

30.3.2026

Perustelumuistio tilimääräykseen VK/17568/2026

Tässä perustelumuistiossa on lyhyesti kuvattu syyt tilikarttaan tehtyihin muutoksiin.

Sisällys

1	Huoltovarmuuskeskus-kirjanpitoyksikön perustamiseen liittyvät tilimuutokset	2
2	Muut muutokset	4
2.1	Siirretyn määrärahan tilin numerotunnuksen pituusrajoituksen poistaminen.....	4
2.2	Virheiden korjauksia	5
2.3	Muita muutoksia	6



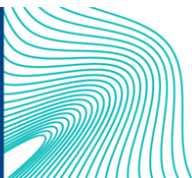
30.3.2026

1 Huoltovarmuuskeskus-kirjanpitoyksikön perustamiseen liittyvät tili- muutokset

Uusi laki huoltovarmuuden turvaamisesta astuu voimaan 1.4.2026. Huoltovarmuuskeskuksesta tulee kirjanpitoyksikkö ja huoltovarmuusrahasto jatkaa talousarvion ulkopuolisena rahastona.

Perustetaan uudet arvonlisäverosaamisten ja -velkojen tilit, jotka tulevat huoltovarmuusrahaston käyttöön. Rahasto tulee käyttämään Kiekua, mutta siitä tulee itsenäinen arvonlisäverovelvollinen. Uudet tilien lisäjaottelut mahdollistavat arvonlisäveron raportointia ilmoituksia varten liikekirjanpidon tileihin perustuen. Liikekirjanpidon tileihin perustuva raportointi todettiin yhteistyössä Palkeiden kanssa parhaaksi tavaksi toteuttaa Kieku-tietojärjestelmää käyttävän, erikseen arvonlisäverovelvollisen organisaation raportointivelvoite.

Tili	Tilin nimi	Tilin selite
17320001	Arvonlisäverosaamiset kotimaan ostoista	Tämä tili sisältää kotimaan ostotapahtuman yhteydessä muodostuvan arvonlisäverosaamisen. Tili on vain niiden arvonlisäverolain mukaan erikseen arvonlisäverovelvollisten tai arvonlisäverovelvolliseksi ilmoittautuneiden talousarvion ulkopuolella olevien rahastojen käytössä, joiden kirjanpito hoidetaan Kieku-tietojärjestelmässä.
17320002	Arvonlisäverosaamiset yhteisöhankinnoista	Tämä tili sisältää yhteisöhankintojen yhteydessä muodostuvan arvonlisäverosaamisen. Tili on vain niiden arvonlisäverolain mukaan erikseen arvonlisäverovelvollisten tai arvonlisäverovelvolliseksi ilmoittautuneiden talousarvion ulkopuolella olevien rahastojen käytössä, joiden kirjanpito hoidetaan Kieku-tietojärjestelmässä.
17320003	Arvonlisäverosaamiset maahantuonnista	Tämä tili sisältää maahantuonnin yhteydessä muodostuvan arvonlisäverosaamisen. Tili on vain niiden arvonlisäverolain mukaan erikseen arvonlisäverovelvollisten tai arvonlisäverovelvolliseksi ilmoittautuneiden talousarvion ulkopuolella olevien rahastojen käytössä, joiden kirjanpito hoidetaan Kieku-tietojärjestelmässä.
26130001	Arvonlisäverovelat 25,5 % kotimaan myynnistä	Tämä tili sisältää myynnin arvonlisäverovelan 25,5 % arvonlisäverokannan osalta. Tilille voidaan kirjata myös aiemman 24 % verokannan mukaisten myyntien arvonlisäverovelkaa. Tili on vain niiden arvonlisäverolain mukaan erikseen arvonlisäverovelvollisten tai arvonlisäverovelvolliseksi ilmoittautuneiden talousarvion ulkopuolella olevien rahastojen käytössä, joiden kirjanpito hoidetaan Kieku-tietojärjestelmässä.



30.3.2026

26130002	Arvonlisäverovelat 13,5 % kotimaan myynnistä	Tämä tili sisältää myynnin arvonlisäverovelan 13,5 % arvonlisäverokannan osalta. Tilille voidaan kirjata myös aiemman 14 % verokannan mukaisten myyntien arvonlisäverovelkaa. Tili on vain niiden arvonlisäverolain mukaan erikseen arvonlisäverovelvollisten tai arvonlisäverovelvolliseksi ilmoittautuneiden talousarvion ulkopuolella olevien rahastojen käytössä, joiden kirjanpito hoidetaan Kieku-tietojärjestelmässä.
26130003	Arvonlisäverovelat 10 % kotimaan myynnistä	Tämä tili sisältää myynnin arvonlisäverovelan 10 % arvonlisäverokannan osalta. Tili on vain niiden arvonlisäverolain mukaan erikseen arvonlisäverovelvollisten tai arvonlisäverovelvolliseksi ilmoittautuneiden talousarvion ulkopuolella olevien rahastojen käytössä, joiden kirjanpito hoidetaan Kieku-tietojärjestelmässä.
26130004	Arvonlisäverovelat yhteisöhankinnoista	Tämä tili sisältää yhteisöhankintojen arvonlisäverovelan. Tili on vain niiden arvonlisäverolain mukaan erikseen arvonlisäverovelvollisten tai arvonlisäverovelvolliseksi ilmoittautuneiden talousarvion ulkopuolella olevien rahastojen käytössä, joiden kirjanpito hoidetaan Kieku-tietojärjestelmässä.
26130005	Arvonlisäverovelat maahantuonnista	Tämä tili sisältää maahantuonnin arvonlisäverovelan. Tili on vain niiden arvonlisäverolain mukaan erikseen arvonlisäverovelvollisten tai arvonlisäverovelvolliseksi ilmoittautuneiden talousarvion ulkopuolella olevien rahastojen käytössä, joiden kirjanpito hoidetaan Kieku-tietojärjestelmässä.

Päivitetään lisäksi olemassa olevien 17320000 Arvonlisäverosaamisten ja 26130000 Arvonlisäverovelat nimeä ja selitettä. Tili on jo aiemmin ollut erikseen arvonlisäverovelvollisten organisaatioiden käytössä. Aiemmin kaikki erikseen arvonlisäverovelvolliset valtion organisaatiot ovat käyttäneet muuta kuin Kiekua kirjanpidon järjestelmänään. Nimen ja selitteen tarkennuksella selkeytetään erottelu ensimmäisen Kiekua käyttävän erikseen arvonlisäverovelvollisen organisaation (Huoltovarmuusrahasto) ja muiden erikseen arvonlisäverovelvollisten organisaatioiden välillä. Muutokset nimeen ja selitteeseen on merkitty **lihavoinnilla**.

Tili	Uusi nimi	Uusi selite
17320000	Arvonlisäverosaamiset, ei Kiekussa	Tämä tili sisältää ostotapahtuman yhteydessä muodostuvan arvonlisäverosaamisen. Tili on vain niiden arvonlisäverolain mukaan erikseen arvonlisäverovelvollisten tai arvonlisäverovelvolliseksi ilmoittautuneiden talousarvion ulkopuolella olevien valtion tai valtion liikelaitosten rahastojen käytössä, joiden kirjanpito hoidetaan Kieku-



30.3.2026

		tietojärjestelmän ulkopuolella, ja joiden kirjanpittotiedot tuodaan Kiekuun keskuskirjanpitoa varten.
26130000	Arvonlisäverovelat, ei Kiekussa	Tämä tili sisältää myyntitapahtuman yhteydessä muodostuvan arvonlisäverovelan. Tili on vain nii- den arvonlisäverolain mukaan erikseen arvonlisäverovelvollisten tai arvonlisäverovelvolliseksi ilmoittautuneiden talousarvion ulkopuolella olevien valtion rahastojen ja valtion liikelaitosten käytössä, joiden kirjanpito hoidetaan Kieku-tietojärjestelmän ulkopuolella, ja joiden kirjanpittotiedot tuodaan Kiekuun keskuskirjanpitoa varten.

Perustetaan uusi yhdystili Huoltovarmuusrahastolle. Tiliä käyttää Huoltovarmuuskeskus, jolle Huoltovarmuusrahaston hoito siirtyy Työ- ja elinkeinoministeriöltä 1.4.2026 alkaen:

Tili	Tilin nimi	Tilin selite
25031/ 25031000	Huoltovarmuusrahaston yhdystili, HVK (T)	Tili sisältyy Huoltovarmuuskeskuksen tileihin.

Muutetaan vanhan Huoltovarmuusrahaston yhdystilin nimeä, jotta siinä on tarkenne erottumaan uudesta tilistä 25031. Vanhaa tili on käyttänyt Työ- ja elinkeinoministeriö (TEM), jonka hoidossa Huoltovarmuusrahasto on 31.3.2026 asti toiminut:

Tili	Uusi nimi	Uusi selite
25030 / 25030000 Huoltovarmuusrahaston yhdystili (T)	25030 / 25030000 Huoltovarmuusrahaston yhdystili, TEM (T)	Tili sisältyy työ- ja elinkeinoministeriön tileihin.

2 Muut muutokset

2.1 Siirretyn määrärahan tilin numerotunnuksen pituusrajoituksen poistaminen

Edeltävissä tilimääräyksissä siirretyn määrärahan talousarviotilin pituus on ollut määriteltynä 9-15 numeron pituiseksi, ja jossa ylärajana ollut 15 on myös virheellinen. Nyt annettavassa tilimääräyksessä poistetaan pituutta rajoittava lause tarpeettomana. Rajoittaminen on ehdottomasti tarpeellista tilijaottelua koskevassa ohjeistuksessa, mutta ei enää siirretyn määrärahan tiliä koskevassa ohjeistuksessa, sillä pituuteen ei määrärahan



30.3.2026

siirtämisen yhteydessä enää voi vaikuttaa. Poisto tehdään määräyksen luvusta Talousarvio-
viokirjanpidon tilit.

Siirretyn määrärahan tilin numerotunnus muodostuu tunnuksesta 4, määrärahan myöntä-
misvuoden vuosiluvun kahdesta viimeisestä numerosta ja määrärahan myöntämisen vuoden
talousarviolista (4XX). Määrärahan myöntämisen vuoden talousarviotili muodostetaan ta-
lousarvion tilijaotteluun liittyvän ohjeistuksen pohjalta, eikä siirretyn määrärahan tiliä siten
voi eikä ole tarpeen enää erikseen rajoittaa. Käytännössä talousarviotilin pituus rajoite-
taan tilijaotteluun liittyvässä ohjeistuksessa 11 merkkiin, ja siitä muodostuu välillisesti siir-
retyn määrärahan tilin pituuden maksimiksi 14 merkkiä (4XX + 11).

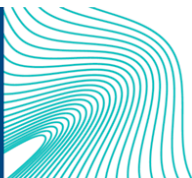
2.2 Virheiden korjauksia

Poistetaan lisäjaottelut:

Tili	Tilin selite	Muutoksen perustelut ja vaikutus toimintaan
17490002 Pree- miot, maksetut (T)		Lakkautetaan tili. Tili 17420002 Preemiot, mak- setut (T) on korvannut tämän tilin jo aiem- massa tilimääräyksessä.
17490400 Sijoi- tustoiminnan ly- hytaikaiset saa- miset (T)	Tili on Valtion eläkera- haston ja Rahoitusva- kausrahaston käytössä.	Lakkautetaan tili. Tili 17420400 Sijoitustoimin- nan lyhytaikaiset saamiset (T) on korvannut tä- män tilin jo aiemmassa tilimääräyksessä.
26290001 Muut lyhytaikaiset velat WSS (T)	Tämä tili sisältää kan- sainväliset euro- ja muut valuuttamääräiset sitoumukset ja saadut vakuudet sekä näistä takaisin maksettavat suoritukset.	Lakkautetaan tili. Tilin poistaminen on perus- teltu jo 14.11.2025 annetun tilimääräyksen pe- rustelumuistiossa, mutta poistaminen on tekni- sesti jäänyt tekemättä.
26290003 Lyhyt- aikaiset velat saaduista va- kuuksista (T)	Tili on Valtion eläkera- haston käytössä.	Lakkautetaan tili. Tili poistaminen on perusteltu jo 14.11.2025 annetun tilimääräyksen peruste- lumuistiossa, mutta poistaminen on teknisesti jäänyt tekemättä.

Korjataan tilien ja vastaavien lisäjaottelun selitteissä olleita virheitä. Muutokset selitteisiin
on lihavoitu tai yliviivattu:

Tili	Tilin nimi	Uusi selite
20400 / 20400000	Edellisten tilikausien pääoman muutos, valtio	Tämä tili sisältää edellisten tilikausien kumulatiivi- sen tuotto- ja kulujäämän sekä kumulatiiviset pää- omansiirrot. Tilinavauksessa edellisen tilikauden tuotto-/kulujäämä siirretään tililtä 20900 tälle tilille. Lisäksi tilinavauksessa tälle tilille siirretään



30.3.2026

		ohjelmallisesti tilien 20500, 20510, 20520, 20530, 20540, 20550 ja 20560 saldot. Tälle tilille ei saa tehdä kirjauksia.
26220 / 26220000	Taseessa seurattava talousarvion ulkopuolinen rahoitus (T)	Tämä tili sisältää valtionhallinnon ulkopuolisilta saadut varat, joita ei ole tarkoitus käyttää viraston omaan toimintaan ja joiden vastaanottamiseen kirjanpitoyksiköllä on laillinen peruste tai velvollisuus. Nämä erät eivät ole valtion tuloja tai menoja. Yhteisrahoitteisen hankkeen koordinoitavat varat käsitellään tilillä 26230000. Yhteisrahoitteisen hankkeen koordinoitaviin varoihin liittyvät saamiset käsitellään tilillä 17430000. Jos varat käytetään viraston toimintaan, ne merkitään talousarvioon tai käsitellään tilillä 26210000.

Palautetaan lisäjaottelulle 26278010 alkuperin suunniteltu nimi:

Tili	Uusi nimi	Selite
26278010 Siirto- velat, sisäiset (T)	26278010 Siirtotalouden vastikkeettomiin kuluihin liittyvät velat, VA-järjestelmä, sisäiset (T)	Tämä tili sisältää VA-järjestelmässä käsiteltävistä vastikkeettomista siirtotalouden kuluista sen osan, jota ei vielä ole maksettu maksunsaajalle, ja saaja on valtion virasto tai laitos, talousarvion ulkopuolella oleva valtion rahasto tai valtion liikelaitos.

Tehdään lisäksi kaksi korjausta PowerBI-tilikartassa näkyviin tilien eliminointiryhmiin. Eliminointiryhmä 99556 *Joukkovelkakirjalainat* puuttui PowerBI-tilikartan välilehdeltä 'Eliminointiryhmät', jossa kerrotaan se, mitkä tilit kunkin eliminointiryhmän sisällä eliminoidaan. Eliminointiryhmässä 99556 kuuluva eliminoidaan tilit 13508, 13518, 18108, 18118, 24008, 25208, 25358, 25368.

Lisäksi eliminointiryhmästä 99545 puuttui välilehdeltä 'Eliminointiryhmät' kaksi tiliä: 50028 ja 51028.

Kyseessä on virheenkorjaus PowerBI-tilikartan 'Eliminointiryhmät'-välilehdellä eikä eliminointiperiaatteita muuteta.

2.3 Muita muutoksia

Poistetaan tili/lisäjaottelu

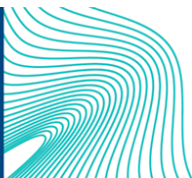


30.3.2026

Tili	Tilin selite	Muutoksen perustelut ja vaikutus toimintaan
25700031 Ostovelat, edustustot	Tiliä käytetään vuoden vaihteessa vastatilinä kirjattaessa edustustojen maksamattomat paikalliset laskut päättävän vuoden menoksi. Tili ei ole Kieku ostoeston kontran käytössä. Tili on vain ulkoministeriön käytössä.	Lakkautetaan lisäjaottelu tarpeettomana. Lisäjaottelu on tarkoitettu Ulkoministeriön käyttöön, mutta sitä ei lainkaan käytetä. Edustustot kirjaavat ostovelkojaan tilille 25700032.
17990010 Edustuston terveydenhuoltoennakot	Tämä tili sisältää edustustojen lähetetyn henkilökunnan terveydenhuolloin kuluja ennen kuin hakemus korvaamisesta on voitu jättää.	Lakkautetaan lisäjaottelu tarpeettomana.
19520 / 19520000 Ulkopuolisen rahoituksen varat (T)	Tämä tili sisältää sellaiset talousarvion ulkopuoliseen rahoitukseen liittyvät varat, jotka on pidettävä erillään valtion kassavaroista. Tämän tilin vastatilinä on varoja vastaanotettaessa yleensä tili 26210000 Tuotto- ja kululaskelmaan kirjattava talousarvion ulkopuolinen rahoitus.	Lakkautetaan tili ja lisäjaottelu. Tilillä ei ole ollut kirjauksia, ja <i>TaKP 670 Talousarvion ulkopuolinen rahoitus ja sillä rahoitetut menot</i> -menetely on poistunut 1.1.2026 alkaen voimaan tulevassa tilimääräyksessä.

Muutetaan tilin 12940 ja vastaavan lisäjaottelun nimeä. Tällöin nimi on johdonmukaisempi muiden tililajin 129 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat tilien kanssa, eikä se sekoitu tiliin 17990 Muut maksetut ennakkomaksut, lyhytaikaiset.

Tili	Uusi nimi	Selite
12940 / 12940000 Muut ennakkomaksut	12940 / 12940000 Ennakkomaksut muusta aineellisesta käyttöomaisuudesta Muut ennakkomaksut	Tämä tili sisältää muut aineellisista käyttöomaisuushyödykkeistä suoritettut ennakkomaksut kuin edellä mainitut.



30.3.2026

Muutetaan lisäjaottelun 25950002 Ulosotot/työllistämistuet selitettä, koska startti- ja työllistämistukimaksut siirtyivät työllisyysalueille vuonna 2025. Lisäjaottelun käyttötarve muiden tukien ja avustusten osalta säilyy.

Muutetaan lisäjaottelun 25950001 selitettä vastaavasti ottamaan huomioon vuonna 2026 toteutunut elinvoimakeskusuudistus.

Tili	Uusi nimi	Uusi selite
25950002	Ulosotot/tuet (T)	Tämä tili sisältää tuki- ja avustusmaksuista pidätetyt ulosotot. Tili on vain elinvoimakeskusten ja Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksen käytössä.
25950001	Ulosotot/palkkaturva	Tämä tili sisältää palkkaturvamaksuista pidätetyt ulosotot. Tili on vain elinvoimakeskusten ja Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksen käytössä.

Muutetaan lisäjaottelun 50000004 selitettä poistamalla maininta Valtion asuntorahastosta, sillä rahasto on lakkautettu 1.1.2026. Rahaston varat sulautettiin valtion talousarvioon, jossa ne ovat ympäristöministeriön hallinnoitavana, Ympäristöministeriö tiliöi korot lisäjaotteluun 50000000 *Korot euromääräisistä saamisista*.

Tili	Uusi nimi	Uusi selite
50000004	Muut saadut korot	Tämä tili on Valtiokonttorin ja Valtion eläkerahaston käytössä.

