

25.9.2026

Motiveringspromemoria till kontoföreskrift VK/36416/2026

I denna motiveringspromemoria förklaras kortfattat orsakerna till ändringarna i kontoplanen.

Innehåll

1	Transaktionskonton.....	2
1.1	Centrala begrepp som används i kapitel 2 i motiveringspromemorian.....	2
1.2	Ändring av statens koncernkontostruktur 1.12.2026	4
1.3	Koncernkontostrukturens inverkan på bokföringen	5
2	Nya tilläggsindelningar och förklaringar som gäller tullskulder	8
3	Nya övervältringskonton.....	9



25.9.2026

1 Transaktionskonton

1.1 Centrala begrepp som används i kapitel 2 i motiveringspromemorian

Många begrepp som används i betalningsrörelsen och bokföringen är nära förknippade med varandra. För att säkerställa entydigheten beskrivs i detta kapitel några centrala begrepp som används i denna motiveringspromemoria.

Begrepp	Beskrivning
Koncernkonto	Koncernkonto är ett bankkonto som beskriver statens finansiella ställning i förhållande till banken. Inom staten förvaltas koncernkontot av Statskontoret. Koncernkontot kan krediteras via de transaktionskonton för inkomster, transaktionskonton och moderkonton som anslutits till det och debiteras via de transaktionskonton för utgifter, transaktionskonton och moderkonton som anslutits till det. Koncernkontots saldo bildas av de sammanräknade saldona för de ovan nämnda transaktionskontona och moderkontot som anslutits till det.
Kontoslag för betalningsrörelse	I betalningsrörelsen beskriver kontoslaget om man endast kan ta emot inkomster, endast betala utgifter, samt ta emot inkomster och betala utgifter eller om kontot är ett centraliserat statligt transaktionskonto, dvs. ett moderkonto. Kontoslagen är: - Transaktionskonto - Transaktionskonto för inkomster - Transaktionskonto för utgifter - Moderkonto - Transaktionskonto med saldo - Moderkonto S
Moderkonto	Moderkontot är statens centraliserade konto för betalningsrörelsen enligt ändringen av 28 § och 29 § i förordningen om statsbudgeten (1243/1992), i enlighet med Statsrådets förordning VM/2026/87 (träder i kraft den 1.12.2026), och förvaltas av Statskontoret.



25.9.2026

	Det positiva saldot på bokföringsenhetens inkomstkonton för betalningsrörelsen och betalningskonton överförs dagligen till Moderkontot för koncernkontot med saldolösa betalningskonton, medan det negativa saldot på bokföringsenhetens utgiftskonton för betalningsrörelsen och betalningskonton dagligen täcks från detta Moderkonto. Moderkontot som är anslutet till koncernkontot för betalningskonton med saldo används som motkonto för transaktioner av eventuella rättelseposter.
Transaktionskonto	Transaktionskonto är en allmän term för alla konton som anslutits till koncernkontot. Transaktionskonto som kontoslag avser det konto till vilket ämbetsverket tar emot inkomster och från vilket det betalar utgifter.
Transaktionskonto för inkomster	Konto till vilket ämbetsverket tar emot inkommande betalningar (inkomster) som hör samman med dess verksamhet.
Transaktionskonto för utgifter	Konto från vilket ämbetsverket betalar utgående avgifter (utgifter) som hör samman med dess verksamhet.
Transaktionskonto med saldo	I affärsbokföringen ansluts transaktionskonton med saldo till tilläggsindelningar under abf-kontot 19230 Transaktionskonton med saldo (T).
Transaktionskonto utan saldo	Till skillnad från transaktionskonton med saldo kan bokföringsenheternas övriga transaktionskonton också klassificeras som transaktionskonton utan saldo (dessa är transaktionskonton för inkomster (i affärsbokföringen 19110), transaktionskonton för utgifter (19210) och transaktionskonton (19220)). Positiva saldon på bokföringsenheternas transaktionskonton och transaktionskonton för inkomster som anslutits till koncernkontot töms dagligen på statens moderkonto och negativa saldon på bokföringsenheternas transaktionskonton och transaktionskonton för utgifter



25.9.2026

	täcks dagligen med medel från statens moderkonto. Termen Transaktionskonto utan saldo härrör från detta.
Kontoslag (i affärsbokföringen)	Nivå i kontoplanen för statens affärsbokföring, anges med 3 tecken. Alla affärsbokföringskonton (5 tecken) har placerats under något kontoslag i kontoplanen. Balansräkningens rader bildas i regel av kontoslagen i affärsbokföringen.
Konto (i affärsbokföringen)	Konton som används i statens bokföring har 5 tecken. Kontona indelas vidare i tilläggsindelningar med 8 tecken.

1.2 Ändring av statens koncernkontostruktur 1.12.2026

Ändringen av 28 § och 29 § i statsrådets förordning om statsbudgeten (1243/1992) (som trädde i kraft 1.12.2026) i enlighet med statsrådets förordning VM/2026/87 har gjort det möjligt att ändra koncernkontostrukturen för konton utan saldo som används för statens betalningsrörelse i de banker som används för statens betalningsrörelse. I 28 § i förordningen om statsbudgeten stryks tvingande bestämmelser om separat inkomstkonto och separat utgiftskonto i bokföringsenheten liksom också bestämmelser om statens och bokföringsenhetens allmänna inkomstkonton och utgiftskonton.

Ändringen infaller vid samma tidpunkt som den nya avtalsperioden för statens betalningsrörelsetjänster träder i kraft.

Från koncernkontostrukturen för konton utan saldo stryks

- Statens allmänna inkomstkonto
- Statens allmänna utgiftskonto
- Bokföringsenhetens allmänna inkomstkonto och
- Bokföringsenhetens allmänna utgiftskonto.

I koncernkontostrukturen skapas ett nytt kontoslag för transaktioner

- Transaktionskonto (konto som ska täckas/tömmas dagligen och till vilket inkomster tas emot och från vilket utgifter betalas).

I koncernkontostrukturen för konton utan saldo ingår fr.o.m. 1.12.2026

- Centraliserade konton som staten använder:
 - o Koncernkonto
 - o Statens moderkonto
- Bokföringsenheternas konton:
 - o Transaktionskonton



25.9.2026

- Transaktionskonto för inkomster
- Transaktionskonto för utgifter.

Koncernkontostrukturen för konton med saldo förblir oförändrad.

Ändringarna i betalningsrörelsens koncernkontostruktur har lett till ändringsbehov även i kontoplanen för affärsbokföringen. Dessa ändringar beskrivs i kapitel 2.2 i denna motive-ringspromemoria.

1.3 Koncernkontostrukturens inverkan på bokföringen

I kontoplanen för statens affärsbokföring har transaktionskontona placerats i kontogruppen 19 KASSA, BANTILLGODOHAVANDEN OCH ANDRA FINANSIERINGSMEDEL, i huvud-sak så att uppföljningen av penningrörelsen på ett bankkonto sker med hjälp av tilläggsin-delningen (ett abf-konto med 8 tecken) för ett affärsbokföringskonto.

Balanskontona (konton som börjar på 1 och 2) i kontoplanen för statens affärsbokföring har i regel bildats så att raderna i balansräkningsschemat som Finansministeriet har fastställt bildas av kontoslagen i affärsbokföringen (nivån med 3 tecken i kontoplanen, till exempel 190 Kassakonton). I de bokslutsscheman för sammanställda kalkyler över statsfinanserna, statens bokslut, bokföringsenheternas bokslut och bokslutet för fonder utanför statsbudge-ten som Finansministeriet har fastställt finns den mest exakta specifikationen i gruppen KASSA, BANKTILLGODOHAVANDEN OCH ANDRA FINANSIERINGSMEDEL i bokfö-ringsenheternas balansräkningsschema. Sålunda har kontoslagen i kontogrupp 19 gruppe-rats enligt bokföringsenhetens balansräkningsschema. Sambandet mellan olika organisat-ioners balansräkningsschema och kontoslagen åskådliggörs på följande bild:

Taseen rivit -sarakeissa tekstien värikoodit kuvaavat sen, mitkä rivit eri organisaatioiden tai organisaatiokokonaisuuksien taseen riveillä vastaavat sisällöltään toisiaan					
TILILAJIT		TASEEN RIVIT			
Tililajit ennen 1.12.2026 voimassa olleen tilikartan mukaisena	Tililajit 1.12.2026 voimaan tulevassa tilikartassa	Rahasto	Kirjanpitoyksikkö	Valtio	Yhdistellyt laskelmat
196 Yhdystilisaatava	196 Yhdystilisaatava	Yhdystilisaatava			Yhdystilisaatava
190 Kassatilit	190 Kassatilit	Kassatilit	Kassatilit	Kassatilit	Kassatilit
191 Maksuliiketulotilit 192 Maksuliikemenotilit	191-192 Maksuliiketililit	Pankkitilit (***)	Maksuliiketililit	Maksuliiketililit	Pankkitilit (***)
193 Muut pankkitilit	193 Muut pankkitilit		Muut pankkitilit	Muut pankkitilit	
194 Valtion yleiset tulo- ja menotilit *)	- *)	Muut rahoitusvarat (****)	Valtion yleiset tulo- ja menotilit **)	Muut rahoitusvarat	Muut rahoitusvarat (****)
195 Muut rahat ja pankkisaamiset	195 Muut rahat ja pankkisaamiset		Muut rahat ja pankkisaamiset		
199 Sisäisen rahaliikkeen tilit	199 Sisäisen rahaliikkeen tilit		Sisäisen rahaliikkeen tilit		

*) Tililaji 194 poistuu käytöstä, sillä maksuliikkeen konsernitilirakenteen muutoksen yhteydessä valtion yleiset tulo- ja menotilit poistuvat käytöstä.

**) Valtion yleiset tulo- ja menotilit sisältyvät vielä kirjanpitoyksikön kaavamääräykseen. Riviin ei kuitenkaan enää jatkossa tule sisältöä ko. maksuliiketilien poistuttua käytössä

***) Rahaston ja yhdisteltyjen laskelmien taseen rivi "Pankkitilit" muodostetaan tililajeista 191-192 ja 193

****) Rahaston, valtion ja yhdisteltyjen laskelmien taseen rivi "Muut rahoitusvarat" muodostetaan tililajeista 195 ja 199



25.9.2026

Ändringen av koncernkontostrukturen medför ändringar i de kontoslag och affärsbokföringskonton som gäller transaktionskonton. Samtidigt har en mer omfattande översyn gjorts över de abf-konton som är kopplade till betalningsrörelsen och kontoplanen har ändrats i den utsträckning som den nuvarande verksamhetsmiljön förutsätter.

- Kontoslagen 191 Transaktionskonton för inkomster och 192 Transaktionskonton för utgifter slopas som separata kontoslag. I stället för dessa införs kontoslaget 191–192 Transaktionskonton. Det nya kontoslaget 191–192 har kompletterats med "transaktionskonton" som den nya koncernkontostrukturen möjliggör, dvs. sådana konton som bokföringsenheten använder, från vilka man kan betala utgifter och till vilka man kan ta emot inkomster.
- Kontot 19100 Allmänna transaktionskonton för inkomster (T) jämte tilläggsindelningar har strukits. Indelningen i allmänna transaktionskonton för inkomster och övriga transaktionskonton för inkomster blir onödig i och med ändringen av statens koncernkontostruktur, och av dessa kvarstår endast 19110 Transaktionskonton för inkomster (T). Samtidigt ändras namnet på kontot 19110 från 'Övriga transaktionskonton' till 'Transaktionskonton'.
- Tilläggsindelningarna 19110121–19110127 har strukits, eftersom de är onödiga (antalet konton som används har minskat). Tilläggsindelningarna 19110101–19110127 är de affärsbokföringskonton som använts som transaktionskonton för inkomster i Nordea Bank Abp. Av dessa stryks de sista (som slutar på 121–127), eftersom de är onödiga.
- Tilläggsindelningarna 19110311–19110403 har strukits, eftersom de är onödiga (antalet konton som används har minskat). Det är fråga om tilläggsindelningar för abf-konton som reserverats för sådana banker där staten inte har transaktionskonton.
- Tilläggsindelningarna 19110521–19110527 har strukits, eftersom de är onödiga (antalet konton som används har minskat). Kontona 19110501–19110527 är de affärsbokföringskonton som använts för transaktionskonton för inkomster i OP. Av dessa stryks de sista (som slutar på 521–527), eftersom de är onödiga.
- Tilläggsindelningarna 19110821–19110827 har strukits, eftersom de är onödiga (antalet konton som används har minskat). Kontona 19110821–19110827 är de affärsbokföringskonton som använts för transaktionskonton för inkomster i Danske Bank. Av dessa stryks de sista (som slutar på 821–827), eftersom de är onödiga.
- Tilläggsindelningen 19210600 har strukits, eftersom den är onödig. Det är fråga om ett abf-konto som reserverats för sådana banker där staten inte har transaktionskonton.
- Statens moderkonton som tidigare ingått i kontoslaget 193 flyttas till kontoslaget 191–192. Statens moderkonton är en del av statens koncernkonto. Efter ändringen ingår i kontoslaget 191–192 alla konton i statens koncernkonton och kontoslaget ger en helhetsbild av koncernkontonas saldon.
- Kontoslaget 194 Statens allmänna inkomst- och utgiftskonton jämte underställda konton har strukits, eftersom statens allmänna inkomst- och utgiftskonton inte ingår i den nya koncernkontostrukturen.



25.9.2026

- Kontot 19220 har kompletterats med tilläggsindelningar för transaktionskontona och för transaktionskontona med saldo som anslutits till statens koncernkonto.
- Ett nytt konto 19305 Statens konton i clearing- och värdepapperscentraler (T) har grundats. Under kontot finns nya tilläggsindelningar 19305010–19305040 för avdelningen för skuldhantering vid Statskontoret.
- Tilläggsindelningarna 19930101 Täckningsmedel (T), Nordea Target 2, 19930501 Täckningsmedel (T), OP Target 2 har strukits från kontot 19930, eftersom de är onödiga.
- Tilläggsindelningarna 199400310 Tömningar (T), Handelsbanken, 19940400, Tömningar (T), Aktia och 19940600 Tömningar (T), Ålandsbanken har strukits från kontot 19940, eftersom de är onödiga.
- Kontot 19960 Interna täckningsmedel (T) har strukits, eftersom det är onödigt.
- Kontot 19970 Interna tömningar (T) har strukits, eftersom det är onödigt.
- Tilläggsindelningarna 19980943 Utredningskonto för penningrörelse (T), USD Danske Bank – 19980962 Utredningskonto för penningrörelse (T), PLN Danske Bank för kontot 19980 Utredningskonto för penningrörelse (T) har strukits, eftersom de är onödiga.
- Kontot 19990 Kvitteringar av intern fakturering (T) har strukits, eftersom det är onödigt.
- Kontot 20550 Överföringar från kvitteringar av intern fakturering (T) har strukits, eftersom det är onödigt.
- Tilläggsindelningen för kontot 26200 Oklara poster (T) har ändrats så att oklara transaktioner bokförs enligt transaktionens karaktär i stället för att det finns ett separat konto för oklara poster för varje transaktionskonto.
 - o Användningsändamålet för tilläggsindelningarna 26200001–26200006 har ändrats
 - o Tilläggsindelningarna 26200040–26200049 har lagts till, kontonas användningsändamål kan väljas enligt bokföringsenhetens behov
 - o Tilläggsindelningarna 26200090–26200098 har strukits, eftersom de är onödiga.

I samband med ändringen av affärsbokföringskontona har också förklaringarna till användningen av kontona uppdaterats och preciserats och namngivningen av de konton som hänför sig till betalningsrörelsen har förenhetligats.

Ändringarna presenteras i sin helhet i en Excel-bilaga till motiveringspromemorian. Konton och tilläggspecificeringar som ska inrättas samt namn- eller beskrivningsändringar i befintliga konton träder i kraft den 1.12.2026. Konton och tilläggspecificeringar som har anmälts för avveckling tas dock ur bruk först den 1.1.2027, så att det finns tid under december för att slutföra ändringen och korrigera utredningsposter.



25.9.2026

2 Nya tilläggsindelningar och förklaringar som gäller tullskulder

Europeiska unionens nya hanteringsavgift för distansförsäljning börjar tas ut den 1.12.2026. Det är ändamålsenligt att följa upp avgifterna med en separat tilläggsindelning.

Dessa kontoändringar träder, med avvikelse från den övriga föreskriften, i kraft en månad tidigare, den 1.11.2026.

Två nya tilläggsindelningar inrättas:

Förändring	Tilläggsindelning för kontot	Namn på tilläggsindelning	Beskrivning av tilläggsindelning
Nytt	26000004	A-konto, Unionens hanteringsavgift (T)	På detta konto ingår fasta varupartispecifika hanteringsavgifter för varor som sålts via distansförsäljning och som importerats från tredje land. Kontots saldo minskas av periodisk redovisning av tullar till EU och intäktsföring av uppbördsarvoden.
Nytt	26010004	B-konto, Unionens hanteringsavgift (T)	På detta konto ingår fasta varupartispecifika hanteringsavgifter för varor som sålts via distansförsäljning och som importerats från tredje land av importörer som inte har ställt säkerhet för betalning av tullavgifter, och säkerhet har inte tagits ut i samband med förtullningen. Kontots saldo ökas av överföringar från kontot 26000004 A-konto, Unionens hanteringsavgift (T). Kontots saldo minskas efter betalning och överföring till kontot 26000004 A-konto, Unionens hanteringsavgift (T).

Förklaringarna till konton/tilläggsindelningar ändras:

Förändring	Konto/tilläggsindelning	Kontots/tilläggsindelningens namn	Kontots förklaring
Beskrivningen ändrad	39800000	EU:s uppbördsarvoden	På detta konto ingår uppbördsarvoden för tullar och avgifter som tas ut för EU:s räkning och som redovisas till EU (s.k. traditionella egna medel). EU:s uppbördsarvoden bokförs på detta konto från kontona 26000001 A-konto, med undantag av utjämnings- och dumpningstullar (T), 26000003 A-konto, utjämnings- och dumpningstullar gällande varor (T) och 26000004 A-konto, Unionens hanteringsavgift (T).
Beskrivningen ändrad	26000	Tullskulder A-konto (T)	På detta konto ingår tullavgifter samt hanteringsavgifter och uppbördsarvoden för dem som sådana importörer som har ställt säkerhet för betalningen



25.9.2026

			av tullavgifter ska redovisa till EU i samband med import. Kontots saldo minskas av periodisk redovisning av tullar till EU och intäktsföring av uppbördsarvoden samt av gjorda korrigeringar och överföringar till kontot 26010 Tullskulder B-konto. Intäktsföringen av uppbördsarvoden bokförs på kontot 3980 EU:s uppbördsarvoden.
Beskrivningen ändrad	26010	Tullskulder B-konto (T)	På detta konto ingår tullavgifter samt hanteringsavgifter och uppbördsarvoden för dem som sådana importörer som inte har ställt säkerhet för betalningen av tullavgifter, och säkerhet har inte tagits ut i samband med förtullningen, ska redovisa till EU i samband med import. Kontots saldo ökas av överföringar från kontot 26000 Tullskulder A-konto. Kontots saldo minskas efter betalning och överföring till kontot 26000 Tullskulder A-konto.

3 Nya övervältringskonton

Följande övervältringskonton behöver läggas till i kontoplanen på grund av det behov som uppkommit då statens gemensamma kostnadsredovisningsmodell har införts.

Förändring	Konto	Kontots namn	Kontots förklaring
Nytt	99900612	Övriga stödfunktioner 3	Bokföringsenheten tar kontot i bruk vid behov, om allokeringen och/eller rapporteringen av övriga stödaktiviteter kräver att flera övervältringskonton utöver konto 99900600 tas i bruk. Bokföringsenheten beslutar om användningen av kontot.
Nytt	99900613	Övriga stödfunktioner 4	Bokföringsenheten tar kontot i bruk vid behov, om allokeringen och/eller rapporteringen av övriga stödaktiviteter kräver att flera övervältringskonton utöver konto 99900600 tas i bruk. Bokföringsenheten beslutar om användningen av kontot.

