan Puhelin Oy	480	-	7 535,30	-	-	0,00	-	7 535,30	0,00
Kemiön Puhelinosakeyhtiö	36	-	16 953,47	-	-	0,00	-	16 953,47	0,00
Laitilan Puhelinosuuskunta	23	-	9 385,65	-	-	0,00	-	9 385,65	0,00
Lounea Oy	52300	-	110 047,36	-	-	14 121,00	-	110 047,36	14 121,00
MPY Osuuskunta	285	-	134 878,03	-	-	273 600,00	-	134 878,03	171 000,00
Osuuskunta KPY	240800	-	244 500,40	-	-	21 672,00	-	244 500,40	0,00
Paraisten Puhelin Oy	1300	-	10 309,89	-	-	793,00	-	10 309,89	754,00
Parikkalan Valo Oy	176	-	443,74	-	-	114,40	-	443,74	132,00
PHP Holding Oy	704	-	171 575,56	-	-	294 905,60	-	171 575,56	281 600,00
Pietarsaaren Seudun Puhelin Oy	870	-	32 877,15	-	-	2 610,00	-	32 877,15	2 610,00
ElmoNet Oy	2730	-	44 368,27	-	-	0,00	-	44 368,27	0,00
Puhelinosuuskunta IPY	46	-	19 610,43	-	-	0,00	-	19 610,43	0,00
Puhelinosuuskunta LPO	25	-	10 931,77	-	-	0,00	-	10 931,77	0,00
Savonlinnan BLC-osuuskunta	116	-	50 335,88	-	-	1 624,00	-	50 335,88	1 624,00
Vakka-Suomen Puhelin Oy	426	-	34 041,59	-	-	2 982,00	-	34 041,59	2 982,00
Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit yhteensä	-	-	2 344 005,30	-	-	690 362,39	-	2 344 005,30	489 349,10

Valtiokonttorin omistusosuus ei minkään yhtiön kohdalla ylitä 10 prosenttia yhtiön kaikista osakkeista.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

31.12.2025	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle 1 vuosi	1 - 5 vuotta	Yli 5 vuotta	Alle 1 vuosi	1 - 5 vuotta	Yli 5 vuotta	
Vastaavien rahoituserät							
Euromääräiset lainasaamiset	-	100 557 864,88	399 717 512,33	500 000 000,00	525 000 000,00	2 095 000 000,00	3 620 275 377,21
<i>joista lainasaamiset valtion liikelaitoksilta tai talousarvion ulkopuolella olevilta valtion rahastoilta</i>	-	-	-	500 000 000,00	525 000 000,00	2 095 000 000,00	3 120 000 000,00
Muut euromääräiset sijoitukset	-	-	-	1 000 000 000,00	-	-	1 000 000 000,00
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat	-	-	-	6 556 096 869,83	-	-	6 556 096 869,83
Vastaavien rahoituserät yhteensä	0,00	100 557 864,88	399 717 512,33	8 056 096 869,83	525 000 000,00	2 095 000 000,00	11 176 372 247,04
<i>joista valtion liikelaitoksilta tai talousarvion ulkopuolella olevilta valtion rahastoilta</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>500 000 000,00</i>	<i>525 000 000,00</i>	<i>2 095 000 000,00</i>	<i>3 120 000 000,00</i>
Vastattavien rahoituserät							
Pitkäaikaiset euromääräiset lainat	-	1 380 979 812,4	-	-	52 296 405 628,98	99 396 005 098,96	153 073 390 540,34
Pitkäaikaiset valuuttamääräiset lainat	-	-	-	-	-	552 510,64	552 510,64
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	-	-	-	11 330 796 249,33	-	-	11 330 796 249,33
Lyhytaikaiset euromääräiset lainat	-	-	-	20 326 907 185,43	-	-	20 326 907 185,43
Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat	-	-	-	398 541 100,36	-	-	398 541 100,36
Vastattavien rahoituserät yhteensä	0,00	1 380 979 812,4	0,00	32 056 244 535,12	52 296 405 628,98	99 396 557 609,60	185 130 187 586,10
<i>joista valtion liikelaitoksilta tai talousarvion ulkopuolella olevilta valtion rahastoilta</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Muut monivuotiset vastuut

Taseen ulkopuoliset sopimukset ja sitoumukset, joiden arvo tilinpäätöshetkestä eteenpäin laskettuna on vähintään 500 000 euroa.

Euroa	Talousarvio- menot 2025	Määrärahatarve 2026	Määrärahatarve 2027	Määrärahatarve 2028	Määrärahatarve myöhemmin	Määrärahatarve yhteensä
Vuokra- ja leasingvastuut	1 840 589,52	1 154 861,13	0,00	0,00	0,00	1 154 861,13
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta <i>Toiminta-</i> <i>menomäärärahat</i>	1 840 589,52	1 154 861,13	0,00	0,00	0,00	1 154 861,13
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille</i>	<i>1 840 589,52</i>	<i>1 154 861,13</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>1 154 861,13</i>
Palvelusopimusvastuut	1 378 709,94	527 076,16	0,00	0,00	0,00	527 076,16
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta <i>Toiminta-</i> <i>menomäärärahat</i>	1 378 709,94	527 076,16	0,00	0,00	0,00	527 076,16
Muut sopimukset ja sitoumukset¹⁾	33 135 814,16	27 045 417,52	22 358 265,82	20 701 475,12	110 244 841,55	180 350 000,00
Tapaturmavakuutuslaki (608/1948) sekä sen määrittämällä tavalla maksettavat muihin säädöksiin perustuvat korvaukset	30 728 928,70	25 505 010,82	21 202 960,80	19 666 514,37	100 625 514,01	167 000 000,00
Liikennevakuutuslain (279/1959) ja liikennevakuutuslain perusteella korvattavasta kuntoutuksesta annetun lain (626/1991) nojalla maksettavat liikennevakuutuskorvaukset	2 406 885,46	1 540 406,69	1 155 305,02	1 034 960,75	9 619 327,54	13 350 000,00
Sopimukset ja sitoumukset yhteensä	36 355 113,62	28 727 354,80	22 358 265,82	20 701 475,12	110 244 841,55	182 031 937,29
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille yhteensä</i>	<i>1 840 589,52</i>	<i>1 154 861,13</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>1 154 861,13</i>

1) Tapaturma- ja liikennevastuun tapauksissa vuotuinen määrärahatarve on vastuun laskentahetkeen mennessä karttuneista velvoitteista kyseisenä vuonna maksettavien korvausten pääoma-arvosta tehty arvio vastuun laskentahetkellä 31.12.2025

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Valtiokonttorilla ei ole esitettävää liitteellä 13.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Nimi	Taseen loppusumma tai varojen määrä		Organisaation toiminta-alue tai varojen käyttötarkoitus
	31.12.2025	31.12.2024	
Rahastot			
Valtion asuntorahasto	3 890 119 508,17	4 331 038 582,06	Valtion asuntorahaston on vuonna 1990 perustettu talousarvion ulkopuolinen rahasto. Rahaston toiminnan tarkoitus on hankkia joustavasti ja mahdollisimman edullisesti rahoitusta hinta- ja laatuvalvotun sosiaalisen asuntotuotannon edistämiseksi ja asunto-olojen parantamiseksi. Rahaston rahoitustoimintaa hoitaa Valtiokonttori.

Liitteessä on esitetty rahaston taseen loppusumma.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset

Velan muutokset	31.12.2025	31.12.2024	Muutos 2025-2024
Pitkäaikaiset euromääräiset lainat	153 073 390 540,34	137 575 920 418,49	15 497 470 121,85
Pitkäaikaiset valuuttamääräiset lainat	552 510,64	624 891,71	-72 381,07
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	11 330 796 249,33	11 422 708 323,04	-91 912 073,71
Lyhytaikaiset lainat	20 326 907 185,43	18 675 829 762,15	1 651 077 423,28
Yhteensä	184 731 646 485,74	167 675 083 395,39	17 056 563 090,35

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Maturiteettijakauma (velan jakauma jäljellä olevan juoksuajan mukaan)

Velkojen juoksu- aika	2025			2024		
	Kirjanpitoarvo	%	Käypä arvo	Kirjanpitoarvo	%	Käypä arvo
0 - 1 vuotta	31 657 703 434,76	17	33 033 283 852,68	30 098 538 085,19	18	31 423 384 326,82
1 - 2 vuotta	11 216 857 700,00	6	11 064 255 570,63	11 465 521 535,00	7	11 023 091 543,72
2 - 3 vuotta	12 866 594 600,00	7	12 688 581 791,68	11 117 730 800,00	7	10 766 712 274,32
3 - 4 vuotta	14 564 917 700,00	8	14 175 926 754,35	12 866 594 600,00	8	12 523 788 652,43
4 - 5 vuotta	15 029 015 441,38	8	14 051 848 502,30	14 333 400 400,00	9	13 796 830 978,85
Yli 5 vuotta	99 396 557 609,60	54	86 300 520 203,13	87 793 297 975,20	52	77 140 507 664,76
Velat yhteensä	184 731 646 485,74	100	171 314 416 674,77	167 675 083 395,39	100	156 674 315 440,90

Velan duraatio (velan markkina-arvolla painotettu kassavirtojen keskimääräinen maksuhetki)

Vuosi	Duraatio
31.12.2023	3,61
31.12.2024	3,79
31.12.2025	4,16

Käypä arvo on sarjaobligaatiolainojen osalta markkinahinta. Muiden lainojen osalta käypä arvo on laskettu markkinakoroista johdettuja korkoja käyttäen.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

17.1 Nettolainanotto

Vuoden 2025 talousarvio oli alijäämäinen ja nettolainanoton tarve oli lisätalousarvioiden jälkeen 13,3 mrd. euroa sisältäen velanhallinnan erät. Tuloarvioiden osalta Valtiokonttori toteutti vuonna 2025 valtion maksuvalmiuden turvaamiseksi nettolainanottoa ja velanhallintaa yhteensä 16,4 mrd. euroa. Tämä ylitti talousarvioon (III LTA) kirjatun määrän 3,2 miljardilla eurolla.

Valtio laski liikkeeseen kolme uutta viitelainaa, yhteensä 11,0 miljardia euroa. Ensimmäinen emissio toteutettiin tammikuussa, jolloin laskettiin liikkeeseen vuonna 2045 erääntyvä viitelaina arvoltaan 3,0 miljardia euroa. Toinen emissio toteutettiin touku-kuussa, jolloin laskettiin liikkeeseen vuonna 2035 erääntyvä viitelaina arvoltaan 4,0 miljardia. Kolmas emissio toteutettiin elokuussa, jolloin laskettiin liikkeeseen vuonna 2032 erääntyvä viitelaina arvoltaan 4,0 miljardia euroa. Lisäksi toteutettiin 29 huu- tokauppaa, joissa myytiin vuosina 2027, 2029, 2030, 2031, 2032, 2034, 2035, 2038, 2040, 2042, 2043, 2052 ja 2055 eräänty- viä lainoja yhteensä 14,6 miljardin euron arvosta. Vuonna 2025 toteutettiin budjettitalouden ulkopuolisille liikelaitoksille pitkää varainhankintaa 1,1 miljardia euroa.

Valtion velkasitoumuksia laskettiin liikkeeseen 28,9 miljardia euroa, josta euromääräisiä velkasitoumuksia oli 23,9 miljardia euroa ja Yhdysvaltain dollarimääräisiä velkasitoumuksia 5,1 miljardia euroa.

Vuonna 2025 laskettiin liikkeeseen vuonna 2030 erääntyvä Yhdysvaltain dollarimääräinen obligaatio eurovasta-arvoltaan 1,3 miljardia euroa.

17.2 Riskienhallinnan periaatteet

Keskeisimmät Valtiokonttorin rahoitustoiminnan riskitekijät ovat rahoitusriski (pitkäaikainen uudelleenrahoitusriski ja maksuval- miusriski), markkinariski (korko- ja valuutariski), luottoriski, operatiivinen riski ja oikeudellinen riski. Valtiokonttorin velanhallinta- toiminnan riskienhallinnan puitteet ja riskirajat ilmaistaan valtiovarainministeriöltä saadussa, valtiovarainministerin ja valtiosih- teerin allekirjoittamassa määräyksessä. Valtiovarainministeriön Valtiokonttorille antama velanhallinnan uudistettu määräys astui voimaan 1.3.2024. Sen merkittävimmät muutokset edelliseen määräykseen verrattuna koskivat erityisesti maksuvalmiuden- ja korkoriskinhallintaa. Valtio luopui euromääräisten koronvaihtosopimusten käytöstä velanhallinnassa.

Rahoitusriski liittyy rahoituksen saatavuuteen ja sitä kautta jatkuvaan maksuvalmiuden turvaamiseen. Valtiokonttori hallinnoi rahoitusriskiä luotettavasti toimivan varainhankinnan, velan maturiteettien ja sijoittajapohjan hajauttamisen sekä kattavan mak- suvalmiusseurannan avulla.

Valtiokonttori poistaa valuuttamääräiseen lainanottoon liittyvän valuuttakurssiriskin valuutanvaihtosopimuksilla.

Velanhallintaan käytettävistä johdannaissopimuksista aiheutuvia luottoriskejä Valtiokonttori hallitsee hajauttamalla niitä hyvän luottokelpoisuusluokituksen omaaville vastapuolille. Lisäksi vastapuolilta vaaditaan sopimusten arvoa turvaava vakuus.

Operatiivisia riskejä hallitaan säännöllisillä toteutuneiden poikkeamatapausten arvioinneilla, velanhallinnan prosessien toimi- vuuden vuosittaisella läpikäynnillä ja sisäisillä valtuuksilla. Prosessien riskejä vähentää velanhallinnan integroitu tietojärjestel- mätarkaisu, joka mahdollistaa manuaalisen tiedonsyötön minimoimisen. Viime vuosina operatiivisen riskin hallinnassa on kehi- tetty riskienhallinnan arviointimenetelmiä, jatkuvuus- ja valmiussuunnittelua sekä panostettu kyberturvallisuuden parantami- seen.

17.3 Luottokelpoisuusluokitus

Suomen valtiolla oli vuonna 2025 sopimus luottoluokituspalvelujen toimittamisesta Fitch Ratingsin ja Moody's Ratingsin kanssa. Fitch laski valtion pitkäaikaisen valuuttamääräisen velan luottoluokituksen heinäkuussa 2025 AA+:sta AA:han. Luoki- tuksen näkymät ovat muutoksen jälkeen vakaat. Moody'sin luottoluokitus oli vuonna 2025 edelleen Aa1 vakain näkymin. Valti- olla on luottoluokituksia myös usealta muulta luottoluokituslaitokselta ilman sopimussuhdetta.

Valtionvelan luokitukset 31.12.2024		
	Lyhytaikainen	Pitkäaikainen
Fitch Ratings	F1+	AA+
Moody's Ratings	P-1	Aa1

Valtionvelan luokitukset 31.12.2025		
	Lyhytaikainen	Pitkäaikainen
Fitch Ratings	F1+	AA
Moody's Ratings	P-1	Aa1

17.4 Valtion velan kirjausperiaatteet

Korot

Lainojen nimelliskorko on tilinpäätöksessä jaksotettu ajan kulumisen perusteella sekä tuotto- ja kululaskelmassa että talousarvion toteumalaskelmassa.

Talousarviokirjanpidossa sijoitusten korko on kirjattu talousarviotulo- ja talousarviomenotileille erikseen bruttoperiaatteella. Liikekirjanpidossa sijoitusten korko on kirjattu tilikartan mukaisesti tulotileille bruttoperiaatteesta poiketen nettona.

Talousarviokirjanpidossa valtionvelan korkomenot on nettobudjetoitu, joten korkotulot ja -menot kirjataan samalle momentille. Liikekirjanpidossa valtionvelan korot on kirjattu tilikartan mukaisesti menotileille bruttoperiaatteesta poiketen nettona.

Emissiot

Yleisöobligatioista ja joukkovelkakirjalainoista saatu nimellisarvon ylittävä tai alittava määrä (emissiovoitto/-tappio) on jaksotettu lineaarisesti vaikutusajalleen korkokuluihin tai niiden oikaisuihin. Sarjaobligatioiden emissioerojen jaksotus tehtiin ensimmäisen kerran tilinpäätökseen 31.12.2003. Muiden yleisöobligatioiden ja joukkovelkakirjalainojen emissioerojen jaksotus tehtiin ensimmäisen kerran tilinpäätökseen 31.12.2017. Taseen pitkäaikaiseen velkaan on kirjattu lainan nimellisarvo. Liikkeeseenlaskupäivään mennessä kertyneet korot on kirjattu korkokulujen oikaisuna.

Valtiokonttori muutti emissiovoittojen ja -tappioiden tasekirjaustapaa vuoden 2024 tilinpäätöksestä alkaen Valtiontalouden tarkastusviraston suosituksen mukaiseksi (Tilikarttamääräys VK/3093/2024). Vuoden 2025 tilinpäätös on laadittu noudattaen tätä uudistettua kirjaustapaa, ja vertailuvuoden 2024 tiedot ovat sen kanssa vertailukelpoisia.

Budjettitalouden velkasitoumuksista on velkaa otettaessa taseeseen kirjattu liikkeeseenlaskusta saatu määrä. Velkasitoumuksista saadun määrän ja nimellisarvon erotus on kirjattu korkokuluihin. Valtion liikelaitoksia varten liikkeeseen laskemat budjetoi-mattomat velkasitoumukset on kirjattu nimellisarvoisina vuodesta 2024 alkaen.

Lainojen takaisinosto

Valtiokonttori voi ostaa ennenaikaisesti takaisin liikkeelle laskemiaan lainoja mm. valtionvelan vähentämiseksi sekä velkakan-nan rakenteen muuttamiseksi. Takaisinostossa maksettu nimellisarvon ylittävä tai alittava määrä (pääomatappio/-voitto) kirja-taan tilikauden rahoituskuluna tai niiden oikaisuna.

Vuonna 2025 valtionvelan lainoja ei ostettu takaisin ennenaikaisesti.

Johdannaisinstrumentit

Johdannaisista aiheutuvat kulut ja tuotot sisältyvät velkojen korkokuluina tai näiden oikaisuina rahoituskuluihin.

Kirjanpidossa ja tilinpäätöksessä johdannaiset on jaettu käyttötarkoituksen mukaan valtion velanhallintaan liittyviin johdannais-sopimuksiin ja Suomen Vientiluotto Oy:n korontasaustointiin liittyviin johdannais-sopimuksiin. Velanhallintaan liittyvät uudet johdannais-sopimukset sekä Suomen Vientiluotto Oy:n korontasaustointiin liittyvät johdannaiset ovat luonteeltaan suojaavia sopimuksia (momentit 32.40.48 ja 32.40.95).

Johdannaissopimuksiin liittyvää luottoriskiä hallitaan vakuussopimuksin (CSA, Credit Support Annex). Valtion vakuussopimuksissa vakuutena toimii käteinen ja vakuuden määrä vastapuolittain perustuu johdannaissopimusten markkina-arvoon tarkaste-luhetkellä. Vakuutta tarkastellaan päivittäin.

Annetut vakuudet ovat tilinpäätöksessä taseen tilillä 17485000 Annetut vakuudet (T) ja saadut vakuudet tilillä 26279000 Saadut vakuudet (T).

Tilinpäätöshetkellä avoimien johdannaissopimusten käyvät arvot ja kohde-etuuksien arvot on esitetty alla. Johdannaisten käy-vät arvot on laskettu markkinadatan avulla päivän päättyessä. Sopimukset on arvostettu markkinoilta saatuun tilinpäätöspäivän käypään arvoon.

Johdannaisten käypä arvo ja kohde-etuuden arvo tilinpäätöshetkellä, euroa

Valtion velanhallinta	Käypä arvo		Kohde-etuuden arvo	
	31.12.2025	31.12.2024	31.12.2025	31.12.2024
Euromääräiset koronvaihotosopimukset	-6 686 652 198	-4 255 615 089	139 906 000 000	159 087 000 000
Valuuttamääräiset koron- ja valuutanvaihtotosopimukset				
Pitkäaikaiset koron- ja valuutanvaihto-				
sopimukset	-313 951 106	-132 523 404	3 845 428 596	4 016 833 807
Lyhytaikaiset valuutanvaihtotosopimuk-				
set	-35 448 449	249 442 821	4 672 460 385	3 634 097 588
Valuuttatermiinit	-203 922 648	165 878 406	3 796 066 811	4 614 728 045

Suomen Vientiluotto Oy:n korontasaustoimintaan liittyvät suojaussopimukset

Korontasaussopimukset	243 472 818	381 159 844	6 942 334 666	9 019 405 836
Yhteensä	-6 996 501 583	-3 591 657 422	159 162 290 458	180 372 065 276

Johdannaiskaupan vakuudet

Annetut käteisvakuudet	-7 096 900 060	-4 086 100 120
Saadut käteisvakuudet	127 799 960	488 200 020
Yhteensä	-6 969 100 100	-3 597 900 100

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista

Valtiokonttorilla ei ole esitettävää liitteellä 18

6 Allekirjoitus

Tilinpäätös on hyväksytty Helsingissä 25. helmikuuta 2026.

Allekirjoittajat:

Pääjohtaja Liisa Räsänen

Osastonjohtaja Mikko Kangaspunta

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

7 Tilintarkastus

Kirjanpitoyksikön tilintarkastuksesta vastaa valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen.

LIITE 1: Valtiokonttorin maksullisen toiminnan suoritteiden maksullisuuden säädös- ja päätösperusteet

Liiketaloudellisten sekä omakustannusarvon ja alennetun omakustannusarvon mukaisten julkisoikeudellisten suoritteiden maksullisuus perustuu valtiovarainministeriön asetukseen Valtiokonttorin maksullisista suoritteista vuosina 2023 ja 2024 (949/2022).

Muiden säädösten nojalla maksullisten suoritteiden maksullisuus perustuu seuraaviin säädöksiin:

Suorite	Säädös; maksava taho
Tapaturmalainsäädännön mukaisten korvausten ja ryhmähenkivakuutusta vastaavan edun (ves) suorittaminen valtionhallinnossa.	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia; Valtion virastot ja laitokset
Työvoimapalvelulainsäädännön mukaiset tapaturmakorvaukset	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia. Julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain (916/2012) 4 luvun 11 §:n mukaisten sekä julkisesta työvoimapalvelusta annetun lain (1295/2002), 6 luvun 14 §:n mukaisissa toimenpiteissä ja työmarkkinatuesta annetun lain (1542/1993) mukaisessa sekä työllisyyslain (1432/2001) mukaisessa työharjoittelussa työllistämistuen saajille mainittujen lakien voimassa ollessa sattuneiden tapaturmien korvausten hoitaminen; Työ- ja elinkeinoministeriö (Myös vanhojen lakien mukaisten tapausten edelleen maksu).
Tapaturmakorvaukset	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia. Työ- ja elinkeinoministeriö
Tapaturmakorvaukset JuEL-kuntoutuksessa	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia. Valtion eläkelaki (1295/2006) 26 § Julkisten alojen eläkelaki (81/2016) 24 §; Keva

Suorite	Säädös; maksava taho
Korvaukset käräjäoikeuksien lautamiehille	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia. Laki käräjäoikeuden lautamiehistä (675/2016) 13 §; Oikeusministeriö
Liikennevakuutuslain mukainen korvaustoiminta Valtiokonttorin vastattavaksi kuuluvien moottoriajoneuvojen aiheuttamista vahingoista.	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia; Valtion virastot ja liikelaitokset
Petoeläinten henkilöille aiheuttamien vahinkojen korvaaminen	Riistavahinkolaki (105/2009); Maa- ja metsätalousministeriö (Valtiokonttori tuottaa palvelun ja laskuttaa MMM:lta)
MMM-lainojen hoito	Valtioneuvoston asetus eräiden lainojen ja saamisten hoidon maksullisuudesta (säädösnumero 678/2007)
Tapaturmavakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Työtapaturma- ja ammattitautilaki (459/2015) 182–183 §; Tapaturmavakuutuskeskus
Liikennevakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Liikennevakuutuslaki (460/2016) 28–29 §; Liikennevakuutuskeskus
Eläkevakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Työntekijän eläkelaki (395/2006) 163 §; Eläkelaitokset
Potilasvakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Potilasvakuutuslaki (948/2019) 21 §; Potilasvakuutuskeskus

LIITE 2: Erillismäärärahat

Valtiokonttori käytti toimintansa rahoittamiseen valtiovarainministeriön sekä työ- ja elinkeinoministeriön myöntämiä erillismäärärahoja vuonna 2025 yhteensä 6 509 milj. euroa. Käyttämättä jääneitä erillismäärärahoja palautettiin yhteensä 688 tuhatta euroa. Erillismäärärahojen käytöstä raportoidaan erikseen ministeriöille.

Erillismäärärahan myöntökohde 1 000 euroa	Määräraha 2025	Määrärahan käyttö 2025	Palautettu 2025
Tiedonhallintakarttapalvelun kehittäminen (424287001)	25	15	
Hankintatietovarannon toteutushanke (423287002)	2 000	2 000	
Hankintatietovarannon toteutushanke (424287002)	1 400	376	
Valtion tilinpäätöksen ja konsernilaskennan kehittämis- hanke (424287002)	345	315	
Valtion maksuliikepankkien kilpailutus (423287002) (424287002)	168 170	79 0	89
Uusi TATI-järjestelmä (423287002)	74	74	
Keskuskirjanpitojärjestelmän uudistus (424287002)	76	29	
Valtion taloushallinnon osaamisen kehittäminen vuosina 2024–2025 (423287002)	100	47	53
Valtionavustuspalvelut erillisprojekti (424287020)	1 280	846	434
Digi ensin, kansalaispalveluiden teknologiauudistus 2024– 2026 (424287020)	2 200	2 200	
Yrityksen digitaloushanke (32011003)	725	528	
SGEI-tukiohjelma 42432011003	500	0	
Digitaloushanke (RRF) 42432011003	99	0	
Digitaloushanke (RRF) 42332011003	112	0	112
Yhteensä	9 274	6 509	688



VALTIOKONTTORIN JULKAISUJA

Valtiokonttorin tilinpäätös 2025

Valtiokonttori

Julkaisija: Valtiokonttori
Sörnäisten rantatie 13, Helsinki | PL 14, 00054 VALTIOKONTTORI
Puh. 0295 50 2000, Faksi 0295 50 3333, www.valtiokonttori.fi

Valtiokonttori
Statskontoret
State Treasury

Asiakirjan sähköinen allekirjoitus
Elektronisk underskrift av document
Electronic signature of a document

Asia / Sak / Case

VK/78845/2025

Valtiokonttorin tilinpäätös 2025

Asiakirja / Dokument / Document

VK/78845/2025-8

VK_Tilinpäätös_2025.pdf

Allekirjoitukset / Underskrifter / Signatures