

# Serviceklassificering: småbarnspedagogik, undervisning, kultur, motion och ungdomsverksamhet

Seppo Hänninen, specialsakkunnig, Utbildningsstyrelsen

Leena Matilainen, specialsakkunnig, Utbildningsstyrelsen

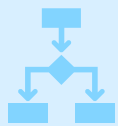
Anvisningar för automatiserad ekonomisk rapportering



# Datainsamling enligt serviceklassificeringen

- Den nya serviceklassificeringen ersätter från och med 2021 uppgiftsvis de ekonomiska uppgifter som Statistikcentralen samlar in.
- Serviceklassificeringen omfattar både kommunernas lagstadgade uppgifter och uppgifter som utförs på eget initiativ.
- Uppgifterna som samlas in per tjänst ska stämma överens med resultaträkningen på konto- och sektornivå.
- Alla förvaltningstjänster, stödtjänster, understöd och projekt hänförs till de egentliga serviceklasserna, med undantag av den allmänna förvaltningen, som har en egen klass.
- Uppgifterna rapporteras enligt KKTTPP-rapporteringshelheten (driftsekonomi och investeringar).
- Serviceklassificeringen administreras i [koddjansen](#) och i en bilaga till [AURA-handboken](#) (bilaga 5).
- Det finns sammanlagt 30 serviceklasser för undervisnings- och kulturväsendet
  - I den uppgiftsklassspecifika datainsamlingen fanns färre uppgiftsklasser, men indelningen av funktionerna inom uppgiftsklassen ökade de specifiseringar som behövdes så att de låg nära antalet serviceklasser

# Serviceklassificering för småbarnspedagogik, undervisning, kultur- och idrottstjänster samt ungdomsverksamhet



I den serviceklassspecifika rapporteringen specificeras de ekonomiska uppgifterna i 30 serviceklasser som en del av KKTPP-rapporteringshelheten.

Uppgifterna rapporteras enligt uppgifterna i kommunens förteckning över serviceklasser och den verksamhet som definieras i olika verksamhetslagar jämte specifikationer av driftsekomin och investeringarna



I TOTT-rapporteringshelheten samlas dessutom uppgifter in per verksamhet och kundgrupp (tidigare tabell 41)

Uppgifter om förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningens ekonomi och verksamhet

Uppgifter om ekonomin och verksamheten inom morgon- och eftermiddagsverksamheten för skolelever enligt lagen om grundläggande utbildning

Uppgifter om gymnasieutbildningens ekonomi och verksamhet

Små projekt inom förskoleundervisningen, den grundläggande utbildningen, gymnasieutbildningen och småbarnspedagogiken

# Serviceklasserna 3021–3901 inom området för undervisnings- och kulturväsendet

- Daghemsverksamhet
- Familjedagvård
- Övrig småbarnspedagogik

- Förskoleutbildning
- Grundläggande utbildning
- Morgon- och eftermiddagsverksamhet
- Gymnasieutbildning

- Yrkesutbildning, statsandelsfinansiering
- Yrkesutbildning, övrig verksamhet

- Medborgarinstitutsutbildning
- Medborgarinstitutsutbildningens avgiftsbelagda service
- Medborgarinstitutets utbildning enligt en integrationsplan

- Grundläggande konstundervisning
- Övrig grundläggande konstundervisning
- Folkhögskoleutbildning

- Sommaruniversitetens utbildning
- Utbildning som ges av idrottsutbildningscenter
- Integrationsutbildning
- Övrig undervisning och fostran
- Kurators- och psykologtjänster inom elev- och studerandevården

- Biblioteksservice
- Bibliotekens regionala utvecklingsuppdrag
- Bibliotekens riksomfattande utvecklingsuppdrag
- Idrotts- och friluftstjänster
- Ungdomstjänster

- Museitjänster
- Tjänster inom visuell konst
- Teater-, dans- och cirkustjänster
- Musiktjänster

- Tjänster inom den allmänna kulturverksamheten

# Principer för allokering till serviceklass

- Intäkter och kostnader allokeras till serviceklasser enligt verksamhetens karaktär, dvs. om kommunen eller samkommunen:
  - själv ordnar eller driver verksamhet enligt serviceklassen
    - inkluderar även verksamhet som ordnas som köpt tjänst
  - stöder en extern aktör t.ex. med bidrag för verksamhet enligt serviceklassen,
    - kommunens interna understöd registreras dock inte för serviceklasserna
  - stöder verksamhet enligt serviceklass genom att tillställa en extern aktör personalresurser, lokaler och apparater eller material för användning i enlighet med verksamhetslagen för serviceklassen i fråga. Verksamhetskostnader eller intäkter ingår då inte i de uppgifter som rapporterats i andra serviceklasser.
- Enligt serviceklass:
  - Uppgifter om driftsekonomi: verksamhetskostnader och verksamhetsintäkter i resultaträkningen uppdelade på olika serviceklasser. I uppgifterna om driftsekonomi ingår interna poster för att kostnaderna och intäkterna för centraliserade och gemensamma tjänster ska kunna hänföras till olika serviceklasser. Interna poster inom serviceklassen rapporteras dock inte.
  - Med specificeringarna av investeringarna beskrivs hur investeringsutgifter och överlåtelseinkomster från tillgångar bland bestående aktiva fördelas på olika uppgifter och tillgångar i finansieringsanalysen.

# Exempel på specificering av medborgarinstitutsutbildning i serviceklasser

- 3251 Medborgarinstitutsutbildning                      medborgarinstitut
  - Medborgarinstitut som drivs eller understöds av en kommun eller samkommun och som får statsandel för att driva medborgarinstitutet. Medborgarinstitutsutbildningen grundar sig på regionala och lokala bildningsbehov och erbjuder möjligheter till lärande och utveckling av medborgarfärdigheter på eget initiativ. Den kan också omfatta grundläggande konstundervisning baserat på tillstånd att ordna konstundervisning.
- 3252 Medborgarinstitutsutbildningens avgiftsbelagda service
  - Medborgarinstitutsutbildning på beställarens villkor, dvs. beställaren fastställer utbildningens mål, centrala innehåll, rekryterar deltagarna och betalar räkningen enligt avtalet. Läroanstalterna ordnar som avgiftsbelagd serviceverksamhet till exempel utbildning som Arbetskraftsförvaltningen beställer, kommunal personalutbildning och personalutbildning som sammanslutningar köper. Med avgiftsbelagd serviceverksamhet avses sådan verksamhet som medborgarinstitutet genomför på de villkor som beställaren uppställer, dvs. beställaren fastställer utbildningens mål, centrala innehåll, rekryterar deltagarna och betalar räkningen enligt avtalet. Läroanstalterna ordnar som avgiftsbelagd serviceverksamhet till exempel utbildning som Arbetskraftsförvaltningen beställer, kommunal personalutbildning och personalutbildning som företag köper.
- 3253 Medborgarinstitutens utbildning enligt en integrationsplan
  - Utbildningsverksamhet på eget initiativ enligt en integrationsplan som godkänts av arbets- och näringsbyrå/den kommunala myndigheten.      Utbildning som ordnas av ett medborgarinstitut och som har godkänts i den integrationsplan för studerande som avses i 11 § i lagen om främjande av integration (1386/2010).

# TOTT-tabellmall

Med hjälp av TOTT-tabellmallen rapporteras uppgifter om kostnadsuppföljning för förskoleundervisning och grundläggande utbildning, morgon- och eftermiddagsverksamhet för skolelever enligt lagen om grundläggande utbildning samt gymnasieutbildning. Dessutom rapporteras ekonomiska uppgifter som används för statsandelskalkylerna och som inte kan inkluderas i den serviceklassspecifika datainsamlingen.

Med hjälp av TOTT-tabellmodellen rapporteras driftsekonomin kostnader inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen samt gymnasieutbildningen. Endast kostnaderna för ordnandet av undervisningen och utbildningen uppges.

Förskoleundervisningen omfattar förskoleundervisning som social- och undervisningsväsendet ordnar själv och som anskaffats som köpta tjänster.

I TOTT-uppgifterna inkluderas också sjukhusundervisning och undervisning för personer med funktionsnedsättning som ges som förskoleundervisning samt undervisning för personer med grav intellektuell funktionsnedsättning. Kostnaderna specificeras för undervisning, transport, måltider, övrig elevvård, förvaltning, fastighetsunderhåll, kapitalkostnader som ingår i interna hyror och hemkommunens betalningsandelar. När det gäller förskoleundervisning för personer med grav intellektuell funktionsnedsättning och andra än personer med grav intellektuell funktionsnedsättning kan man också rapportera enligt funktionerna, men i fråga om dessa klientgruppers undervisning räcker det med verksamhetskostnader och personalkostnader på summanivå, i vilka man inte får inkludera kostnader för sjukhusundervisning eller hemkommunens betalningsandelar, utan de rapporteras i kostnaderna för sjukhusundervisning inom den allmänna förskoleundervisningen och i kommunens betalningsandelar.

- Uppgifter om den grundläggande utbildningen inkluderas i TOTT-uppgifterna oberoende av var undervisningen ordnas. Här inkluderas också sjukhusundervisning och undervisning för personer med funktionsnedsättning, undervisning för personer med grav intellektuell funktionsnedsättning, förberedande undervisning för invandrare inför den grundläggande utbildningen samt grundläggande utbildning för vuxna i vuxengymnasier, folkhögskolor och medborgarinstitut. Kostnaderna för den 9-åriga grundläggande utbildningen specificeras gällande undervisningen, inkvarteringen, transporten, måltiderna, den övriga elevvården, förvaltningen, fastighetsunderhållet, kapitalkostnaderna som ingår i de interna hyrorna och hemkommunens betalningsandelar. När det gäller grundläggande utbildning för personer med grav intellektuell funktionsnedsättning och andra än personer med grav intellektuell funktionsnedsättning, påbyggnadsundervisning, undervisning som förbereder för grundläggande utbildning och grundläggande utbildning för vuxna inom den grundläggande utbildningen kan man också rapportera enligt funktionerna, men i fråga om dessa klientgruppers undervisning räcker det med verksamhetskostnader och personalkostnader på summanivå, i vilka man inte får inkludera kostnader för sjukhusundervisning eller hemkommunens betalningsandelar, utan de rapporteras i kostnaderna för sjukhusundervisning inom den allmänna grundläggande utbildningen och i kommunens betalningsandelar.



- När det gäller morgon- och eftermiddagsverksamhet rapporteras driftskostnader och intäkter för morgon- och eftermiddagsverksamhet som ordnas av kommunen och som uppfyller kraven i lagen om grundläggande utbildning (1136/2003, 8 a kap.). Uppgifterna anges separat för den egna verksamheten, den verksamhet som anskaffats som köpt tjänst och den verksamhet som kommunen understöder.
- Uppgifter om gymnasieutbildningen rapporteras oberoende av var undervisningen ordnas.
- I TOTT-tabellen inkluderas också gymnasieutbildning som ordnas i folkhögskolor och medborgarinstitut, utbildning som förbereder invandrare och personer med ett främmande språk som modersmål för gymnasieutbildning samt ämnesstudier vid gymnasium.
- De kostnader som ingår i statsandelsgrunden för gymnasieutbildningen specificeras funktionsvis i undervisning, inkvartering, måltider, övrig elevvård, förvaltning och fastighetsunderhåll. Utbildningen som förbereder för gymnasieutbildning och som ingår i ovan nämnda funktionsvisa kostnader rapporteras dessutom separat.
- Av de kostnader som inte hör till statsandelsgrunden rapporteras kapitalkostnader som ingår i interna hyror och hemkommunens betalningsandelar.

# Användning av serviceklassspecifika uppgifter

- Aktuell, jämförbar och formbunden information tas effektivt i bruk med hjälp av automatisering
- Utvärdering av utvecklingen av verksamheten och produktiviteten inom den offentliga förvaltningen
- Kommunen/samkommunen kan använda både egna och andra rapporterade uppgifter för att planera, styra och följa upp sin egen verksamhet och för jämförelse mellan kommunerna
- Uppgifterna är öppet tillgängliga via gränssnittet i rapporteringsmiljön
- Uppgifterna bildar en registertjänst som fungerar som datalager
- Kommunernas statsandelar beräknas/justeras utifrån de insamlade uppgifterna
- Dessutom används uppgifterna bl.a. i statistiken över kommunekonomin, i nationalräkenskaperna och Statistikcentralens statistik, den internationella rapporteringen, den statliga styrningen av kommunekonomin, beredningen av kommunpolitiken och lagstiftningen samt undersökningar.