



# Verkkolaskumittaristo 2025

Valtiokonttori

Tomi Rusi

Valtiokonttori  
Statskontoret  
State Treasury

# Sisällysluettelo

1.	Taustaa.....	3
2.	Välittäjätilasto.....	3
3.	Peppol-verkosto.....	4
4.	Julkinen hallinto .....	4
5.	Tulevaisuuden kehityskohteet .....	6
6.	Yhteenveto .....	7

# 1. Taustaa

Vuonna 2021 aloitettiin poikkihallinnollinen ja laajasti yksityistä sektoria osallistava Yrityksen digitalous -hanke. Hankkeen yhtenä tavoitteena oli luoda mittaristo osoittamaan verkkolaskutuksen kehitystä Suomessa. Mittaristoa varten tarvittavan tilastointi päätettiin Verkkolaskufoorumissa osoittaa Valtiokonttorille. Tämä sopi myös siihen saakka tietoja keränneelle Suomen Pankille.

Valtiokonttori on kerännyt lähetettyjen laskujen tilastoa tilivuodesta 2020 alkaen, joten nyt on vuorossa kuudes mittaristoversio. Valtiokonttori on myös osana Yrityksen digitalous -hanketta kerännyt julkisen sektorin osto- ja myyntilaskutietoja. Julkisen sektorin kyselyn sisältöä on vuosien saatossa muokattu ja myös laajennettu koskettamaan tilivuodesta 2024 osalta kaikkia hankintayksiköitä.

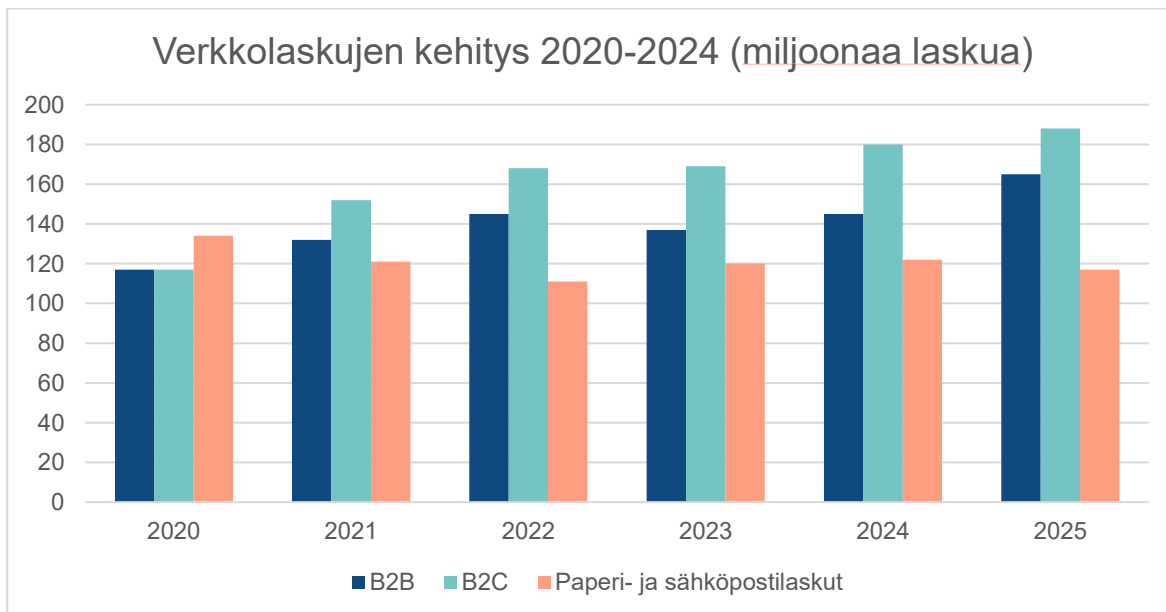
Sekä hankintayksiköiden että verkkolaskuvälittäjien kysely on laadittu tietopyyntömenettelyllä, jolloin tilastojen oikeellisuus on ilmoittajan vastuulla.

# 2. Välittäjätilasto

Verkkolaskuvälittäjien kautta kulkeneiden sähköisten laskujen määrä kasvoi uuteen ennätykseen vuonna 2025. Verkkolaskuja, eLaskuja sekä erilaisiin portaaleihin laskuja toimitettiin yhteensä 353 200 000 kappaletta. Yritysverkkolaskujen määrä on ollut Suomessa Euroopan huipulla, mutta silti kehittynyt markkina kasvoi lähes 15 prosenttia. Myös sähköisten kuluttajalaskujen määrä on kasvanut noin 4,5 prosenttia edellisestä vuodesta. Yritysverkkolaskujen kasvu jatkuu myös jatkossa, sillä aiemmin verkkolaskun ulkopuolella olleet EU-jäsenmaat ovat ottamassa laajasti verkkolaskua käyttöön velvoittavalla lainsäädännöllä.

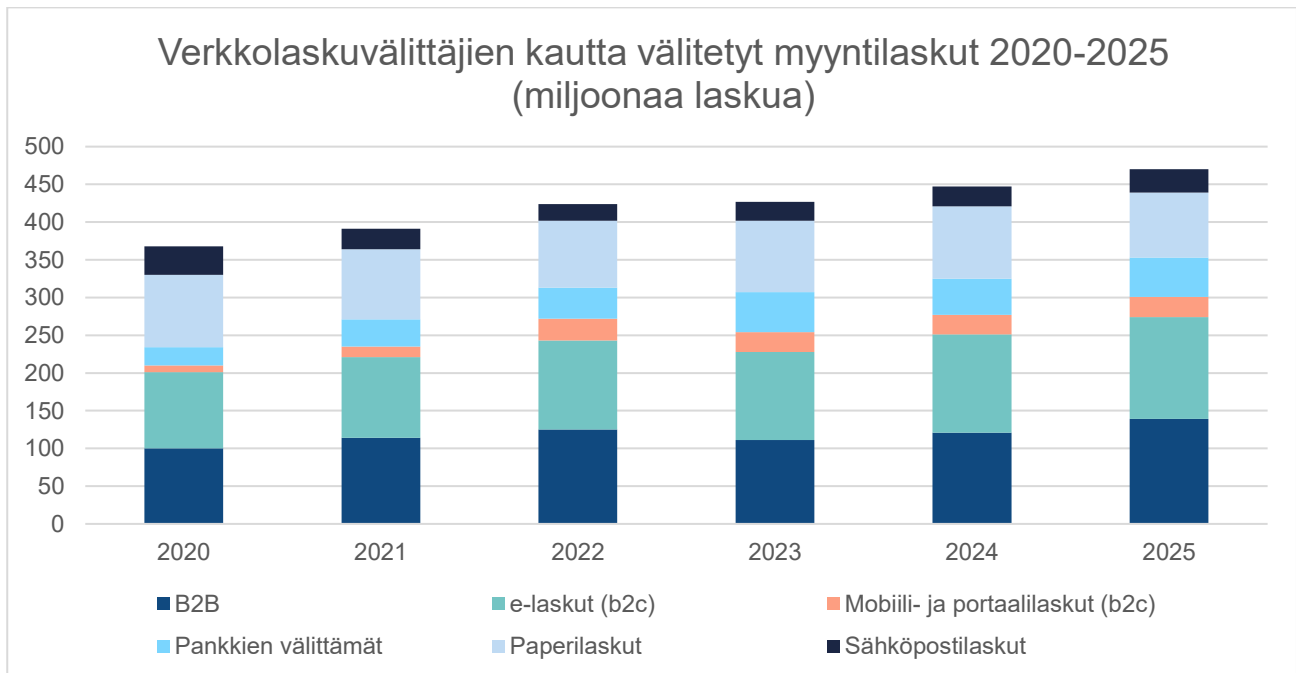
Mittaristossa seurataan vuodesta 2024 alkaen verkkolasku-termin alaisia organisaatioiden välisiä laskuja, kuluttajien e-laskuja ja erilaisiin portaaleihin toimitettuja laskuja sekä manuaalisia paperi- ja sähköpostilaskuja. Mittaristosta on siis pudotettu pois operaattorien välillä kulkeva EDIFACT-liikenne, koska merkittävä osa liikenteestä on point-to-point-liikennettä, eikä se näy tilastoinnissa.

Sähköisten myyntilaskujen määrä jatkaa edelleen kasvuaan. Sähköistämättömien laskujen määrä on säilynyt samalla tasolla viime vuodet. Tämä osoittaa sen, että yhä useampi laskuttaja on välittäjäpalveluiden piirissä, koska kokonaisvolyymi kasvaa vuosi vuodelta. Sama havainto on todettu Yrityksen digitalous -hankkeessa tehdyissä selvityksissä, joissa verkkolaskuosoitteistoon kuuluvien organisaatioiden lukumäärä on jatkuvassa kasvussa. Vuodesta 2021 vuoteen 2025 muutos on ollut noin 100 000 organisaation lisäys. Tällä hetkellä osoitteistossa on noin 370 000 y-tunnusta.



Kuva 1 Myyntilaskujen lukumäärät vuosilta 2020–2024 (miljoonaa kappaletta)

B2B-verkkolaskujen lukumäärä on kasvanut viiden vuoden aikana noin 10 prosentin vuosittaista. Vuosittaiseen vaihteluun vaikuttavat keskeisesti suurten organisaatioiden muutostilanteet, kuten hyvinvointialueiden muodostaminen tai palveluntarjoajaverkostossa tapahtuvat suuret muutokset, jolloin sähköisen laskutuksen osuus hetkellisesti notkahtaa. Sama koskee myös merkittävässä määrin B2C-laskutusta, joka pohjautuu e-laskujen tilausprosessiin.



Kuva 2 Myyntilaskujen määrät lähetyskanavittain 2020–2025 (miljoonaa laskua)

Kun tarkastellaan laskujen lähetyskanavia, voidaan havaita vakaata kasvua erilaisissa digitaalisissa palveluissa. Perinteinen eLasku on kuluttajakaupassa edelleen laajimmin käytetty, mutta myös muiden sähköisten kuluttajakanavien osuus on vakiintunut merkittäviksi välityskanaviksi. Näitä kanavia ovat muun muassa sähköiset postilaatikkoratkaisut. Postilaatikkoratkaisujen käyttöaste varmasti kasvaa viranomaisviestinnän sähköistyessä, mutta samanaikaisesti myös eLasku-palveluiden saavutettavuus kasvaa muun muassa Siirto Brand Oy:n eLaskun osoitepalveluiden yleistyessä.

### 3. Peppol-verkosto

Valtiokonttori toimii kansallisena Peppol-viranomaisena ja julkaisee verkkosivuillaan kvartaaleittain Peppol-sanomien transaktiomääriä, eikä näitä tietoja enää erikseen kysytä välittäjiltä.

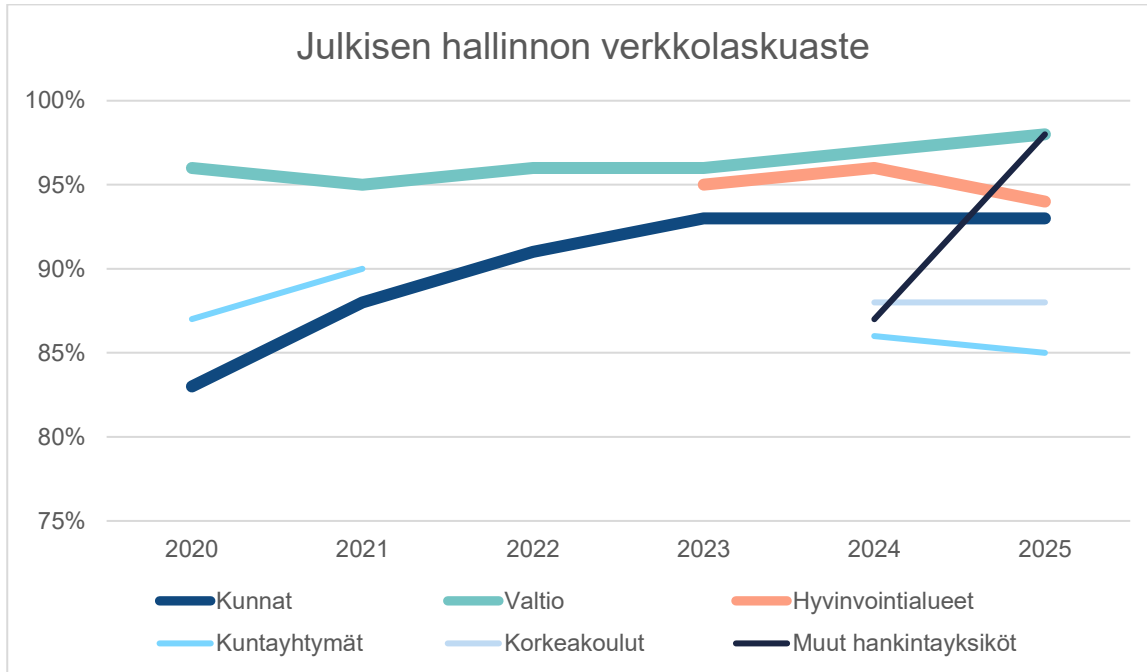
Peppol-viranomaisen keräämien tilastojen mukaan Peppol- transaktiomäärät kasvoivat vuonna 2025 merkittävästi. Vuoteen 2024 verrattuna Peppol-transaktiomäärät ovat kasvaneet 61 prosenttia. Kokonaistransaktiomäärästä suurin osa on edelleen laskuja, mutta tilausten osuus on myös kasvussa. Yhteensä Peppol-transaktioita Suomessa oli vuonna 2025 778 884 kappaletta.

### 4. Julkinen hallinto

Valtiokonttori on kerännyt kyselylomakkeella kuntien, kuntayhtymien ja hyvinvointialueiden ostolaskujen sekä ostoverkkolaskujen määriä tilivuodesta 2020 alkaen. Tilivuoden 2024 osalta otantaa on laajennettu sisältämään laajemmin hankintayksiköiden ostolaskujen määriä. Tietoja on saatu nyt myös korkeakouluilta sekä muilta hankintayksiköiltä.

Kuntien ostolaskujen määrä on ainoa tieto, jota on kysytty jokaisena vuonna ja tämä selittää tilastossa olevien muiden hankintayksiköiden puuttuvat tiedot.

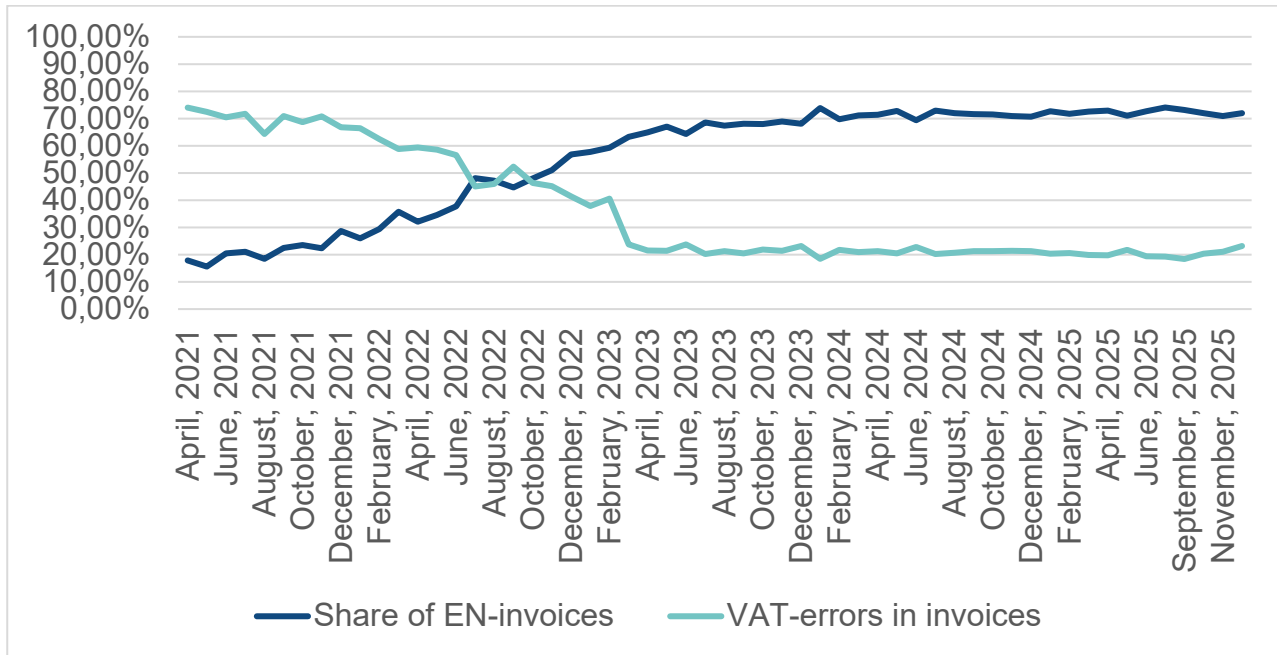
Tilasto on suuntaa antava, koska vastaaminen on perustunut vapaaehtoisuuteen, joten vastanneet hankintayksiköt vaihtelevat. Trendinä voidaan kuitenkin käyttää kuntien, valtion ja hyvinvointialueiden ostolaskujen sähköistymisastetta. Kuntayhtymien tilastoja pyydettiin 2020–2021 ja 2024–2025 osalta. Välissä tapahtui SOTE-muutos, jolloin tilastoja ei pyydetty. Korkeakoulujen sekä muiden hankintayksiköiden osalta tilasto kattaa kaksi vuotta.



Kuva 3 Julkisen hallinnon verkkolaskuaste

Julkisen hallinnon korkeasta sähköistymisasteesta on huomioitava se, että julkisen hallinnon osuus B2B-laskuliikenteestä on vain 7 prosenttia, joten täysin suoraa markkinaa sähköistävää vaikutusta julkisella hallinnolla ei ole. Valtaosa suomalaisista yrityksistä laskuttaa elinkaarensa aikana julkista hallintoa, joten tätä kautta julkisen hallinnon merkitys verkkolaskuveturina on perusteltu. Muutos osoittaa sen, että yhä useammalla yrityksellä on kyvykyys lähettää verkkolaskuja hankintayksiköille, jolloin kyvykyys periytyy myös muuhun B2B sekä tarvittaessa B2C-liikenteeseen.

## Valtion EN-laskujen vastaanotto



Kuva 4 Valtion ostolaskujen EN16931-standardin mukaisten laskujen osuus sekä ALV-virheiden osuus ostolaskuissa

Kyselyssä ei kysytty tarkemmin, ovatko hankintayksiköiden verkkolaskut EN16931-standardin mukaisia, mutta valtion ostolaskutiedoista on muodostettavissa kehitysgraafi. Standardin mukaiset laskut validoidaan, eli tarkastetaan sekä rakenteen että laskujen pakollisten tietojen ja niiden laskentasääntöjen osalta. Kuten kuva 3 osoittaa, EN-standardin käyttö vähentää merkittävästi niin sanottuja turhia virheitä, jolloin laskujen käsittely nopeutuu ja on myös helpommin automatisoitavissa. EN-standardin käyttöönotto julkisissa hankinnoissa on seuraava merkittävä kehityspolku ja tätä ohjaa myös alkuvuodesta 2025 julkaistut Julkisten hankintojen sekä julkisten IT-hankintojen yleiset sopimusehdot. Lisäksi kaikilla hankintayksiköillä on ollut vuosikymmenen alusta saakka lainsäädännöllinen velvollisuus vastaanottaa ja käsitellä standardin mukaista laskuaineistoa.

## 5. Tulevaisuuden kehityskohteet

Verkkolaskutus Suomessa on edelleen maailman kärkeä. Muualla maailmassa ollaan kuitenkin vahvasti lainsäädännöllisin perustein ottamassa käyttöön pakollista verkkolaskutusta, jolloin Suomen tilanne muuttuu merkittävästi. On odotettavissa, että Suomi tulee vuosien 2026–2027 tippumaan tilastossa vuonna 2026. Tämä johtuu vuoden 2026 aikana voimaan tulevien EU:n jäsenvaltioiden vahvoista lainsäädännöllisistä velvoitteista. Muun muassa Belgia, Saksa sekä Ranska ovat ottamassa käyttöön velvoittavuutta.

Lisäksi 2030 vuoden aikana astuu voimaan VAT in the Digital Age-direktiivi eli ViDA. Direktiivin myötä yhteisökauppa siirtyy pakolliseen sähköiseen laskutukseen, jolloin standardin mukainen lasku on pakollinen rajat ylittävässä kaupassa. Tarkempaa kansallista lainsäädäntöä luodaan parhaillaan, eikä ole vielä tiedossa, millä tavalla direktiivi implementoidaan kotimaiseen lainsäädäntöön.

Kansallisesti muutos on kuitenkin pienehkö ponnistus verrattuna maihin, joissa koko laskutusprosessi tulee uudistaa sähköiseksi. Suomessa on saatavilla pienille yrityksille kohtuuhintaisia palveluita jokaiseen tarpeeseen. Verkkolaskutus on siis kaikkien saatavilla ja tämä näkyy verkkolaskuosoitteiston organisaatiomäärissä. ViDA:n verkkolaskutarpeeseen on kuitenkin tärkeää reagoida heti, kun tarkemmat yksityiskohdat raportoinnista ja standardin muutoksista tulee virallisesti saataville, jotta muutostyö ei jää viimeiseen mahdolliseen hetkeen. EN16931-standardia voi jo nyt käyttää pääsääntöisesti kaikkien laskutukseen Suomessa, eikä sitä ole sidottu pelkästään viranomaislaskutukseen.

Tulevat vuodet ovat myös kuluttajalaskutuksen kannalta merkityksellisiä. Siirto Brand Oy ja Vipps MobilePay tuovat uusia palveluita myös kuluttajalaskutukseen lähitulevaisuudessa, joten sähköisen kuluttajalaskutuksen kynnys tulee madaltumaan entisestään.

Keskeisimmät verkkolaskutuksen kehityskohteet eivät enää niinkään nojaa käyttäjämäärän lisäämiseen, vaan kokonaislaskutusprosessin kehittymiseen, jossa verkkolaskulla on merkittävä rooli tiedon välittäjänä. Kehittämällä muun muassa palveluiden tuotehallintaa kohti standardoituja tuotekoodituksia ja tiedon liikkuamista palveluiden välillä, mahdollistetaan automatisoituja prosesseja sekä tarvittaessa viranomaisraportointia.

## 6. Yhteenveto

Suomen organisaatioiden välinen verkkolaskuaste on korkea verrattuna muuhun Eurooppaan tai maailmaan. Myös kuluttajalaskutuksen tilanne on voimakkaasti kasvava, joten muutamassa vuodessa verkkolaskutuksen kattavuus alkaa saavuttaa rajansa. Tulevaisuuden muutosten osalta on tärkeää kuitenkin pyrkiä yhteen toimivuuteen ja myös laskun tietosisällön hyödyntämiseen myös muissa organisaatioiden oheisprosesseissa, kuten vastuullisuusraportoinnissa. Tämä käytännössä vaatii sen, että laskun tietosisältöä jalostetaan yhteiskäyttöisemmäksi, kuten hyödyntämällä yleisesti käytettyjä tuotekoodituksia, käyttämällä standardin mukaista laskuformaattia ja seuraamalla tulevaisuuden kehityskohteiden, kuten digitaalisten tuotepassien, kehitystä.

Kansainvälisille yrityksille on aukeamassa laskutuksessa uusi maailma, kun Peppol-laskuja voidaan lähettää Eurooppaan ja myös laajenevasti globaalisti yhtä helposti kuin kotimaisessa verkostossa. Tämä edesauttaa Suomen kilpailukykyä ja edistää laajasti Suomen talouden digitalisaatiota.

## VERKKOLASKUMITTARISTO 2025

Julkaisija: Valtiokonttori  
Sörnäisten rantatie 13, Helsinki | PL 14, 00054 VALTIOKONTTORI  
Puh. 0295 50 2000, Faksi 0295 50 3333, [www.valtiokonttori.fi](http://www.valtiokonttori.fi)